

Onderwerp Omgevingsvergunning beschermd wonen
Barkmolenstraat 242-258



Steller Kirsten Tiggelaar

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 050- 367 8525 Bijlage(n) 4

Ons kenmerk



Datum 13-03-2019 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij informeren we u over ons besluit om een vergunning te verlenen voor het huisvesten van 26 cliënten van VNN in de Barkmolenstraat. Het gaat om cliënten die vanuit een ex-verslaving de laatste stap zetten naar het weer zelfstandig wonen. De cliënten gaan wonen in een pand van Lefier met de naam 'De Klaproos'. In het pand wonen ook andere bewoners in zelfstandige appartementen. 'De Klaproos' staat aan de rand van 'De Meeuwen' tussen de Oosterpoort en de Europaweg.

De afgelopen negen maanden zijn we vanuit de gemeente nauw betrokken geweest bij het traject tot vergunning. Hierbij speelden verschillende belangen, zoals dat Groningen een stad is waar iedereen kan wonen – ongeacht zijn of haar (kwetsbare) achtergrond. Ook het belang van goede zorg in onze gemeente, en de veiligheidsgevoelens en het woongenot in de buurt kwamen aan de orde. Deze belangen gaan niet altijd hand in hand met elkaar, en daarom willen we u in deze brief meenemen in onze afweging om de vergunning te verlenen. Ook informeren we u over de regierol die we vanuit de gemeente hebben gevoerd, en over hoe we de buurt bij het proces hebben betrokken.

Proces tot besluit

Het komt vaker voor dat zorginstellingen een nieuwe vestiging willen opzetten in een buurt. Afhankelijk van welke bestemming er op een pand zit dient de initiatiefnemer een omgevingsvergunning aan te vragen. Dit was ook nu het geval. Voor deze situaties hebben we de leidraad 'Realiseren

voorzieningen voor kwetsbare groepen' vastgesteld¹. Deze beschrijft de stappen die de gemeente, de initiatiefnemer, de buurt en de woningcorporatie doorlopen om gezamenlijk tot een kwalitatief goede en breed gedragen aanvraag te komen. Hierbij worden onder meer duidelijke afspraken op papier gezet over de leefbaarheid en de veiligheid in de wijk.

In dit geval startte het proces op 14 en 15 mei 2018. VNN organiseerde toen twee informatiebijeenkomsten voor omwonenden in de Oosterpoort. Daarin is de gemeente vooraf niet gekend. Tijdens de avonden bleek dat de buurt onvoldoende was betrokken. De leidraad schrijft voor dat de gemeente de regie neemt. Vanaf juni is er daarom een onafhankelijke gemeentelijke projectleider aangesteld om het proces zorgvuldig te kunnen begeleiden. Deze heeft VNN en Lefier verzocht om zich te conformeren aan de leidraad. VNN had inmiddels een eerste aanvraag voor de benodigde omgevingsvergunning ingediend. Aan VNN is gevraagd om deze in te trekken.

Vervolgens is er een nieuwe start gemaakt. De projectleider heeft de omwonenden, VNN en Lefier uitgenodigd om deel te nemen aan een gezamenlijk traject. Naast VNN en Lefier ging een aantal bewoners van 'De Klaproos' en de Barkmolenstraat op deze uitnodiging in. Tijdens het traject kwamen de verschillende onderdelen van de leidraad aan bod: de weging van de locatiecriteriën, het omgevingsplan en de ruimtelijke afweging. Daarnaast hebben bewoners een eigen visie ingediend op het plan, en is er een advies gevraagd aan de politie. Alle stukken zijn opgenomen in de bijlage bij deze brief.

Gedurende het traject zijn de bewoners van de 'Klaproos' en de omwonenden uit 'De Meeuwen' steeds per mail en per brief geïnformeerd over de stand van zaken, en over de mogelijkheid om betrokken te zijn bij het traject. Er is een apart gemeentelijk e-mailadres geopend waar bewoners vragen kunnen stellen en zorgen kunnen uiten. Ook zijn er onder voorzitterschap van de gemeente op 10 september en 13 november 2018 twee avondsessies georganiseerd. Hier is geprobeerd om samen met een delegatie van bewoners, omwonenden, VNN en Lefier tot een gezamenlijk omgevingsplan te komen. Tijdens deze sessies bleek uiteindelijk dat de belangen hiervoor nog te ver uiteen lagen. Daarom heeft VNN dit plan samen met Lefier ontwikkeld, waarbij wel rekening is gehouden met de input die bewoners eerder hebben geleverd.

Op 26 februari jl. vond een laatste informatiebijeenkomst voor buurtbewoners plaats. Circa vijftig bewoners uit de Barkmolenstraat waren hierbij aanwezig. Zij konden in gesprek met VNN, Lefier, WIJ en de gemeente Groningen waaronder wethouder Van der Schaaf. In de gesprekken kwamen uiteenlopende meningen naar voren, van "VNN is welkom", "als de

¹ De leidraad is op 21 mei 2013 vastgesteld door het college.

vergunning wordt verstrekt leg ik mij er bij neer”, tot tegen de komst van de cliënten en vele meningen die hier tussenin liggen. Een deel van de aanwezige bewoners hebben zorgen geuit over de veiligheid in en rondom ‘De Klaproos’ als gevolg van het aantal van 26 cliënten.

Belangenafweging

We hebben voor ogen dat kwetsbare groepen zich, net als andere burgers, kunnen huisvesten in één van onze wijken. Het moet voor iedereen mogelijk zijn om zich in onze stad te vestigen, ongeacht zijn of haar achtergrond. Daarnaast vinden wij het ook belangrijk dat alle inwoners, inclusief de kwetsbare groepen, prettig in één buurt samen kunnen wonen. Dit zijn twee uitgangspunten die niet vanzelfsprekend hand in hand gaan. Wij dienen als college een besluit te nemen over de aanvraag van VNN. De leidraad schrijft voor dat we hierbij een belangenafweging maken voorafgaand aan het verlenen van de benodigde omgevingsvergunning. We hebben hierbij gekeken naar de beschikbaarheid van goede zorg, de passendheid van de voorziening in de omgeving en de ruimtelijke afweging.

De beschikbaarheid van goede zorg

Het is onze taak om inwoners te ondersteunen die als gevolg van psychische en/of sociale problemen niet in staat zijn om zelfstandig te wonen. Vaak gaat het hierbij om een tijdelijke situatie. We willen deze inwoners van een passend ondersteuningsaanbod voorzien. Hierbij streven we waar mogelijk naar een vertrouwde woonomgeving in een normale buurt (normaliseren in plaats van medicaliseren van problematiek). Zo willen we deze inwoners helpen om waar mogelijk weer toe te groeien naar een zelfstandige woonsituatie².

De woonvorm in de Barkmolenstraat biedt goede mogelijkheden om inwoners met een ex-verslaving te ondersteunen bij hun laatste stap naar zelfstandigheid. De sleutel tot succes is de combinatie van een stabiele woonsituatie, begeleiding en behandeling. Hiermee wordt de kans op een geslaagd traject groter, omdat er minder kans is op uitval. Ook biedt deze setting een goede basis voor het (weer opnieuw) aanleren van basale woonvaardigheden. Met de beoogde voorziening wil VNN de slagingskans van cliënten die weer zelfstandig gaan wonen vergroten. Daarbij speelt ook een rol dat VNN op dit moment geen dergelijke voorziening aanbiedt in onze gemeente.

De voorziening past in de omgeving

Aan de hand van zes locatiecriteria is getoetst of de zorgvoorziening van VNN in de buurt past en of het pand geschikt is voor de beoogde

² Zie ook onze visie op Beschermd Wonen & Opvang, vastgesteld in 2015: “Van Beschermd Wonen naar Wonen met Begeleiding op maat”.

bestemming. VNN heeft dit samen met Lefier verkend aan de hand van criteria uit de leidraad: bruikbaarheid, beheersbaarheid, beschikbaarheid, betere spreiding, bereikbaarheid en betaalbaarheid. Hierbij is het van belang dat er in de nabije omgeving geen andere zware Beschermd Wonen & Opvang locaties gevestigd zijn. 'De Meeuwen' bestaat uit een stabiele woonomgeving met veel koopwoningen. In 'De Klaproos' wonen daarbij ook reguliere huurders van Lefier. Voor de VNN-bewoners is dit dus een stabiele situatie in laatste stap naar zelfstandigheid. Het pand is bovendien betaalbaar en kan door een verbouwing geschikt worden gemaakt als woonvoorziening. Eerder was er de woonvoorziening voor lichamelijk gehandicapten 'de Noorderbrug' gevestigd.

Aanvullend is door VNN en Lefier een omgevingsplan opgesteld waarin staat hoe (a) toe te zien op de beperking van eventuele overlast en wat te doen als hiervan sprake is, (b) hoe oog te hebben voor de veiligheid(sgevoelens) en het woongenot van buurtbewoners en (c) hoe de instelling met de buurtbewoners in gesprek wil blijven over deze thema's. Idealiter wordt dit plan gezamenlijk met de bewoners opgesteld. Er zijn een aantal gesprekken gevoerd met een aantal buurtbewoners om tot een gezamenlijk plan te komen. De bewoners hebben zich echter tegen de komst van de voorziening uitgesproken, en wilden als gevolg daarvan niet meewerken. De bewoners hebben wel een eigen visie ingediend (zie bijlage visie bewoners). Het is nog steeds mogelijk om het plan aan te vullen met wensen uit de buurt. Ook na de vergunningverlening komt er een periodiek, waarbij gesignaleerde problemen of wensen kunnen worden ingebracht. Daarbij heeft de politie ook gekeken naar de veiligheid rondom het pand (zie bijlage advies politie). Enkele van de maatregelen uit het omgevingsplan zijn:

- periodiek overleg met de buurt over wat er goed gaat en waar men tegenaan loopt;
- overlast kan altijd worden gemeld bij de begeleiding die 24/7 aanwezig is;
- het pand wordt zodanig aangepast dat het gedeelte van VNN wordt gescheiden van het gedeelte van de bewoners;
- middelengebruik is niet toegestaan voor de bewoners van de instelling, hierop worden zij gecontroleerd (het gaat om cliënten met een ex-verslaving die de laatste stap zetten naar opnieuw zelfstandig wonen);
- VNN en Lefier zijn samen verantwoordelijk voor een veilige en leefbare situatie, bij structurele overlast wordt de huurovereenkomst ontbonden;
- het omgevingsplan kan in overleg altijd worden aangevuld met wensen van bewoners;
- we blijven vanuit de gemeente aangehaakt bij het periodiek overleg (via WIJ of het gebiedsteam), en bij de uitvoering van het omgevingsplan.

Ruimtelijke afweging

Bij de ruimtelijk toets wegen we af of het bouwplan past in het gebouw en in de omgeving. Er wordt hierbij gekeken naar diverse aspecten. Een van de aspecten is de sociale veiligheid. We moeten voorkomen dat een situatie ontstaat die onoverzichtelijk, onherkenbaar en niet sociaal controleerbaar is. Dit is bij deze aanvraag naar alle waarschijnlijkheid het belangrijkste criterium en ook datgene waarover de omgeving zich zorgen maakt. De aanvrager creëert vier manieren waarop zij problemen met sociale veiligheid kan achterhalen: het overleg tussen aanvrager en politie, in het buurtoverleg van de wijk, via meldingen bij het Meldpunt zorg en overlast en via meldingen tijdens de vergaderingen met flatbewoners. Als er problemen worden ervaren, neemt de aanvrager maatregelen om deze problemen op te lossen.

Hoe nu verder?

Alle belangen afwegende hebben wij besloten de ontheffing van het bestemmingsplan te verlenen en daarmee ook de vergunning voor de beoogde voorziening van VNN te verlenen. De voorziening levert een bijdrage aan een goede zorginfrastructuur in onze gemeente en past in onze visie op Beschermd Wonen en Opvang. Door de maatregelen in het omgevingsplan heeft de aanvrager naar onze mening voldoende toegelicht dat de sociale veiligheid en de leefbaarheid voor zowel de flatbewoners als de direct omwonenden geborgd is. Er zijn goede afspraken met VNN dat bij eventuele problemen en overlast maatregelen worden getroffen.

In de komende week wordt de vergunning aan de aanvrager verzonden en tegelijkertijd wordt door ons een brief verstuurd aan de bewoners van 'De Klaproos' en naar de buurtbewoners. Hierin wordt uitgelegd waarom we de vergunning hebben verleend, en het proces verder verloop. Wij snappen dat er zorgen in de buurt zijn. VNN en Lefier hebben er eveneens begrip voor dat een deel van de omwonenden zich zorgen maakt over de vestiging van de woonvorm. Alle zorgen worden door VNN en Lefier aangehoord en zorgvuldig behandeld. Lefier en VNN kijken of er maatregelen kunnen worden getroffen zodat de geuite zorgen weg kunnen worden genomen. Over de te treffen maatregelen en aangedragen oplossingen, maken zij afspraken met de omwonenden. Daarom willen zij graag met een kleine groep



wijkbewoners op regelmatige basis een overleg organiseren. Vanuit de gemeente blijven we hierbij aangehaakt, waarbij we toezien op een goede uitvoering van het omgevingsplan.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Diana Starmans

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.