

Bestuursdienst



Afdeling Beleidsontwikkeling
Steller M. Bloemkolk
Onderwerp Aanbiedingsbrief - Parkeren op orde

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 8701

Bijlage(n) 4

Ons kenmerk RO12.2945946

Datum **2 8 FEB 2012**

Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In november hebben wij met u de situatie rond het parkeerbedrijf besproken in de raadscommissie Beheer en Verkeer. De afgelopen jaren zijn steeds meer parkeer- en stallingsvoorzieningen financieel ondergebracht bij het Parkeerbedrijf. We noemen onder andere de uitbreiding van P&R, de kwaliteitsimpuls P&R, gratis bewaakte fietsenstallingen en enkele nieuwe parkeergarages. Dat leidde tot hogere financiële lasten. Destijds dachten we dat de ruimte aanwezig was. De inkomsten van de garages bleven echter achter bij de verwachtingen, onder andere door een lager tempo van bovengrondse ontwikkelingen. Ook het parkeren op straat had een lager resultaat dan verwacht. Daardoor ontstond er een tekort bij het Parkeerbedrijf van gemiddeld 1,8 mln. per jaar voor de periode 2011-2026. En daardoor is er minder ruimte om geplande maatregelen op het gebied van fietsparkeren en P&R te financieren.

In de discussienota 'Parkeren met Perspectief' die toen ter bespreking voor lag, hebben wij de problemen geanalyseerd en tegelijkertijd een pakket maatregelen voorgesteld (het zgn. Basispakket) die er aan bij moeten dragen het Parkeerbedrijf op termijn structureel gezond te krijgen. Het gaat om maatregelen op korte termijn, waarmee we de kosten verlagen en de inkomsten verhogen, passend binnen de kaders van ons huidige verkeer- en vervoersbeleid.

Tevens hebben wij toen gesteld dat er een nieuw verdienmodel moet komen voor het parkeerbedrijf. Onderdelen van het parkeerbeleid mogen geld kosten, maar de dekking van het parkeerbeleid als geheel moet ook op langere termijn geregeld zijn. Dat wil zeggen dat er een houdbaar, d.w.z. minimaal kostendekkend verdienmodel moet komen, binnen de doelen van het Collegeprogramma.

In dat kader leggen we u nu de volgende stukken voor:

- de vaststellingsnota 'Parkeren met Perspectief': maatregelenpakket 2012;
- het rapport 'Perspectief op garageparkeren' van bureau Sellsius;
- het raadsvoorstel herziening bouw- en grondexploitatie parkeergarage Damsterdiep;
- het jaarverslag Parkeerbedrijf 2011.

aanbiedingsbrief bij parkeerstukken

Vaststellingsnota Parkeren met Perspectief: Basispakket 2012

De in de discussienota 'Parkeren met Perspectief' voorgestelde korte termijn maatregelen konden tijdens de commissiebehandeling over het algemeen rekenen op instemming. We hebben dan ook besloten de maatregelen uit het zgn. Basispakket uit te voeren. In twee gevallen – intrekken van een krediet voor stallingen bij haltes en de keuze voor kostendekkend gehandicaptenparkeren – vergt dit nog een afzonderlijk raadsbesluit. Dit is verwerkt in het dictum van het raadsvoorstel bij de Vaststellingsnota. Het basispakket bouwt op tot een opbrengst van ca. 1,84 mln. in 2015. Daarnaast bevatte de discussienota voorstellen voor een Pluspakket. Uitwerking daarvan kunt u tegemoet zien in juli van dit jaar.

Voor een verdere toelichting verwijzen wij u naar het bijgaande raadsvoorstel.

Rapport 'Perspectief op garageparkeren' (bureau Sellsius)

Zoals aangekondigd in de discussienota 'Parkeren met Perspectief', hebben we een extern bureau gevraagd om te komen met suggesties hoe we binnen de kaders van het huidige parkeerbeleid op korte termijn de bezettingsgraad van de parkeergarages kunnen verbeteren. Het rapport 'Perspectief op garageparkeren' van bureau Sellsius uit Apeldoorn bevat daarvoor een eerste aanzet. Na bespreking in de raadscommissie zullen we dit pakket uiterlijk medio 2012 vertalen in concrete maatregelen.

Dotatie aan reserve Grondzaken t.b.v. Circusgarage en Boterdiepgarage

In de begroting 2012 hebben we voorgesteld een bedrag van 10 mln. euro te reserveren om toe te voegen aan de reserve Grondzaken. Dit is een belangrijk onderdeel van het basispakket uit 'Parkeren met Perspectief'. Het geld is bedoeld als dekking voor het afboeken van de Circusgarage (5,35 mln.) en als bijdrage in de kapitaallasten van de Boterdiepgarage.

De Boterdiepgarage gaat voor 10 jaar (2012 t/m 2021) terug naar de grex CiBoGa. Voor diezelfde periode wordt het risico op het tekort van deze grex – voor zover veroorzaakt door de parkeergarage – jaarlijks aangevuld uit de reserve Grondzaken en het resultaat van het parkeerbedrijf, tot een maximum van in totaal 8,5 mln. euro.

De technische uitwerking daarvan (toevoegen van 7,4 mln. in 2012, 1,2 mln. in 2013 en 1,4 mln. in 2014) nemen we mee in het raadsvoorstel 'Begrotingswijzigingen 1e kwartaal 2012' dat u binnenkort ontvangt. De consequenties van deze operatie voor de grex CiBoGa verwerken we in de herziening van de grex CiBoGa later dit jaar. De afboeking van de Circusgarage is onderdeel van de gemeenterekening 2011.

Herziening bouw- en grondexploitatie parkeergarage Damsterdiepgarage

Gedurende de bouw van de Damsterdiepgarage en de gebiedsontwikkeling rond deze garage zijn we geconfronteerd met diverse tegenvallers die hebben geleid tot een kostenstijging van 5,2 miljoen euro (1,5 mln. tekort op de grex en 3,7 mln. op de bouwkosten van de parkeergarage) en een vertraging van 87 weken. In december 2011 werd duidelijk dat we de tweede parkeervloer nog niet kunnen gebruiken vanwege lekkage. Hier loopt de vertraging op tot 109 weken.

Dekking grond- en bouwexploitatie

De extra kosten kunnen worden goedge maakt door een hogere bijdrage van het parkeerbedrijf voor de Damsterdiegarage. De bijdrage van het parkeerbedrijf wordt verhoogd naar 40,6 miljoen euro. Dit is mogelijk omdat uit de in 2010 door Deloitte opgestelde prognose blijkt, dat de opbrengstwaarde van de Damsterdiegarage uitkomt op 41,2 miljoen euro.

De prijs die het parkeerbedrijf voor de parkeergarage betaalt, is daarmee nagenoeg gelijk aan de opbrengstwaarde. Daarmee is het parkeerbedrijf in staat om gedurende een exploitatie-periode van 40 jaar de investeringskosten terug te verdienen. De ruimte die binnen het parkeerbedrijf aanwezig was, is daarmee bijna volledig ingezet. Hiermee is dekking van de extra kosten van de grond- en bouwexploitatie geregeld.

Financiële effecten parkeerbedrijf

De voorgestelde dekking uit het parkeerbedrijf heeft consequenties voor de exploitatie van het parkeerbedrijf. De hogere bijdrage voor de parkeergarage leidt tot hogere kapitaallasten. Daarnaast spelen er voor de toekomstige exploitatie van het parkeerbedrijf een aantal andere variabelen die invloed hebben op de opbrengstwaarde. Voor de afschrijvingsperiode, rente en bezettingsgraad stellen we een aantal wijzigingen voor. Per saldo hebben deze wijzigingen een positief effect op de opbrengstwaarde.

De wijzigingen leiden echter wel jaarlijks tot een lager resultaat van het parkeerbedrijf, dan waarmee we nu rekening hielden in de meerjarenprognose. Het gaat om een verlaging van circa 600 duizend euro. Het verwachte nadeel voor 2012 is 1,5 miljoen euro. Dit komt omdat naast de hierboven genoemde verslechtering van 600 duizend euro, de Damsterdiegarage in 2012 nog niet volledig geopend is. In de eerdere prognoses gingen we daar wel van uit.

Deze kostenstijging kunnen we goed maken binnen de exploitatie, omdat we de afschrijvingstermijn hebben verlengd van 40 naar 50 jaar. Die termijn is conform de Financiële Verordening.

Jaarverslag Parkeerbedrijf 2011

Naar aanleiding van het resultaat 2010 van het Parkeerbedrijf (-2,7 miljoen euro), heeft begin 2011 een analyse plaatsgevonden van het meerjarenbeeld en de kostenstructuur van het Parkeerbedrijf. Op basis van die analyse zijn in 2011 reeds diverse maatregelen getroffen om kostenefficiënter te werken. Daarnaast heeft het geleid tot de voorstellen in de discussienota 'Parkeren met Perspectief' om het Parkeerbedrijf op termijn weer structureel gezond te krijgen.

Het Parkeerbedrijf heeft het jaar 2011 afgesloten met een resultaat van -1,9 mln. euro. Dat resultaat is beter dan eerder was verwacht. In de Voortgangsrapportage 2011-3 was de verwachting nog een resultaat van -3,1 mln. euro. Met name lagere kosten van de automatisering en minder inhuur derden dragen bij aan de genoemde verbetering van het resultaat. Ook is het onderhoud van parkeervoorzieningen versoberd, met behoud van een goed kwaliteitsniveau.

Monitoring en actualisering meerjarenprognose Parkeerbedrijf

De verschillende maatregelen uit het basispakket bouwen op tot een financieel effect van 1,84 mln. We hebben echter in de huidige economische omstandigheden meer dan anders te maken met onzekerheden. We gaan daarom monitoren of de maatregelen uit het basispakket het beoogde effect hebben. Ook gaan we de maatregelen uit het Pluspakket uitwerken. Daarnaast actualiseren we de meerjarenprognose van het Parkeerbedrijf.

In de discussienota 'Parkeren met Perspectief' hebben we gewerkt met de meerjarenprognose uit 2011. Omwille van de transparantie hebben we die prognose ook gebruikt in de vaststellingsnota 'Parkeren met Perspectief' die u hierbij ontvangt. Dat betreft m.n. de tabel op pag. 7. Alle cijfers daarin zijn uitgedrukt als afwijkingen ten opzichte van die prognose.

In het kader van de voorbereiding van de begroting 2013 werken we aan een nieuwe, geactualiseerde meerjarenprognose. Daarin verwerken we de effecten van de nu voorgelegde besluiten (waaronder die over de Damsterdiepgarage), maar ook de consequenties van het kostendekkend maken van het gehandicaptenparkeren (hierover volgt nog een apart raadsvoorstel), het pakket van Sellsius, het hanteren van project-financiering bij grote parkeerinvesteringen (nu nog PM) en de meevallende resultaten van 2011. Ook zullen we daarbij enkele gevoeligheidsanalyses uitvoeren. Dergelijke analyses geven meer inzicht in de robuustheid van de prognoses en van het verdienmodel van het Parkeerbedrijf.

Zo'n inhoudelijke actualisering geeft een goede indicatie of de nu getroffen maatregelen voldoende zijn. Ook krijgen we zo meer zicht op de mogelijkheden om in de toekomst ambities te kunnen betalen die we nu voorlopig op een laag pitje hebben moeten zetten. Een voorbeeld is het toezicht op P&R-terreinen. Dat laatste zal overigens mede afhankelijk zijn van de hoogte van de jaarlijkse bijdrage van het OV-bureau.

Wij gaan ervan uit dat een kostendekkend Parkeerbedrijf mogelijk is binnen de kaders van ons verkeers- en parkeerbeleid, en dat we binnen die kaders nog aan verschillende knoppen kunnen draaien. Bijvoorbeeld het invoeren van een tarief voor het parkeren op een P&R-terrein, los van het gebruik van de P&R-bus. Men kan immers ook lopend of fietsend verder. Deze maatregel is overigens onderdeel van het Pluspakket en ook Sellsius stelt het voor.

Meer in het algemeen denken we aan het dichten van de 'mazen' in het parkeerregime (waardoor mensen nu nog proberen om betaald parkeren te ontlopen), in combinatie met het scheppen van meer samenhang, helderheid en eenduidigheid in het parkeer-regime in de stad.

Voor de zomer 2013 informeren wij u over de voortgang van het basispakket, de mogelijke opbrengst van het Pluspakket en de resultaten van de geactualiseerde meerjarenprognose. Zonodig doen we u dan ook voorstellen voor aanvullende maatregelen om te komen tot een kostendekkend verdienmodel voor het Parkeerbedrijf.

Slot

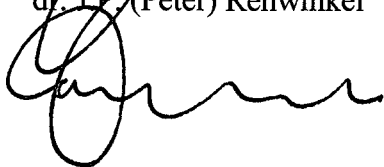
Wij denken dat we met de gemaakte verbeterlagen op het gebied van kostenbeheersing in 2011 en de verschillende maatregelen uit het Basis- en het Plus-pakket van 'Parkeren met Perspectief' belangrijke en noodzakelijke stappen hebben gezet om het parkeerbedrijf op relatief korte termijn weer op orde te krijgen.

Dit jaar gebruiken we om na te gaan of aanvullende maatregelen nodig zijn.

Op deze manier geven we het parkeren in de stad – en daarmee ook het economisch functioneren daarvan – letterlijk en figuurlijk weer nieuw perspectief.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

