

RAADSVORSTEL:

2011-2012

Ons kenmerk: MD 11.2618166

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: Aanpassing flyerverbod (artikel 2:4 Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009)

Groningen, **16 DEC 2011**

Aan de raad,

In artikel 2:4 APVG 2009 staan regels over flyereren. We willen bij wijze van proef bepaalde vormen van flyereren dereguleren. Om dit mogelijk te maken is een wijziging van de APVG 2009 nodig. Wij verzoeken u daarom de bijgaande Verordening tot wijziging van de APVG vast te stellen.

In de raadsbrief van 4 november 2010, die is behandeld in de raadscommissie Financiën en Veiligheid van 1 december 2010, zijn de dereguleringsmaatregelen die waren doorgevoerd in de APVG 2009 geëvalueerd.

In dit voorstel schrijven we hoe we verder gaan met het dereguleren van flyereren.

Regelgeving en beleid.

Tot 2005 was flyereren toegestaan in de stad Groningen. Ondernemers en bezoekers vonden dat hinderlijk. Bovendien werd de binnenstad vervuild door het weggooien van flyers.

Daarom is er een flyerverbod ingesteld voor de binnenstad, het stationsgebied en de Westerhaven¹ en zijn beleidsregels vastgesteld².

Het college kan aan een organisatie ontheffing van het verbod verlenen als er sprake is van niet-commerciële uitingen. Een organisatie die een ontheffing heeft gekregen, mag wel flyereren in de binnenstad, het stationsgebied en de Westerhaven. Voor flyereren in de Herestraat wordt geen ontheffing gegeven. In de Herestraat is flyereren dus nooit toegestaan. De ontheffing moet drie weken van tevoren aangevraagd worden.

Het college verleent geen ontheffing voor commerciële uitingen. Flyereren met commerciële uitingen is dus alleen toegestaan buiten de binnenstad, het stationsgebied en de Westerhaven.

¹ Collegebesluit van 9 augustus 2005, nr. 6a.

² Laatstelijk vastgesteld bij collegebesluit van 15 december 2009, nr. 6l.

De organisatie is verplicht een gebied van 50 meter rondom het verspreidingspunt schoon te houden.

Voorstel flyeren met niet-commerciële uitingen, met uitzondering van politieke partijen.

We stellen voor het flyerverbod is stand te laten. Bij wijze van proef van één jaar hoeven niet-commerciële organisaties geen ontheffing meer te vragen. Een melding van de flyer-actie is voldoende.

De voordelen van een meldingsstelsel zijn:

- de administratieve last voor organisaties en de gemeente neemt af;
- we kunnen organisaties nog steeds vooraf, wanneer ze zich melden, op de voorschriften (50 meter rondom schoonhouden, niet flyeren in de Herestraat) wijzen;

Nadeel:

- de kans bestaat dat meer werk ontstaat voor handhaving en reiniging (opruimen) omdat het doen van een melding vrijblijvender is dan het vragen van een ontheffing.

Toename van vervuiling is echter niet waarschijnlijk, omdat we nu vrijwel alle verzoeken om een ontheffing toewijzen.

Proefperiode.

We doen één jaar lang een proef met het meldingsstelsel. Aan het eind van die periode kijken we of de meldingsprocedure moet blijven bestaan, of dat de overlast en vervuiling teveel zijn toegenomen door de nieuwe werkwijze. Wanneer dat zo is, stoppen we met het meldingsstelsel en laten we organisaties weer een ontheffing aanvragen.

Wijziging artikel 2:4 APVG 2009.

In artikel 2:4 APVG 2009 staat op dit moment niet de mogelijkheid om flyeren toe te staan nadat de flyeractie gemeld is. Daarom is wijziging van dit artikel nodig.

Ontheffing flyer- en sampleverbod voor politieke partijen.

Het hiervoor beschreven meldingsstelsel geldt niet voor politieke partijen. Politieke partijen hebben in 2007 een algemene ontheffing gekregen. Het was toegestaan om in de periode van acht weken voorafgaand aan de verkiezingen te flyeren. Ook in 2010 hebben politieke partijen een algemene ontheffing gekregen. Deze ontheffing was geldig voor het gehele kalenderjaar 2010. Daarnaast was het in 2010 toegestaan een klein kraampje te plaatsen voor het flyeren. Uit evaluatie blijkt dat er geen ongewenste effecten waren.

Daarom krijgen politieke partijen de mogelijkheid een doorlopende ontheffing van het flyerverbod aan te vragen. Politieke partijen hoeven daarna niet meer voor iedere afzonderlijke flyer-actie een ontheffing aan te vragen of een melding te doen. Een proefperiode is niet nodig, in 2010 heeft al een proef plaatsgevonden. De ontheffing geldt niet alleen rondom verkiezingsperiodes maar gedurende het hele jaar.

Ook kunnen politieke partijen een doorlopende ontheffing van het sampleverbod

aanvragen. Met deze ontheffing is het toegestaan om goederen, bijvoorbeeld ballonnen of pennen met daarop het partijlogo uit te delen.

Daarnaast kunnen politieke partijen een standplaatsvergunning (art 5:19 APVG 2009) aanvragen voor een kleine standplaats van maximaal 6 m². Ook deze vergunning hoeft maar één keer aangevraagd te worden.

Aan de ontheffing van het flyer- en sampleverbod en de standplaatsvergunning kunnen voorwaarden verbonden worden om hinder en overlast te beperken.

Voor het verlenen van de standplaatsvergunning en de ontheffing van het flyer- en sampleverbod aan politieke partijen is geen raads- of collegebesluit nodig. De Milieudienst is op grond van het mandaat- en ondermandaatbesluit bevoegd om een ontheffing van het flyer- en sampleverbod en een standplaatsvergunning te geven.

Mocht in de toekomst blijken dat de doorlopende ontheffing voor politieke partijen tot ongewenste effecten leidt, dan kan de ontheffing van het flyer- en sampleverbod of de standplaatsvergunning worden ingetrokken. Intrekkingsgronden zijn opgenomen in de APVG 2009. Wanneer bijvoorbeeld de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nagekomen, kan een vergunning worden ingetrokken.

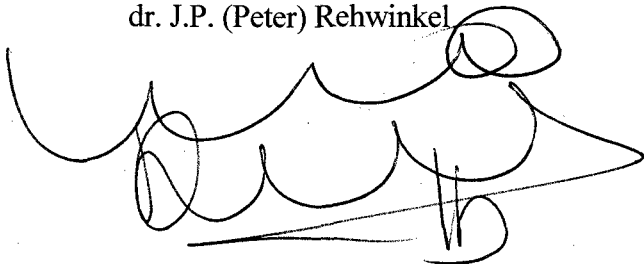
We stellen voor om alleen politieke partijen een doorlopende ontheffing van het flyerverbod te geven. Wanneer we ook aan niet-commerciële organisaties een ontheffing geven, is de kans te groot dat de overlast en vervuiling toeneemt. Het aantal politieke partijen is beperkt, het aantal niet-commerciële organisaties is veel groter.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

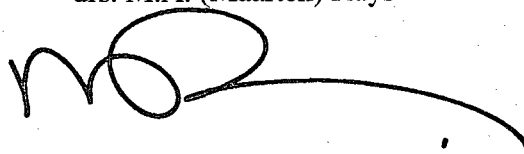
- I. de Verordening tot wijziging van de APVG 2009 vast te stellen;
- II. bovenstaande wijziging bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode;
- III. deze wijziging in werking te laten treden met ingang van de dag na bekendmaking.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



- Ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van Groningen van (GR);

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

Artikel I Wijziging verordening.

De Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 wordt als volgt gewijzigd:

artikel 2:4 aan te vullen met een vijfde lid:

5. In afwijking van het vierde lid bestaat een meldingsplicht voor niet-commerciële organisaties. Na melding is flyeren toegestaan in de binnenstad, het stationsgebied en de Westerhaven onder de volgende voorwaarden:

- de organisator van de flyeractie doet tenminste één week van tevoren een melding bij het college;
- het flyeren mag plaatsvinden op maandag, dinsdag, woensdag, vrijdag, zaterdag en op door of namens het college aangewezen koopzondagen: tussen 12.00 uur en 18.00 uur. Op donderdag en op andere koopavonden tussen 12.00 en 21.00 uur;
- in de Herestraat is flyeren niet toegestaan;
- de organisatie is verplicht in een straal van 50 meter om zijn verspreidingspunt weggegooide flyers op te ruimen.

Artikel II Inwerkingtreding.

Dit besluit treed in werking de dag na bekendmaking.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.