

Datum raadsvergadering 18 juli 2012  
Raadscommissie B&V  
Datum raadscommissie 11 juli 2012  
Publiciteit Persbericht PB  
Bijlagen -

Registratienr. RO 12.3037199  
Datum B&W besluit 5 juni 2012  
Portefeuillehouder Wethouder Dekker  
Steller I. Bolhuis  
Telefoon 367 8331  
E-mail [ingrid.bolhuis@groningen.nl](mailto:ingrid.bolhuis@groningen.nl)

**Onderwerp**

Aanvullend plankostenkrediet Zuidelijke Ringweg Groningen

**Concept raadsbesluit**

De raad besluit:

- I. voor het project Zuidelijke Ringweg Groningen een aanvullend plankostenkrediet van € 375.000,-- beschikbaar te stellen. Het totaal beschikbaar gestelde plankostenkrediet komt daarmee op € 2.025.000,--;
- II. het aanvullend plankostenkrediet Zuidelijke Ringweg Groningen te dekken uit de vrijval van kapitaallasten 2012;
- III. de gemeentebegroting 2012 dienovereenkomstig te wijzigen.

## **Publiekssamenvatting**

---

Voor het project Zuidelijke Ringweg Groningen wordt voor het vervolg van de interne begeleiding van het project binnen de gemeente een aanvullend krediet aangevraagd. Het gaat hier om een zogenaamd plankostenkrediet, waarvoor goedkeuring van de raad nodig is. Het huidige krediet dat in de raad van 25 januari 2012 is vastgesteld, is aangevraagd voor de fase waarin het Definitief Ontwerp voor de Zuidelijke Ringweg volgens planning gereed moet zijn (zomer 2012). Voor de vervolgfase naar het Ontwerp Tracébesluit (3e kwartaal 2012) en het Tracébesluit (2e kwartaal 2013) is een aanvulling op het krediet nodig. Er is sinds 2010 een gezamenlijke projectorganisatie Aanpak Ring Zuid, bestaande uit de drie betrokken partijen Rijk, provincie en gemeente, die het project uitvoert.

## **Voorgesteld besluit**

---

De raad besluit:

- I. voor het project Zuidelijke Ringweg Groningen een aanvullend plankostenkrediet van € 375.000,-- beschikbaar te stellen. Het totaal beschikbaar gestelde plankostenkrediet komt daarmee op € 2.025.000,--;
- II. het aanvullend plankostenkrediet Zuidelijke Ringweg Groningen te dekken uit de vrijval van kapitaallasten 2012;
- III. de gemeentebegroting 2012 dienovereenkomstig te wijzigen.

## **Inleiding**

---

De plankosten voor de interne begeleiding van het project Zuidelijke Ringweg Groningen raken uitgeput. Dit wordt verklaard doordat de plankosten per fase worden aangevraagd, de huidige fase loopt tot en met de zomer 2012, wanneer volgens verwachting het definitief ontwerp gereed is. Voor de vervolgfase naar het Ontwerp Tracébesluit (OTB) en het Tracébesluit (TB), is voor de begeleiding van de gemeente Groningen een aanvulling op het plankostenkrediet noodzakelijk.

## **Beoogd resultaat**

---

Het project voor de aanpak van de Zuidelijke Ringweg heeft een sterke interactie met plannen en maatregelen in de stedelijke omgeving van de weg op het gebied van ruimte, economie, infrastructuur en verkeer en vervoer. Het is dan ook complex en heeft grote impact op het functioneren en de kwaliteit van de stad. Daarom is ervoor gekozen de samenwerking tussen Rijkswaterstaat, provincie en gemeente Groningen ook na de verlengde verkenning door te zetten in een afzonderlijke projectorganisatie.

Alle werkzaamheden worden in principe opgepakt door de projectorganisatie ARZ. Dit betekent dat, in tegenstelling tot wat gebruikelijk is bij rijksprojecten, de projectorganisatie alle noodzakelijke (deel-)producten zelf vervaardigt of deelproducten uitbesteedt. Met deze keuze ligt de ontwikkelrol dus (grotendeels) bij de projectorganisatie. De achterliggende organisaties (gemeente, provincie of Rijkswaterstaat), kwaliteit en deskundigheid zijn hierop afgestemd. Daarnaast heeft de gemeente ook een financieel belang in het project. Het project wordt immers (mede) gefinancierd uit de RSP-gelden. Deze belangen vragen bovenop de inzet in de projectorganisatie ook interne afstemming en advisering.

Naast de in de projectbegroting opgenomen kosten voor de projectorganisatie worden dus ook binnen de gemeente uren en kosten gemaakt voor het beoordelen van de (deel)producten van de projectorganisatie, ambtelijke en bestuurlijke advisering, strategische adviezen en proceskosten. Alle stukken die de komende periode (planstudiefase) in besluitvorming worden gebracht, moeten, vanuit de toezichthoudende rol van de gemeente, worden getoetst aan het gemeentelijk beleid (leefbaarheid, kwaliteit, economische bereikbaarheid, verkeersveiligheid en -afwikkeling op het stedelijk wegennet, etc.) en worden beoordeeld op financiën en risico's. Verder moet de stedelijke inpassing worden bewaakt en vormgegeven, ook buiten de bolletjeslijn van het project. Dit vraagt inzet van het programmamanagement en inhoudelijk deskundigen.

Daarnaast behoudt de gemeente haar publieke verantwoordelijkheid betreffende het voeren van planologische procedures, zoals het vaststellen van het bestemmingsplan. Deze kosten komen, op grond van de Bestuursovereenkomst Zuidelijke Ringweg, als onderdeel van de zogenaamde "publiekrechtelijke kosten" ten laste van de gemeente en dus niet, zoals gebruikelijk, ten laste van het projectbudget.

Voor deze kosten wordt met dit raadsvoorstel een aanvullend plankostenkrediet aangevraagd van € 375.000,-. Dit is dan voldoende voor het vervolg van de planstudiefase tot en met het Tracébesluit dat voor de zomer 2013 door de Minister wordt genomen.

#### **Kader**

---

Met de vaststelling van het Bestuurlijke Voorkeurs Alternatief (BVA) en de borging van de gemaakte afspraken tussen het Rijk, de provincie en de gemeente Groningen in de Bestuursovereenkomst van 10 november 2009 is de verlengde verkenning van de Zuidelijke Ringweg Groningen (ZRG) afgerond. De Ministers van VenW en VROM, samen het bevoegd gezag voor het project, hebben het BVA vervolgens bekrachtigd in een aanvangsbeslissing die is gepubliceerd in de Staatscourant. Daarna is het project in de planstudiefase beland. Deze fase moet eind 2013 leiden tot een onherroepelijk Tracébesluit. Hiervoor is een plan van aanpak opgesteld, waarin onder andere de externe projectorganisatie is geregeld.

Voor de begeleiding van dit project is in het voorbereidingstraject voor het Bestuurlijk Voorkeursalternatief (BVA) en de uitwerking daarvan reeds eerder plankostenkrediet door uw raad beschikbaar gesteld: op 17 december 2008 een bedrag van € 400.000,-, op 25 november 2009 € 500.000,-, op 20 oktober 2010 € 500.000,- en tenslotte op 25 januari 2012 € 250.000,-. Van het huidige krediet van in totaal € 1.650.000,- is per 1 april 2012 € 1.600.000,- uitgegeven.

#### **Argumenten/afwegingen**

---

Voor de advisering aan ons als college over het project Zuidelijke Ringweg en de begeleiding van het project binnen de gemeente is het noodzakelijk dat er uren aan het project kunnen worden besteed door medewerkers van de gemeente. Het gaat dan niet om de uitwerking van het project zelf, dat wordt door de projectorganisatie gedaan. Het gaat hier juist om het bewaken van de positie van de gemeente, het behouden van zeggenschap over de aansluiting van de weg op de stad en de strategische insteek in het project. Bij een dergelijk ingewikkeld project is het van groot belang binnen de gemeente een groep te betrekken die het project vanuit het gezichtspunt van de gemeente kan beoordelen.

#### **Maatschappelijk draagvlak/participatie**

---

Het project voor de aanpak van de Zuidelijke Ringweg heeft veel consequenties voor de rest van de stad. Het project raakt op bepaalde punten rechtstreeks bepaalde straten of buurten, op andere punten gaat het om de vraag hoe wijken zijn aangehaakt in de stad of hoe verbindingen tussen wijken lopen. De projectorganisatie onderhoudt de contacten met alle groepen betrokkenen bij de aanpak van de weg. De aanpak daarvan is gelijk aan de aanpak die de gemeente hierin normaal gesproken kiest. Er zijn naast de formele inspraakmomenten vele informele afstemmingsmomenten met omwonenden, bedrijven en andere belangstellenden uit de stad. De afdelingen Stadsdeelcoördinatie en Communicatie van de gemeente adviseren hierin.

#### **Financiële consequenties**

---

De kosten voor de te maken plankosten voor het project binnen de gemeente Groningen zijn geraamd op jaarbasis. Dit komt tot en met het Tracébesluit (TB) in het tweede kwartaal 2013 uit op € 375.000,-. Daarbij is rekening gehouden met interne projectmanagement en -ondersteuning, het overleg in een kernteam en interne afstemming. De producten van het projectbureau kunnen op deze manier worden beoordeeld en worden voorzien van een ambtelijk en bestuurlijk advies. Hieronder is als onderbouwing een capaciteitsraming voor de benodigde uren opgenomen.

*Capaciteitsraming voor een periode van een jaar tot en met het TB ARZ:*

	<b>TOTAAL AANTAL UREN</b>
<b>Projectmanagement</b> · Advisering · Voorbereiden en deelnemen kernteam · Overall coördinatie · Bewaking integraliteit	1080
<b>Kernteam</b> · Integrale beleidsmatige afstemming · Beoordeling stukken	540
<b>Afstemmingsoverleg</b> · Vakinhoudelijke afstemming	250
<b>Klankbordgroep</b> · Klankbord voor projectbureau	75
<b>Projectondersteuning</b> · Ondersteunende taken projectmanagement · Ondersteuning kernteam	1080
<b>Onvoorzien</b>	380
<b>Totaal</b>	<b>3405</b>

Met een gemiddeld uurtarief van € 110,-- komt dit afgerond op € 375.000,-- uit.

Naar verwachting is er sprake van een vrijval van kapitaallasten in 2012. Oorzaak is het achterblijven van investeringen. We willen deze vrijval van kapitaallasten als voorbeslag op het resultaat 2012 aanwijzen ter dekking van de plankosten. Deze vrijval is toereikend om de plankosten van de Zuidelijke Ringweg te dekken. Mocht bij het opmaken van de dienstrekening over 2012 de vrijval niet toereikend zijn, dan komen de kosten ten laste van het dienstresultaat 2012.

### Begrotingswijziging

#### Investering

**Begrotingswijziging voor investeringskrediet  
Plankosten Zuidelijke Ringweg Groningen**

Betrokken dienst(en) RO/EZ  
Soort wijziging uittrekken investeringskrediet  
Tijdsplanning krediet 2012-2013

<b>Financiële begrotingswijziging</b>	<b>Uitgaven</b>	<b>Inkomsten</b>	<b>Saldo</b>
7.3 Verkeer - Auto	375	375	0
<b>Totale begrotingswijziging</b>	<b>375</b>	<b>375</b>	<b>0</b>

#### Realisering en evaluatie

Na afloop van de genoemde periode is het Tracébesluit genomen door de Minister en zal de uitvoering van het project worden voorbereid. Op dat moment zullen de plankosten opnieuw moeten worden beoordeeld. De fase van het project is dan heel anders, na evaluatie zal dit opnieuw worden geraamd. Als mogelijke dekking van de plankosten van deze fase in 2013 heeft het college het principebesluit genomen de rente op de reserve RSP hiervoor aan te wenden.