

Bestuursdienst



Postadres
Postbus 1125
9701 BC Groningen

Afdeling **Beleid**
Steller **T.R. Bennema**
Onderwerp **afhandeling motie gewijzigde WWB**

e-mail:
szw@groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 57 96 Bijlage(n) -

Ons kenmerk SZ12.2974886

Datum **2 7 MRT 2012** Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op 25 januari jongstleden heeft uw raad een motie aangenomen met betrekking tot de gewijzigde Wet werk en bijstand (WWB). In deze brief geven wij aan hoe wij deze motie willen afhandelen.

U constateert dat de per 1 januari 2012 gewijzigde WWB grote gevolgen heeft voor de minima in Groningen, in het bijzonder voor de kinderen die in een bijstandsgezin opgroeien, en u spreekt uit dat er een mogelijkheid moet zijn tot (tijdelijke) ondersteuning van de groep mensen die getroffen wordt door de aanscherping in de WWB.

In de motie verzoekt u het college:

1. tot het inzetten van individuele bijzondere bijstand als een van de mogelijkheden om de genoemde (tijdelijke) extra ondersteuning te realiseren daar waar nodig;
2. de mogelijkheden te onderzoeken voor het vergoeden van de aanvullende zorgverzekering van mensen die vallen in de categorie 110 – 115% van het bijstandsniveau;
3. in het bijzonder te kijken naar situaties waarbij opgroeiende kinderen verhinderd worden te blijven participeren en welke maatregelen daarvoor kunnen worden getroffen;
4. actief te onderzoeken welke *best practices* in andere gemeenten op dit punt ontwikkeld worden;
5. de ingezette mogelijkheden actief uit te dragen in de regio en binnen de VNG;
6. de raad voor het voorjaarsdebat op de hoogte te stellen van de mogelijkheden tot (tijdelijke) extra ondersteuning van de groep mensen die worden getroffen door de aanscherping in de WWB.



Wij delen uw standpunt dat het van groot belang is dat alle Stadjsers mee moeten kunnen blijven doen, dat kinderen in bijstandsgezinnen zich moeten kunnen blijven ontwikkelen en dat iedereen gelijke kansen moet hebben. En wij delen ook uw zorg met betrekking tot de consequenties van de gewijzigde WWB voor kwetsbare mensen in onze stad. Er is ons dan ook veel aan gelegen om de gevolgen voor kwetsbare mensen van deze aangescherpte wet zoveel mogelijk te voorkomen. We willen dat als volgt doen:

- a. we komen dit voorjaar met een nieuw armoedebeleid waarmee we de kwetsbare mensen in onze stad willen ondersteunen en
- b. daarnaast faciliteren we dit jaar tijdelijk een noodhulpfonds voor mensen die in een urgente financiële noodsituatie verkeren en tussen wal en schip dreigen te geraken.

Hieronder lichten we dit toe.

Nieuwe armoede beleid

In september 2011 hebben wij u op de hoogte gesteld van de uitgangspunten voor het nieuwe armoedebeleid. In deze brief hebben we ook toegezegd het nieuwe armoedebeleid in het voorjaar van 2012 (juni) aan uw raad voor te leggen. Om input te krijgen voor het nieuwe armoedebeleid onderzoeken we momenteel wat de mensen uit de doelgroep zelf willen en kunnen, waar hun behoefte ligt, wat volgens hen werkt en wat niet werkt. Daarnaast enquêteren we belangenbehartigers en hulpverleners hierover.

Participatie van opgroeiende kinderen in armoedesituaties

In het nieuwe armoedebeleid zullen we ook aandacht besteden aan de participatie van opgroeiende kinderen in armoedesituaties (zie punt 3 van uw verzoek aan het college). Volgens de gewijzigde WWB moeten gemeenten de participatiemogelijkheden voor kinderen uit minimagezinnen in een verordening vastleggen. Omdat de gewijzigde WWB per 1 januari 2012 in werking is getreden, willen wij deze snel (april of mei 2012) aan u voorleggen. In de verordening nemen wij eerst de bestaande zaken op dit gebied op, zoals de PC regeling voor kinderen en de Tegemoetkoming Ouderbijdrage Schoolfonds (TOS).

Mocht het nieuwe armoedebeleid daartoe aanleiding geven, dan kunnen we de verordening op een later tijdstip nader invullen en aanpassen.

Noodhulpfonds

In onze collegevergadering van 20 maart 2012 hebben wij besloten om de oprichting van een noodhulpfonds in Groningen mede mogelijk te maken. Het noodhulpfonds is voor mensen die in een noodsituatie terecht zijn gekomen en die acuut financiële hulp nodig hebben, maar die geen beroep kunnen doen op bestaande regelingen. Het gaat bijvoorbeeld om mensen die in afwachting zijn van de schuldsanering en een bijdrage nodig hebben voor de kosten van levensonderhoud. Of om mensen die hun huis uitgezet dreigen te worden



omdat ze de huur niet kunnen voldoen. Het noodhulpbureau biedt in dit soort situaties snelle, incidentele financiële hulp, binnen 24 uur. Het gaat niet om het oplossen van schuldenproblematiek of inkomensondersteuning. De hulp is tijdelijk en gericht op het oplossen van een crisissituatie waarna de mensen in het reguliere hulpverleningscircuit verder geholpen worden. Er wordt altijd eerst gekeken of er een voorliggende voorziening kan worden benut. Fondsen en donateurs zorgen voor het giftenbudget en aan de overheid wordt gevraagd om de werkkosten te financieren.

Het noodhulpfonds wordt uitgevoerd onder de verantwoordelijkheid Stichting voor Urgente Noden Groningen (SUN). SUN Nederland helpt mee om het fonds in Groningen op te richten. Het betreft een publiekprivate samenwerking waarin fondsen, hulpverleningsinstellingen, maatschappelijke organisaties en lokale overheden actief participeren. In de bijlage hebben we een toelichting op het doel en de opzet van het noodhulpbureau opgenomen.

Wij vinden het belangrijk dat er in Groningen een vangnet is voor de mensen die tussen wal en schip dreigen te raken, zeker nu de Rijksoverheid de WWB heeft aangescherpt. De hulpverlening staat vaak met de rug tegen de muur als het gaat om het oplossen van financiële noodsituaties en ook de huidige regelgeving biedt dan niet altijd oplossingen. Daarom hebben wij besloten de oprichting van het noodhulpfonds in Groningen te ondersteunen. In 2012 nemen wij de kosten voor een bureaumedewerker (0,6 fte), de huisvesting en andere facilitaire ondersteuning voor onze rekening (totaal 45.000 euro). Dit dekken wij uit de incidentele middelen voor armoede in 2012. Een eventuele meerjarige ondersteuning van de stichting nemen we mee in de afwegingen rondom het nieuwe armoedebeleid.

Aanvullende zorgverzekering

U hebt ons verzocht de mogelijkheden te onderzoeken voor het vergoeden van de aanvullende zorgverzekering voor mensen die vallen in de categorie 110 % – 115% van het bijstandsniveau (punt 2). Het ontwerpen van een gemeentelijke regeling voor deze groep is niet mogelijk. Alle vormen van inkomensondersteuning (ook alle vormen van generieke gemeentelijke inkomensondersteuning) voor mensen met een hoger inkomen dan 110% van het sociaal minimum is niet toegestaan. Ook andere gemeenten in Nederland hebben hiervoor geen (legale) oplossingen weten te bedenken. Uiteraard blijven wij zoeken naar creatieve oplossingen.

Om toch iets te doen voor de mensen met een inkomen tussen de 110% en 115% van het sociaal minimum hebben wij een afspraak gemaakt met zorgverzekeraar Menzis. Deze groep komt in 2012 in een zogenaamde vangnetconstructie waarbij ze nog wel recht heeft op een korting van 60 euro per jaar op de basispremie. Deze korting wordt gefinancierd door Menzis.

Verder kunnen deze mensen, als zij tegen medische kosten aanlopen die niet door de verzekering worden gedekt, een aanvraag voor individuele bijzondere bijstand indienen. Deze aanvraag wordt beoordeeld op grond van de draagkrachtregels en de criteria inzake de noodzakelijkheid van medische kosten.

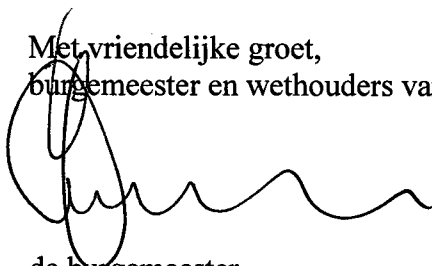
Andere mogelijkheden van extra ondersteuning

Daarnaast zijn we op dit moment bezig nog andere mogelijkheden in beeld te brengen voor extra ondersteuning van de mensen die getroffen worden door de aanscherping van de WWB. We onderzoeken daarbij ook de mogelijkheden die andere beleidskaders bieden. Wij brengen u voor het voorjaarsdebat op de hoogte van de uitkomsten hiervan (punt 6). Uiteraard zullen we die mogelijkheden, maar ook de resultaten van ons onderzoek en het nieuwe armoedebeleid, actief uitdragen binnen de regio (overleg regionaal arbeidsmarktbeleid, VGG) en de VNG (punt 5). Bovendien zullen wij onze ogen en oren open houden voor *best practices* bij andere gemeenten. Op bestuurlijk en ambtelijk niveau onderhouden we nauwe contacten met andere gemeenten, de VNG, DIVOSA en Stimulanz over de gewijzigde WWB en de mogelijkheden om mensen die door de aangepaste wet getroffen worden te ondersteunen (punt 4).

Een van die mogelijkheden betreft het inzetten van de individuele bijzondere bijstand (punt 1). Mensen die door de inkomensnormering niet meer in aanmerking komen voor bepaalde regelingen kunnen voor bepaalde kosten een aanvraag voor individuele bijstand indienen. Er wordt dan gekeken naar de draagkracht van de aanvrager. Verder wordt de aanvraag getoetst aan de criteria betreffende de individuele bijzondere bijstand voor noodzakelijke kosten.

Wij hopen u hiermee van voldoende informatie te hebben voorzien.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

L.S.