

**RAADSVOORSTEL:**

2010-2011

Ons kenmerk: RO 11.2581516

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: Card only bij parkeerautomaten.

Groningen, 23 JUN 2011

Aan de raad,

**Inleiding**

Het Parkeerbedrijf heeft op dit moment parkeerautomaten in gebruik die zowel technisch als financieel zijn afgeschreven en aan vervanging toe zijn. In dit raadsvoorstel komen wij met het voorstel om uitsluitend op elektronische wijze (card only) parkeergelden te gaan innen. Wij geven aan wat de voordelen van dit systeem zijn, wat de ervaringen van andere gemeenten zijn met dit systeem, en wat de bijbehorende investeringskosten zijn. Hoe eerder hierover een besluit wordt genomen des te eerder kan worden gestart met de aanbestedingsprocedure van de aanschaf voor de parkeerautomaten en kan in het eerste kwartaal van 2012, voor wat parkeren betreft een rustige periode, worden begonnen met de vervanging van de parkeerautomaten. Later aanbesteden betekent uitstel van de invoering van card only betaling met een jaar. De vervanging van de parkeerautomaten vindt in dat geval pas plaats in het eerste kwartaal van 2013.

**Achtergrond.**

In de stad Groningen zijn drie verschillende type parkeerautomaten in gebruik, alle centrale parkeerautomaten. In het totaal staan in Groningen 296 parkeerautomaten op straat. Bij alle parkeerautomaten is het mogelijk om met de chipknip en met muntgeld te betalen. Naast het betalen via een parkeerautomaat is het mogelijk om voor het parkeren op straat te betalen middels 06-parkeren.

Inmiddels zijn de betaalmogelijkheden van parkeerautomaten door het toepassen van computer en communicatie technologie flink uitgebreid. Bij nieuwe parkeerautomaten kan gekozen worden om met pinpas, creditcard, chipknip of prepaid chipknip te betalen. Een ontwikkeling die in meerdere steden in Nederland wordt toegepast zoals de gemeenten Rotterdam, Nijmegen en Purmerend.

### **Overwegingen.**

Het gebruik van card only kent voor de gemeente een aantal belangrijke voordelen:

1. het innen en verwerken van de parkeeropbrengsten kost minder (€ 50.000,-- per jaar);
2. parkeerautomaten met card only slijten minder dan automaten waar ook betaling met muntgeld mogelijk is;
3. illegaal legen wordt onmogelijk en de gemeente heeft minder kosten voor reparatie van vernielde betaalautomaten;
4. de administratie is gemakkelijker voor de gemeente en vergroot het inzicht in de opbrengsten. Daarnaast kunnen accountants de gegevens beter controleren.  
Ook voor de gebruikers kent het card only principe een aantal voordelen: de parkeerder kan altijd gepast betalen, ook bij realtime parkeren;
5. voor betaald parkeren is geen kleingeld nodig;
6. vergissingen met wisselgeld zijn uitgesloten;
7. elektronisch betalen gaat sneller.

Volledigheidshalve vermelden wij nog dat de rijksoverheid het sinds 2001 mogelijk maakt om uitsluitend op elektronische wijze parkeergelden te innen, mits burgers redelijkerwijs in staat worden gesteld om op deze wijze aan hun betalingsverplichting te voldoen. Behalve met rekeninggebonden chipcards moet daarom ook betaald kunnen worden met niet rekening gebonden chipcards die op veel plaatsen los te koop moeten worden aangeboden.

De mogelijkheid van uitsluitend elektronisch betalen bij parkeerautomaten is door het college besproken met de Groninger City Club (GCC). De eerste reactie was positief. Een belangrijk aandachtspunt, aangegeven door de vertegenwoordiger van de GCC, is een nauwe samenwerking tussen de gemeente Groningen en de GCC met betrekking tot communicatie naar de bezoeker over de mogelijkheid van het uitsluitend elektronisch betalen.

### **Ervaringen met card only.**

Zoals eerder aangegeven zijn diverse gemeenten in Nederland overgegaan op het innen van parkeergelden uitsluitend op elektronische wijze. Uit de ervaringen van deze gemeenten is een aantal effecten waarneembaar. De invoering van card only leidt mogelijk tot een beperkte verschuiving van straatparkeren naar de parkeergarages: bezoekers kiezen iets vaker voor parkeren in een garage. De verschuiving bedraagt circa 5%. Een afwijking op de betalingsbereidheid werd niet gesignaleerd. De opbrengsten uit het parkeren na invoering van uitsluitend elektronisch betalen blijven achter in vergelijking met de periode voorafgaand aan uitsluitend elektronisch betalen doordat het tarief in de parkeergarage lager is dan het tarief op straat en niet alle garages in eigendom bij de gemeente zijn. Het succes van card only is mede afhankelijk van de beschikbaarheid van alternatieve parkeervoorzieningen zoals garages waar ook nog met muntgeld betaald kan worden en P+R-terreinen. Naast het betalen met de chipknip moet ook gebruik gemaakt kunnen worden van 06-parkeren en de creditcard.

### Randvoorwaarden bij invoering.

Op basis van de ervaringen in vorengenoemde gemeenten zullen wij bij de invoering van card only rekening moeten houden met de volgende zaken.

1. Het invoeren van card only betalen is een verandering met een maatschappelijke impact. Deze moet nauwgezet worden voorbereid. We stellen dan ook voor om tijdens de voorbereiding hiertoe samen te werken met de GCC.
2. Het card only betalen kan het beste worden geïntroduceerd aan het begin van een periode waarin relatief weinig geparkeerd wordt. Veelal is dit januari, februari of maart. Op zijn vroegst haalbaar in 2012.

### Financiële paragraaf.

De investeringskosten bedragen bij aanschaf van 278 parkeerautomaten € 2.500.000.--. De ingebruikname staat gepland voor 2012. De reguliere jaarlijkse kosten van het card only systeem (kapitaallasten, onderhoudskosten e.d.), bedragen na de introductie-periode, vanaf 2016 € 511.000,-- De jaarlijkse kosten van het huidige systeem bedroegen in 2010 (incl. derving als gevolg van diefstal) € 813.000,--.

Vanuit financieel perspectief is het aan te bevelen om deze investering te doen.

Volledigheidshalve hebben we bijgaand een financiële opstelling gemaakt.

Alle effecten van de investering op een rij (x € 1.000,--):

(x € 1.000,--)	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Investing:</b>	2.500					
<b>Exploitatiekosten:</b>						
<u>Huidige kapitaallasten</u>	459	146	146			
Kapitaallasten nieuwe apparatuur			152	304	304	304
Kosten legen muntgeld	50	50	25			
Kosten digitale leging			40	80	80	80
Beheerkosten	44	44	44	44	44	44
Onderhoudskosten	110	110	96	83	83	83
Inkomsten derving ivm diefstal	150	150	75			
Inkomstenderving ivm systeemwijziging			130	230	150	50
<b>Totaal exploitatiekosten</b>	<b>813</b>	<b>500</b>	<b>708</b>	<b>741</b>	<b>661</b>	<b>561</b>

Toelichting tabel.

#### 1. Huidige kapitaallasten.

In 2011 lopen de kapitaallasten van oude parkeerapparatuur terug. Deze terugloop blijft conform handboek financieel beheer binnen het Parkeerbedrijf. De terugloop heeft in 2011 een positieve bijdrage aan het resultaat Parkeerbedrijf.

#### 2. Kapitaallasten nieuwe apparatuur.

De investering van 2,5 miljoen euro midden 2012 leidt tot 152 duizend euro kapitaallasten in 2012, uitgaande van een annuïteit bij 3,75% en 10 jaar afschrijving.

gedurende de laatste 6 maanden van het jaar. Vanaf 2013 zijn de kapitaallasten 304 duizend euro. Dit is lager dan de 459 duizend euro kapitaallasten in 2010.

3. Kosten legen muntgeld parkeermeters.  
Bij aanschaf van de card only apparatuur vervallen de kosten van het legen van muntgeld uit de oude parkeerautomaten, 50 duizend euro. Dit is een voordeel ten opzichte van de huidige situatie. Het eerste jaar gaat het om 25 duizend euro.
4. Kosten digitaal legen (internetverbinding).  
Bij gebruik van de nieuwe apparatuur zullen kosten voor internetverbindingen moeten worden betaald. Het gaat hier om 80 duizend euro per jaar: meer dan de huidige situatie van de kosten van legen muntgeld.
5. Beheerskosten.  
De beheerskosten van 44 duizend euro blijven ongewijzigd.
6. Onderhoudskosten.  
De onderhoudskosten dalen van 110 naar 83 duizend euro. De inschatting is dat de onderhoudskosten met 27,5 duizend euro dalen. In het eerste jaar, 2012, de helft daarvan aangezien we naar verwachting pas medio dat jaar operationeel zullen zijn.
7. Inkomstenderving in verband met illegaal legen van parkeermeters.  
In de huidige situatie wordt de inkomstenderving in verband met illegaal legen van parkeermeters geschat op 150 duizend euro. Bij invoering van de card only apparatuur zullen geen inkomsten meer weglekken door inbraak. We verwachten dat de inkomstenderving wegens illegaal legen van parkeermeters de komende jaren hoger gaan uitvallen, als er geen maatregelen worden genomen.
8. Inkomstenderving in verband met systeemwijziging gedurende de eerste 3 jaren.  
Ervaring bij andere gemeenten leert dat er bij invoering van card only parkeerautomaten sprake is van inkomstenderving. De mensen die willen parkeren én gewend zijn om te kunnen betalen met muntgeld, zullen op zoek gaan naar alternatieven. Wanneer we de ervaringen van de andere gemeenten vertalen naar de Groningse situatie betekent dit een derving aan inkomsten in 2012 van naar schatting 130 duizend euro. Dit bedrag heeft betrekking op de laatste zes maanden van 2012 aangezien we naar verwachting medio 2012 operationeel zijn. In 2013, het eerste volledige jaar, is de derving aan inkomsten naar schatting 230 duizend euro, in 2014 is dat 150 duizend euro en in 2015 50 duizend euro.

#### **Financiële positie Parkeerbedrijf.**

Begin 2011 is bij het opstellen van de jaarrekening 2010 gebleken dat de exploitatie Parkeerbedrijf met grotere tekorten geconfronteerd wordt dan verwacht. Gezien deze financiële situatie zal ieder extra beroep op deze exploitatie kritisch worden gezien. De investering in card only apparatuur heeft na 2014 een positief effect op de parkeerexploitatie.

Wij stellen voor de begroting als volgt te wijzigen:

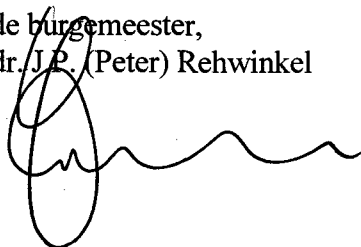
<b>Begrotingswijziging voor investeringskrediet</b>						
<b>Vervanging / aanschaf parkeerautomaten</b>						
Betrokken dienst(en)		RO/EZ				
Soort wijziging		uittrekken investeringskrediet				
Tijdsplanning krediet		2011-2012				
<b>Financiële begrotingswijziging</b>		<b>Uitgaven</b>	<b>Inkomsten</b>	<b>Saldo</b>	<b>Toevoeging reserves</b>	<b>Onttrekking reserves</b>
7.4	<i>Parkeren</i>	2.500.000		-2.500.000		
	<b>Totalen begrotingswijziging</b>	<b>2.500.000</b>	<b>0</b>	<b>-2.500.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
						<b>-2.500.000</b>

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. 253 oude parkeerautomaten te vervangen en 25 parkeerautomaten op voorraad te nemen voor in totaal € 2.500.000,--;
- II. de jaarlijkse kapitaallasten van 304 duizend euro te dekken uit de exploitatie Parkeerbedrijf;
- III. de kapitaallasten te betrekken bij de opstelling van de (primaire) gemeentebegroting 2012;
- IV. voor de vervanging parkeerautomaten een uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen van € 2.500.000,--;
- V. de gemeentebegroting 2011 dienovereenkomstig te wijzigen (investeringskrediet).

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

