



Afdeling Strategie en Ontwikkeling/ De Vegt
Onderwerp Concept kadernota Veiligheidsbeleid 2011 – 2014

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Leden van de raad van de gemeente
Groningen
te
GRONINGEN

Wij zijn met het openbaar vervoer
bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6,
11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt
u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en
kenmerk vermelden.

Telefoon (050) 367 76 19 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD 10. 2430421

Datum - 4 NOV 2010 Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij treft u de concept kadernota Veiligheidsbeleid 2011 – 2014 aan. De concept kadernota geeft op hoofdlijnen de prioriteiten in de aanpak van de veiligheid in de periode 2011 – 2014 weer. Op 23 september 2010 informeerden wij u over de evaluatie van ons Veiligheidsbeleid 2005 - 2009 (briefnummer BD 10. 2407145).

De aanpak van veiligheid vinden wij belangrijk. In 2011 ontvangen we minder middelen (naar verwachting 1,515 miljoen euro) van het rijk dan dit jaar (2010: 2,164 miljoen euro). Daarom stellen wij u voor om naast deze zogenaamde Decentralisatie-Uitkering Leefbaarheid en Veiligheid vanaf 2011 jaarlijks 625 duizend euro nieuw beleidsgeld beschikbaar te stellen voor de aanpak van integrale veiligheid.

Ons idee was dat we de komende jaren op deze manier op verantwoorde wijze invulling kunnen blijven geven aan onze gemeentelijke taak. Helaas is het nieuwe regeerakkoord een streep door onze rekening; een ombuiging op de zogenaamde Van Montfransgelden wordt voorgesteld. Zoals het nu lijkt betekent dit dat de Decentralisatie-uitkering Leefbaarheid en Veiligheid ophoudt te bestaan met ingang van 2012. Zodra wij hier meer over weten zullen we u daarover nader informeren.

Thema's

De thema's die wij belangrijk vinden voor de komende jaren en die dus terug te vinden zijn in onze concept kadernota zijn:

- veilige en leefbare wijken en buurten;
- veilig opgroeien;
- veilig uitgaan en veilige evenementen;
- veilige thuissituatie;



- veilige winkelgebieden en bedrijventerreinen
- prostitutie;
- bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit;
- bestrijding mensenhandel;
- drugsproblematiek en
- voorbereiding op de rampenbestrijding.

In hoofdstuk vier van de nota vindt u van alle thema's een beschrijving en een aanpak op hoofdlijnen.

Grote Stedenbeleid loopt af

Het vorige veiligheidsplan had een looptijd van 2005 tot en met 2009. Het jaar 2010 geldt als overgangsjaar waarin het nieuwe veiligheidsbeleid wordt voorbereid. De veiligheidsaanpak (van de sociale thema's) in de periode 2005-2009 is grotendeels gefinancierd met GSB-middelen (Brede Doeluitkering Sociaal, Integratie en Veiligheid). Vanaf 2010 zijn middelen voor veiligheid beschikbaar via de zogenaamde Decentralisatie-uitkering (DU) Leefbaarheid en Veiligheid. Voor het jaar 2010 is het budget hetzelfde als in de jaren 2005-2009. In dit overgangsjaar - het GSB-beleid is in 2009 beëindigd - wordt het veiligheidsprogramma dan ook volgens dezelfde uitgangspunten gecontinueerd.

Motie Veiligheidsbeleid

In het jaar 2011 zal naar verwachting sprake zijn van een verlaging van het van rijkswege beschikbare veiligheidsbudget (van 2,164 miljoen naar 1,515 miljoen euro). In uw vergadering van 30 juni 2010 heeft u de motie *Verantwoorde voorzetting veiligheidsbeleid* aangenomen. U hebt ons verzocht bij de begroting van 2011 zodanige middelen voor de voortzetting van het veiligheidsbeleid vrij te maken, dat de nieuwe visie en het uitvoeringsplan op een voor de stad verantwoorde manier kunnen worden gerealiseerd. Wij menen dat wij met ons voorstel voldoen aan uw motie.

Gemeentelijke regietaak

Begin augustus 2010 is een wetsvoorstel naar de Tweede Kamer gestuurd waarin wordt voorgesteld de regierol van de gemeente op het lokale integrale veiligheidsbeleid in de Gemeentewet vast te leggen. Ook wordt voorgesteld om ten minste een maal in de vier jaar een integraal veiligheidsplan vast te laten stellen door de raad.

Mede gelet hierop willen wij graag het concept-veiligheidsbeleid 2011-2014 met u bespreken. Daarnaast gaan wij in gesprek met onze partners. De reacties betrekken wij bij het opstellen van de definitieve kadernota Veiligheidsbeleid 2011 – 2014.



Wij verwachten u begin volgend jaar deze definitieve kadernota voor te kunnen leggen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 – 2014 gemeente Groningen

concept d.d. 23 augustus 2010

Gemeente Groningen, september 2010

1. VOORWOORD

Een veilige stad is voor en van ons allemaal. Wij voeren al een aantal jaren een integraal veiligheidsbeleid. In ons collegeprogramma hebben we aangegeven wat onze ambities voor de komende jaren zijn:

1. Veilige stad in het algemeen;
2. Gezellige en veilige binnenstad;
3. Leefbare en veilige wijken;
4. Gezond en veilig opgroeien.

Groningen is een veilige stad. Dat moet zo blijven en we willen dat mensen dat ook zo beleven. Daartoe werken we de ambities uit ons collegeprogramma in deze Kadernota nader uit.

Werken aan een veilige stad kunnen we niet alleen doen. De politie en het openbaar ministerie zijn voor ons belangrijke partners. Maar dat geldt ook voor welzijnsinstellingen, onderwijsinstellingen, corporaties, andere betrokkenen uit de justitieketen, bewonersorganisaties en maatschappelijke instellingen hebben. Samenwerking met deze organisaties, elk vanuit zijn eigen doelstellingen en perspectief, kan de veiligheid van Groningen alleen maar verder versterken.

Daarnaast willen we de betrokkenheid van onze inwoners verder vergroten. We zullen nagaan welke (nieuwe) middelen we hiervoor kunnen inzetten. Ons motto is: *'Samen leven en samen wonen: een veilige stad voor alle Stadgers'*. Maar we zeggen ook: *'Samen leven en samen wonen: veiligheid bieden en veiligheid krijgen'*.

J.P. (Peter) Rehwinkel,
burgemeester van Groningen

2. INLEIDING/LEESWIJZER

De belangrijkste redenen om deze Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2011 – 2014 op te stellen zijn:

1. Het 'oude' veiligheidsbeleid liep van 2005 tot 2009. Het jaar 2010 geldt als 'overgangsjaar' waarin het nieuwe veiligheidsbeleid wordt voorbereid. Vanwege het aflopen van het 'oude' beleid is een nieuwe strategische positiebepaling aan de orde.
2. Ook het grote-stedenbeleid (GSB) is in 2009 afgelopen. De aanpak van het veiligheidsbeleid is in de periode 2005-2009 grotendeels gefinancierd met GSB-middelen (BDU Sociaal, Integratie en Veiligheid). Vanaf 2010 zijn middelen voor veiligheid beschikbaar via de zogenoemde "Decentralisatie-uitkering Leefbaarheid en Veiligheid". Voor 2010 is het budget hetzelfde als in de jaren 2005-2009. In dit overgangsjaar wordt het veiligheidsprogramma dan ook volgens dezelfde uitgangspunten gecontinueerd. In 2011 zal sprake zijn van verkleining van het van rijkswege beschikbare veiligheidsbudget (van 2,2 miljoen euro naar 1,5 miljoen euro). We moeten dus goed afwegen wat we doen en met welke middelen.
3. Met deze Kadernota geven we aan welke thema's in de komende jaren op de agenda staan. Daarbij benoemen we niet alleen de GSB-veiligheidsthema's. Het nieuwe veiligheidsbeleid omvat ook thema's als mensenhandel, prostitutie, drugshandel en de bestuurlijke aanpak van de georganiseerde misdaad.

Niet alles kan tegelijk. We gaan werken met jaarplannen, waarin de fasering van de aanpak zichtbaar wordt. Dit wordt deels bepaald door de beschikbare middelen.

In hoofdstuk 3 wordt de huidige veiligheidssituatie in Groningen op hoofdlijnen beschreven en geven we de uitgangspunten weer.

In hoofdstuk 4 wordt de aanpak van de veiligheid in de periode 2011 – 2014 beschreven. Eigenlijk ons "spoorboekje" voor deze jaren. Per thema komen aan de orde: beschrijving, doelstellingen en aanpak op hoofdlijnen.

In hoofdstuk 5 schetsen we in het kort het vervolg.

3. DE HUIDIGE SITUATIE EN UITGANGSPUNTEN

3.1 Evaluatie

Het veiligheidsbeleid 2005 – 2009 is geëvalueerd; de uitkomsten daarvan zijn in een afzonderlijk document beschreven in termen van ambities, activiteiten en resultaten. Het gaat te ver om dat hier in detail te herhalen, maar in grote lijnen is het beeld als volgt.

In de afgelopen jaren is het in meerdere opzichten goed gegaan met de veiligheid en leefbaarheid in Groningen. Vooral de vermogenscriminaliteit is afgenomen, en ook ervaren onze inwoners minder drugsoverlast. Gesteld kan worden dat de aanpak van veelplegers en overlastgevendenden effectief geweest: Groningen heeft zijn status als 'veilige stad' weten te behouden en op onderdelen zelfs kunnen verbeteren.

In andere opzichten is de ontwikkeling in de afgelopen tijd niet zo positief geweest: het aantal geweldsincidenten is niet of nauwelijks afgenomen, de overlast van omwonenden en horeca is toegenomen, de verloederingscore en de dreigingscore zijn gedaald en ook het veiligheidsgevoel is niet verbeterd tussen 2006 en 2008 (*Tendrapportage Leefbaarheid en Veiligheid 2008*). Wat de jeugd betreft, is het veroorzaken van overlast gestabiliseerd, maar daar staat recent een toename van de jeugdcriminaliteit tegenover.

Ook de aanpak van huiselijk geweld is voor verdere verbetering vatbaar. Het rapport van de commissie-Hamel gebruiken wij daarvoor als leidraad.² De regievoering vanuit de gemeente moet versterkt worden. We zien een stijging van het aantal incidenten van huiselijk geweld, gecombineerd (en dat is misschien nog veelzeggender) met onvoldoende informatie over recidive en andere belangrijke indicatoren voor huiselijk geweld. Dat laat onverlet dat in de aanpak van huiselijk geweld een stap voorwaarts is gemaakt door toepassing van de Wet tijdelijk huisverbod.

Hetzelfde verschijnsel doet zich voor bij de aanpak van jeugd en veiligheid, en dan in het bijzonder jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit/jeugdige veelplegers. Ook hier willen we onze regie versterken. We zien dat de 'veiligheidsscores' van onze gemeente op de jeugd- en veiligheidsonderwerpen niet beter worden en op onderdelen zelfs slechter. Daar staat tegenover dat er wel degelijk mogelijkheden tot verbetering zijn, onder meer door middel van het signaleringssysteem Zorg voor Jeugd Groningen, de koppeling met het Centrum voor Jeugd en Gezin, de positionering van de justitiële en zorgketens ten opzichte van elkaar en het voornemen tot het actualiseren van het integraal jeugdbeleid.

Voor het' prostitutie- en drugsbeleid geldt dat de gemeente Groningen het relatief goed doet. Maar voor beide thema's, en ook voor het horecabeleid, geldt dat er een groot risico is op verwevenheid met de georganiseerde misdaad. Te denken valt aan onder meer aan mensenhandel, illegale hennepcultuur en vastgoedfraude. De aanpak van deze "onzichtbare" criminaliteit zal de komende jaren geïntensiveerd worden.

In de afgelopen jaren is ook op het gebied van veilig ondernemen resultaat geboekt. Door goede samenwerking is voor de binnenstad inmiddels de derde ster behaald van het Keurmerk Veilig Ondernemen. Ook voor de bedrijventerreinen geldt dit Keurmerk is verworven door de nauwe

² De commissie Hamel heeft in november 2009 een onderzoeksrapport uitgebracht over de aanpak van huiselijk geweld in opdracht van de provincie en gemeente Groningen.

samenwerking in de stichting Beveiliging Bedrijfsomgeving Groningen (BBOG); hierin werken we samen met ondernemersverenigingen, politie en brandweer.

Ten slotte zien we dat de aanpak van "Veilig Uitgaan" al jaren resulteert in een stabilisering van het uitgaansgeweld, maar een afname is helaas nog niet ingezet. Veiligheid tijdens grootschalige evenementen is de afgelopen jaren een belangrijk thema geworden. Door de toenemende drukte bij evenementen is het steeds moeilijker de veiligheid van de bezoekers te waarborgen, vooral in onze compacte binnenstad.

Samenvattend is het voor onze aanpak in de komende jaren cruciaal dat wij onze basis onder tolerant en verdraagzaam samenleven en samenwonen meer solide gaan maken. Dat betekent respectvol met elkaar omgaan, met behoud van ieders eigen verantwoordelijkheid.

Wij hebben niet voor alle aspecten van het veiligheidsbeleid keuzevrijheid om er prioriteit aan te geven. Zo bestaan er onder andere bij de bestuurlijke aanpak van de georganiseerde misdaad en de aanpak van mensenhandel convenanten met relevante partners (waaronder politie, OM en Belastingdienst) die ons verplichten om de vastgelegde inspanningsverplichtingen en afspraken na te komen. In het Bestuursakkoord tussen gemeenten en Rijk zijn afspraken gemaakt over de reductie van jongerenoverlast, uitgaansoverlast, overlast in de woon- en leefomgeving en de veelplegeraanpak.

Verder kunnen wijzigingen in de landelijke wetgeving ertoe leiden dat gemeenten (extra) investeringen en beleidsaanpassingen moeten doen in het vigerend beleid. Dat geldt de komende jaren vooral voor het prostitutiebeleid, waar een wettelijke registratieplicht voor prostituees van kracht wordt. Maar het geldt bijvoorbeeld ook voor het crisismanagement en de inrichting van de Veiligheidsregio.

Zoals op hoofdlijnen in het collegeprogramma terug te vinden is, zetten we de komende jaren in op:

- Veilige en leefbare wijken en buurten
- Veilig opgroeien
- Veilig uitgaan en veilige evenementen
- Veilige thuissituatie: aanpak huiselijk geweld
- Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen
- prostitutie
- Voorbereiding op rampenbestrijding
- Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit
- Mensenhandel
- Drugsproblematiek.

3.2 Uitgangspunten

1. We zullen voldoen aan de in het Bestuursakkoord tussen gemeenten en Rijk vastgelegde afspraken over de reductie van overlast en criminaliteit. Ook keren de vijf maatregelen waarover de gemeente afspraken heeft gemaakt met het Rijk in het kader van Decentralisatie-uitkering Veiligheid in het veiligheidsbeleid terug: (1) jongeren (persoongerichte aanpak jongerenoverlast), (2) uitgaansoverlast (cameratoezicht), (3) overlast in de woon- en leefomgeving, (4) zelfoplossend vermogen vergroten, en (5) verplegeraanpak.
2. De *integraliteit* van onze aanpak wordt geborgd door het benutten van de mogelijkheden van alle relevante partners in de diverse schakels van de veiligheidsketen: proactie, preventie, preparatie, repressie en nazorg.

3. De aanpak zal optimaal informatie-gestuurd zijn. Dit wordt geborgd door de beschikbare monitoringinstrumenten beter te benutten en trajecten als Burgernet uit te voeren.
4. We stellen indicatoren en streefwaarden vast voor de veiligheidsthema's die zich daartoe lenen, om zoveel mogelijk "meetbaar" te werk te gaan.
5. Het beleid wordt gecocretiseerd in jaarlijkse uitvoeringsplannen voor integrale veiligheid. Deze plannen bevatten onze acties op hoofdlijnen en vormen het operationele kader voor de beleidsuitvoering en voor de evaluatie daarvan.
6. We willen de betrokkenheid van de Stadgers vergroten. Daartoe doen wij om te beginnen ons eigen 'huiswerk' goed, waarmee we een aantrekkelijk speelveld creëren dat bewoners beweegt hun eigen cruciale rol te pakken.
7. Consequente sturing en coördinatie van het veiligheidsbeleid zijn cruciaal. Daarvoor is een robuuste organisatie nodig, inclusief solide informatieoverde veiligheidseffecten van de maatregelen. Deze organisatie en informatievoorziening worden gerealiseerd en onderhouden in de looptijd van het nieuwe beleid (2011 – 2014). Sturing en coördinatie hebben zowel betrekking op de integraliteit van het beleid als op de integraliteit *binnen* thema's (binnen de gemeentelijke organisatie én in de samenwerking met onze externe partners). Daarbij heeft afstemming en samenwerking met strategische veiligheidspartners als de politie en het openbaar ministerie onze bijzondere aandacht.

In het volgende hoofdstuk komen onze prioriteiten voor de komende jaren aan de orde.

4. PRIORITEITEN VEILIGHEIDSBELEID 2011 - 2015

4.1 Veilige en leefbare wijken en buurten

Beschrijving thema

Essentie van dit thema is de borging van de sociale veiligheid in wijken en buurten. Het gaat daarbij om het voorkomen en aanpakken van overlast, verloedering en criminaliteit en het vasthouden en waar nodig verbeteren van het veiligheidsgevoel van de buurtbewoners. Dit thema krijgt hoge prioriteit in onze aanpak, zodat het verdraagzaam en respectvol 'Samen leven en samen wonen' in Groningen verder versterkt wordt.

Met nadruk noemen we in dit opzicht de binnenstad. Die wordt intensief gebruikt door verschillende groepen mensen, en ook nog bijna 24 uur per dag. Veel voorzieningen zijn gehuisvest in de binnenstad, veel evenementen vinden in de binnenstad plaats. Daarnaast wordt er ook gewoond. Dit geeft veel dynamiek en vraagt als het gaat om leefbaarheid en veiligheid een continue alertheid.

Doelstelling

De randvoorwaarden creëren en borgen voor veiligheid en leefbaarheid in al onze wijken, voor alle stadgers. Ons motto luidt: 'Samen leven en samen wonen: een veilige stad voor alle Stadgers'.

Indicatoren

Indicator	bron	nulmeting (jaar)	streefwaarde 2014
Overlast (indicatorscore op schaal 1 - 10; hoger is meer)	enquête L&V	3,2 (2008)	≤ 3
Drugsoverlast (%)	enquête L&V	8 % (2008)	<2008
Overlast door omwonenden (%)	enquête L&V	10 % (2008)	<2008
Verloedering (indicatorscore; hoger is meer)	enquête L&V	4,0 (2008)	≤2008
Slachtoffer (poging tot) inbraak woning (%)	enquête L&V	12 % (2008)	<2008
Perceptie dreiging (indicatorscore; hoger is meer)	enquête L&V	1,4 (2008)	≤2008
% bewoners dat zich wel eens onveilig voelt	enquête L&V	19 % (2008)	15%

Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014

Aanpak fysieke kwaliteit

De fysieke kwaliteit van de woonomgeving is een wezenlijk onderdeel van de aanpak van veiligheid en leefbaarheid in de wijken en buurten: een verloederde buurt genereert gevoelens van onveiligheid en kan leiden tot afnemende betrokkenheid van de bewoners bij de woonomgeving (sociale controle) en ook tot nieuwe criminaliteit. We blijven ons dan ook sterk maken voor het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Hiervoor hebben wij de BORG-systematiek (kwaliteitsprofielen voor de openbare ruimte), inclusief de jaarlijkse BORG-schouw met bewoners. Dit is een onderdeel van de integrale wijkaanpak.

Woninginbraken en fietsendiefstal voeren we niet als aparte thema's op. Waar nodig zetten we er wel op in, maar dat zal op projectbasis zijn.

Aanpak sociale kwaliteit

We continueren de aanpak van overlastgevendende – inclusief de Meldpunten Overlast en Zorg – en scherpen die waar nodig aan. Eveneens blijft onze veelplegeraanpak belangrijk: de veelplegers zijn verantwoordelijk voor een groot deel van de vermogenscriminaliteit. Wel gaan we nadrukkelijk de werkwijze bekijken, rekening houdend met de aandachtspunten uit de evaluatie van 2008. Ook gaan we verder aan de slag met het coördinatiepunt ex-gedetineerden.

Betrekken bewoners bij aanpak veiligheid en leefbaarheid

Geen enkele andere actor dan de bewoner is potentieel zo invloedrijk bij veiligheid en leefbaarheid in de buurt. Zij zitten 'dichtbij het vuur' en kunnen ook informeel veel betekenen, maar dan moeten we hen wel effectief betrekken. Het interactieve karakter van de jaarlijkse BORG-schouw en de gezamenlijke schoonmaakactie "Lentekriebels" worden voortgezet. De methodiek Burgernet wordt verder geïmplementeerd.

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte

De vakdirectie Stadstoezicht van de Milieudienst zal per 1 januari 2011 officieel van start gaan. Bij de vakdirectie zijn de gemeentelijk toezichthouders op de openbare ruimte, stadswachten, milieu- en parkeercontroleurs ondergebracht. De vakdirectie is belast met het handhaven van overlastgevende gedragingen in de openbare ruimte ("de kleine ergernissen") en overtredingen van de Afvalstoffenverordening. In september 2010 wordt een nieuw handhavinginstrument ingevoerd: de bestuurlijke strafbeschikking. Daarmee is het primaat van de handhaving in de openbare ruimte bij de gemeente komen te liggen. Uiteraard gebeurt dat in nauwe afstemming met de politie. Voor 2011 en volgende jaren zal een Handhavingprogramma openbare ruimte worden opgesteld.

Regie in de wijk

Waar het gaat om regievoering en samenwerking op wijkniveau heeft de afdeling Stadsdeel-coördinatie van de dienst RO/EZ een belangrijke verantwoordelijkheid. Deze afdeling geeft invulling aan de veiligheidsonderwerpen die naar voren zijn gekomen in de wijkanalyses. Zij levert het voorzitterschap van de Meldpunten Overlast en Zorg en werkt nauw samen met de politie op basiseenheidniveau. Zij signaleert in wijken of er (extra) inzet nodig is op hotspots, (drugs)overlast of andere (risicovolle) situaties.

4.2 Veilig opgroeien

Beschrijving thema

Bij opgroeien hoort grenzen verkennen. Kinderen, pubers en adolescenten hebben een gezonde neiging om te experimenteren. Gaat het daarbij om strafbaar gedrag, dan spreken we van jeugdcriminaliteit. Voorafgaand aan strafbaar gedrag bestaat de kans dat in de omgeving de eerste signalen zichtbaar worden. Vroegtijdige inzet op gezins-, school- en wijkniveau kan eraan bijdragen proactief te reageren op zulke signalen. Binnen het thema "Veilig opgroeien" bezien we het hele spectrum van proactie, preventie, curatie en repressie. Voor een groot aantal jongeren is het voldoende als ze eenmaal een straf opgelegd hebben gekregen. Als een jongere meer dan eens wegens een strafbaar feit wordt opgepakt is er sprake van recidive. Vaak is er dan meer aan de hand dan puberaal gedrag.

Doelstelling

Jongeren die in een risicovolle omgeving verkeren of dreigen te geraken door middel van een samenhangende, integrale aanpak weer op de goede weg brengen in hun ontwikkeling tot maatschappelijk verantwoorde burgers.

Indicatoren

Indicator	bron	nulmeting (jaar)	streefwaarde 2014
% bewoners dat vindt dat overlast van groepen jongeren veel voorkomt in de wijk	Enquête L&V Gemeente Groningen	11 (2008)	<2008
Aantal hinderlijke jeugdgroepen	Rapportage problematische jeugdgroepen - Politie	14 (2009)	<2008
Aantal overlastgevende jeugdgroepen	Rapportage problematische jeugdgroepen - Politie	0 (2009)	0
Aantal criminele jeugdgroepen	Rapportage problematische jeugdgroepen - Politie	0 (2009)	0
Aantal gehoorde jeugdige verdachten 12-17 jaar	Gebiedsscan - Politie	936 (2009)	nader te bepalen
Aantal gehoorde jeugdige verdachten 18-24 jaar Aandeel hiervan in centrum	Gebiedsscan - Politie	1432 708 (2009)	nader te bepalen
Aantal Halt-vewijzingen door politie	Verantwoording Bureau Halt	271 (2009)	nader te bepalen

Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014

In de periode 2011 tot 2015 wordt voor wat betreft de structuur en de inhoud van "Veilig opgroeien" aangesloten bij het nieuwe integrale jeugdbeleid. Dit betekent dat de indeling in vijf leefgebieden centraal staat, te weten: 'onderwijs en opvang', 'werk- en dagbesteding', 'vrije tijd en recreatie', 'wijk en buurt' en 'gezin en individu'. In deze leefgebieden wordt geïnvesteerd overeenkomstig de lijnen van het nieuwe jeugdbeleid, waarvan "Veilig opgroeien" er één is. Binnen elk leefgebied wordt een totaalpakket gerealiseerd dat drie accenten kent: *fundament* oftewel de basisvoorzieningen waarvan ieder kind/jongere gebruik kan maken, een zogenoemde *uitdaging* voor kinderen/jongeren die in minder gunstige situaties of omstandigheden verkeren, en een *vangnet* voor hen die het echt moeilijk hebben.

Het *fundament* voor veilig opgroeien bestaat uit het straathoekwerk om jongeren die risico lopen in het justitiële circuit verzeild te raken in beeld te krijgen en te houden. Het is gericht op het toeleiden naar voorzieningen en het aanpakken van overlast. Daarnaast is er aandacht voor het stimuleren van veiligheid in en om de school en het aanbieden van preventielessen. We werken samen met het onderwijs en het RMC (Regionaal Meld en Coordinatiefunctie) aan het voorkomen van schooluitval. Er is specifieke inzet tijdens de jaarwisseling met het Oud en Nieuw-project. De *uitdaging* bestaat uit de inzet op de problematische jeugdgroepen, de Halt-afdoeningen, het traject Nieuwe Perspectieven en opvoedondersteuning voor ouders van tegendraadse jeugd. Het *vangnet* is voor kinderen die getuige zijn van huiselijk geweld of te maken krijgen met kindermishandeling en betreft ook de nazorg aan ex-gedetineerde jeugdigen.

Instrumenten en instituties

Het nieuwe signaleringssysteem Zorg voor Jeugd Groningen (ZvJG) wordt geïmplementeerd als onderdeel van de BackOffice van het Centrum voor Jeugd en Gezin. Daarbij wordt ook de afstemming en samenwerking met het Veiligheidshuis bewaakt, zodat de justitiële- en zorgketens rond de aanpak van jeugdproblemen duidelijker ten opzichte van elkaar worden gepositioneerd. Dit moet leiden tot een snelle en efficiënte werkwijze.

4.3 Veilig uitgaan en veilige evenementen

Beschrijving thema

Groningen kent een rijk aanbod aan horeca en evenementen. Dit brengt de stad en de Stadlers veel profijt: er is niet alleen een economisch effect, we genieten ook van de levendigheid en de positieve sfeer die bij deze recreatieve voorzieningen horen. Ook uit veiligheidsoogpunt is dit laatste van belang: door te sturen op een positieve sfeer kunnen we agressie tegengaan. Dit willen wij zo houden: een effectief aanbod van uitgaansgelegenheden en evenementen is bevorderlijk voor de leefbaarheid van Groningen. Mogelijke negatieve effecten, zoals aantasting van veiligheid, overlast, vernielingen en uitgaansgeweld, moeten maximale aandacht hebben en houden. Als gemeente voeren we de regie over het inperken en zoveel mogelijk voorkomen van overlast en geweld. Dit werkt door in regelgeving, controle en handhaving.

Doelstelling

Zodanige randvoorwaarden in stand houden dat de horecaondernemers en evenementenmakers via positieve impulsen hun bijdrage kunnen blijven leveren aan de veiligheid en leefbaarheid van Groningen, waarbij tegelijk de mogelijke negatieve veiligheidseffecten van deze voorzieningen minimaal zijn en beheersbaar blijven

Indicatoren

Indicator	bron	nulmeting (jaar)	streefwaarde 2014
Aantal aangiften geweldsincidenten (mishandelingen en bedreigingen) in de binnenstad	politie	472 (2009)	≤2008

Hoofddijnen van de aanpak 2011 – 2014

De hoofdlijn met betrekking tot uitgaan en evenementen is in de komende jaren dat we het veiligheidsaspect zo goed mogelijk gestalte blijven geven in beleid, regelgeving en uitvoering. Daartoe kan het nodig zijn kaders en instrumenten aan te scherpen. Essentieel is de samenwerking met publieke en private partners. Uitgangspunt is dat de veiligheid rond uitgaan en evenementen een gezamenlijke verantwoordelijkheid is, waarbij de gemeente primair kaderstellend, randvoorwaardenscheppend en controlerend optreedt, en de ondernemers afgesproken maatregelen doorvoeren.

Veilig uitgaan

Accenten in onze aanpak zijn de volgende.

- Het "Actieplan Veilig Uitgaan Groningen" en het "Handhavingsprotocol horeca" zijn cruciale instrumenten in onze veiligheidsaanpak rond het uitgaan. Ze bieden een kader voor samenwerking met partners en vormen het richtsnoer voor door te voeren maatregelen. Waar nodig zullen we deze instrumenten actualiseren, rekening houdend met de voorgenomen actualisering van het horecabeleid en de uitkomsten van het onderzoek (COT-rapport) naar nieuwe aanvullende maatregelen om het uitgaansgeweld verder terug te dringen.
- Cameratoezicht is en blijft van groot belang: het stelt ons in staat geweld vroegtijdig te signaleren en ertegen op te treden.
- Het sluitingstijdenbeleid wordt voortgezet, met vrije sluitingstijden als uitgangspunt.

Evenementen

Accenten in onze aanpak zijn de volgende:

- De nota 'Feesten in balans', die gaat over het vergunningenbeleid voor evenementen, wordt geactualiseerd. Borging van de veiligheid rond evenementen is hiervan een onderdeel. De

uitgangspunten worden geconcretiseerd in richtlijnen voor de vergunningprocedure, vergunningvoorwaarden, controle en handhaving en andere maatregelen.

- Specifiek richten we onze aandacht op evenementenoverlast en geweld rond evenementen (ook geweld tegen overheidsfunctionarissen). We verankeren de al opgedane kennis over veiligheid rond evenementen en gaan de werkwijze daarbij verder professionaliseren. Daarnaast willen we de kennis over crowd-managementmaatregelen verder vergroten. Andere (commerciële) belangen mogen bij dit alles niet uit het oog worden verloren. Het blijft balanceren tussen een betaalbaar evenement en een veilig evenement.

Voetbal

- Belangrijk aandachtspunt blijft de veiligheid rond voetbalwedstrijden van FC Groningen in de Euroborg. De afgelopen jaren hebben laten zien dat de veiligheidsmaatregelen in en rond de Euroborg goed functioneren; die worden gecontinueerd. Ook het Supportersproject wordt voortgezet, met een aantal noodzakelijk gebleken bijstellingen in organisatie en verantwoording. Speerpunt van het project wordt, naast de "oudere garde", meer en meer de groep jonge hooligans. We gaan het supportersproject evalueren.

4.4 Veilige thuissituatie: aanpak huiselijk geweld

Beschrijving thema

Onveiligheid kan zich in de openbare ruimte voordoen maar ook 'binnenshuis', oftewel in de relationele sfeer. Het gaat daarbij om geestelijk en/of fysiek geweld tussen partners, jegens kinderen binnen het gezin en/of andere familieleden en huisgenoten. Dit huiselijk geweld kan grote gevolgen hebben, op korte en lange termijn, voor slachtoffers en getuigen. De gemeente heeft een belangrijke rol in het voorkomen en tegengaan van huiselijk geweld. Instrumenten zijn de Wmo, de regierol van de gemeente en de Wet tijdelijk huisverbod.

Doelstelling

Vroegtijdige signalering en aanpak van huiselijk geweld en in het bijzonder de verkleining van de kans op herhaling (recidive).

Indicator	bron	nulmeting (jaar)	streefwaarde 2014
Aantal meldingen huiselijk geweld	Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld	248 (2009)	300
Vervolgmeldingen huiselijk geweld zelfde dader/hetzelfde slachtoffer	Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld	Niet bekend	Lager dan 30%

Hoofddijnen van de aanpak 2011 – 2014

We willen de bijzondere rol van de gemeente als regisseur en trekker van de aanpak van huiselijk geweld verder versterken en borgen, samen met onze uitvoeringspartners (in het bijzonder het Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld/ASHG) en de regiogemeenten. De aanbevelingen uit het rapport van de commissie-Hamel zijn hierbij een goede leidraad. Groningen is centrumgemeente van de provincie op dit terrein en heeft als zodanig een trekkersrol. Daarnaast continueren we onze aanpak rond het tijdelijk huisverbod, te meer omdat de implementatie van dit relatief nieuwe instrument succesvol is verlopen.

Essentieel voor een effectieve regie is een heldere, ook door de regiogemeenten gedragen beleidsvisie. Deze visie is 2010 opgesteld. Op basis daarvan wordt een meerjarig provinciaal uitvoeringsprogramma voorbereid. De aansturing van de uitvoeringsorganisaties is een belangrijk aspect van regievoering. Het gaat daarbij onder meer om sturing op basis van subsidievoorwaarden. Ook de interne afstemming en coördinatie binnen de gemeente zijn cruciaal. Meer specifieke aandachtspunten in onze aanpak van huiselijk geweld zijn in de komende tijd:

- verbetering van de plegerhulpverlening;
- een goede afstemming tussen bestaande hulpverlening en eventueel nieuw te starten hulpverleningsinitiatieven naar aanleiding van meldingen van huiselijk geweld;
- het monitoren van de vervolghulpverlening;
- hulpverlening aan kinderen die getuige waren van huiselijk geweld;
- afstemming tussen de diverse ketenpartners bij de afhandeling van huiselijk-geweldincidenten.

4.5 Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen

Beschrijving thema

In winkelgebieden kunnen zich verschillende vormen van onveiligheid voordoen. Onveiligheid op bedrijventerreinen kent eveneens zowel sociale als fysieke aspecten: bedrijfsinbraak, diefstal en vernieling naast de inrichting en het onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid.

Doelstelling

Borging en waar nodig verbetering van de sociale en fysieke veiligheid in winkelgebieden en op bedrijventerreinen in Groningen

Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014

Onze aanpak is in de afgelopen jaren nadrukkelijk geïntensiveerd. De ingezette koers heeft vruchten afgeworpen: de vermogenscriminaliteit is zowel in het winkelgebied als op bedrijventerreinen afgenomen, het gevoel van veiligheid in de binnenstad is toegenomen, de samenwerking met relevante partners is verbeterd. Dat blijkt uit de jaarlijkse "Thermometer Binnenstad". Die koers zetten we dan ook voort, waarbij we de volgende uitgangspunten onderscheiden:

- Samenwerking met alle relevante partijen, zowel publiek als privaat, waarbij de diverse actoren elk hun eigen verantwoordelijkheid nemen.
- Gebruik maken van de landelijke kennis en instrumenten op dit terrein. Dit betreft vooral het instrument Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) en de varianten KVO-w(inkelgebied) en KVO-b(edrijventerreinen).

Voor het kernwinkelgebied is de zogenoemde derde ster van het KVO-w in de wacht gesleept. Alle bedrijventerreinen beschikken over het Keurmerk Veilig Ondernemen voor bedrijventerreinen.

Accenten in onze aanpak in de periode 2011 – 2014 zijn:

- Borgen dat de derde ster KVO-w behouden blijft door de bijbehorende maatregelen door te voeren. Hierbij past het invoeren van instrumenten als overlastdonatie, overval- en brandveiligheidsstrainingen, collectief winkerverbod, burenbelsysteem en het SMS-alert-systeem.
- Nagaan of het KVO-w ook een geschikt instrument is voor ander winkelgebieden binnen de gemeente, en aansluitend eventueel de benodigde stappen zetten.
- Voor de bedrijventerreinen gaan we voor hercertificering over twee jaar (2011). Het toegekende keurmerk is twee jaar geldig. Deze 'operatie' zal tegelijk op alle bedrijventerreinen plaatsvinden.

- Tijdig specifieke maatregelen doorvoeren c.q. een specifieke aanpak volgen voor bedrijventerreinen waar dat nodig is. Het kan daarbij gaan om specifieke vormen van criminaliteit en onveiligheid, maar ook om het karakter van het terrein zelf. In dit verband heeft bijvoorbeeld het UMCG de aandacht.

4.6 Prostitutie

Beschrijving thema

De stad van Groningen kent twee raamprostitutiegebieden, met in totaal 62 panden en 146 ramen. Het toezicht op de naleving van de vergunningsvoorwaarden gebeurt door de bestuurlijk toezichthouders van de gemeente in samenwerking en afstemming met de politie. De gemeenteraad van Groningen heeft ingestemd met het voornemen om vanaf 2016 geen prostitutie meer toe te staan in het A-Kwartier. Dit betekent dat de prostitutiepanden uit de Hoekstraat, Muurstraat en Vishoek zullen verdwijnen en alle prostitutie geconcentreerd zal worden in de Nieuwstad. Bij de vergunningverlening zal op deze ontwikkeling worden ingespeeld.

Doelstelling

Het verbeteren van de werkomstandigheden van de prostituees, het voorkomen van vrouwenhandel en andere misbruiksituaties door een strikte handhaving van de vergunningvoorwaarden en het tegengaan van illegale prostitutie (= zonder vergunning).

Hoofdpijnen aanpak 2011-2014

We zetten de huidige aanpak van het prostitutiebeleid voort. Daarnaast zal de nadruk vooral liggen op de implementatie van de nieuwe landelijke wetgeving die per 1 januari 2011 van kracht zal zijn. Dat betekent:

- consequente toepassing van de Wet BIBOB op vergunningaanvragen voor prostitutie-inrichtingen;
- consequente toepassing van het "Handhavingsprotocol prostitutie";
- optimale informatie-uitwisseling met de politie;
- invoering van het wettelijk voorgeschreven registratiesysteem voor prostituees.

4.7 Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit

Beschrijving thema

Georganiseerde criminaliteit kenmerkt zich door: samenwerking en logistiek ("systeem"), het streven naar criminele winst, en het niet primair belang stellen in legale bedrijfsuitoefening. Vormen van georganiseerde criminaliteit zijn productie van en handel in drugs, mensensmokkel/-handel, internetcriminaliteit, wapenhandel. Gemeenten kunnen de bewegingsruimte voor deze vormen van criminaliteit inperken door bij beschikkingsprocedures kritisch te werk te gaan (BIBOB) en/of een integrale bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit (of specifieke branches daarbinnen) vorm te geven.

Doelstelling

Voorkomen dat de georganiseerde criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening. Het bestuurlijke instrumentarium inzetten om de bewegingsruimte voor georganiseerde criminaliteit in Groningen te minimaliseren.

Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014

Belangrijke aandachtspunten zijn in elk geval:

- Continuering van de inzet van het BIBOB-instrumentarium: de beleidslijn zal gevolgd blijven worden.
- Verdere vormgeving en inzet van het lokale RIEC-team en de samenwerking met het RIEC-Noord (RIEC= Regionaal Informatie en Expertise Centrum voor Noord-Nederland). Deze aanpak is vastgelegd in het "Regionaal convenant decentrale geïntegreerde aanpak van georganiseerde misdaad" (november 2009).
- Verder gestalte geven aan het "Kaderconvenant integrale overheidshandhaving (2008 – 2012)".

4.8 Bestrijding mensenhandel

Beschrijving thema

Mensenhandel betreft een vorm van georganiseerde criminaliteit waarbij mensen, veelal met list en bedrog, worden "verleid" arbeid te verrichten binnen bepaalde economische branches, waardoor zij echter geen sturing meer kunnen uitoefenen op hun eigen werk- en leefsituatie. Ze worden uitgebuit door de betreffende criminele groep. Deze vorm van georganiseerde criminaliteit komt in Groningen vooral voor binnen de prostitutiebranche. De slachtoffers zijn hoofdzakelijk afkomstig uit Bulgarije en andere Oost-Europese landen en Marokko en andere Afrikaanse landen.

Doelstelling

Terugdringen van het verschijnsel mensenhandel. Implementeren barrières, vooral in de prostitutiebranche.

Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014

In de periode 2011 – 2014 zal deze vorm van georganiseerde criminaliteit actief worden bestreden. Daartoe wordt in 2010 een ketenaanpak mensenhandel verder geïmplementeerd. De ketensamenwerking betreft de publiek-private samenwerking tussen onder andere gemeente, politie, OM, hulp- en zorginstellingen, Belastingdienst, reclassering, enz. Deze partijen hebben een convenant gesloten op basis waarvan zij over en weer informatie op het gebied van mensenhandel kunnen uitwisselen. Verder voorziet de ketensamenwerking in een programmatische aanpak van het toezicht en de handhaving, en een persoonsgericht aanbod van hulpverlening aan het slachtoffer.

Naast de ketenaanpak zal, in samenwerking en afstemming met het RIEC-Noord, onderzoek gedaan worden naar mogelijk in de prostitutiebranche op te werpen barrières die ertoe kunnen bijdragen dat de branche voor de mensenhandel minder aantrekkelijk wordt.

4.9 Drugs/aanpak cannabisketen

Beschrijving thema

De problematiek is veelomvattend en complex. Aspecten zijn in elk geval:

- de productie van en handel in drugs door criminele netwerken (een vorm van georganiseerde criminaliteit);
- de overlast van grow-, smart- en coffeeshops en daarachter schuilgaande illegale hennepcultuur;
- aanpak van de overlast uit drugspanden.

Doelstelling

Vermindering van de drugsproblematiek en terugdringen van de overlast.

Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014

We zetten de komende jaren in op de voortzetting, verdere borging en waar nodig aanscherping van de (bestuurlijke) aanpak van drugscriminaliteit door:

- toepassing van het "Kaderconvenant integrale handhaving overheidsregelingen" ten behoeve van de aanpak van illegale hennepcultuur;
- toepassing, voor zover mogelijk, van de Wet BIBOB voor de preventie en aanpak van verwerving van onder- en bovenwereld in onze gemeente en het witwassen van criminele winsten;
- strikte regulering en handhaving van het drugsbeleid en de vestiging van grow-, smart- en coffeeshops;
- aanpak drugspannen en drugsoverlast.

4.10 Voorbereiding op rampenbestrijding

Beschrijving thema

Gemeente en operationele diensten bereiden zich op de bestrijding van rampen en crises voor door onder meer planvorming, opleiding, training en oefening. Het betreft activiteiten binnen de schakel 'preparatie' van de veiligheidsketen. Binnen dit thema staan de gemeentelijke processen centraal. Naast planvorming en opleiden/trainen/oefenen (OTO) gaat het daarbij om diverse organisatorische aspecten van de rampenbestrijdingsorganisatie.

Doelstelling

Een zodanige voorbereiding op rampenbestrijding effectueren dat de negatieve gevolgen van rampen geminimaliseerd worden.

Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014

We zetten in op de verdere versterking van onze gemeentelijke rampenbestrijdingsorganisatie tot een professionele 4^e kolom (naast de brandweer, GHOR en politie).

Organisatie

We borgen en versterken waar nodig de organisatorische randvoorwaarden voor een effectieve rampenbestrijding. Deze randvoorwaarden impliceren onder meer de volgende aandachtspunten.

- De regionale inbedding van de rampenbestrijding: we houden het zware regionale accent in dit verband vast. Samenwerking in de regio blijft nodig om als gemeentelijke kolom aan de kwaliteitsnormen te kunnen voldoen.
- Het *up to date* houden van onze rampenorganisatie in verband met de implementatie van de Wet op de Veiligheidsregio. De lokale rampenorganisatie wordt aangepast aan het referentiekader Regionaal Crisisplan.
- De borging van bestuurlijke en managementaandacht voor de gemeentelijke rampenorganisatie. Dit geschiedt via beleidsmatige informatie over de regionale en lokale ontwikkelingen en daarnaast ook via opleiding, training en oefening (zie hieronder). Verkend wordt op welke wijze de bestuurlijke aandacht verder geborgd kan worden. Een mogelijkheid is het instellen van een 'Bestuurscommissie gemeentelijke kolom' als onderdeel van de gemeenschappelijke regeling.
- De verdere inbedding van de rampenbestrijdingsorganisatie in de staande gemeentelijke organisatie. Dit kan bijvoorbeeld via integratie van de taak van procesdeelnemer in het functieprofiel van de betreffende medewerkers evenals aandacht voor deze rol tijdens functioneringsgesprekken (dit is voor een aantal functies al een feit). Daarnaast kunnen we denken aan het kapitaliseren van de met opleiden en oefenen gemoeide tijd.
- De randvoorwaarden voor beschikbaarheid van de sleutelactoren in onze rampenbestrijding.

- Verdere borging van de afstemming tussen de disciplines rampenbestrijding, externe veiligheid/milieu (risico's rond gevaarlijke stoffen) en ruimtelijke ordening.
- De kwaliteit van de benodigde faciliteiten voor effectieve rampenbestrijding. Het gaat daarbij in het bijzonder om de inrichting van de actiecentra en beleidsruimten en van de te gebruiken ICT- en -verbindingssystemen. In 2010 wordt "net-centrisch werken" ingevoerd, wat belangrijke implicaties heeft voor de inrichting van diverse faciliteiten.

Planvorming

- Het gemeentelijk rampenplan en de gemeentelijke deelplannen houden wij actueel en stellen wij wat betreft systematiek en organisatie bij zodra dat nodig blijkt. Een belangrijke rol hebben de regionale werkgroepen: zij zijn verantwoordelijk voor de actualiteit en juistheid van de deelplannen.
- Groningen kent acht deelplannen/gemeentelijke processen: Opvangen en Verzorgen, Primaire Levensbehoeften en Transport, Centraal Registratie- en Inlichtingenbureau (CRIB), Voorlichten en Communiceren, Centraal Registratiebureau Afhandeling Schade (CRAS), Milieuzorg, Uitvaart en Herdenken en Nazorg. Het regionale plan Nazorg is nog in ontwikkeling; naar verwachting wordt dit in de loop van 2010 geïmplementeerd.
- Daarnaast worden ook onze rampbestrijdingsplannen (RBP's) actueel gehouden. Verantwoordelijk is de Hulpverleningsdienst van de gemeente Groningen

Opleiding, training en oefening

De medewerkers die een taak hebben binnen onze rampenbestrijdingsorganisatie (inclusief de deelprocessen) moeten goed in staat zijn om de algehele regie en coördinatie tijdens rampen te voeren. Hiertoe is een effectieve opleidings-, trainings- en oefensystematiek (OTO) ontwikkeld, met als belangrijkste kenmerken:

- een regionaal OTO-plan (dit is in 2010 vastgesteld);
- alle betrokkenen bij de rampenbestrijding zijn verplicht minimaal éénmaal per jaar deel te nemen aan een opleiding/oefening;
- de gemeentelijk Adviseur Rampenbestrijding bewaakt welke medewerkers binnen de gemeente een opleiding behoeven (daarbij maken we gebruik van een regionaal volgsysteem);
- alle deelprocessen worden jaarlijks geoefend;
- jaarlijks vindt minimaal één bestuurlijke oefening plaats;
- we evalueren systematisch onze inzet en oefeningen, zowel monodisciplinair als multidisciplinair (dit geschiedt conform de multidisciplinaire oefensystematiek die in 2009 is vastgesteld).

5. HET VERVOLG

5.1 Indicatoren

Eén van onze uitgangspunten was een meer meetbaar beleid. Dat is is niet op alle thema's gelukt. We hebben ndicatoren opgevoerd daar waar ze wat toevoegen. Zo nodig komen we bij onze jaarprogramma's met extra indicatoren. Een belangrijke bron is onze tweejaarlijkse Trendrapportage Leefbaarheid en Veiligheid. Begin 2011 verschijnt de volgende Trendrapportage.

Voor het stedelijke beeld willen we toch nog een tweetal indicatoren toevoegen. Deze zijn gebaseerd op aangiftecijfers en dus jaarlijks beschikbaar.

Indicator	bron	nulmeting (jaar)	streefwaarde 2014
Aantal mishandelingen per 1000 inwoners	politie	4 (2009)	≤2009
Aantal inbraken per 1000 woningen	politie	9,6 (2009)	≤2009

Vanaf 1998 is het aantal aangiften van inbraak gemiddeld sterk gedaald tot 9,6 aangiften per 1.000 woningen in 2009. We streven er naar het niveau van 2009 in de komende jaren minimaal vast te houden. Het aantal aangegeven geweldsdelicten per 1.000 inwoners ligt al vanaf 1998 iets boven de 5. In 2009 daalde het aantal aangiften voor het eerst naar 4. We streven er naar om het aantal aangiften in de komende jaren minimaal op het niveau van 2009 te houden (bron: Stadsmonitor gemeente Groningen 2010).

Naast indicatoren is het minstens zo belangrijk om te kijken naar het beschikbare instrumentarium, of de aanpakken die we hanteren. Daar waar nodig gaan we evalueren en verbeteringen doorvoeren. Ook dit is terug te vinden in het jaarprogramma.

5.2 Samen aan de slag

Als gemeente kunnen we veiligheid en leefbaarheid niet in alle opzichten afdwingen; we kunnen er wèl de randvoorwaarden voor scheppen. Dat geldt vooral als het gaat om onze eigen organisatie, regie- en beleidsvoering. Begin augustus 2010 is een wetsvoorstel naar de Tweede Kamer gestuurd waarin wordt voorgesteld de regierol van de gemeenten ten aanzien van het lokale integrale veiligheidsbeleid in de Gemeentewet vast te leggen. Ook wordt voorgesteld om ten minste eenmaal in de vier jaar een integraal veiligheidsplan vast te laten stellen door de raad.

Zoals in de vorige paragraaf al aangekondigd, gaan we jaarlijks wordt een programma over de uitvoering van het Veiligheidsbeleid opstellen. In dit jaarplan worden acties en maatregelen nader gepreciseerd. Aan de orde komen in elk geval:

- exacte acties/maatregelen, eventueel ook aanvullende/nieuwe maatregelen als gevolg van nieuwe ontwikkelingen;
- taken en verantwoordelijkheden van de betrokken partijen;
- financieel beslag van de acties en maatregelen;

- de bestuurlijke verantwoordelijkheid ("trekker").

De ambtelijke coördinatie van het veiligheidsbeleid blijft in handen van de Coördinatiegroep Integrale Veiligheid. Binnen de Bestuursdienst is de coördinatie van het integrale veiligheidsbeleid belegd bij de afdeling Strategie en Ontwikkeling. Waar het gaat om regievoering en samenwerking op wijkniveau heeft de afdeling Stadsdeelcoördinatie van de dienst RO/EZ een belangrijke verantwoordelijkheid.

Zoals gezegd, is de uitvoering van het veiligheidsbeleid is een zaak van vele partijen.² Deze samenwerking krijgt gedeeltelijk vorm in het Veiligheidshuis. Daar vinden bijvoorbeeld casusoverleggen plaats. Behalve afstemming en coördinatie is vooral ook het delen van kennis een belangrijke doelstelling van het Veiligheidshuis. Dat samenwerken gebeurt ook op vele andere plaatsen en manieren, in de wijken, met ondernemers en op bedrijventerreinen.

² Regiopolitie Groningen, Openbaar Ministerie, Stichting Veiligheidszorg Groningen, Woningcorporaties, Welzijnsorganisaties, Instellingen voor dak- en thuislozen, Maatschappelijke instellingen, Onderwijsinstellingen (BO en VO), Veiligheidshuis, Ondernemersverenigingen, Bewonersorganisaties, Reclassering Nederland, Bureau Halt, Raad voor de Kinderbescherming, Instellingen voor Jeugdhulpverlening, Zorginstellingen, Advies- en Steunpunt Huiselijke Geweld en Regiogemeenten.