

Bestuursdienst



Afdeling **Beleid en Programmering**
Onderwerp **wijziging toezicht gemeenteraad op Openbaar
Onderwijs Groep Groningen**

Bezoekadres
Europaweg 8

Postadres
Postbus 268
9700 AG Groningen

E-mailadres
info@ocsw.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen,
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 63 92 Bijlage(n)

Ons kenmerk OS 10.2435449

Datum **18 NOV 2010** Uw brief van

Behandeld
door R Pos

Geachte mevrouw/heer,

Per 1 januari 2010 is het openbaar onderwijs in de gemeente Groningen
verzelfstandigd.

Met deze verzelfstandiging is het bevoegd gezag tussen schoolbestuur en
gemeentebestuur gescheiden. Vanwege de specifieke positie van het openbaar
onderwijs zijn bij het verzelfstandigingsproces enkele afspraken gemaakt
over het toezicht door de gemeente. Deze afspraken zijn vastgelegd in de
statuten van de stichting.

Onder de noemer 'Goed onderwijs goed bestuur' is per 1 augustus 2010 een
wetswijziging doorgevoerd bij de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) en
andere onderwijswetten. Deze wetswijziging heeft gevolgen voor de
bepalingen over het toezicht door de gemeenteraad die zijn opgenomen in de
statuten.

In deze brief schetsen we kort wat in de statuten is opgenomen over de positie
van de gemeenteraad. Vervolgens beschrijven we de wetswijziging en de
consequenties daarvan voor de positie van de gemeenteraad in het toezicht op
het openbaar onderwijs. Tenslotte gaan we in op het vervolg.

Huidige situatie: Toezicht door gemeenteraad volgens statuten O2G2

De openbaar Onderwijs groep Groningen (O2G2) heeft bij de
verzelfstandiging de functies van bestuur en intern toezicht gescheiden. In de
statuten is een structuur vastgelegd rondom intern toezicht. Het College van
Bestuur heeft de rol en positie van bevoegd gezag. De Raad van Toezicht
houdt onafhankelijk toezicht op het beleid, de algemene gang van zaken
binnen de organisatie en het functioneren van het College van Bestuur.



In de statuten van O2G2 is daarnaast een toezichhoudende rol vastgelegd voor de gemeenteraad. De artikelen over de relatie tussen gemeente(raad) en O2G2 die in de statuten zijn vastgelegd gaan over:

- benoeming en ontslag van leden van Raad van Bestuur en Raad van Toezicht,
- het voorleggen van begroting en jaarrekening aan de gemeenteraad,
- bespreking van het strategisch beleidsplan,
- opheffing van scholen en
- wijziging van de statuten zelf.

Ten aanzien van het toezicht door de gemeenteraad is in de statuten bepaald dat de begroting en de jaarrekening ter goedkeuring aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Deze bepalingen zijn gebaseerd op art. 48 WPO lid 6.¹ Daarnaast is in de statuten opgenomen dat een informatieve bespreking plaatsvindt met de gemeenteraad over het strategisch meerjarenbeleidsplan voordat het plan door O2G2 wordt vastgesteld.

Goed onderwijs, goed bestuur; wijziging in de positie van de gemeenteraad

Onder de noemer 'Goed onderwijs, goed bestuur' is per 1 augustus 2010 een wetswijziging in werking getreden van de Wet op het primair onderwijs (Wpo) en vergelijkbare onderwijswetten.

Deze wetswijziging regelt onder meer de verbetering van het (intern) toezicht op het onderwijs. Zo moet er een scheiding komen tussen intern toezicht en bestuur. Als minimale taken van het intern toezicht worden genoemd:

- goedkeuren van begroting, jaarverslag en strategisch meerjarenplan;
- toezien op naleving door het bestuur van wettelijke verplichtingen en code goed bestuur;
- toezien op rechtmatige verwerving en doelmatige besteding van middelen;
- aanwijzing van de accountant
- afleggen van verantwoording over de eigen taakuitoefening.

Indien het intern toezicht berust bij een statutair ingestelde raad van toezicht, dan is die tevens tenminste belast met het benoemen, ontslaan en verdere rechtspositionele acties ten aanzien van de bestuursleden.

In het kader van deze wetswijziging is ondermeer artikel 48 gewijzigd. Aan art. 48 is een lid 12 toegevoegd waarin wordt bepaald dat 'indien de school een raad van toezicht heeft, het zesde lid van art. 48 niet van toepassing is'.

Concreet betekent dit dat als de school een Raad van Toezicht heeft ondermeer de volgende bepalingen vervallen:

¹ Daarin wordt bepaald dat de statuten in ieder geval een regeling moeten bevatten omtrent vaststelling van de begroting na goedkeuring door de gemeenteraad, en vaststelling van de jaarrekening na instemming van de gemeenteraad.



- De bepalingen over het toezicht van de gemeenteraad op begroting en rekening.
- De bepalingen over het benoemen door de gemeenteraad van bestuursleden en het uitoefenen van het toezicht op het bestuur.²

De in de statuten opgenomen bepalingen over de rol van de gemeenteraad bij de goedkeuring van de begroting en rekening zijn juist gebaseerd op dat zesde lid. Daarmee voldoen als gevolg van deze wetswijziging de bepalingen in de statuten niet meer aan de wet.

De wetswijziging heeft overigens geen gevolgen voor de bepalingen rondom het strategisch beleidsplan.

Toezicht door Raad van Toezicht

Omdat O2G2 een raad van toezicht heeft, heeft deze wetswijziging gevolgen voor de toezichthoudende rol van de gemeenteraad. Doordat art. 48 lid 6 niet meer van toepassing is vervalt de wettelijke basis voor goedkeuring door de gemeenteraad van de begroting en de rekening. Die taak komt expliciet bij de Raad van Toezicht te liggen.

Als gevolg van deze wetswijziging verandert de positie van de gemeenteraad van Groningen van direct toezicht (goedkeuren van begroting en rekening) in een indirect toezicht (benoeming en ontslag van de leden van de raad van toezicht). De statuten zijn op dit punt nu onverbindend wegens strijd met de wet en zullen hierop moeten worden aangepast.

Samenstelling Raad van Toezicht

In het toegevoegde art. 48 lid 12 staat een aantal voorwaarden opgenomen over de samenstelling van de Raad van Toezicht. Daarin is bepaald dat 'tenminste een derde gedeelte, doch geen meerderheid, van de leden wordt benoemd op bindende voordracht van de ouders van de leerlingen die zijn ingeschreven op de betrokken school of scholen'.

In de huidige situatie, gebaseerd op de statuten van O2G2, is aan die voorwaarde niet voldaan. In art. 10 van de statuten O2G2 is bepaald dat de huidige Raad van Toezicht bestaat uit 7 leden. Twee van de leden worden op voordracht van de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad (GMR) door het college van B&W voorgedragen aan de raad.

Om aan de wettelijke voorwaarden te voldoen zullen de statuten ook op dit punt moeten worden aangepast en zal de samenstelling van de raad van toezicht moeten worden gewijzigd.

² Volgens art. 17c van de WPO wordt ook de bevoegdheid voor benoeming en ontslag van de leden van het College van Bestuur neergelegd bij de Raad van Toezicht.



Gewijzigde toezichtsrol gemeenteraad

Zoals aangegeven verandert de positie van de gemeenteraad van direct toezicht naar indirect toezicht. Hierover staan in art. 48 WPO verschillende bepalingen opgenomen:

- De gemeenteraad benoemt (en ontslaat) de leden van de Raad van Toezicht (art. 48 lid 12c).
- De statuten van de stichting kunnen slechts worden gewijzigd na instemming van de gemeenteraad (art. 48 lid 7).
- Het bestuur van de stichting brengt jaarlijks verslag uit aan de gemeenteraad over de werkzaamheden waarbij in ieder geval aandacht wordt geschonken aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Het verslag wordt openbaar gemaakt (art. 48 lid 8).
- De gemeenteraad is in geval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de wet bevoegd zelf te voorzien in het bestuur van het openbaar onderwijs en zo nodig de stichting te ontbinden (art 48 lid 11).

Aanvullend op deze wettelijke bepalingen is in de statuten van O2G2 vastgelegd dat ten aanzien van het strategisch meerjarenbeleidsplan het bestuur van O2G2 een informatieve bespreking heeft met de gemeenteraad alvorens de Raad van Toezicht een besluit neemt over de goedkeuring van het strategisch beleidsplan.

Deze bepaling is niet strijdig met de wet (swijziging). Ten aanzien van het strategisch meerjarenbeleidsplan blijven de statuten dan ook gewoon van kracht.

Vervolg

Zoals aangegeven zullen de statuten moeten worden aangepast aan de wettelijke bepalingen op drie punten:

- wijziging van de toezichtrol van de gemeenteraad;
- samenstelling van de Raad van Toezicht;
- benoeming en ontslag van de leden van het College van Bestuur.

Deze statutenwijziging wordt door de Openbaar Onderwijs Groep Groningen voorbereid en zal volgens de wettelijke voorschriften ter instemming aan u worden voorgelegd.

Volgvel
Onderwerp

4 van 5
wijziging toezicht gemeenteraad op Openbaar
Onderwijs Groep Groningen



Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, en zullen te zijner
tijd de statutenwijziging ter instemming aan u voorleggen.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Groningen

de burgemeester,

de secretaris,