

RAADSVOORSTEL:

2011-2012

Ons kenmerk: RO 11.2745565

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: Projectofferte Actualisering Bestemmingsplan Binnenstad

Groningen, **20 OKT 2011**

Aan de raad,

Aanleiding actualisering.

In 2008 heeft uw raad besloten om gebruik te maken van de mogelijkheid die de oude WRO bood om GS van de provincie Groningen te verzoeken om voor ten hoogste 10 jaar vrijstelling te verlenen van de verplichting om het bestemmingsplan Binnenstad binnen tien jaar te herzien. Dit verzoek is gehonoreerd. Uw raad moet daarom vóór 2018 een nieuw Bestemmingsplan Binnenstad vaststellen.

Hierdoor is er voldoende tijd om op een zorgvuldige wijze het nieuwe Bestemmingsplan Binnenstad te vervaardigen. Hoewel 2018 nog ver weg lijkt is het van belang om het project in 2011 te starten.

Geen standaard actualisering.

Het bestemmingsplan voor de binnenstad verdient ook bijzondere aandacht. De binnenstad is "van iedereen" en is het visitekaartje van de stad. Dit dankt zij in het bijzonder door haar historische karakter, haar multifunctionele karakter en de veelheid aan ontwikkelingen die van invloed zijn op en zich afspelen in de binnenstad. De binnenstad is daarnaast qua structuur veel minder seriematig van opbouw en kent veel meer reuring. Een bestemmingsplan voor de binnenstad wijkt daardoor in hoge mate af van de standaard. Voor het vervaardigen van het Bestemmingsplan Binnenstad is momenteel € 330.000,- beschikbaar.

Actualisering van bestemmingsplannen is bedoeld om een vigerend bestemmingsplan te conformeren aan de nieuwe wetgeving. In het geval van het Bestemmingsplan Binnenstad is er nu meer aan de hand. Inzet is het nieuwe plan een ander karakter te geven dan het huidige omdat er meer nadruk zal komen te liggen op beheer en bescherming van cultuurhistorische waarden. Daarmee wordt in feite een totaal nieuw plan ontwikkeld. De doorlooptijd zal vanwege de complexiteit en de participatie/-inspraak ook aanzienlijk langer zijn dan die van een standaard-actualiseringsplan, dat gemiddeld twee jaar doorlooptijd heeft voor het onherroepelijk is.

De actualisering van het Bestemmingsplan Binnenstad valt onder het project Actualisering bestemmingsplannen. De totstandkoming van die plannen wordt normaliter gecoördineerd door een planjurist. Vanwege de complexiteit is voor dit plan een projectmanager van afdeling Projectmanagement aangewezen als trekker. Het verleden (Bestemmingsplan Binnenstad 1978 en 1995) heeft laten zien dat gezien de complexiteit en de vele partijen die hiermee annex zijn, veel zorg moet worden besteed aan de uitwerking. De geraamde kosten blijken daarmee onvoldoende te zijn.

Aandachtspunten.

- Het nieuwe plan is een op beheer gericht bestemmingsplan. Het is niet letterlijk een conserverend plan, maar ook geen bestemmingsplan waarmee nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden. Voor concrete projecten die niet passen binnen het Bestemmingsplan Binnenstad worden aparte bestemmingsplannen gemaakt, zoals dat het geval is voor de nieuwe Oostwand, het Forum en de RegioTram.
- De binnenstad wordt gekenmerkt door grote dynamiek, vooral in functiewisseling. We streven naar een flexibel en globaal bestemmingsplan, zonder sturingsmogelijkheden te verliezen.
- De functiesystematiek die in het huidige plan wordt gehanteerd is te complex en te weinig klantgericht. Het nieuwe plan moet voldoen aan leesbaar, inzichtelijk en klantvriendelijk.
- De risicoanalyse voor planschade bij wijzigingen ten opzichte van het huidige bestemmingsplan zal in een vroeg stadium plaatsvinden.

Financiën.

Vanwege de grote complexiteit van het project is het in het verleden gereserveerde bedrag niet toereikend. In bijgevoegde projectofferte is een bedrag van € 683.000,-- geraamd voor de realisering van het project. Beschikbaar en gedekt is een bedrag van € 330.000,--. Dit betekent dat nog € 353.000,-- aanvullende dekking nodig is. Voorstel is dit deel te dekken uit algemene reserve bedrijfsvoering RO/EZ. We stellen voor het daarvoor benodigde budget beschikbaar te stellen.

We gaan er vanuit dat het structureel beschikbaar gestelde budget, op termijn, voldoende ruimte biedt om het huidige (incidentele) tekort te dekken. In de eerste jaren zijn de kosten echter hoger, daarna nemen de kosten naar verwachting af. Om de hogere kosten in de eerste jaren op te kunnen vangen, stellen we voor het bedrag van € 353.000,-- uit de reserve bedrijfsvoering voor te financieren. In latere jaren kan deze reserve weer worden aangevuld uit het beschikbare budget voor actualiseren bestemmingsplannen.

In de Voortgangsrapportage III komen we met een nadere onderbouwing van de toekomstige uitgaven rondom de bestemmingsplannen.

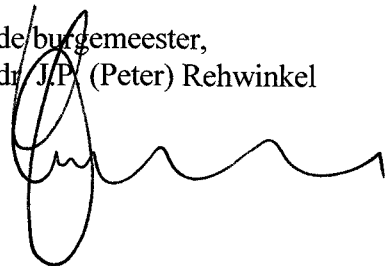
| Begrotingswijziging 2011 | | | | | | |
|------------------------------------|--|----------|-------------|--------------------|---------------------|----------|
| Betrokken dienst(en) | RO/EZ | | | | | |
| Naam voorstel | Actualisering bestemmingsplan Binnenstad | | | | | |
| Incidenteel / Structureel | incidenteel | | | | | |
| Soort wijziging | Exploitatie | | | | | |
| Financiële begrotingswijziging | Lasten | Baten | Saldo | Toevoeging reserve | Onttrekking reserve | Saldo |
| 2.2 Binnenstad | 353 | | 353- | | 353 | - |
| Totalen begrotingswijziging | 353 | - | 353- | - | 353 | - |

Gelet op het vorenstaande stellen we u voor te besluiten:

- I. kennis te nemen van de projectofferte "Actualisering Bestemmingsplan Binnenstad";
- II. een aanvullend exploitatiebudget beschikbaar te stellen van € 353.000,--, waarbij het totale budget uitkomt op € 683.000,--;
- III. dit aanvullend budget te dekken uit de algemene reserve bedrijfsvoering RO/EZ;
- IV. de gemeentebegroting 2011 dienovereenkomstig te wijzigen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

