

RAADSVORSTEL:

2011-2012

Ons kenmerk: BD 11.2794882

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: Verordening op de bekendmaking 2012

Groningen, **10 NOV 2011**

Aan de raad,

In het kader van de bezuinigingen is een bezuiniging opgevoerd, inhoudende een besparing op de kosten van publicaties in de stadsberichten in de Groninger Gezinsbode. De bezuiniging bedraagt 150 duizend euro per jaar (voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014). Deze bezuiniging kan worden gerealiseerd door besluiten elektronisch bekend te maken. Hiervoor is het nodig om de Verordening op de bekendmaking aan te passen. Ook in verband met de elektronische ontwikkelingen en duurzaamheid is het gewenst om de Verordening op de bekendmaking te herzien.

Besluiten van bestuursorganen dienen te worden bekendgemaakt om werking te krijgen. Op 1 juli 2009 is de Wet elektronische bekendmaking in werking getreden, waarbij o.a. de bekendmakingartikelen in de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht zijn gewijzigd. De wet geeft gemeenten de mogelijkheid om algemeen verbindende voorschriften en andere besluiten van algemene strekking elektronisch bekend te maken. In de toekomst zal een verplichting hiervoor gaan gelden, de datum daarvan is nog niet bekend. Nu is er nog sprake van een keuze: ofwel de gemeente blijft op de conventionele (papieren) wijze bekendmaken, dan wel de gemeente gaat de algemeen verbindende voorschriften op elektronische wijze bekendmaken. Met deze nieuwe verordening is geregeld dat de bekendmaking van deze besluiten elektronisch gaat gebeuren.

Ook andere verplichte kennisgevingen van (ontwerp)besluiten en aanvragen voor besluiten zullen in principe elektronisch worden gedaan.

Algemeen verbindende voorschriften en andere besluiten van algemene strekking.

Op grond van artikel 139 Gemeentewet kunnen *algemeen verbindende voorschriften (bijv. verordeningen)* elektronisch bekendgemaakt worden in een elektronisch gemeenteblad. In de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden worden technische eisen gesteld waaraan het elektronisch gemeenteblad moet voldoen. Het college moet daarbij bepalen op welke website het gemeenteblad zal worden uitgegeven.

Op grond van artikel 3:42 Algemene wet bestuursrecht kunnen de andere *besluiten van algemene strekking (beleidsregels, aanwijzingsbesluiten etc.)* elektronisch worden bekendgemaakt in een van overheidswege uitgegeven blad. Dit kan het gemeenteblad

zijn, maar dat is niet verplicht. Met de nieuwe verordening is geregeld dat ook deze besluiten in het elektronisch gemeenteblad worden bekendgemaakt.

Besluiten die tot één of meer belanghebbenden zijn gericht.

Ook de kennisgevingen van (ontwerp)besluiten of aanvragen voor besluiten op grond van diverse wetten, die tot één of meer belanghebbenden gericht zijn (bijv. vergunningen) kunnen en zullen elektronisch worden gedaan. Deze besluiten vallen buiten de reikwijdte van de Verordening op de bekendmaking, die de bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften en andere besluiten van algemene strekking regelt. Bij deze kennisgevingen gaat het ook niet om de bekendmaking van het besluit zelf, want dat gebeurt in principe door toezending of uitreiking aan de aanvrager. Deze kennisgevingen zullen in een vergunningenblad op de gemeentelijke website worden geplaatst, tenzij de kennisgevingen op grond van de wet op een andere wijze moeten worden gedaan.

Geen publicatie meer in de stadsberichten.

Door de bekendmaking en kennisgeving van besluiten op elektronische wijze te laten plaatsvinden, zal publicatie in de stadsberichten achterwege gelaten worden, wat een flinke besparing op de kosten van publicaties oplevert. Hierbij komt de vraag naar voren in hoeverre de bekendmakingen en kennisgevingen de burgers en bedrijven bereiken, met name omdat niet iedereen over internet beschikt. Hier tegenover kan echter het volgende naar voren worden gebracht:

- weliswaar beschikt niet iedereen over internet, maar dit zal inmiddels een erg kleine minderheid zijn van de burgers. Zeker 85% van de Nederlandse huishoudens heeft een internetaansluiting. Het dagelijkse internetgebruik groeit en is tegenwoordig zelfs hoger dan het dagelijkse gebruik van kranten. Het internet is daarmee steeds meer hét middel om consumenten te bereiken. Bovendien bereikt een huis-aan-huisblad door bijv. bezorgproblemen en door brievenbusstickers "geen ongeadresseerd drukwerk" ook niet iedereen;

- het bereik van een internetpublicatie kan (later) worden vergroot door het aanbieden van een e-mail attendering of abonnement, waardoor men gericht op de hoogte wordt gehouden van ontwikkelingen in de eigen buurt;
- het bereik van een internetpublicatie kan worden vergroot door voldoende communicatie met betrekking tot de vindbaarheid van bekendmakingen. In de stadsberichten zal een verwijzing worden opgenomen naar de gemeentelijke website waar men de bekendmakingen kan vinden, met een opsomming van een aantal besluiten die zijn genomen (bijv. nieuwe regelingen). Het aantal pagina's stadsberichten in de Groninger Gezinsbode (meestal 4) wordt gehalveerd. Naast een opsomming van de vastgestelde regelingen, blijven de volgende Stadsberichten nog steeds gepubliceerd worden in de Groninger Gezinsbode: agenda gemeenteraad, gemeentenieuws, oproepen voor bijv. papier ophalen, verkeersbesluiten, Burgernet mededelingen, mededelingen van het GKB, etc. Ook kan uiteraard, indien het wenselijk is om nieuw beleid (bijv. hondenbeleid) extra onder de aandacht te brengen van burgers, altijd nog in kranten hierover worden gepubliceerd;
- burgers die niet de beschikking hebben over internet, kunnen altijd een kopie van een besluit inzien of verkrijgen bij de gemeente.

Wijze van elektronische bekendmaking en kennisgeving.

De bekendmaking van regelingen zal gebeuren in het elektronische gemeenteblad. Dit gemeenteblad zal in eerste instantie worden uitgegeven op de gemeentelijke website. Hierbij zal worden voldaan aan de eisen die daaraan worden gesteld, zoals op het gebied van continuïteit en back-up. Mogelijk komt er een landelijke voorziening voor de elektronische uitgifte van gemeentebladen. Landelijk wordt deze mogelijkheid op dit moment bekeken. Wanneer een landelijke voorziening beschikbaar is, zal de uitgifte via die weg gaan gebeuren, via overheid.nl.

De kennisgevingen van overige besluiten zullen in een vergunningenblad op de gemeentelijke website worden geplaatst.

De nieuwe werkwijze met betrekking tot de elektronische bekendmakingen en kennisgevingen zal worden verwerkt in het Protocol bekendmakingen, dat de komende maanden zal worden herzien.

Uitzonderingen.

In de Verordening op de bekendmaking 2012 zijn de besluiten die worden bekendgemaakt op grond van de Wet ruimtelijke ordening uitgezonderd van bekendmaking in het gemeenteblad, omdat wettelijk anders is voorgeschreven. Dit betreffen bijvoorbeeld bestemmingsplannen, omdat deze ruimtelijke plannen veelal omvangrijk zijn en veel foto- en kaartmateriaal bevatten. Voor deze plannen is de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl beschikbaar.

Er bestaat verder nog een uitzondering op de regel dat de kennisgeving van een besluit enkel elektronisch mag plaatsvinden. Dit betreft verkeersbesluiten. Van de bekendmaking van verkeersbesluiten moet mededeling worden gedaan in een dag- of weekblad. De officiële bekendmaking zal dan wel plaatsvinden in het gemeenteblad, maar een publicatie in de stadsberichten blijft nodig.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de Verordening op de bekendmaking 2012 vast te stellen onder intrekking van de Verordening op de bekendmaking;
- II. het besluit onder I. in werking te laten treden op 1 januari 2012;
- III. de besluiten onder I. en II. bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

15

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van

Gelet op artikel 3:42 Algemene wet bestuursrecht en artikel 139 j° 149 Gemeentewet;

Overwegende, dat het noodzakelijk is om regels te stellen voor de bekendmaking en terinzagelegging van besluiten en beleidsvoornemens alsmede andere mededelingen van bestuursorganen van de gemeente Groningen;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de Verordening op de bekendmaking 2012:

Artikel 1. Gemeenteblad

1. Het college van burgemeester en wethouders geeft een elektronische gemeenteblad uit. Het gemeenteblad wordt elektronisch uitgegeven op een door het college van burgemeester en wethouders te bepalen internetadres.
2. Het elektronische gemeenteblad verschijnt telkens wanneer daartoe de noodzaak bestaat.

Artikel 2. Bekendmaking

1. Algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en andere besluiten van algemene strekking worden bekendgemaakt in het elektronische gemeenteblad.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op besluiten die worden bekendgemaakt op grond van de Wet ruimtelijke ordening.
3. De besluiten, zoals bedoeld in het eerste lid, worden in hun geheel opgenomen in het elektronische gemeenteblad.
4. Indien het bepaalde in het derde lid lastig uitvoerbaar is, kan worden volstaan met het opnemen van een gedeelte of een samenvatting van het besluit in het elektronische gemeenteblad. In dat geval zal het gehele besluit ter inzage worden gelegd op een door het college van burgemeester en wethouders te bepalen plaats.

Artikel 3. Bijzondere omstandigheden

1. Het college van burgemeester en wethouders kan in bijzondere omstandigheden bepalen dat besluiten als bedoeld in artikel 2 op andere geschikte wijze worden bekendgemaakt.
2. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing in gevallen waarin artikel 176 van de Gemeentewet van toepassing is.

Artikel 4. Afschriften

Een ieder kan op zijn verzoek een afschrift verkrijgen van de besluiten zoals gepubliceerd in het gemeenteblad. De Legesverordening is hierop van toepassing.

Artikel 5. Intrekking

De Verordening op de bekendmaking, vastgesteld bij raadsbesluit van 17 december 2003 wordt ingetrokken.

Artikel 6. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2012.

Artikel 7. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening op de bekendmaking 2012.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

Toelichting op de Verordening op de bekendmaking 2012

In verband met de elektronische ontwikkelingen is het gewenst om de Verordening op de bekendmaking te herzien. Op 1 juli 2009 is de Wet elektronische bekendmaking in werking getreden, waarbij o.a. de bekendmakingartikelen in de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht zijn gewijzigd. De wet geeft gemeenten de mogelijkheid om algemeen verbindende voorschriften en andere besluiten van algemene strekking elektronisch bekend te maken. Met deze verordening is geregeld dat de bekendmaking van deze besluiten elektronisch gaat gebeuren.

Op grond van artikel 139 Gemeentewet kunnen *algemeen verbindende voorschriften (vooral verordeningen)* elektronisch bekendgemaakt worden in een elektronisch gemeenteblad. In de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden worden technische eisen gesteld waaraan het elektronisch gemeenteblad moet voldoen.

Op grond van artikel 3:42 Algemene wet bestuursrecht kunnen de andere *besluiten van algemene strekking (beleidsregels, aanwijzingsbesluiten etc.)* elektronisch worden bekendgemaakt in een van overheidswege uitgegeven blad. Dit kan het gemeenteblad zijn. Met deze verordening is geregeld dat ook deze besluiten in het elektronisch gemeenteblad worden bekendgemaakt.

De elektronische gemeentebladen zullen in eerste instantie worden uitgegeven op de gemeentelijke website. Mogelijk komt er nog een landelijke voorziening voor de elektronische uitgifte van gemeentebladen. Wanneer een landelijke voorziening beschikbaar is, zal de uitgifte via die weg gebeuren.

In deze verordening is ervoor gekozen de bekend te maken besluiten in hun geheel op te nemen in het gemeenteblad. Daarmee wordt voorkomen dat naast de uitgifte van het gemeenteblad ook gezorgd moet worden voor een systeem van ter inzage leggen. Dat is nodig wanneer in het gemeenteblad alleen een samenvatting van het besluit opgenomen zou worden. Onder bepaalde omstandigheden kan het college van burgemeester en wethouders bepalen dat toch alleen een gedeelte of een samenvatting van het besluit in het gemeenteblad wordt opgenomen, waarbij daarnaast het gehele besluit ter inzage wordt gelegd. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn, wanneer besluiten een zodanige omvang hebben dat in het geheel opnemen van het besluit in het gemeenteblad onwerkbaar wordt.

Op grond van artikel 176 Gemeentewet kan de burgemeester algemeen verbindende voorschriften geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn. Hij maakt deze voorschriften bekend op een door hem te bepalen wijze. Deze besluiten zijn daarom uitgezonderd van de toepassing van deze verordening.

Voor de meeste besluiten is met de plaatsing van de tekst in het gemeenteblad de bekendmaking afgerond, voor een aantal besluiten is naast opname in het gemeenteblad nog een gelijktijdige mededeling op een andere plaats vereist. U kunt daarbij denken aan verkeersbesluiten of bestemmingsplannen.

Omdat ruimtelijke plannen veelal omvangrijk zijn en veel foto- en kaartmateriaal bevatten, worden zij in artikel 2 uitgezonderd van de besluiten die in het gemeenteblad worden opgenomen. Deze besluiten zijn volgens wettelijk voorschrift beschikbaar op www.ruimtelijkeplannen.nl.

**Groninger Gezinsbode- verplichte mededelingen
BSD/Bjz**

**Plaatsing: donderdag 29 december 2011
(Balkje: bekendmaking)**

Nieuwe Verordening op de bekendmaking 2012

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

dat hij in zijn vergadering van 21 december 2011, besluitnummer ..., de nieuwe Verordening op de bekendmaking 2012 heeft vastgesteld. Hieronder zal worden ingegaan op wat er is veranderd.

Elektronische bekendmaking van besluiten

De Verordening op de bekendmaking regelt de wijze van bekendmaking van besluiten van algemene strekking. Daarbij kunt u denken aan gemeentelijke regelingen, zoals verordeningen en beleidsregels. Deze bekendmakingen gebeurden tot nu toe door plaatsing in een officieel gemeenteblad en in de stadsberichten in de Groninger Gezinsbode. Vanuit bezuinigingsoverwegingen en vanwege de elektronische ontwikkelingen is besloten om de bekendmakingen elektronisch te gaan doen en niet meer op papier in de stadsberichten. Hiervoor was het nodig om de Verordening op de bekendmaking aan te passen.

Ook andere verplichte kennisgevingen van (ontwerp)besluiten en aanvragen voor besluiten (bijv. aanvragen om omgevingsvergunning) zullen elektronisch gaan gebeuren.

Vanaf 1 januari 2012

De gemeenteraad heeft besloten dat de verordening in werking treedt op 1 januari 2012. Dat betekent dat vanaf die datum de bekendmaking van besluiten van algemene strekking elektronisch zal gaan gebeuren op www.gemeente.groningen.nl/bekendmakingen. Wel zal in de stadsberichten een overzicht worden opgenomen van de bekendmakingen van regelingen en de exacte vindplaats daarvan op de gemeentelijke website. Verder kunt u, wanneer u niet de beschikking hebt over internet, altijd een kopie van een besluit inzien of verkrijgen bij het onderstaande adres van de gemeente Groningen.

Het raadsbesluit is bekendgemaakt door plaatsing in het Gemeenteblad met het nummer 2011-.. en treedt in werking op 1 januari 2012.

Het raadsbesluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefecten Hof) te Groningen: open op maandag van 13.00-16.00 uur, dinsdag tot en met vrijdag van 9.00-16.00 uur, op donderdag ook van 18.00- 20.00 uur. De verordening is ook te raadplegen op <http://gemeente.groningen.nl/regelgeving>.

Groningen, 29 december 2011.