

**RAADSVOORSTEL:**

2011-2012

Ons kenmerk: RO 11.2762366

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009

Groningen, **20 OKT 2011**

Aan de raad,

Afdeling 5.10 van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 regelt de wijze van naamgeving van de openbare ruimte en de nummering.

Op 1 juli 2009 is de Wet basisregistraties adressen en gebouwen (Wet bag) in werking getreden. Het gebruik van de gegevens die op grond van de Wet bag zijn geregistreerd wordt per 1 juli 2011 verplicht binnen de (semi)overheidsinstellingen in Nederland.

De invoering van de Wet bag verplicht de gemeente om de expliciet in de wet genoemde zaken van een naam, nummer of afbakening te voorzien. Voor zover het deze zaken betreft is er sprake van medebewind als bedoeld in artikel 108, tweede lid, van de Gemeentewet.

Op basis van de Wet bag worden de volgende begrippen in de afdeling 5.10 van de APVG toegevoegd: adres, adresseerbaar object, afgebakend terrein, convenant, nevenadres, nummeraanduiding, pand, verblijfsobject, woonplaats, wijken, buurten, subbuurten en de wet.

De volgende begrippen zijn verwijderd uit de afdeling 5.10 van de APVG: bouwwerk, gebouw, complex, nummer en rechthebbende.

Tenslotte zijn de volgende begrippen opnieuw gedefinieerd: openbare ruimte, ligplaats, standplaats en uitvoeringsvoorschriften.

De vrijheid die de gemeente heeft om zelf een regeling rond naamgeving en nummering te treffen wordt aangegeven in artikel 121 van de Gemeentewet. Dit artikel stelt, dat de gemeentelijke regeling niet in strijd mag zijn met wetten, algemene maatregelen van bestuur en provinciale verordeningen. Dit betekent dat de gemeente een aanvullingsbevoegdheid heeft op de hogere regelgeving.

Het staat de gemeente dus vrij om, met het oog op een goede uitvoering van het medebewind, de wijze van naamgeving en nummering in het kader van de Wet bag nader te regelen.

Dat is neergelegd in afdeling 5.10 van de APVG 2009.

In deze herziene afdeling 5.10 van de APVG 2009 zijn bepalingen inzake naamgeving en nummering opgenomen waarin de Wet bag niet voorziet. Het betreft met name de afbakening en aanduiding van wijken, buurten, subbuurten en gemeentelijke

bouwwerken en de nummering van afgebakende en afsluitbare terreinen. Deze regelingen hebben als grondslag artikel 108, eerste lid en artikel 149 van de Gemeentewet.

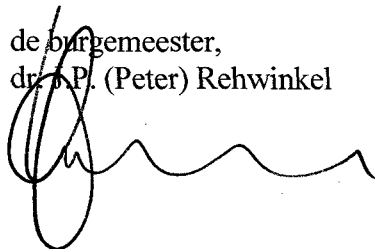
Op het punt van de taaktoedeling wordt in de afdeling 5.10 van de APVG 2009 ervan uitgegaan dat de in artikel 6 van de Wet bag genoemde beslissingen door het college genomen worden. Uit artikel 5:40 en 5:41 van de APVG blijkt dat de raad deze beslissingen aan het college heeft gedelegeerd op grond van de algemene delegatiebevoegdheid van artikel 156, eerste lid, van de Gemeentewet.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

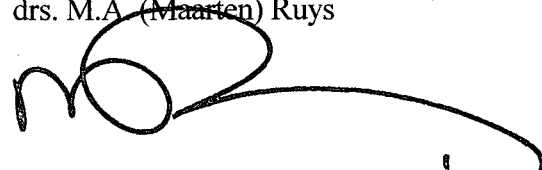
- I. de Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 vast te stellen en in werking te laten treden op de eerste dag na bekendmaking;
- II. het besluit onder I. bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys



- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van ;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en

Gelet op artikel 6 van de Wetbag en artikel 121 van de Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG 2009).

**Artikel I Wijziging verordening.**

De Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 wordt als volgt gewijzigd:

***Afdeling 10 Naamgeving en nummering.***

Artikel 5:39 Begripsomschrijvingen.

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. adres:  
door het college aan een adresseerbaar object toegekende benaming, bestaande uit een combinatie van de naam van een woonplaats, de naam van een openbare ruimte en een nummeraanduiding;
- b. adresseerbaar object:  
een verblijfsobject, ligplaats, standplaats of een afgebakend terrein;
- c. afgebakend terrein:  
een terrein met een kunstmatige of natuurlijke afbakening, waarop zich geen verblijfsobjecten bevinden en dat betreedbaar en afsluitbaar is;
- d. college:  
het college van burgemeester en wethouders;
- e. convenant:  
het tussen de minister van VROM, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Koninklijke TPG Post BV gesloten Kader Covenant en Nader Convenant inzake postcodes;
- f. ligplaats:  
een formeel door de gemeente als zodanig aangewezen plaats in het water, al dan niet aangevuld met een op de oever aanwezig terrein of een gedeelte daarvan, die is bestemd voor het permanent afmeren van een woon-, bedrijfsmatige of recreatieve doeleinden geschikt vaartuig;

- g. nummeraanduiding:  
door of namens het college als zodanig toegekende aanduiding van een verblijfsobject, een standplaats, een ligplaats en een afgebakend terrein dat bestaat uit één of meer Arabische cijfers, al dan niet met toevoeging van een letter- en/of cijfercombinatie;
- h. openbare ruimte:  
door het college als zodanig aangewezen en van een naam voorziene buitenruimte die binnen één woonplaats is gelegen;
- i. pand:  
kleinste bij de totstandkoming functioneel en bouwkundig-constructief zelfstandige eenheid die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en betreedbaar en afsluitbaar is;
- j. rechthebbende:  
een ieder die krachtens een zakelijk of persoonlijk recht zodanig beschikking heeft over een onroerende zaak dat hij naar burgerlijk recht bevoegd is om in die zaak te handelen zoals in de verordening is voorgeschreven, alsmede de beheerder;
- k. standplaats:  
een formeel door de gemeente als zodanig aangewezen terrein of een gedeelte daarvan dat is bestemd voor het permanent plaatsen van een niet direct en duurzaam met de aarde verbonden en voor woon-, bedrijfsmatige of recreatieve doeleinden geschikte ruimte;
- l. subbuurt:  
een afgebakend deel van een buurt, die door de gemeente Groningen wordt gehanteerd ten behoeve van de informatievoorziening en statistiek;
- m. uitvoeringsvoorschriften:  
nadere bepalingen inzake naamgeving en nummering. Deze bepalingen zijn opgenomen in het Handboek Naamgeving en Nummering;
- n. verblijfsobject:  
de kleinste binnen één of meerdere panden gelegen en voor woon-, bedrijfsmatige of recreatieve doeleinden geschikte eenheid van gebruik die ontsloten wordt via een eigen afsluitbare toegang vanaf de openbare weg, een erf of een gedeelte verkeersruimte, die onderwerp kan zijn van goederenrechtelijke rechtshandelingen en in functioneel opzicht zelfstandig is;
- o. wijk- en buurtindeling:  
een indeling van de gemeente in wijken en buurten conform de eisen die het CBS aan deze indeling verbindt;
- p. woonplaats:  
door het college als zodanig aangewezen en van een naam voorzien gedeelte van het grondgebied van de gemeente;
- q. de wet:  
Wet basisregistraties adressen en gebouwen.

Artikel 5:40 Naamgeving, afbakening en nummering.

- 1. Het college stelt voor het totale grondgebied van de gemeente tenminste één woonplaats vast en kan een woonplaats in wijken, buurten en subbuurten verdelen, en zo nodig, daaraan namen, letters of nummers toekennen.

2. Het college stelt naamgeving en afbakening van de openbare ruimten vast en kent nummeraanduidingen toe aan de op het grondgebied van de gemeente gelegen adresseerbare objecten.
3. Het college stelt de geometrische afbakening van woonplaatsen, wijken, buurten, subbuurten en adresseerbare objecten vast.
4. Indien aan een adresseerbaar object meer dan één adres wordt toegekend, worden die adressen onderscheiden in hoofdadres en nevenadres.
5. Onder vaststellen, afbakenen, verdelen en toekennen, zoals bedoeld in het eerste, tweede en derde lid, wordt tevens begrepen het wijzigen en intrekken daarvan.

Artikel 5:41 Aanbrengen van namen.

1. De door het college vastgestelde of toegekende namen, zoals vervat in artikel 5:40, eerste en tweede lid, worden door of in opdracht van de gemeente blijvend zichtbaar en in voldoende aantallen ter plaatse aangebracht.
2. Het is eenieder die daartoe niet is bevoegd, verboden namen aan woonplaatsen, wijken, buurten en openbare ruimte toe te kennen door deze op zichtbare wijze aan te brengen.
3. Indien het college het nodig oordeelt dat borden met wijk- of buurtaanduiding, borden met namen van openbare ruimte en naamverwijsborden aan een gebouw, muur of andere soort terreinafscheiding worden aangebracht, is de rechthebbende verplicht toe te laten dat de hier bedoelde borden vanwege of op verzoek en overeenkomstig de aanwijzingen van de gemeente worden bevestigd, onderhouden, gewijzigd of verwijderd.
4. Indien het college het noodzakelijk acht een naambord, waarop een vervallen naam is doorgehaald, tijdelijk naast het naambord met de nieuwe naam te handhaven, dient de rechthebbende dit toe te laten als daaraan door het college een termijn van niet langer dan een jaar is verbonden.
5. De rechthebbende zorgt ervoor dat de in het eerste en tweede lid bedoelde borden vanaf de openbare weg duidelijk zichtbaar blijven.

Artikel 5:42 Aanbrengen van nummers.

1. Aan adresseerbare objecten, zoals bedoeld in Artikel 5:41, lid 2, waarvoor een nummer is vastgesteld, moet dat nummer door de eigenaar of gebruiker op een doeltreffende wijze zijn aangebracht.
2. Het is eenieder verboden aan een adresseerbaar object een nummer toe te kennen door deze op zichtbare wijze aan te brengen.
3. De nummers dienen vanaf de openbare ruimte duidelijk zichtbaar te zijn.

Artikel 5:43 Uitvoeringsvoorschriften en handhaving.

1. Het college kan uitvoeringsvoorschriften vaststellen betreffende het proces en de wijze van:
  - a. naamgeving en afbakening van woonplaatsen, wijken, buurten en openbare ruimte;
  - b. nummering van adresseerbare objecten;
  - c. opmaak van formulieren, besluiten en verklaringen.

2. Deze uitvoeringsvoorschriften zijn niet strijdig met het convenant inzake postcodes.
3. De uitvoeringsvoorschriften zijn nader beschreven in het handboek naamgeving en nummering.

***Afdeling 11 Reclameobjecten.***

Artikel 5:46 wordt vernummerd artikel 5:44.

**Artikel II Inwerkingtreding.**

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

## Artikelsgewijze toelichting

### Artikel 5:39 Begripsomschrijvingen

De begripsomschrijvingen zijn aangepast aan de omschrijving zoals opgenomen in artikel 1 van de Wet basisregistraties adressen en gebouwen (Wet bag).

### Artikel 5:40 Naamgeving, afbakening en nummering.

Het eerste lid regelt het vaststellen van woonplaatsen. Het totale grondgebied van de gemeente is opgedeeld in één of meer woonplaatsen. Dit betekent dat de gemeentegrens altijd samenvalt met een woonplaatsgrens.

Verder biedt het eerste lid de mogelijkheid om de woonplaatsen te verdelen in wijken, buurten en subbuurten. Uitgangspunt daarbij is dat gemeente de CBS-voorschriften inzake de wijk- en buurtindeling aanhoudt, tot de minister van Economische Zaken als coördinerend bewindvoerder nadere bijhoudingsregels vaststelt. Een verdere verdeling van een buurt in subbuurten kan vastgesteld worden ten behoeve van de informatievoorziening en statistische doeleinden.

Het tweede lid regelt het per woonplaats benoemen van openbare ruimte. In de Wet bag zijn geen bepalingen opgenomen over de afbakening van benoemde delen van de openbare ruimte. Daar is in lid twee van dit artikel wel voor gekozen om te voorkomen dat delen van de openbare ruimte een dubbele naam krijgen of deels geen naam krijgen vanwege onduidelijkheid over de afbakening.

Het derde lid regelt het geometrisch afbakenen van woonplaatsen, wijken, buurten, subbuurten, en adresseerbare objecten overeenkomstig de wet.

### Artikel 5:41 Aanbrengen van namen

Dit artikel behoeft geen toelichting. De tekst is grotendeels overgenomen van de bestaande APVG 2009.

### Artikel 5:42 Aanbrengen van nummers

Dit artikel behoeft geen toelichting.

### Artikel 5:43 Uitvoeringsvoorschriften en handhaving

Het eerste lid biedt de mogelijkheid om uitvoeringsvoorschriften vast te stellen ten aanzien van naamgeving en nummering. Deze voorschriften zijn gebaseerd op landelijke richtlijnen en op vast gemeentelijk beleid. Dat kan van belang zijn bij beroeps- en bezwaarprocedures. De uitvoeringsvoorschriften kunnen bepalingen bevatten met betrekking tot bestuurlijke, taalkundige en inhoudelijke aspecten van de naamgeving en nummering, alsmede bepalingen over de wijk- en buurtindeling, de toekenning van nummers, de uitvoering en plaatsing van borden en voorschriften van administratief-organisatorische aard. Ook kunnen modellen worden voorgeschreven voor verklaringen, besluiten en formulieren.

Het tweede lid geeft aan dat de uitvoeringsvoorschriften niet in strijd mogen zijn met het convenant inzake postcodes.

In lid drie wordt verwezen naar het handboek naamgeving en nummering, waarin de uitvoeringsvoorschriften zijn beschreven.