



Afdeling Belastingen
Onderwerp Tegemoetkoming in de woonlasten voor
kamerbewoners

Bezoekadres
Kreupelstraat 1

Postadres
Postbus 30026
9700 RM Groningen

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Wij zijn met het openbaar
vervoer bereikbaar,
Kreupelstraat:
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11
Zuiderweg 70/2:
Buslijn 8
Trompsingel:
Buslijn 5

Telefoon (050) 367 70 92 Bijlage(n)

Ons kenmerk DI 11.2633160

E-mailadres
info@groningen.nl

Datum **28 JUN 2011** Uw brief van

Uw kenmerk

Website
www.gemeente.groningen.nl

Geachte heer, mevrouw,

In de raadsvergadering van 27 april hebben wij toegezegd u informatie te geven over de verstrekking van tegemoetkomingen in de woonlasten aan kamerbewoners. Aanleiding is dat de mogelijkheid tot kwijtschelding van de afvalstoffenheffing voor kamerbewoners per 1 januari 2012 komt te vervallen. In deze brief geven wij onze opvatting weer. Kort samengevat zijn wij van mening dat een tegemoetkomingregeling voor kamerbewoners ongewenst is. Kamerbewoners behoren niet tot de meest kwetsbare inkomensgroepen en de uitvoering van een dergelijke regeling is organisatorisch ingewikkeld en naar verhouding duur.

Inleiding

Per 1 januari 2012 wijzigt de wetgeving rondom de afvalstoffenheffing bij kamerbewoning. De huidige wettelijke regels verplichten gemeenten de aanslag afvalstoffenheffing voor kamerverhuurpanden op te leggen aan één van de bewoners. Die bewoner zit dan met het probleem dat hij een evenredig deel van de aanslag op zijn medebewoners moet zien te verhalen. Vaak lukt dat niet. Door een wetswijziging is dit verhaalsprobleem opgelost. Niet één van de huurders maar de verhuurder krijgt vanaf 1 januari 2012 de aanslag afvalstoffenheffing. De gedachte hierachter is dat de verhuurder veel eenvoudiger middelen heeft om de kosten te verhalen dan een huurder. De verhuurder zal de afvalstoffenheffing simpelweg doorberekenen in de huur.

Het verhaalsprobleem is hiermee opgelost maar de nieuwe wettelijke regels hebben ook een keerzijde. Kamerbewoners komen vanaf 1 januari 2012 niet langer in aanmerking voor (gedeeltelijke) kwijtschelding. Alleen iemand met een belastingaanslag op naam kan een kwijtscheldingsverzoek kan indienen. In het wetgevingstraject is aan dit aspect overigens geen enkele aandacht besteed.



Situatie in Delft

Sinds 2003 hebben Delftse kamerbewoners recht op een tegemoetkoming in de woonlasten als de verhuurder hun die lasten via de huur doorberekent. Deze regeling hangt samen met een convenant tussen de gemeente Delft en Stichting DUWO (de grootste Delftse kamerverhuurder). Op grond van dat convenant brengt Delft aan de stichting één bedrag aan afvalstoffenheffing in rekening. De stichting laat haar huurders via de huur een evenredig deel van dit bedrag betalen en de huurders kunnen vervolgens bij de gemeente een beroep doen op een tegemoetkoming.

Om in aanmerking te komen voor een tegemoetkoming in de woonlasten moeten Delftse kamerhuurders aan de volgende voorwaarden voldoen:

- ze moeten huurder zijn van een onzelfstandige ruimte (kamer in een studentenhuus);
- ze moeten aantonen dat de verhuurder de gemeentelijke woonlasten doorberekent in de huur;
- ze mogen niet meer dan een inkomen op minimumniveau en een beperkt vermogen hebben.

In 2010 hebben slechts 394 Delftse kamerbewoners een tegemoetkoming aangevraagd. Van de ingediende verzoeken zijn er 99 afgewezen, 112 verzoeken zijn buiten behandeling gesteld omdat de gevraagde bewijsstukken niet (volledig) zijn overgelegd en 183 verzoeken zijn toegewezen.

Als verklaring voor het geringe aantal verzoeken noemt Delft de administratieve rompslomp. Om voor de tegemoetkoming in aanmerking te komen, moeten de kamerhuurders een aanvraagformulier invullen en diverse bewijsstukken overleggen. Ook bij een Groningse tegemoetkomingsregeling zou dit overigens noodzakelijk zijn. Er moet een inkomenstoets uitgevoerd worden om het recht op een tegemoetkoming vast te stellen.

Situatie in Groningen

Als we kijken naar het aantal kamerbewoners dat nu kwijtschelding vraagt dan lijkt de urgentie van een tegemoetkomingsregeling naar het voorbeeld van Delft niet erg groot. Bijna de helft van de kamerhuurders die een aanslag afvalstoffenheffing krijgt, heeft vrijwillig afstand gedaan van de mogelijkheid om kwijtschelding te vragen. Van de groep die dat niet heeft gedaan, doet slechts een klein deel een beroep op de kwijtscheldingsregeling. Enkele cijfers ter illustratie hiervan. In het belastingbestand staan ruim 3.600 percelen geregistreerd als kamerverhuurpand. Deze panden gaan onder de nieuwe wetgeving vallen. Maar voor 1.650 van de 3.600 kamerverhuurpanden wordt de afvalstoffenheffing nu al in rekening gebracht bij de verhuurder. Hieraan ligt een gezamenlijk verzoek van huurders en verhuurder ten grondslag. De huurders hebben in die gevallen vrijwillig afstand gedaan van de mogelijkheid om kwijtschelding te vragen.



Na aftrek van de kamerverhuurpanden waarvoor de aanslag afvalstoffenheffing nu al wordt opgelegd aan de verhuurder resteren 1.950 kamerverhuurpanden die onder de nieuwe wettelijke regels gaan vallen. Van de 1.950 aanslagen afvalstoffenheffing die in 2010 voor deze panden zijn opgelegd, zijn er slechts 230 (gedeeltelijk) kwijtgescholden. In totaal is een bedrag van € 46.000 kwijtgescholden. In meer dan 1.700 gevallen is er geen kwijtschelding aangevraagd of is het verzoek afgewezen.

Collegestandpunt

Ons college is van mening dat het niet gewenst is over te gaan tot het verstrekken tegemoetkomingen in de woonlasten aan kamerbewoners. Aan dit standpunt liggen principiële, praktische en financiële argumenten ten grondslag.

Kamerbewoners zijn over het algemeen student en studenten behoren niet tot de doelgroep van ons minimabeleid. Weliswaar moeten ook studenten vaak rondkomen van een minimuminkomen maar hun situatie verschilt wezenlijk van die van andere mensen die moeten rondkomen van een minimuminkomen. Bij studenten is de situatie waarin ze verkeren eindig en het gevolg van de keuze te investeren in hun toekomst. De meeste studenten kunnen een toekomst tegemoet zien met een (goed)betaalde baan.

Ook hebben wij praktische en financiële bezwaren tegen het verstrekken van tegemoetkomingen aan kamerbewoners. Als we het wegvallen van de kwijtscheldingsregeling voor kamerbewoners gaan compenseren, hebben we te maken met een doelgroep van 19.000 potentiële gerechtigden en een regeling die maximaal € 760.000 kost indien alle potentiële gerechtigden daadwerkelijk in aanmerking zouden komen voor een tegemoetkoming (de tegemoetkoming zou ca. € 40 per individuele kamerbewoner bedragen).

Een aantal van 19.000 verstrekkingen ten bedrage van € 760.000 is echter niet realistisch. Niet alle kamerbewoners zullen de afvalstoffenheffing doorberekend krijgen in de huur en een deel van de kamerbewoners zal niet de moeite nemen een tegemoetkoming aan te vragen of heeft er geen recht op omdat het inkomen te hoog is. Maar hoeveel kamerbewoners dan wel een tegemoetkoming aan gaan vragen en daar ook recht op hebben, is niet goed in te schatten. Daardoor is ook geen betrouwbare prognose te geven van het totale bedrag dat gemoeid is met het verstrekken van tegemoetkomingen. Evenmin zijn de uitvoeringskosten goed in te schatten. Maar wel duidelijk is dat de uitvoering van een tegemoetkomingsregeling ingewikkeld is en veel kost in relatie tot het bedrag van de tegemoetkoming (ca. € 40 per verstrekking). Er moet getoetst worden of de afvalstoffenheffing is doorberekend in de huur en er moet een inkomenstoets uitgevoerd worden. We gaan uit van een behandeltijd van minimaal één uur per aangevraagde tegemoetkoming.



Om toch een kostenindicatie te geven, hebben we een berekening gemaakt waarbij we zijn uitgegaan van (een volstrekt willekeurig aantal van) 2.000 verstrekkingen:

Structurele lasten

- Bedrag aan verstrekkingen (2.000 x € 40 =)	€ 80.000
- Uitvoeringskosten (2.000 mensuren oftewel 1,5 fte)	€ 115.000
Totaal	€ 195.000

Incidentele lasten

De eenmalige kosten van aanpassing van de belastingssoftware bedragen
€ 20.000.

Financiële dekking voor een tegemoetkomingsregeling is er overigens niet en naar onze mening is het niet gewenst de afvalstoffenheffing daarvoor te verhogen.

Wij vertrouwen er op hiermee ons standpunt over het verstrekken van tegemoetkomingen in de woonlasten aan kamerbewoners voldoende te hebben toegelicht.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys