

Onderwerp **Uitvoering Raadsbesluit O2G2**

Steller **R Dalstra**

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 60 14 Bijlage(n) -

Ons kenmerk OS 12.3290030

Datum **5 OKT 2012** Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Met deze raadsbrief informeren wij u over de uitvoering van het rapport Klaassen waarover u op 22 februari 2012 een besluit heeft genomen. Wij hebben aan uw besluit uitvoering gegeven door een vaststellings-overeenkomst te sluiten met O2G2.

Voor uw informatie beschrijven wij hieronder in het kort de verschillende elementen uit het rapport Klaassen. De vaststellingsovereenkomst vindt u in de bijlage.

1. De bruidsschat

“De onderzoekers zijn van mening dat de bruidsschat van € 3.400.000 die de gemeente heeft vastgesteld, niet de exploitatietekorten (voor zover die worden veroorzaakt door ABB kosten) 2010 en volgende jaren kan dekken en dat de bruidsschat in 2009 op basis van onjuiste parameters is vastgesteld. Volgens de onderzoekers vormt de berekening in het rapport van Leeuwendaal VOSS/ABB uit 2011 en bijgevoegd bij het raadsvoorstel met registratienummer GR11 2745980 van 15 september 2011, een correcte vaststelling van de hoogte van de bruidsschat.”

Deze herziening van de bruidsschat op 8,103 miljoen euro is opgenomen in de vaststellingsovereenkomst.



2. Vermogenspositie O2G2

“De onderzoekers adviseren de gemeente Groningen het eigen vermogen van O2G2 aan te vullen met € 6.861.000. Dit om het startvermogen van O2G2 op het door de onderzoekers noodzakelijk geachte niveau van € 13.800.000 te brengen.”

Deze bedragen zijn opgenomen in de vaststellingsovereenkomst en kunt u terugvinden in de vaststellingsovereenkomst.

3. Service Level Agreement huisvesting (SLA)

“De onderzoekers adviseren deze overeenkomst tussen de gemeente Groningen en O2G2 op de kortst mogelijke termijn te beëindigen. Het contract voorziet in deze mogelijkheid vanaf 2012. De overeenkomst is financieel nadelig voor O2G2 en past naar mening van de onderzoekers ook niet in een volwassen relatie van een verzelfstandigde stichting met de gemeente. Zij leidt daarnaast tot een dubbele petten problematiek voor de betrokken medewerkers van de gemeente. Zij moeten bij onderwijshuisvesting zowel de belangen van O2G2 als die van de gemeente dienen.”

De overeenkomst is inmiddels per 01.08.2012 beëindigd. Dit is opgenomen in de vaststellingsovereenkomst. De praktische consequenties van het beëindigen van deze SLA overeenkomst zijn in de overeenkomst wel meegenomen. De overige consequenties (onder meer financiële en personele gevolgen) nog niet. Het uitwerken van deze consequenties kost nog enige tijd en daarom hebben wij besloten om dit separaat af te handelen.

4. Juridisch eigendom van de schoolgebouwen

“Tijdens de presentatie van het rapport Vermogen tot onderwijs aan het CvB en RvT van O2G2 gaf O2G2 aan moeite te hebben met het gegeven dat men geen juridisch eigenaar is van schoolgebouwen. De onderzoekers hebben kennisgenomen van deze wens en het lijkt nuttig dat de gemeente en O2G2 hierover in gesprek gaan. Het juridisch eigendom voor O2G2 is in de geest van de verzelfstandiging zoals deze in wet- en regelgeving is bedoeld. Wel willen de onderzoekers erop wijzen dat in een proces naar juridische overdracht er mogelijk weer nieuwe verschillen van inzicht kunnen ontstaan. De onderzoekers vragen zich af of in het licht van de uitdagingen en inspanningen voor O2G2 dit thema nu een hoge prioriteit moet krijgen.”

In de kern adviseert Klaassen dit thema op een later moment ter hand te nemen en eerst de overige punten uit het rapport af te handelen. In de vaststellingsovereenkomst is dit vorm gegeven door het opnemen van de procesopmerking dat dit onderwerp zo mogelijk in 2013 zal worden afgerond.



5. Kleine scholen

“Het probleem van de vele (te) kleine scholen in het primair onderwijs en schoollocaties in het voortgezet onderwijs zullen de komende jaren, gezien ook de verwachte krimp in het basisonderwijs in Groningen, niet afnemen. Gezien de financiële risico’s (exploitatie) voor O2G2 en risico’s voor de kwaliteit van het onderwijs, adviseren wij O2G2 en gemeente in gesprek te gaan over een structurele aanpak van deze problematiek.”

Dit onderwerp is onderdeel van de vermogensreparatie en op die manier in de vaststellingsovereenkomst opgenomen. De nadere inhoudelijke uitwerking dient plaats te vinden in overleg tussen O2G2 en de gemeente vanwege de verschillende verantwoordelijkheden in dezen. Het gaat daarbij niet alleen om bedrijfsmatige overwegingen maar ook om aspecten van spreiding van scholen in de gemeente.

6. WWB-banen

“Ten aanzien van de problematiek van de WWB-banen komen de onderzoekers met een separate ‘roadmap’ waarin een advies wordt gegeven over de aanpak van dit specifieke probleem.”

Dit thema is volledig opgelost en vormt ook onderdeel van de vaststellingsovereenkomst. De formele beschikking die hieraan ten grondslag ligt vormt onderdeel van de overeenkomst.

7. Rechtmatigheid bestuursoverdracht

Als gevolg van het uitvoeren van uw raadsbesluit heeft de bestuursoverdracht van de gemeente aan O2G2 betreffende het openbaar onderwijs in Groningen adequaat en rechtmatig plaatsgevonden. Hierover is een clause opgenomen in de vaststellingsovereenkomst.

8. Nog openstaande juridische procedure

Deze procedure wordt zo spoedig mogelijk na het sluiten van de vaststellingsovereenkomst ingetrokken door O2G2 en de gemeente. Hierover is een clause opgenomen in de overeenkomst.

9. Wijziging van de statuten

Hoewel in formele zin geen onderdeel van het rapport Klaassen, is dit een voorwaarde om de taken, rollen en verantwoordelijkheden van O2G2 en de gemeente Groningen duidelijk te verwoorden. De gemeente heeft uiteindelijk op basis van de grondwet de zorgplicht voor het openbaar onderwijs, en blijft eindverantwoordelijk voor het onderwijs in Groningen.



Het initiatief tot aanpassing van de statuten ligt bij O2G2. Aangezien dit onderdeel nog niet is afgerond, is hierover in de vaststellingsovereenkomst een procesafspraken opgenomen.

Tot slot kunnen wij u melden dat de begroting en de jaarrekening over 2010 en 2011 nog niet zijn vastgesteld. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat het protocol waarin het structureel overleg tussen gemeente en O2G2 op deze punten wordt geregeld, nog niet is afgerond. Dit protocol dient gezamenlijk door college en O2G2 te worden vastgesteld. Wij verwachten binnenkort tot een afronding op dit punt te komen.

Wij gaan er van uit dat met het uitvoeren van uw besluit de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs in Groningen op een juiste wijze is afgerond en dat hierdoor de aandacht weer kan verschuiven naar de kwaliteit van het onderwijs.

Wij vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

VASTSTELLINGSOVEREENKOMST

PARTIJEN:

1. **Stichting Openbaar Onderwijs Groep Groningen (O2G2)**, gevestigd te (9727 KB) Groningen aan de Leonard Springerlaan 39, ten deze vertegenwoordigd door de voorzitter van het college van bestuur,
2. **De Raad van Toezicht en de leden daarvan**, ten deze vertegenwoordigd door de voorzitter van de raad van toezicht,
hierna gezamenlijk en afzonderlijk ook te noemen "O2G2";

en
3. **De publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Groningen**,
4. **Het college van B&W van de gemeente Groningen**,
zetelend te (9712 HN) Groningen aan de Grote Markt 1, ten deze vertegenwoordigd door E. Pastoor,
hierna gezamenlijk en afzonderlijk ook te noemen "de Gemeente";

NEMEN HET VOLGENDE IN OVERWEGING:

- Tot 1 januari 2010 was de Gemeente bevoegd gezag van het openbaar onderwijs in Groningen (WMOO).
- Op 16 december 2009 heeft de Raad van de Gemeente, op basis van het voorstel van het college van B&W van 19 november 2009, besloten:
 - I. met inachtneming van de artikelen 48 Wpo, 51 Wec en 42 Wvo, de instandhouding van alle onder het bevoegd gezag van de Gemeente ressorterende openbare scholen voor het primair onderwijs en de openbare scholen voor voortgezet onderwijs per 1 januari 2010 over te dragen aan de Stichting Openbaar Onderwijs Groep Groningen (O2G2).
 - II. Met toepassing van de bruidsschatregeling de omvang van de bruidsschat te bepalen op € 3.450.000,-.
 - III. In te stemmen met de inhoud van de conceptakte van overdracht.
 - IV. Het college van B&W op te dragen de uitvoering van deze besluiten ter hand te nemen.

- Op 17 december 2009 is de akte van bestuursoverdracht gepasseerd. Naast het bestuur over de desbetreffende scholen zijn bij die akte geleverd en aanvaard alle daarbij behorende roerende zaken en goederen, alle administratieve bescheiden en immateriële activa, waaronder (vorderings)rechten van de Gemeente als bevoegd gezag jegens derden, alle tussen de Gemeente als bevoegd gezag en derden bestaande duurovereenkomsten, alle vergunningen, alle ter zake van overheidswege reeds ontvangen en nog bestede gelden, daaronder begrepen exploitatiemiddelen en –saldi, de reserves en voorzieningen, één en ander blijkend uit een op te stellen en door de registeraccountant goed te keuren balans per 31 december 2009.
- O2G2 is als gevolg van die bestuursoverdracht met ingang van 1 januari 2010 bevoegd gezag van alle bedoelde openbare onderwijsinstellingen.
- O2G2 heeft de bij de akte van overdracht behorende sluitingsbalans van de WMOO, ontvangen in januari 2011, niet als openingsbalans willen aanvaarden en een afwijkende openingsbalans vastgesteld.
- In de loop van 2010 is tussen O2G2 en de Gemeente een discussie ontstaan over de rechtmatigheid van de hiervoor bedoelde bestuursoverdracht c.a. O2G2 heeft daarbij onder meer de juistheid van de hoogte en de omvang van de bruidsschat en het weerstandsvermogen per 31 december 2009 betwist. Partijen hebben over een en ander sinds 8 november 2010 bestuurlijk overleg gevoerd en uitvoerig gecorrespondeerd.
- De Raad van Toezicht van O2G2 alsmede de individuele leden daarvan hebben in dat verband O2G2 gedagvaard teneinde het besluit van het college van bestuur van de Stichting O2G2 van 17 december 2009 tot het aangaan van de overeenkomst tot aanvaarding van de bestuursoverdracht te doen vernietigen. Dit om daarmee vervolgens de rechtsgeldigheid van die overdracht ter discussie te stellen. Bij incidentele conclusie tot interventie heeft de gemeente Groningen op 19 januari 2011 verzocht in die procedure te mogen tussenkomen teneinde zich tegen die vernietiging te verzetten. De procedure is sindsdien in overleg met de betrokken partijen aangehouden.
- In het licht van de discussie met O2G2 ten aanzien van de verzelfstandiging en bestuursoverdracht heeft een tweetal onderzoeken plaatsgehad.
- Vos/ABB heeft in haar Notitie “Analyse toepassing bruidsschatregeling”, zoals op 1 september 2011 aangeboden aan het Audit Committee inzake O2G2, geadviseerd omtrent de omvang van de bruidsschat. Vos/ABB is in dat advies tot de conclusie gekomen dat de omvang van de bruidsschat anders had kunnen worden vastgesteld

mede gezien de wijze waarop gemiddeld in de praktijk invulling gegeven is aan de bruidsschatregeling.

- Voorts is de commissie Klaassen verzocht ook de overige aspecten van de verzelfstandiging te beoordelen. Partijen hadden afgesproken zich te conformeren aan de uitkomsten van het advies van de commissie Klaassen. Klaassen adviseert in het rapport "Vermogen tot onderwijs" van januari 2012 de bruidsschat te herzien overeenkomstig het advies van Vos/ABB. Klaassen adviseert verder erin te voorzien dat bij de overdracht het weerstandsvermogen van O2G2 13,8 miljoen bedraagt. Klaassen doet voorts nog een aantal andere aanbevelingen ondermeer met betrekking tot de service level agreement (SLA), de juridische eigendom van de schoolgebouwen, het passend onderwijs, de kleine scholen en Wwb-banen.
- De Raad heeft daarop bij besluit van 22 februari 2012 besloten:
 - I. Het rapport vermogen tot onderwijs van mr. L.J. Klaassen voor kennisneming aan te nemen;
 - II. Het besluit van 16 december 2009 te herzien en deze met toepassing van de bruidsschatregeling te bepalen op € 8.103.000,- en te betalen conform bijgevoegd betaalschema;
 - III. Een budget van € 6.861.000,- beschikbaar te stellen om de vermogenspositie van O2G2 aan te vullen.
- In afwachting van de uitkomsten van de bedoelde onderzoeken heeft O2G2 voorlopig geen begroting vastgesteld of ter goedkeuring aangeboden aan de Raad. De jaarrekening is evenmin aangeboden aan of vastgesteld door de Raad.
- Partijen hebben de gesprekken over de statutenwijziging, benodigd ter implementatie van "Goed onderwijs, goed bestuur", nog niet kunnen afronden.
- Met de aanvaarding van de uitkomsten van het rapport Klaassen door Partijen en de daaromtrent genomen besluiten van de Raad, stellen partijen vast dat zij op dit moment alleen de geschillen die omtrent de overdracht zijn gerezen kunnen overbruggen. Partijen wensen dat geschil, voor zover daarover hieronder definitieve afspraken zijn gemaakt, dan ook tegen finale kwijting over en weer te beëindigen, door hun overeenstemming ter zake in deze overeenkomst vast te leggen. Ter zake van de overige geschillen treden Partijen in constructief overleg.
- Tussen de Gemeente en de rechtspersonen die de scholen voor het bijzonder onderwijs drijven bestaat verschil van inzicht over de vraag of de in deze overeenkomst bedoelde bijdragen aan O2G2 de gemeente verplicht tot vergelijkbare bijdragen aan het bijzonder onderwijs. De Gemeente en de bedoelde rechtspersonen hebben omtrent dat verschil van inzicht afspraken gemaakt.

KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:**Artikel 1 Bruidsschatregeling**

1. Partijen stellen vast dat de Raad het besluit tot toekenning van de bruidsschat van 16 december 2009 heeft gewijzigd door de bruidsschat te bepalen op € 8.103.000,-. Het besluit van de gemeenteraad wordt als bijlage aan deze vaststellingsovereenkomst gehecht. Het aanvullend toegekende bedrag van € 4.653.000,- wordt, verminderd met eventueel daarop betaalde voorschotten, uitgekeerd aan O2G2 binnen één maand na ondertekening van deze overeenkomst.
2. Partijen stellen vast dat met deze gewijzigde vaststelling een rechtmatige bruidsschat aan O2G2 is toegekend.
3. Het bepaalde in dit artikel doet niet af aan de verplichtingen die O2G2 heeft ten aanzien van de rekening en verantwoording van de bruidsschat overeenkomstig de wet, noch anderszins aan de ter zake geldende wettelijke bepalingen. O2G2 zal de rekening en verantwoording voor het jaar 2010 en 2011 uiterlijk op 1 november 2012 bij de gemeente Groningen indienen. Deze overeenkomst staat er niet aan in de weg dat de bruidsschat geheel of gedeeltelijk kan worden teruggevorderd indien de wet daartoe aanleiding geeft.

Artikel 2 Weerstandsvermogen

1. Partijen stellen vast dat de Raad op 22 februari 2012 aan O2G2 een bedrag van € 6.861.000,- beschikbaar heeft gesteld aan O2G2 ten behoeve van het weerstandsvermogen.
2. Het in het eerste lid bedoelde bedrag is door het college aan O2G2 toegekend. Deze overeenkomst geldt als de bekendmaking van dat besluit. Het bedrag van € 6.861.000,- wordt, verminderd met eventueel daarop betaalde voorschotten, uitgekeerd aan O2G2 uiterlijk binnen één maand na ondertekening van deze overeenkomst.

Artikel 3 Begroting/jaarrekening 2010, 2011

1. O2G2 zal thans op de kortst mogelijke termijn, doch uiterlijk op 1 november 2012 de definitieve begrotingen 2010, 2011 en 2012 en de jaarrekeningen 2010 en 2011 aan de Gemeente voorleggen.

Artikel 4 Statutenwijziging

1. Partijen spreken af dat zij de statuten zo spoedig mogelijk in overeenstemming zullen brengen met de wet. O2G2 zal daartoe op korte termijn een voorstel formuleren dat aan het college zal worden voorgelegd ten behoeve van op overeenstemming gericht overleg. Vervolgens wordt de statutenwijziging ter goedkeuring voorgelegd aan de Raad.
2. O2G2 verbindt zich deze statutenwijziging zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken nadat de in lid 1 bedoelde overeenstemming is bereikt, te passeren, bij gebreke waarvan zij bij dezen onherroepelijk volmacht geeft aan de Gemeente om zulks namens haar te doen.

Artikel 5 Overige onderdelen "Vermogen tot onderwijs"

1. De Service Level Agreement, zoals bijgevoegd bij de notariële akte van de Bestuursoverdracht d.d. 17 december 2009, is per 1 augustus 2012 beëindigd. Partijen hebben een aantal afspraken gemaakt omtrent de praktische consequenties van die beëindiging, die in de bijlage aan deze overeenkomst zijn gehecht.
2. Partijen streven naar een overdracht van de juridisch eigendom van de schoolgebouwen en -terreinen die daarvoor in aanmerking komen uiterlijk in 2013.
3. Partijen stellen vast dat ten behoeve van de beëindiging van de M-banen per 01-01-2015 aan O2G2 een subsidiebeschikking d.d.11-06-2012, kenmerk gesubsidieerde banen/DH/SZ12.3129412, is verleend voor de periode 01-01-2012 tot en met 31-12-2013, aan welke periode het totale subsidiebedrag is toegerekend.
4. Partijen stellen vast dat met de uitvoering van de in deze overeenkomst en in dit artikel bedoelde afspraken en besluiten adequaat en afdoende en ook anderszins juist gevolg is gegeven aan het advies van Klaassen.

Artikel 6 Einde geschil

1. Met (de uitvoering van) de in deze vaststellingsovereenkomst vastgelegde afspraken en de genoemde besluiten hebben Partijen hun in de considerans beschreven geschil met betrekking tot de overdracht geschikt. Zij stellen vast dat aldus de bestuursoverdracht van de Gemeente aan O2G2 en alles wat daarmee annex is in alle opzichten adequaat en rechtmatig heeft plaatsgehad. Zij hebben

Paraaf

Paraaf

Paraaf

ter zake van de overdracht en het advies van Klaassen over en weer niets meer te vorderen en verlenen elkaar ter zake daarvan dan ook finale kwijting over en weer. Partijen stellen verder vast dat O2G2 geen aanspraken kan ontlenen aan de in de considerans bedoelde, met het bijzonder onderwijs getroffen regeling die aan deze overeenkomst is gehecht. De finale kwijting heeft geen betrekking op de onderwerpen bedoeld in de artikelen 3 en 4 van deze overeenkomst.

2. De in de considerans bedoelde procedure tussen de Raad van Toezicht en O2G2, waarbij de Gemeente heeft verzocht om te mogen interveniëren, wordt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk op de eerstdienende roldatum, op eenparig verzoek van partijen geroyeerd, waarbij ieder zijn eigen kosten draagt.
3. Partijen doen afstand van hun recht om deze overeenkomst te (doen) ontbinden of te (doen) vernietigen.
4. Deze overeenkomst behelst het geheel van de tussen partijen gemaakte afspraken ter zake van de beëindiging van hun in lid 1 beschreven geschil. Aanvullingen of wijzigingen kunnen alleen bewezen worden met een door beide partijen ondertekend geschrift.

Aldus getekend in vijfvoud te Groningen,

Stichting Openbaar Onderwijs
Groep Groningen

Gemeente Groningen

.....
M. Schreur
voorzitter Raad van Bestuur

.....
E. Pastoor
wethouder

De (leden van) de Raad van Toezicht Stichting
Openbaar Onderwijs Groep Groningen

Het College van burgemeester
en wethouders van Groningen

.....
J. de Jeu
voorzitter

.....
E. Pastoor
wethouder

Beëindiging van de dienstverleningsovereenkomst gemeente Groningen - Openbaar Onderwijs Groep.

Deze overeenkomst is onderdeel van de notariële akte tot overdracht van schoolbestuurlijke bevoegdheden (hierna te noemen: overeenkomst).

A. Afspraken:

1. De datum van beëindiging van de overeenkomst is 1 augustus 2012.
2. Met ingang van 1 augustus 2012 verricht de gemeente Groningen geen werkzaamheden, zoals bedoeld in artikel 1.3 van de overeenkomst, meer. Deze werkzaamheden hebben betrekking op planmatig onderhoud.
3. Met ingang van 1 augustus 2012 verricht de gemeente Groningen geen werkzaamheden, zoals bedoeld in artikel 1.4 van de overeenkomst, meer. Deze werkzaamheden hebben betrekking op incidenteel onderhoud of klachtenonderhoud.
4. a. Met ingang van 1 augustus 2012 verricht de gemeente Groningen geen werkzaamheden, zoals bedoeld in artikel 1.2 van de overeenkomst, meer. Deze werkzaamheden hebben betrekking op nieuwbouw, verbouw en aanpassingen.
b. In afwijking van het gestelde onder a worden door de gemeente Groningen ten aanzien van het project Nieuwbouw Haydyschool c.a. na 1 augustus 2012 wel werkzaamheden verricht. Deze werkzaamheden eindigen op het moment dat de Nota's van Inlichtingen, onderdeel van de aanbestedingsprocedure, aan de inschrijvende bedrijven zijn verzonden.

B. Acties (uitwerkingsafspraken)

1. De op de afdeling Accommodatieplanning en Vastgoed van de gemeente Groningen in het werkarchief aanwezige tekeningen, keuringen, inspectierapporten, asbestinventarisaties e.d. zijn voor Openbaar Onderwijs Groep Groningen beschikbaar. De beschikbaar te stellen informatie heeft betrekking op de gebouwen waarvoor Openbaar Onderwijs Groep Groningen de opdrachtgeversrol vervult. Dat zijn de categorie 1 - gebouwen zoals bedoeld in de regeling 'Ingebouwing schoolgebouwen openbaar onderwijs'. De overdracht van deze documenten vindt plaats op 29 juni 2012.
Indien ten aanzien van een gebouw bovenbedoelde informatie ontbreekt, kan Openbaar Onderwijs Groep Groningen tot uiterlijk 1 oktober 2012 afdeling Accommodatieplanning en Vastgoed van de gemeente verzoeken die informatie alsnog beschikbaar te stellen. Indien die informatie beschikbaar is in het centrale archief van de dienst OCSW wordt dat in kopie verstrekt. Verzoeken om informatie na 30 september 2012 worden niet meer in behandeling genomen.
2. Openbaar Onderwijs Groep Groningen informeert zijn scholen dat de klachten met betrekking tot onderhoud(-staat) van het gebouw met ingang van 1 augustus 2012 niet meer bij de gemeente Groningen gemeld moeten worden.
3. Openbaar Onderwijs Groep Groningen informeert bedrijven dat facturen met ingang van 1 augustus 2012 naar haar postadres moeten worden gezonden. Facturen staan al op naam van Openbaar Onderwijs Groep Groningen.