

Datum raadsvergadering	25-01-2012
Raadscommissie	Werk en Inkomen
Datum raadscommissie	18-01-2012
Publiciteit	
Bijlagen	1

Registratienr.	SZ 11.2849071
Datum B&W besluit	20 DEC 2011
Portefeuillehouder	Pastoor
Steller	F.J. Veenstra
Telefoon	5220
E-mail	frea.veenstra@groningen.nl

Onderwerp

Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand vast te stellen, in werking te laten treden op de dag na die van de bekendmaking en terug te laten werken tot en met 1 januari 2012;
- II. de Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

Publiekssamenvatting

Dit voorstel voorziet in de strikt noodzakelijke technische aanpassingen van de gemeentelijke verordeningen die op grond van de Wet werk en bijstand (Wwb) zijn vastgesteld, vanwege de invoering met ingang van 1 januari 2012 van een wijziging van de Wwb.

Ten aanzien van elke te wijzigen verordening is een definitiebepaling opgenomen zodat de gebruikte begrippen voldoen aan de omschrijving in de gewijzigde wet. Vervolgens is in de verordeningen de doelgroep uitgebreid en is per verordening bekeken of aanvullende uitleg over de gewijzigde Wwb nodig is.

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

- I. de Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand vast te stellen, in werking te laten treden op de dag na die van de bekendmaking en terug te laten werken tot en met 1 januari 2012;
- II. de Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

Inleiding

Door invoering van de "Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden" (kortweg: Wet Aanscherping Wwb) met ingang van 1 januari 2012, is het nodig om de op grond van de Wwb vastgestelde verordeningen aan te passen.

Beoogd resultaat

Resultaat van deze aanpassing is dat de verordeningen in ieder geval minimaal voldoen aan de met ingang van 1 januari 2012 aangepaste Wwb.

Kader

Dit voorstel past binnen de kaders van de WWB en op grond hiervan door de raad vastgestelde verordeningen.

Argumenten/afwegingen

Op 1 januari 2012 treedt de Wet Aanscherping Wwb in werking.

Deze wetswijziging leidt ertoe dat het wettelijk bijstandsregime substantieel van inhoud verandert. Zo gaat voor jongeren een wettelijke zoektijd van vier weken gelden en hebben zij, anders dan onder het regime van de Wet investeren in jongeren (WIJ), geen recht meer op een werkleeraanbod, maar op begeleiding bij de vormgeving van hun eigen verantwoordelijkheid op weg naar economische zelfstandigheid. Dit betekent dat de jongere zelf aan de slag moet om een baan te vinden dan wel door middel van opleiding of stage zijn kansen op de arbeidsmarkt te vergroten.

Een belangrijke wijziging in de regelgeving betreft verder het afschaffen van de bijstand voor inwonende meerderjarige kinderen en ouders en de creatie van een toets op het huishoudinkomen. Voorts worden enkele nieuwe verplichtingen in de Wwb opgenomen en wordt de doelgroep voor het minimabeleid beperkt tot de groep minima met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm.

Op de wijzigingen in de Wwb en de gevolgen daarvan wordt uitgebreid ingegaan in de brief "Wijzigingen Wwb en samenvoeging WIJ" die het college in december aan de raad heeft toegezonden.

Verordening met tijdelijke regels

De wetswijziging leidt tot de noodzaak om het gemeentelijk beleid – zoals dat onder meer is vastgelegd in verordeningen – op tal van terreinen te heroverwegen. Gelet op de zeer korte invoeringstermijn (het wetsvoorstel is op 11 oktober 2011 aangenomen in de Tweede Kamer en wordt zoals het zich nu laat aanzien op 20 december 2011 in de Eerste Kamer behandeld) is het echter uitermate lastig om reeds voor 1 januari 2012 dit indringende heroverwegingsproces adequaat te hebben afgerond én vormgegeven. Daarbij komt dat de aanscherping van de Wwb per 1 januari 2012 niet op zichzelf staat maar een stap is in een proces dat in 2012 vermoedelijk tot nog een aantal wijzigingen in de Wwb zal leiden die nopen tot wijziging van het gemeentelijk beleid. Gedacht moet onder meer worden aan het wetsvoorstel "Toevoeging van de eis tot beheersing van de Nederlandse taal aan de Wet werk en bijstand" (w.o. 32 328), de plannen van het kabinet betreffende "Aanpak fraude" (Handhavingsprogramma 2011-2014) en uiteraard de Wet werken naar vermogen.

De korte invoeringstermijn leidt er niet alleen toe dat het maken van doordachte beleidskeuzes nagenoeg onmogelijk wordt, maar biedt evenmin voldoende tijd om problemen in de uitvoeringspraktijk die een gevolg zijn van gewijzigd beleid op te lossen. Om die redenen is een keus om de overgang naar de nieuwe Wwb per 2012 zoveel mogelijk "beleids- en uitvoeringsarm" te laten plaatsvinden een logische. Met "beleidsarm" wordt bedoeld dat het huidige gemeentelijk beleid zoveel mogelijk in stand wordt gelaten dan wel dat vrijwel geen nieuw of gewijzigd beleid wordt vastgesteld. Een en ander in afwachting van een diepgaander integrale heroverweging in 2012. Onder 'uitvoeringsarm' wordt verstaan dat daar waar noodzakelijke aanpassingen in de verordeningen plaatsvinden, dit op de minst belastende wijze voor wat betreft de uitvoering plaatsvindt. Bij deze uitgangspunten past dat thans niet alle WWB-verordeningen separaat worden gewijzigd en in een bestuurlijk wijzigingstraject worden geplaatst, maar dat slechts daar waar dat strikt noodzakelijk is aanpassingen aan de verordeningen plaatsvinden die middels één Verordening worden geëffectueerd. Met de thans voorliggende Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand wordt dat beoogd.

Geen beleidskeuzes

Als gevolg van de opzet van deze Verordening om de overgang naar de WWB 2012 "beleidsarm" te laten verlopen zijn geen beleidskeuzes gemaakt. Er zijn alleen die (nieuwe) wettelijke verplichtingen in de Maatregelenverordening Wwb ondergebracht die vrijwel geheel corresponderen met verplichtingen die reeds in de Maatregelenverordening Wwb of WIJ waren opgenomen. Het betreft de verplichting om gedurende de wachttijd te zoeken naar werk (of m.i.v. 1 juli 2012 naar scholing) en de verplichting om mee te werken aan een plan van aanpak.

De beleidsarme status van deze Verordening brengt tevens met zich mee dat ook wanneer bepaalde beleidskeuzes uit het verleden door de wetswijziging in een ander daglicht komen te staan, de bepalingen die op de betreffende beleidskeuzes zijn gebaseerd in dit stadium *niet* zijn aangepast.

Technische aanpassingen

Ten aanzien van elke te wijzigen verordening is een definitiebepaling opgenomen zodat de begrippen die de verschillende leefvormen beschrijven voldoen aan de omschrijving in de gewijzigde wet. Het betreft begrippen als alleenstaande, alleenstaande ouder, gehuwde en gezin. Vervolgens is in de verordeningen de doelgroep uitgebreid, aangezien door het intrekken van de WIJ jongeren tot 27 jaar met ingang van 1 januari 2012 ook behoren tot de doelgroep van de Wwb. Daarnaast is per verordening bekeken of ten aanzien van een bepaling aanvullende uitleg over de Wet Aanscherping Wwb nodig is als gevolg van het specifieke karakter van die betreffende verordening.

Status van de tijdelijke Verordening

Deze Verordening heeft formeel gezien het karakter van een wijzigingsverordening, dat wil zeggen zij brengt met haar vaststelling door de gemeenteraad een wijziging in de inhoud en betekenis van een aantal verordeningen teweeg.

De Verordening is tijdelijk van aard, dat wil zeggen gericht op het faciliteren van de met de genoemde wetwijziging minimaal noodzakelijke aanpassingen in de gemeentelijke verordeningen. In 2012 zal het gemeentelijk bijstandsbeleid integraal worden heroverwogen. De verwachting is dat dit in 2012 zal leiden tot een inhoudelijke aanpassing van de betreffende verordeningen.

De ontwikkelingen binnen de sociale zekerheid zijn echter nog te ongewis om met zekerheid te kunnen vaststellen dat een integrale heroverweging van het lokale sociale zekerheidsbeleid voor een bepaalde datum is afgerond.

Maatschappelijk draagvlak/participatie

Vanwege de zeer korte invoeringstermijn is slechts sprake van een technische aanpassing van de verordeningen die direct voortvloeit uit de wet en geen zelfstandige betekenis heeft. In het kader van de wetwijziging zelf is voorzien in communicatie met het college en de raad enerzijds en anderzijds de burgers c.q. uitkeringsgerechtigden die hiervan gevolgen ondervinden. Dit voorstel is besproken met de cliëntenraad SOZawe.

Financiële consequenties

Onderhavig voorstel betreft een technische aanpassing die direct voortvloeit uit de gewijzigde wet en heeft geen zelfstandige financiële consequenties.

Realisering en evaluatie

Dit voorstel betekent inhoudelijk niet veel meer dan een herdefiniëring van begrippen en doelgroepen als *gevolg* van de Wet aanscherping Wwb. Qua uitvoering, planning en personele inzet heeft onderhavig voorstel derhalve geen zelfstandige betekenis.

- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van Groningen van (GR);

Gelet op artikel 147, eerste lid van de Gemeentewet en artikel 8 van de Wet werk en bijstand;

Overwegende, dat intrekking van de Wet investeren in jongeren en wijziging van de Wet werk en bijstand per 1 januari 2012 het noodzakelijk maakt om de verordeningen die hun grondslag vinden in laatstgenoemde wet aan te passen en voorts dat het gewenst wordt geacht het bestaande gemeentelijk beleid als vastgelegd in deze verordeningen zoveel mogelijk in stand te laten, in afwachting van toekomstige wetgeving die de gemeentelijke sociale zekerheid betreft;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende "Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand".

Artikel I. Begripsomschrijving.

In deze Verordening wordt verstaan onder:

- a. Wwb : Wet werk en bijstand;
- b. WIJ : Wet investeren in jongeren;
- c. de wet : de Wet werk en bijstand zoals die luidt vanaf 1 januari 2012.

Artikel II. Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand.

De Re-integratieverordening Wet werk en bijstand wordt als volgt gewijzigd:

- A. Voor paragraaf 5 met de titel "Bijzondere bepalingen" wordt een nieuwe paragraaf 4a ingevoegd die luidt als volgt: Regelingen in verband met de wijzigingen in de WWB en intrekking van de WIJ per 1 januari 2012. In die paragraaf worden de hierna volgende artikelen ingevoegd.
- B. Artikel 26a wordt ingevoegd met als opschrift: Wijziging betekenis begrippen. Artikel 26a luidt als volgt:
 - 1. Waar in deze verordening de begrippen "alleenstaande", "alleenstaande ouder" en "gezin" worden gebruikt, hebben deze vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.

2. Waar in deze verordening wordt gesproken van "gehuwde(n)" of "gehuwdennorm" hebben deze begrippen vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als "gezin", bedoeld in artikel 4, respectievelijk 'gezinsnorm', bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet.
- C. Artikel 26b wordt ingevoegd met als opschrift: Afwijkende bepalingen voor jongeren.
Artikel 26b luidt als volgt:
In afwijking van hetgeen in deze verordening is bepaald, kunnen de volgende voorzieningen bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel b van de wet niet worden ingezet voor de arbeidsinschakeling van belanghebbenden jonger dan 27 jaar:
- a. onbeloonde additionele arbeid als bedoeld in artikel 10a van de wet;
 - b. de voorzieningen bedoeld in artikel 31, vijfde lid van de wet.

Artikel III. Wijziging Verordening toeslagen en verlagingen Wet werk en bijstand.

De Verordening toeslagen en verlagingen Wet werk en bijstand wordt als volgt gewijzigd:

- A. Voor hoofdstuk 5 met de titel "Slotbepalingen" wordt een nieuw hoofdstuk 4a ingevoegd dat luidt als volgt: Regelingen in verband met de wijzigingen in de WWB en intrekking van de WIJ per 1 januari 2012. In dit hoofdstuk worden de hierna volgende artikelen ingevoegd.
- B. Artikel 6a wordt ingevoegd met als opschrift: Wijziging betekenis begrippen.
Artikel 6a luidt als volgt:
1. Waar in deze verordening de begrippen "alleenstaande", "alleenstaande ouder" en "gezin" worden gebruikt, hebben deze vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.
 2. Waar in deze verordening wordt gesproken over "gehuwde(n)" of "gehuwdennorm" hebben deze begrippen vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als 'gezin', bedoeld in artikel 4, respectievelijk 'gezinsnorm', bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet.
- C. Artikel 6b wordt ingevoegd met als opschrift: Wijziging verwijzingen
Artikel 6b luidt als volgt:
1. Waar in deze verordening wordt verwezen naar artikel 21 van de wet, moet voor die verwijzing vanaf 1 januari 2012 worden gelezen: artikel 20, eerste lid, onderdeel b en tweede lid, onderdeel b, van de wet.
 2. Waar in deze verordening wordt verwezen naar artikel 21, onderdeel c, van de wet, moet voor die verwijzing vanaf 1 januari 2012 worden gelezen: artikel 21, eerste lid, van de wet.
- D. Artikel 6c wordt ingevoegd met als opschrift: Intrekking WIJ
Artikel 6c luidt als volgt:
In afwijking van hetgeen onder "overwegende dat" is gesteld zijn de bepalingen van deze verordening vanaf 1 januari 2012 van toepassing op personen van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar.

Artikel IV. Wijziging Maatregelenverordening Wet werk en bijstand.

De Maatregelenverordening Wet werk en bijstand wordt als volgt gewijzigd:

- A. Voor hoofdstuk 6 met de titel "Slotbepalingen" wordt een nieuw hoofdstuk 5a ingevoegd dat luidt als volgt: Regelingen in verband met de wijzigingen in de WWB en intrekking van de WIJ per 1 januari 2012. In dit hoofdstuk worden de hierna volgende artikelen ingevoegd.
- B. Artikel 19a wordt ingevoegd met als opschrift: Wijziging betekenis begrippen.
Artikel 19a luidt als volgt:
1. Waar in deze verordening de begrippen "alleenstaande", "alleenstaande ouder" en "gezin" worden gebruikt, hebben deze vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.
 2. Waar in deze verordening wordt gesproken over "gehuwde(n)" of "gehuwdenorm" hebben deze begrippen vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als "gezin", bedoeld in artikel 4, respectievelijk "gezinsnorm", bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet.
- C. Artikel 19b wordt ingevoegd met als opschrift: Niet nakomen aanvullende verplichtingen.
Artikel 19b luidt als volgt:
Onder "aanvullende verplichtingen" als bedoeld in artikel 16 van deze verordening wordt vanaf 1 januari 2012 mede verstaan:
1. de verplichting om mee te werken aan het opstellen, uitvoeren en evalueren van een plan van aanpak als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel b van de wet.
 2. de verplichting voor personen tot 27 jaar om gedurende vier weken na de melding voldoende te zoeken naar mogelijkheden voor werk of scholing als bedoeld in artikel 43, vierde en vijfde lid van de wet.

Artikel V. Wijziging Verordening Langdurigheidstoelage gemeente Groningen

De Verordening Langdurigheidstoelage gemeente Groningen wordt als volgt gewijzigd:

- A. Voor artikel 6 met als opschrift 'Slotbepalingen' wordt een nieuw artikel 5a ingevoegd dat luidt als volgt: Regelingen in verband met de wijzigingen in de WWB en intrekking van de WIJ per 1 januari 2012. In dit artikel worden de hierna volgende artikelliden ingevoegd.
- B. Artikel 5a luidt als volgt:
1. Waar in deze verordening de begrippen "alleenstaande", "alleenstaande ouder" en "gezin" worden gebruikt, hebben deze vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.
 2. Waar in deze verordening wordt gesproken over "gehuwde(n)" of "gehuwdenorm" hebben deze begrippen vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als "gezin", bedoeld in artikel 4, respectievelijk "gezinsnorm", bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet.

3. Artikel 2, eerste lid van de verordening komt vanaf 1 januari 2012 te luiden: Onverlet het bepaalde in artikel 36 van de wet komt op de peildatum in aanmerking voor de langdurigheidstoelage de persoon die gedurende de referentieperiode aangewezen is of is geweest op een inkomen dat niet hoger is dan 100% van de voor hem geldende bijstandsnorm en op de peildatum en gedurende de referentieperiode geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de wet heeft of heeft gehad.

Artikel VI. Intrekking verordeningen.

De volgende verordeningen worden met ingang van 1 januari 2012 ingetrokken.

1. Verordening Werkleeraanbod Wet investeren in jongeren, in werking getreden d.d. 1 juli 2010.
2. Toeslagenverordening Wet investeren in jongeren, in werking getreden d.d. 1 juli 2010.
3. Maatregelenverordening Wet investeren in jongeren, in werking getreden d.d. 1 juli 2010.
4. Verordening tijdelijke regels Wet investeren in jongeren, in werking getreden d.d. 1 oktober 2009.
5. Maatregelenverordening WWIK, in werking getreden d.d. 1 juli 2010.
6. Verordening Cliëntenparticipatie gemeente Groningen, in werking getreden d.d. 30 december 2004.

Artikel VII. Inwerkingtreding.

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2012.

Artikel VIII. Citeertitel.

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

ALGEMENE TOELICHTING

Achtergrond

Op 1 januari 2012 treedt de 'Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden' (kortweg: Wet Aanscherping WWB) in werking.

Deze wetwijziging leidt ertoe dat het wettelijk bijstandsregime substantieel van inhoud verandert. Zo gaat voor jongeren een wettelijke zoektijd van vier weken gelden en hebben zij, anders dan onder het regime van de Wet investeren in jongeren (WIJ), geen recht meer op een werkleeraanbod, maar op begeleiding bij de vormgeving van hun eigen verantwoordelijkheid op weg naar economische zelfstandigheid.

Een belangrijke wijziging in de regelgeving betreft verder het afschaffen van de bijstand voor inwonende meerderjarige kinderen en ouders en de creatie van een toets op het huishoudinkomen. Voorts worden enkele nieuwe verplichtingen in de WWB opgenomen en wordt de doelgroep voor het minimabeleid beperkt tot de groep minima met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm.

Verordening met tijdelijke regels

De wetwijziging leidt tot de noodzaak om het gemeentelijk beleid – zoals dat onder meer is vastgelegd in verordeningen – op tal van terreinen te heroverwegen. Gelet op de zeer korte invoeringstermijn is het echter uitermate lastig om reeds voor 1 januari 2012 dit indringende heroverwegingsproces adequaat te hebben afgerond én vormgegeven.

Mede gelet op de uitvoeringstechnische complicaties die kunnen optreden als op beleidsmatig vlak keuzes worden gemaakt die tot aanpassingen in de uitvoeringspraktijk leiden, is ervoor gekozen om de overgang naar de nieuwe WWB per 2012 zoveel mogelijk 'beleids- en uitvoeringsarm' te laten plaatsvinden. Bij dit uitgangspunt past dat thans niet alle WWB-verordeningen separaat worden gewijzigd en in een bestuurlijk wijzigingstraject worden geplaatst, maar dat slechts daar waar dat strikt noodzakelijk is aanpassingen aan de verordeningen plaatsvinden die middels één Verordening worden geëffectueerd. Met de thans voorliggende Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand wordt dat beoogd.

Status van de tijdelijke Verordening

Deze Verordening heeft formeel gezien het karakter van een wijzigingsverordening, d.w.z. zij brengt met haar vaststelling door de gemeenteraad een wijziging in de inhoud en betekenis van een aantal verordeningen teweeg.

Er is voor gekozen om in de betreffende verordeningen een nieuw hoofdstuk, paragraaf of artikel – al naar gelang de wijze waarop de verordening is ingedeeld – toe te voegen met een aantal bepalingen. Voor elke verordening is daarbij voorzien in een definitiebepaling die regelt dat de gebruikte begrippen dezelfde betekenis hebben als in de gewijzigde WWB.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel I. Begripsomschrijving

Spreekt voor zich.

Artikel II. Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Onderdeel A

Dit onderdeel is reeds toegelicht in het algemene deel van deze toelichting.

Onderdeel B

Artikel 26a

Dit artikel regelt dat de begrippen ‘alleenstaande’, ‘alleenstaande ouder’ en ‘gezin’ per 1 januari 2012 in die verordening dezelfde betekenis hebben als in de gewijzigde WWB. Vervolgens is bepaald dat voor ‘gehuwden’ en ‘gehuwdennorm’ moet worden gelezen en ‘gezin’ resp. ‘gezinsnorm’, omdat onder het nieuwe regime niet meer de gehuwden maar het gezin de norm is waarmee gewerkt moet worden’.

Onderdeel C

Artikel 26b

Een aantal re-integratievoorzieningen of -instrumenten is van rechtswege niet van toepassing op jongeren tot 27 jaar. Dit zijn: inkomstenvrijlating, premies, vrijlating van onkostenvergoedingen voor vrijwilligerswerk en plaatsing in participatieplaatsen. Het niet mogen toekennen van bijvoorbeeld een inkomstenvrijlating of premie geldt ook voor alleenstaande ouders jonger dan 27 jaar. Deze beperkingen waren al opgenomen in de Verordening Werkleeraanbod WIJ. Deze beperking van het instrumentarium voor jongeren is voor de duidelijkheid opgenomen in dit artikel.

Artikel III. Wijziging Verordening toeslagen en verlagingen Wet werk en bijstand

Algemeen

Voor de systematiek van het toeslagen- en verlagingenmodel in de WWB geldt dat deze ongewijzigd blijft. Wat wel wijzigt is de doelgroep: door intrekking van de WIJ m.v. 1 januari 2012 vallen jongeren voortaan onder de Verordening toeslagen en verlagingen WWB. Zie onderdeel D.

Onderdeel A

Dit onderdeel is reeds toegelicht in het algemene deel van deze toelichting.

Onderdeel B

Artikel 6a

Dit artikel regelt dat de begrippen ‘alleenstaande’, ‘alleenstaande ouder’ en ‘gezin’ per 1 januari 2012 in die verordening dezelfde betekenis hebben als in de gewijzigde WWB. Vervolgens is bepaald dat voor ‘gehuwden’ en ‘gehuwdennorm’ moet worden gelezen en ‘gezin’ resp. ‘gezinsnorm’, omdat onder het nieuwe regime niet meer de gehuwden maar het gezin de norm is waarmee gewerkt moet worden’.

Onderdeel C

Artikel 6b

In de Verordening toeslagen en verlagingen WWB en de toelichting daarop wordt voor het bepalen van de hoogte van de toeslag verwezen naar de betreffende bijstandsnorm. Omdat de wetswijziging ook leidt tot een herpositionering van de normen in de WWB, is voorzien in een gelijkstellingsbepaling, zodat ondubbelzinnig duidelijk is welke norm bedoeld wordt.

Onderdeel D

Artikel 6c

De Verordening toeslagen en verlagingen WWB geldt vanaf 1 januari 2012 ook voor jongeren, wat in de zgn. 'overweging' tot uitdrukking wordt gebracht.

Artikel IV. Wijziging Maatregelenverordening Wet werk en bijstand

Onderdeel A

Dit onderdeel is reeds toegelicht in het algemene deel van deze toelichting.

Onderdeel B

Artikel 19a

Dit artikel regelt dat de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' per 1 januari 2012 in die verordening dezelfde betekenis hebben als in de gewijzigde WWB. Vervolgens is bepaald dat voor 'gehuwden' en 'gehuwdennorm' moet worden gelezen en 'gezin' resp. 'gezinsnorm', omdat onder het nieuwe regime niet meer de gehuwden maar het gezin de norm is waarmee gewerkt moet worden.

Onderdeel C

Artikel 19b

De wetwijziging creëert enkele nieuwe wettelijke verplichtingen. Teneinde beleidskeuzes in dit stadium te voorkomen zijn alleen aanvullende verplichtingen in de Maatregelenverordening WWB opgenomen die nagenoeg overeenkomen met verplichtingen die in de Maatregelenverordening WWB of WIJ waren ondergebracht, waarbij wordt aangesloten bij de daarvoor geldende hoogte van de sanctie. Het betreft de verplichting om gedurende de wachttijd te zoeken naar werk of scholing die correspondeert met de huidige verplichting om naar vermogen naar werk te zoeken en de verplichting om mee te werken aan een plan van aanpak die overeenkomt met de huidige verplichting voor jongeren om mee te werken aan het opstellen van een plan met betrekking tot de arbeidsinschakeling.

Artikel V. De Verordening Langdurigheidstoeslag gemeente Groningen

Algemeen

De bepaling in de wetwijziging dat de inkomensgrens die voor het recht op langdurigheidstoeslag geldt maximaal 110% van de toepasselijke bijstandsnorm kan bedragen, is voor onze Verordening Langdurigheidstoeslag gemeente Groningen niet van belang omdat daarin de inkomensgrens al op 100% van de toepasselijke bijstandsnorm ligt.

Onderdeel A

Dit onderdeel is reeds toegelicht in het algemene deel van deze toelichting.

Onderdeel B

Artikel 5a

Eerste lid

Dit artikellid regelt dat de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' per 1 januari 2012 in die verordening dezelfde betekenis hebben als in de gewijzigde WWB.

Tweede lid

In de Verordening Langdurigheidstoeslag gemeente Groningen wordt één van de normbedragen met betrekking tot de hoogte van de langdurigheidstoeslag gekoppeld aan 'gehuwden'. Omdat dat begrip in de WWB als zelfstandig bijstandssubject is vervangen door het begrip 'gezin' dient dat ook in de verordening tot uitdrukking gebracht te worden. Dat wordt in het tweede lid geregeld.

Derde lid

Door de komst van de WIJ hadden jongeren tot 27 jaar geen recht op algemene bijstand en bestonden voor hen geen specifieke algemene bijstandsnormen meer. In artikel 2, eerste lid van de Verordening is om die reden bij de toets op inkomen aangesloten bij de nieuwe bijstandsnorm die geldt voor personen van 27 jaar en ouder maar jonger dan 65 jaar. Na intrekking van de WIJ kan de 'oude'

bepaling weer in de Verordening Langdurigheidstoelage gemeente Groningen worden opgenomen. Het derde lid voorziet hierin.

Artikel VI. Intrekken verordeningen

Doordat de WIJ wordt ingetrokken vervallen de daarop gebaseerde verordeningen eveneens per 1 januari 2012. Hoewel uitvoeringsregelingen van een ingetrokken wet niet uitdrukkelijk hoeven te worden ingetrokken, kiezen we ervoor dit voor de duidelijkheid wel te doen.

Hetzelfde geldt voor de Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK). Deze wordt eveneens per 1 januari 2012 ingetrokken .

De intrekking van de Verordening Cliëntenparticipatie gemeente Groningen is al helemaal een technische: de nieuwe verordening is reeds op 1 juli 2010 in werking getreden, maar bevatte per abuis geen intrekkingsbepaling.

VII. Inwerkingtreding

De inwerkingtreding valt uiteraard samen met de inwerkingtreding van de wijzigingswet op 1 januari 2012. Gelet op de korte invoeringstermijn is het niet mogelijk dat de raad de Verordening tijdig vaststelt. Om die reden is voorzien in terugwerkende kracht.

Een overgangsregeling is niet nodig. In de wijzigingswet is als hoofdregel opgenomen dat sprake is van onmiddellijke werking, d.w.z. dat per 1 januari 2012 de gewijzigde WWB direct van toepassing is op reeds bestaande rechtsposities en verhoudingen. Op onderdelen is daarvan afgeweken middels specifiek overgangsrecht. Voor deze Verordening geldt evenzeer onmiddellijke werking. Uitzondering daarop vormt de aanpassing aan de Verordening Langdurigheidstoelage. Conform artikel 36 WWB vloeit uit de aard van de regeling voort dat voor aanvragen die vanaf 1 januari 2012 worden ingediend het 'oude recht' van toepassing is, voor zover de peil- en ingangsdatum voor die datum liggen.

VIII. Citeertitel

Deze bepaling spreekt voor zich.

Plaatsing:

Balkje: Bekendmaking

Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

Dat hij in zijn vergadering van 25 januari 2012, besluitnummer ..., besloten heeft de Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand vast te stellen.

De Verordening voorziet in de strikt noodzakelijke technische aanpassingen van de verordeningen die op grond van de Wet werk en bijstand zijn vastgesteld, vanwege de invoering van de 'Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden' met ingang van 1 januari 2012.

Dit raadsbesluit is bekendgemaakt door plaatsing in het Gemeentebld met het nummer ..., treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2012.

Het betreffende raadsbesluit ligt kosteloos vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en zijn kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatiecentrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefectenhof) te Groningen: open op maandag van 13.00 tot 16.00 uur. Dinsdag tot en met vrijdag van 09.00 uur tot 16.00 uur, op donderdag ook van 18.00 uur tot 20.00 uur.

Groningen,