



RAADSVORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: OS 10.2487464

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging ASV afdeling 23 conform beleid en uitgangspunten Wmo

Groningen, **20 JAN 2011**

Aan de raad,

Inleiding

In deze notitie leggen we de wijzigingen van de Algemene Subsidieverordening Afdeling 23 - subsidiëring initiatieven van burgers met een psychische handicap of een verstandelijke beperking aan de raad voor. Voorheen was dit de regeling Zorgvernieuwingsprojecten Geestelijke Gezondheidszorg.

In de toelichting leggen we kort de herkomst van deze regeling uit en hoe deze regeling van het zorgkantoor is overgeheveld naar de gemeente en dan met name de Wmo. Op basis van deze "oude" regeling heeft de gemeente tot nog toe subsidies verstrekt aan cliënteninitiatieven die de zorg binnen de GGz vernieuwen.

Inmiddels is het gemeentelijk Wmo-beleid verder ontwikkeld. Gezien de inhoud en plaats van de regeling is het hoog tijd de regeling bij de Wmo-ontwikkelingen mee te nemen en de regeling inhoudelijk aan te passen. We stellen voor de regeling te gebruiken voor het stimuleren en ondersteunen van initiatieven van burgers met een verstandelijke beperking of burgers met een psychische handicap om mee te doen en te participeren in de samenleving.

De wijzigingen zijn gecommuniceerd met de adviesraden: adviesraad voor het gehandicaptenbeleid en het Wmo-platform. Dit waren inspirerende en opbouwende gesprekken en door hun aanvullingen en verbeterpunten is het voorstel dat nu voor u ligt tot stand gekomen.

De herkomst van de regeling.

Met het in werking treden van de Wmo in 2007 is een aantal bestaande subsidie-regelingen van buiten de gemeente naar de Wmo en dus naar de gemeente over gegaan. Eén daarvan was de regeling Zorgvernieuwingsprojecten Geestelijke Gezondheidszorg (GGz). Deze regeling werd voorheen vanuit de AWBZ gefinancierd en door het Zorgkantoor uitgevoerd. Doel van de oorspronkelijke regeling was het stimuleren van cliënteninitiatieven voor zorgvernieuwing in de GGz. Via deze regeling werd subsidie verleend voor cliënteninitiatieven die tenminste één van de volgende onderdelen

bevatte: onderzoek, advisering, voorlichting, behandeling, begeleiding of verzorging. De doelgroep was mensen met een indicatie voor psychiatrische zorg.

Met ingang van 2008 is het budget van de ZorgVernieuwingsProjecten (ZVP) regeling naar rato verdeeld over alle gemeenten en onderdeel van het Wmo-budget geworden. Voor de gemeente Groningen is dat € 60.000,--.

De gemeente Groningen heeft aanvankelijk subsidies verstrekt op voet van de oude regeling en de hierbij passende criteria; dus met name gericht op cliënten binnen de GGz gericht op zorgvernieuwing binnen de GGz.

Ondertussen heeft de gemeente het Wmo-beleid verder ontwikkeld en ligt het voor de hand de regeling hierop af te stemmen en dus te wijzigen. Daarop is deze afdeling gebaseerd.

Inhoud en doel van de regeling.

In het kader van de Wmo stimuleert de gemeente dat mensen met een handicap zo gewoon mogelijk meedoen aan de samenleving. Om dat te bereiken wil de gemeente - met de voor u liggende regeling - initiatieven van burgers met een verstandelijke beperking en/of een psychische handicap stimuleren. We hebben ervoor gekozen om de doelgroep mensen met een psychische handicap van de vroegere ZVP regeling uit te breiden naar mensen met een verstandelijke beperking omdat we uit onze ervaringen met de Wmo inmiddels weten dat ook deze burgers soms een steuntje in de rug kunnen gebruiken als het gaat om participatie en meedoen.

Vanuit hun ervaringen met participatie en meedoen kunnen burgers met een psychiatrische handicap of verstandelijke beperking elkaar ondersteunen en helpen om te gaan met hun handicap/hun beperking. Ook kunnen zij elkaar ondersteunen en tips en trucs uitwisselen om een zo gewoon mogelijk leven te leiden. Daarnaast kunnen zij de sociale omgeving beïnvloeden om meer ruimte te maken voor participatie.

Het leveren van een financiële bijdrage aan het welslagen van initiatieven om zo gewoon mogelijk te participeren in de samenleving is het doel van deze subsidie-regeling.

Voorbeelden:

Mensen met een psychiatrische handicap die werken (betaald of vrijwillig) vormen een groep met als doel: uitwisselen van ervaringen over hoe om te gaan met je psychiatrische handicap op het werk op een dusdanige manier dat je het werk goed vol kunt houden, je goed presteert en daarbij support en ruimte van je collega's en leidinggevende ervaart. Thema's kunnen zijn: Wat vertel je wel, wat vertel je niet? In wat voor woorden/taal? Aan wie vertel je wel wat aan wie niet? Tips over hoe om te gaan met bepaalde handicaps op het werk, er mee leren omgaan. Wat zijn valkuilen en hoe voorkom je dat je er in terecht komt? etc.

Een aantal mensen met een verstandelijke beperking wil sporten. Ze hebben daarvoor contact gezocht met een reguliere sportvereniging. Zij trainen wekelijks en werken toe naar een gezamenlijk toernooi met andere teams van de club. Ondertussen bespreken ze met elkaar en de coach hoe het is om met een verstandelijke beperking bij een reguliere club te sporten, wat daarin stimulerend

is, waar je tegenaan loopt en hoe je rekening kunt houden met elkaar. Met als doel een goede vorm en inhoud vinden voor plezierig sporten en bewegen voor mensen met een verstandelijke beperking.

Communicatie met de adviesorganen.

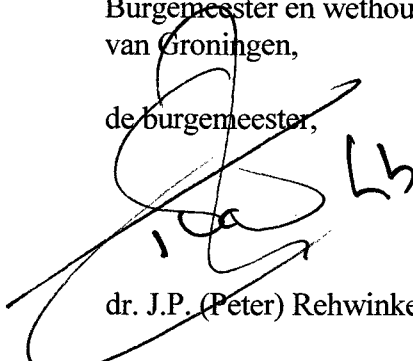
De aanpassingen en wijzigingen van de ASV zijn op een stimulerende en opbouwende wijze besproken met en aangevuld door het Wmo-platform en de Adviesraad voor het Gehandicaptenbeleid. Deze laatste had hiervoor een aparte werkgroep ingesteld. Met name de taal die gebruikt wordt in een verordening was daarbij een aandachtspunt. Bijvoorbeeld: niet meer spreken van cliënten maar van burgers. Ook de leesbaarheid van de verordening is met hen besproken en verbeterd. Een vraagstuk dat bediscussieerd is, is of je bij het consistent invoeren van inclusief denken en inclusief beleid nog wel regelingen in het leven moet houden voor aparte doelgroepen. Het resultaat van het gesprek is dat we de regeling zien als een tussenstap; nu kan een aantal burgers met een psychische handicap of een verstandelijke beperking nog wel een steuntje in de rug gebruiken als het om meedoen en participatie gaat. We werken met ons Wmo-beleid toe naar een inclusieve samenleving, we zijn onderweg maar we zijn er nog niet, de regeling is een stimuleringsregeling.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening gemeente Groningen vast te stellen en in werking te laten treden op 1 maart 2011;
- II. de wijzigingen bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode;
- III. de wijzigingen ter inzage te leggen bij het Gemeentelijk Informatiecentrum, Kreupelstraat 1 te Groningen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,


dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,


drs. M.A. (Maarten) Ruys.

- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gelezen het voorstel van het college van 19 januari 2011, nr. inzake de subsidieregeling initiatieven van burgers met een psychische of verstandelijke handicap;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

gelet op hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht;

Overwegende dat het noodzakelijk is de toekenning van subsidies in het kader van gemeentelijk beleid voor initiatieven van burgers met een psychische of verstandelijke handicap bij verordening te regelen;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Groningen:

Artikel I Wijziging verordening.

- 1. Na afdeling 22 (Projecten e-culture) wordt onder vernummering van afdeling 23 (overgangsbepaling) in afdeling 24 (overgangsbepaling) een nieuwe afdeling 23 (cliëntinitiatieven) inclusief toelichting ingevoegd, luidende:**

Afdeling 23 Subsidiëring initiatieven van burgers met een psychische handicap en/of een verstandelijke beperking.

Artikel 1 Begripsbepaling

Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:

1. Doelgroep	:	Burgers met een verstandelijke beperking en/of met een psychische handicap.
2. Maatschappelijke activiteit	:	Een activiteit buiten GGz-verband en buiten de verstandelijke gehandicaptenzorg.

Artikel 2 Te subsidiëren activiteiten.

Het college kan subsidie verlenen voor:

1. het nemen van initiatieven die de participatie van mensen met een verstandelijke beperking en/of een psychische handicap bevorderen;
2. uitwisseling van ervaringen met participatie in de samenleving tussen mensen van de doelgroep onderling of tussen mensen van de doelgroep en derden;

3. voorlichting en deskundigheidsbevordering door mensen van de doelgroep aan derden met het doel ruimte te maken voor participatie.

Artikel 3 Grondslag van de subsidie.

1. De subsidie voor de in artikel 2 genoemde activiteiten bedraagt maximaal 100% van de noodzakelijke kosten. Daarbij geldt dat een aanvrager voor elk van de in artikel 2 genoemde activiteiten slechts éénmaal per kalenderjaar in aanmerking kan komen voor een subsidie van maximaal € 10.000,-- per activiteit.
2. Op de noodzakelijke kosten worden baten die rechtstreeks op subsidiabele activiteiten betrekking hebben in mindering gebracht.
3. Het college neemt alleen kosten van overhead en ondersteuning in aanmerking die in redelijkheid aan de subsidiabele activiteiten kunnen worden toegerekend.

Artikel 4 Subsidieplafond.

1. Het subsidieplafond voor de in artikel 2 genoemde activiteiten:
 - a. bedraagt voor het kalenderjaar 2011 € 60.000,--.
 - b. is voor elk van de volgende kalenderjaren gelijk aan het in de gemeentebegroting voor dat jaar opgenomen bedrag verminderd met de op deze begrotingspost opgenomen uitvoeringskosten.
2. Het college verdeelt het kalenderjaar in twee aanvraagperioden van elk zes maanden.
3. Het college stelt per aanvraagperiode een deelbudget vast van 50% van het subsidieplafond;
4. Het college kan een overschot op het eerste deelbudget van een kalenderjaar toevoegen aan het tweede deelbudget van dat kalenderjaar.
5. Als het totaal van de subsidieaanvragen hoger is dan het beschikbare deelbudget, dan wordt dat budget over de op tijd ingediende aanvragen als volgt verdeeld:
 - a. een subsidieaanvraag komt eerder voor subsidie in aanmerking naarmate de activiteiten beter voldoen aan de volgende criteria:
 - i. activiteiten leiden tot meer sociale contacten en/of maatschappelijke activiteiten;
 - ii. activiteiten worden uitgevoerd door en voor mensen van de doelgroep;
 - iii. maatschappelijke verworvenheden op het gebied van ontmoeting en participatie aan de samenleving die met de activiteiten zijn bereikt blijven in stand;
 - b. in de afweging van het college wegen eerder genoemde criteria zwaarder dan later genoemde.

Artikel 5 Aanvraagprocedure en subsidiebesluit.

1. Een subsidieaanvraag voor het jaar 2011 moet uiterlijk op 1 mei 2011 in bezit zijn van het college.
Een subsidieaanvraag voor de daaropvolgende jaren moet uiterlijk acht weken voor het begin van een aanvraagperiode in bezit zijn van het college.
2. Uit de subsidieaanvraag moet blijken op welke wijze de activiteiten van de aanvrager voldoen aan de in artikel 4 lid 5 onder a bedoelde criteria.
3. Het college beslist binnen 8 weken na de in de lid 1 genoemde indieningsdata, tenzij de subsidieaanvraag na die datum is ingediend. Het college beslist dan binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag.

Artikel 6 Nadere verplichtingen.

1. De subsidieontvanger maakt bij de uitvoering van zijn activiteiten zoveel mogelijk gebruik van bestaande faciliteiten en accommodaties.
2. De subsidieontvanger draagt er zorg voor dat zijn activiteiten aansluiten bij reguliere voorzieningen waaronder vrijwilligerswerk en mantelzorgondersteuning.

Artikel 7 Aanvullende weigeringsgronden.

Het college weigert een subsidieaanvraag voor activiteiten die niet bijdragen aan participatie van de doelgroepleden in het reguliere maatschappelijke verkeer volgens de doelstelling van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning.

Artikel 8 Overige bepalingen.

1. Deze afdeling kan worden aangehaald als de "Subsidieregeling initiatieven van burgers met een psychische of verstandelijke handicap".
2. Deze afdeling treedt in werking op 1 maart 2011.

Artikel II Inwerkingtreding.

Deze verordening treedt in werking op 1 maart 2011.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

mr. L.A.M. (Leo) Aarden.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 3 – Grondslag van de subsidie

In dit artikel staat hoe hoog het subsidiebedrag uitvalt of hoe het wordt berekend, gesteld dat de activiteiten voor subsidie in aanmerking komen. Iemand kan zich bij het opstellen van de subsidieaanvraag door een deskundige laten bijstaan, maar de kosten die daarmee gemoeid zijn, komen alleen voor subsidie in aanmerking voor zover die in redelijkheid onvermijdbaar zijn.

Artikel 4 – Subsidieplafond, artikel 5 – Aanvraagprocedure en subsidiebesluit

Een subsidieplafond is het budget dat de raad jaarlijks voor het subsidiëren van activiteiten beschikbaar stelt. Meestal wordt dat bepaald als de raad de gemeentebegroting vaststelt. Om te voorkomen dat het gehele subsidiebudget al aan het begin van het jaar volledig uitgeput raakt, zodat aanvragen die in de loop van het jaar binnenkomen geen kans meer maken, wordt het budget in twee zgn. 'deelbudgetten' verdeeld van elk een half jaar.

Het college bepaalt elk jaar op 1 november en op 1 mei welke aanvragen voor subsidie in aanmerking komen en rekent het benodigde subsidiebedrag uit. Als dat hoger is dan het beschikbare deelbudget, maakt het college een keuze uit de in aanmerking komende aanvragen ("verdeling van het subsidiebudget").

Het college maakt de voor het nieuwe jaar beschikbare subsidiebudgetten elk jaar bekend door een publicatie in een gratis huis-aan-huisblad. Het college maakt een rangschikking door te beoordelen welke aanvragen het best voldoen aan de criteria die in dit artikel staan. Een van de criteria is dat activiteiten eerder voor subsidie in aanmerking komen naarmate die meer leiden tot sociale contacten of maatschappelijke activiteiten (activiteiten die verricht worden buiten GGz-verband of buiten de verstandelijke gehandicaptenzorg).

Als een aanvraag wordt afgewezen, motiveert het college waarom dat gebeurt. Subsidieaanvragen moeten natuurlijk uiterlijk op 1 november (eerste aanvraagperiode) of 1 mei (tweede aanvraagperiode) bij het college binnen zijn, om 'mee te lopen' in de verdeling.

Natuurlijk kan het ook zijn dat er meer budget is dan er aanvragen zijn. Het maken van een rangschikking is dan niet nodig. Komt een initiatief voor subsidie in aanmerking dan wordt de subsidie normaliter ook verleend.

In lid 4 van artikel 5 staat voor welke datum het college een besluit moet hebben genomen. Als het college zich niet aan die termijn houdt, verbeurt het college een dwangsom aan de aanvrager, mits die het college in gebreke heeft gesteld. Het college heeft na de ingebrekestelling een hersteltermijn van 14 dagen. Een en ander is gebaseerd op de wet Dwangsom bij niet-tijdig beslissen (Awb).

Artikel 6 – Nadere verplichtingen

Nadere verplichtingen in deze afdeling gelden in aanvulling op de algemene verplichtingen die in hoofdstuk 1 van de algemene subsidieverordening staan. Ze gelden dus alleen voor subsidies die op grond van deze afdeling zijn verstrekt. Als een subsidieontvanger zich niet aan een opgelegde subsidieverplichting houdt, kan het college een subsidieverlening intrekken.

Artikel 7 – Aanvullende weigeringsgronden

Ook hiervoor geldt dat de genoemde weigeringsgronden gelden in aanvulling op die welke in hoofdstuk 1 ASV genoemd zijn. Een criterium om voor subsidie in aanmerking te komen is dat de activiteiten moeten bijdragen aan deelname van doelgroepleden aan het maatschappelijk verkeer. Een voorbeeld daarvan kan zijn: Een aantal mensen met een verstandelijke beperking wil sporten. Ze hebben daarvoor contact gezocht met een reguliere sportvereniging. Zij trainen wekelijks en werken toe naar een gezamenlijk toernooi met andere teams van de club. Ondertussen bespreken ze met elkaar en de coach hoe het is om met een verstandelijke beperking bij een reguliere club te sporten, wat daarin stimulerend is, waar je tegenaan loopt en hoe je rekening kunt houden met elkaar. Met als doel een goede vorm en inhoud vinden voor plezierig sporten en bewegen voor mensen met een verstandelijke beperking.

Ter toelichting van het verschil tussen artikel 4 en artikel 7 zij nog opgemerkt:

In artikel 4 is bepaald dat bij een dreigende overschrijding van het subsidieplafond een activiteit eerder voor subsidie in aanmerking komt naarmate die *beter* bijdraagt aan participatie van doelgroepleden in de samenleving. Het is dus mogelijk dat een aanvraag niet kan worden toegewezen ook al draagt die activiteit toch in *zekere* mate bij aan de verwezenlijking van die doelstelling. In artikel 7 wordt daarentegen bepaald dat een activiteit *in het geheel niet* voor subsidie in aanmerking komt als die niet bijdraagt aan participatie van doelgroepleden in de samenleving, ook al zou er voldoende budget zijn.

Groninger Gezinsbode – Verplichte mededelingen

OCSW

Plaatsing: woensdag

Balkje: Bekendmaking

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

Dat de gemeenteraad in zijn vergadering van 16 februari 2011 heeft besloten de Verordening tot Wijziging van de Algemene subsidieverordening vast te stellen.

In de Algemene subsidieverordening wordt achter de huidige afdeling 22 - onder henummering van de huidige afdelingen 23 en verder - een nieuwe afdeling 23 ingevoegd over initiatieven van burgers met een psychische handicap of verstandelijke beperking. Doel van deze nieuwe subsidieregeling is het faciliteren van meest kleinschalige initiatieven met het doel de participatie van burgers met een psychische handicap of verstandelijke beperking in de samenleving zoveel mogelijk te bevorderen. Dat kan door het stimuleren van initiatieven om mee te doen, het uitwisselen van ervaringen met meedoen of door in de samenleving ruimte te maken voor participatie door deze burgers.

Dit besluit is gepubliceerd in het Gemeenteblad met het nummer 2011-.. [nummer] en treedt in werking op 1 maart 2011.

Dit besluit ligt kosteloos vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatiecentrum (GIC), Kreupelstraat 1 (Prefectenhof) te Groningen: open op werkdagen tussen 09.00 uur en 16.00 uur, op donderdag ook tussen 18.00 uur en 20.00 uur.

Groningen, [datum].