

Bestuursdienst



Postadres
Postbus 1125
9701 BC Groningen

Afdeling **Beleid**
Steller **J.E. Slagter**
Onderwerp **Wijziging WWB en samenvoeging WIJ**

e-mail:
szw@groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 57 42 Bijlage(n) -

Ons kenmerk SZ 11.2849399

Datum **2 2 DEC 2011** Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op dit moment ligt het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet werk en bijstand (WWB) en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren (WIJ) gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden ter besluitvorming in de Eerste Kamer. De regering stuurt aan op inwerkingtreding per 1 januari 2012.

Wat houdt dit wetsvoorstel nu in voor onze klanten? In deze brief brengen wij u daar op hoofdlijnen van op de hoogte. Voor onze bestaande WWB klanten zullen de grootste veranderingen pas vanaf 1 juli 2012 plaatsvinden. Nieuwe klanten krijgen al vanaf 1 januari 2012 met de aangescherpte wet te maken.

De invoering van de nieuwe wet gaat op gemeentelijk niveau gepaard met het aanpassen van verordeningen en beleidsregels. Omdat de invoeringstermijn voor deze wetswijziging zeer kort is, willen wij uw raad vragen de aanpassingen en wijzigingen in de verordening in twee stappen vast te stellen: een puur technische aanpassing in januari 2012 en een inhoudelijke wijziging later in het jaar. Een andere reden om deze knip te maken is dat de wetswijziging niet op zichzelf staat, maar een eerste stap is in een proces dat in de loop van 2012 vermoedelijk tot nog een aantal wijzigingen in de WWB zal leiden (handhaving, Wet werken naar Vermogen).

In januari 2012 leggen wij u dus het voorstel voor het vaststellen van de 'Verordening *tijdelijke* regels Aanscherping Wet werk en bijstand' voor. Deze verordening voorziet in de strikt noodzakelijke technische aanpassingen van de verordeningen die op grond van de WWB zijn vastgesteld vanwege de invoering van de wetswijziging. En vervolgens komen wij - afhankelijk van de snelheid van het Haagse wetgevingsproces - in de loop van 2012 bij u



terug met voorstellen voor een integrale heroverweging van de op de WWB gebaseerde verordeningen.

Samenvoeging WWB en WIJ

Vanaf 1 januari 2012 wordt de WIJ samengevoegd met de WWB. De WIJ houdt vanaf dat moment op te bestaan. Huidige WIJ-uitkeringen zullen van rechtswege worden omgezet in WWB-uitkeringen. Het Werkleeraanbod van de klant blijft gewoon doorlopen. Wanneer dit afloopt zal er samen met de klant een plan van aanpak moeten worden gemaakt. Met dit plan van aanpak wil de wetgever de eigen verantwoordelijkheid van de jongere verder verankeren. De jongere moet zelf aan de slag. Het opstellen, evalueren en eventueel bijstellen van dit plan van aanpak doet de jongere samen met de klantmanager van de dienst SOZawe.

Wachtperiode van vier weken voor jongeren

Voor jongeren onder de 27 die zich vanaf 1 januari 2012 melden voor een uitkering geldt een wachtperiode van vier weken. Pas na afloop van deze vier weken mag de jongere een aanvraag voor een uitkering indienen. Gedurende deze vier weken heeft de jongere geen recht op een voorschot. (Hierin is een uitzondering gemaakt voor met Nederlanders gelijkgestelde vreemdelingen.) Alleen in het geval van een acute noodsituatie mag het college hierop een uitzondering maken. Vanaf het moment van aanvraag kan de jongere *wel* een voorschot ontvangen.

Gedurende de wachttijd is de jongere verplicht op zoek te gaan naar regulier werk. Vanaf 1 juli 2012 komt daar de verplichting bij om op zoek te gaan naar scholing. Het college beoordeelt of de jongere voldoende inspanningen heeft verricht. Als dit het geval is ontvangt de jongere met terugwerkende kracht een tot het moment van melding een uitkering.

Ontheffing van de sollicitatieverplichting voor alleenstaande ouders

De specifieke ontheffing van de arbeidsverplichting voor alleenstaande ouders met kinderen tot vijf jaar wordt aangescherpt. Deze ontheffing geldt straks nog voor maximaal vijf jaar. Even als bij de jongere zal er samen met de klantmanager een plan van aanpak moeten worden gemaakt. Dit plan van aanpak wordt telkens na zes maanden heronderzocht en zo nodig bijgesteld. Voor onze klanten betekent dit dat zij frequenter contact met hun klantmanager zullen hebben. Dit is niet vrijblijvend.

Daarnaast wordt de vrijlating van de aanvullende alleenstaande ouderkorting en de inkomensonafhankelijke combinatiekorting afgeschaft. Het doel van deze maatregelen is om deze doelgroep zoveel mogelijk te stimuleren om (meer) te gaan werken. Om die reden komt er een extra inkomstenvrijlating van maximaal 30 maanden. Ook voor deze doelgroep geldt een overgangsperiode.



Huishoudinkomentoets

Vanaf 1 januari 2012 wordt de bijstand voor inwonenden afgeschaft en wordt de toets op het partnerinkomen vervangen door een toets op het huishoudinkomen. Vanaf 1 januari 2012 zullen wij bij nieuwe aanvragen voor een bijstandsuitkering rekening moeten houden met het inkomen van het hele gezin. (Dus ouders met hun meerderjarige kinderen met eventuele partners.) Dit betekent dat mensen die in het verleden wel voor een uitkering in aanmerking zouden komen hier in sommige gevallen geen recht meer op hebben.

Voor onze bestaande WWB klanten is er een overgangperiode van zes maanden. Deze overgangperiode geldt alleen als er in deze periode niets verandert in de gezins- of inkomenssituatie. Na 1 juli 2012 tellen voor hen ook de inkomsten van het hele gezin mee. Dit zal er toe leiden dat wij uitkeringen zullen moeten beëindigen. Het kabinet verwacht dat deze maatregel landelijk ongeveer 18.000 huishoudens zal raken. Landelijk zal het aantal uitkeringen dalen met 8.000. De dienst SOZawe onderzoekt op dit moment voor welke klanten dit gevolgen heeft. Met deze klanten zullen wij in de eerste helft van 2012 in gesprek gaan.

De huishoudinkomentoets zal ook van invloed zijn op de aanvragen voor bijzondere bijstand. Ook hier wordt straks rekening gehouden met het inkomen van het hele gezin. Voor bestaande WWB klanten geldt dit vanaf 1 juli 2012. Voor nieuwe klanten en niet-WWB klanten geldt dit vanaf 1 januari 2012. Ook bij het verstrekken van de langdurigheidstoelage zullen wij voor bestaande WWB klanten pas rekening houden met het huishoudinkomen vanaf 1 juli 2012.

Inkomensnormering van 110%

Vanaf 1 januari 2012 geldt er een inkomensnormering van 110% van de toepasselijke bijstandsnorm voor de categoriale inkomensondersteunende regelingen. In de gemeente Groningen zitten bijna al onze regelingen op 115%. Deze zullen we moeten verlagen naar 110%. De langdurigheidstoelage zit al op 100%. Aangezien onze WWB klanten een inkomen hebben van 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm, heeft deze inkomensnormering alleen gevolgen voor onze niet-WWB klanten. Ook bij deze regelingen zullen we moeten kijken naar het inkomen van het hele gezin wanneer men een aanvraag indient.

Beperking verblijfsduur in het buitenland

Voor iedereen tussen de 18 en 65 jaar geldt vanaf 1 januari 2012 dat het verblijf in het buitenland wordt beperkt tot vier weken. Voor bijstandsgerechtigden van 65 jaar en ouder geldt dat zij vanaf 1 januari 2012 maximaal 13 weken in het buitenland mogen verblijven. (Dit sluit aan bij de AWBZ wetgeving voor 65-plussers in het buitenland.) Volgens het



overgangsrecht mag iemand die in 2011 begonnen is met een verblijf in het buitenland, dit afmaken volgens de oude regels.

Tegenprestatie naar vermogen

De gewijzigde WWB geeft het college de bevoegdheid om mensen met een bijstandsuitkering te verplichten om naar vermogen onbeloonde maatschappelijke nuttige werkzaamheden te verrichten. Hierover willen wij graag in het voorjaar van 2012 met u in gesprek.

Verordeningplicht participatie schoolgaande kinderen

Wat wel een verplichting is, is het opstellen van een verordening ter bevordering van de maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen. De achterliggende gedachte achter deze verordening is dat kinderen niet in hun kansen en mogelijkheden tot ontwikkeling belemmerd mogen worden door de slechte financiële positie van hun ouders. Over de invulling van deze verordening komen wij in het begin van 2012 bij u terug.

Communicatie

Wij vinden een goede communicatie over de wetwijziging naar onze klanten toe belangrijk. Klanten voor wie de huishoudinkomtoets eventueel gevolgen kan hebben, ontvangen hierover begin januari een brief. Ook onze huidige WIJ klanten en de alleenstaande ouders met een bijstandsuitkering zullen een brief ontvangen. In de eerste helft van 2012 zullen wij zoals hierboven al aangegeven in gesprek gaan met de klanten voor wie de huishoudinkomtoets eventueel gevolgen gaat hebben. Zij ontvangen hiervoor een uitnodiging.

Middels onze bijsluiter houden wij al onze WWB-klanten op de hoogte over de voorgenomen wijzigingen. Nadat de Eerste Kamer een besluit heeft genomen over het wetsvoorstel zullen wij de informatie op de gemeentelijke website aanpassen. Ook zijn wij bezig met nieuw foldermateriaal.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys