

Bestuursdienst



Afdeling **Stadstoezicht**
Onderwerp **Concept Uitvoeringsplan Stadstoezicht**

Bezoekadres
Duinkerkenstraat 45

Postadres
Postbus 742
9700 AS Groningen

E-mailadres
milieudienst@md.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

BNG
28.50.61.879

BTW nummer
0019.32.809.B.07

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Telefoon (050) 367 11 16 Bijlage(n) --

Ons kenmerk MD 10.2362824

Datum **9 SEP 2010** Uw brief van --

Uw kenmerk --

Geachte mevrouw/heer,

Inleiding

Ons college heeft op 7 september 2010 het ontwerp Uitvoeringsplan Stadstoezicht vastgesteld. Daarmee gaan we de laatste fase in van de oprichting van de vakdirectie Stadstoezicht en maken we ons op voor de definitieve stap om alle toezichthoudende en handhavende taken in de openbare ruimte daadwerkelijk te bundelen, de medewerkers in één gebouw onder te brengen, en het programmatisch en projectmatig werken met de bestuurlijke strafbeschikking in te voeren.

Ontwerp Uitvoeringsplan Stadstoezicht

Bij uw aantreden in het voorjaar van 2010 heeft de kwartiermaker Stadstoezicht u in een speciale raadscommissie Financiën en Veiligheid verteld wat de achtergrond, de werkwijze en de doelstelling van het oprichten van de nieuwe vakdirectie Stadstoezicht bij de Milieudienst is.

In mei 2010 heeft u een brief gekregen over de voortgang van het opzetten van dit nieuwe organisatieonderdeel (MD10.2259704).

Voorts brengen we u op de hoogte van het feit dat wij het ontwerp Uitvoeringsplan in twee rondes aan de betrokken gemeentelijke ondernemingsraden zullen voorleggen (MD / ROEZ). Ook de ondernemingsraden van Veiligheidszorg en Regiopolitie worden hierin gekend.

In de eerste ronde vragen wij van allen om hun reactie op het ontwerp Uitvoeringsplan.

Op grond van het commentaar in deze eerste ronde passen we het Uitvoeringsplan eventueel aan. We maken dan de definitieve versie.



Dit Uitvoeringsplan Stadstoezicht gaat pas daarna ter instemming naar de ondernemingsraden. Dit instemmingsrecht hebben de ondernemingsraden van de MD en ROEZ. Wij verwachten september nodig te hebben voor de eerste (advies)ronde en oktober en wellicht een deel van november voor de tweede (instemmings)ronde. In december hopen wij als college een definitief besluit over deze ingrijpende reorganisatie te nemen.

Regiopolitie en Veiligheidszorg

De afgelopen maanden hebben we samen met de bij Stadstoezicht betrokken organisatie(-onderdelen) en organisaties (Regiopolitie en Veiligheidszorg) gewerkt aan het opstellen van genoemd ontwerp Uitvoeringsplan.

De gesprekken met de Regiopolitie spitsten zich toe op de vraag hoe de parkeercontroleurs met behoud van salaris en regelingen het beste voor Stadstoezicht kunnen werken. De gesprekken met Veiligheidszorg waren gericht op de vraag hoe de medewerkers voor de nieuwe vakdirectie kunnen werken, zonder het voortbestaan van VG in gevaar te brengen. In beide gevallen is zorgvuldig een aantal verschillende scenario's onderzocht en tegen elkaar afgewogen. Gezien de complexe arbeidsvoorwaarden hebben wij samen met de Regiopolitie afgesproken de optie van detachering nader uit te werken.

Voor de medewerkers die al in dienst zijn bij de Gemeente veranderd er rechtspositioneel niets.

Voor de samenwerking van Veiligheidszorg Groningen is onlangs een concept bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst opgesteld. Deze samenwerkingsovereenkomst moet nog besproken en nader uitgewerkt worden. Om niet alles daarop te laten wachten is er voor gekozen om de oprichting van de vakdirectie Stadstoezicht in twee fasen te laten verlopen. In de eerste fase worden de medewerkers parkeerplicht, medewerkers Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte van de dienst ROEZ en de medewerkers van Markt en Milieutoezicht van de Milieudienst samengevoegd. Deze samenvoeging vereist het ontwerp uitvoeringsplan. In de tweede fase zal de verdere samenwerking met Veiligheidszorg Groningen worden uitgewerkt. De medewerkers van Veiligheidszorg Groningen blijven in dienst van hun eigen organisatie. Deze samenwerking heeft geen rechtspositionele gevolgen voor de medewerkers. Daar is dan ook geen uitvoeringsplan voor nodig. Wel gaan we zo spoedig mogelijk regie voeren op de inzet van stadswachten.

De nieuwe vakdirectie

De vakdirectie Stadstoezicht is een onderdeel van de gemeentelijke Milieudienst. De vakdirectie zal gaan bestaan uit ongeveer 120 medewerkers. Velen zijn toezichthouder en of handhaver in de Openbare Ruimte met als



specialisatie parkeren, milieu, bepalingen APV en stadswachten. Daarnaast zal de afdeling Centraal Meldpunt Evenementen onderdeel van de vakdirectie zijn.

Al de medewerkers Toezicht en Handhaving zijn niet tegelijkertijd aan het werk (afhankelijk van het tijdstip van de dag een stuk of 60). Het onderbrengen van de nieuwe vakdirectie Stadstoezicht bij de Milieudienst is een zichtbare en duidelijk merkbare groei van de dienst.

De vakdirectie Stadstoezicht werkt integraal, programmatisch en projectmatig en beoogt door goede afstemming, onderlinge informatie-uitwisseling en informatiegestuurd maatwerk efficiënter te zijn dan de oorspronkelijke vier organisaties afzonderlijk waren.

Door genoemde afstemming en informatie-uitwisseling willen we de gebruikelijke handhavingstappen, van waarschuwen tot sanctioneren, van preventie tot repressie, op een zinvolle en effectieve manier verbinden en handhaving en handhavers zichtbaarder maken dan het nu is.

Die zichtbaarheid bereiken we ook door de medewerkers in één type uniform te steken, en door hen op elkaars vakgebied te laten (mee-)werken.

Ieder behoudt zijn eigen specialisme, maar treedt op geëigende momenten als een generalistische medewerker toezicht en handhaving op.

Organisatie Stadstoezicht

De vakdirectie bestaat uit drie teams, namelijk Vergunningverlening Openbare Ruimte, Toezicht en Handhaving Parkeren, Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte.

De keuze voor deze driedeling is op werkinhoudelijke gronden gemaakt. Als eerste onderscheidt het team Vergunningverlening OR zich. Haar werkzaamheden zijn gericht op het verlenen van vergunningen en zijn (overwegend) administratief van aard. Het werk bij de overige teams vindt plaats op straat en richt zich op daadwerkelijk(e) toezicht en handhaving. In verband met de span of control (maximaal 25 mensen per leidinggevende) is een splitsing in drie teams nodig, waarbij is gekeken naar het specialisme van de medewerkers Toezicht en Handhaving.

De gehele vakdirectie kan op ondersteuning van een stafbureau en secretariaat rekenen.

Huisvesting

Voor het onderdak van de nieuwe vakdirectie Stadstoezicht heeft de gemeente Groningen zich vanaf het begin uitgesproken voor centrale huisvesting in of nabij het stadscentrum, en binnen het onroerend goed van of in beheer bij de gemeente Groningen. Dat beperkte de keus tot twee panden:



één vleugel van de dienst OCSW aan de Europaweg én een etage in het pand “De Oosterboog” aan de Oosterstraat.

Op grond van het programma van eisen kwam huisvesting in het pand van de dienst OCSW aan de Europaweg als geschikter uit de bus. De vleugel in het OCSW pand is met enkele eenvoudige aanpassingen snel geschikt te maken voor de nieuwe vakdirectie. Alle voorzieningen van balie tot douche tot ICT fail-over systeem zijn aanwezig. De Oosterboog kan alleen met een grondige verbouwing (ook ICT infrastructuur) geschikt gemaakt worden en is veel duurder. Bovendien kan met het betrekken van de vleugel bij OCSW, onderwijs nu zelf een andere locatie zoeken. . (collegebesluit MD10.2310183)

Financiën

In de dienst begroting 2011 zijn de baten en lasten van de nieuwe vakdirectie Stadstoezicht niet meegenomen. Eerst moet de gemeenteraad het uitvoeringsplan vaststellen. Na dit besluit zal de dienstbegroting 2011 worden gewijzigd en nemen wij de activiteiten van de vakdirectie (budgettair neutraal) in de begroting op.

Communicatie

Het concept Uitvoeringsplan Stadstoezicht is niet alleen de uitkomst van een intensief traject met de betrokken organisaties en medewerkers.

Het vaststellen van het concept Uitvoeringsplan Stadstoezicht is tevens de aftrap voor de laatste en beslissende fase in het opzetten van de vakdirectie Stadstoezicht: Het overleg met en instemming vragen aan de ondernemingsraden van de Milieudienst en de dienst RO/EZ.

Vanaf het begin van het opzetten van dit nieuwe gemeentelijke organisatieonderdeel hebben wij getracht zorgvuldig en met oog voor een ieders belangen met de betrokkenen organisaties en medewerkers om te gaan. Dat hebben we in praktijk gebracht door met enige regelmaat met directies van diensten, korpsleiding en leden van ondernemingsraden te spreken. Maar natuurlijk is er ook met medewerkers gesproken.

Belangrijke momenten in dat proces waren het aanbieden en bespreken van **het projectplan** (opzetten van de vakdirectie met *wat* we gaan doen: missie , doelen en projectorganisatie) en **het inrichtingsplan** (*hoe* we het gaan doen: de vertaling van het projectplan naar de daadwerkelijke inrichting van de vakdirectie). Deze besprekingen hebben daadwerkelijk geleid tot aanpassingen.

Het samenbrengen van vier verschillende toezichthoudende en handhavende organisaties, met vier verschillende werkculturen blijft deze zorgvuldigheid van alle betrokkenen vragen.

Wij gaan nu eerst met de directies, korpsleiding en ondernemingsraden om tafel en vragen hun reactie. Natuurlijk spreken wij met afdelingschefs en met



medewerkers over dit ontwerp uitvoeringsplan. Daarbij gaan we net als in het voortraject in directies tekst en uitleg geven en op afdelingen kritiek in ontvangst te nemen. Wij hopen met het commentaar ons voordeel te doen en het definitieve Uitvoeringsplan te maken.

Nadat het definitieve plan is vastgesteld, kan de kwartiermaker met de individuele plaatsingsgesprekken beginnen.

Voor direct betrokkenen zijn via de community stadstoezicht alle relevante stukken te lezen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A. van der Meulen', written over the text 'De burgemeester,'.

De secretaris,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. van der Meulen', written over the text 'De secretaris,'.