

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;

Gezien de aanvraag van:
M. Schepel
Winsumerweg 5
9738 TC GRONINGEN

Besluit omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen hebben op 17 december 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het verbouwen van een boerderij. De aanvraag betreft Winsumerweg 5 te Groningen en is aangevraagd door M. Schepel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 202078074.

Verlenen omgevingsvergunning

Wij hebben besloten gelet op de artikelen 2.1, eerste lid, onder a en c, artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° en artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de motivering per deelactiviteit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften naleven.

Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning voordat deze onherroepelijk is.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de in de bestandenlijst genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning.

De activiteiten waarvoor u een omgevingsvergunning heeft aangevraagd en die aan u verleend worden, zijn:

1. Bouwactiviteit artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo;
2. Strijdig gebruik artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo.

In de bijlage treft u voor de hierboven genoemde activiteiten de afzonderlijke motivering aan.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

In het kader van de Uniforme openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) is de voorgenomen omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Inwerkingtreding en rechtsbescherming

Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag na de verzenddatum. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

Tegen dit besluit kunt u beroep instellen op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dat moet dan binnen zes weken vanaf de dag na de terinzagelegging van het besluit. Hoe dit moet, kunt u lezen op <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Omgevingsvergunning>. Beroep leidt niet automatisch tot uitstel van de gevolgen van een besluit. U kunt daarom naast beroep instellen ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de site voor de precieze voorwaarden.

Het besluit wordt door ons gepubliceerd op <https://gemeente.groningen.nl/bekendmakingen>.

Bijlagen

- bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier 202078074;
- motivering per deelactiviteit;
- de onder deze omgevingsbeschikking behorende voorschriften;

Datum: 31 mei 2021

Nummer: 202078074

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concerndirecteur Groningen,
namens deze,

S. ten Have,
teamleider afdeling VTH

Bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier OVA 202078074

Bestandsnaam	Datum aanmaak
5683347_1608214119903_20201213_Winsumerweg_5_kadaster_foto_archieftekeninge n.pdf	17-12-2020
5683347_1608214173944_20201213_Winsumerweg_5_omgevingsvergunning.pdf	17-12-2020
5683347_1608214278770_papierenformulier.pdf	17-12-2020
5683347_1608214278781_publiceerbareaanvraag.pdf	17-12-2020
5683347_1613646935244_20210209_HvDijk_20-264_berekening_met_bijlagen.pdf	18-02-2021
5683347_1613647004821_20210217_Kroonbouwfysica_rc_berekeningen.pdf	18-02-2021
210302_Brandcompartimentering_Schepel.pdf	04-03-2021
210302_Brandwerend_detail_VD07.pdf	04-03-2021
5683347_1616618183138_20210324_Winsumerweg_5_terrein_inrichting.pdf	24-03-2021
5683347_1619532600599_210421_Omgevingsvergunning_Winsumerweg_5_Groninge n_Bijlagen.pdf	27-04-2021
5683347_1619532653054_210421_Omgevingsvergunning_Winsumerweg_5_Groninge n_Ruimtelijke_onderbouwning.pdf	27-04-2021

Motivering omgevingsvergunning

Dit onderdeel maakt deel uit van de omgevingsvergunning verleend op 31 mei 2021. De aanvraag betreft het verbouwen van een boerderij en is aangevraagd door M. Schepel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 202078074.

Onderdeel van dit besluit vormen:

1. bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier 202078074
2. voorwaarden
3. afwijking van het bestemmingsplan

Activiteit 'Bouwen' (artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo)

Gelet op artikel 2.1 en 2.10 van de Wabo is de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo) verleend.

De activiteit bouwen is getoetst aan de van toepassing zijnde regelgeving zoals is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied', alsmede aan redelijke eisen van welstand, het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening.

Bestemmingsplan 'Buitengebied'

Het geldende bestemmingsplan is het bestemmingsplan 'Buitengebied'. De enkelbestemming van het perceel in dit bestemmingsplan is 'Agrarisch met waarden' met functieaanduiding 'agrarisch bedrijf' en bouwaanduiding 'karakteristiek'. Verder heeft het perceel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1A'. Tevens zijn de bestemmingsplannen 'Herziening bestemmingsplanregels Wonen 2' en 'Facetherziening Parkeren' van toepassing. Op grond van artikel 5, lid 5.1, onder h van de planregels zijn de voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden bestemd voor een agrarisch bedrijf.

Op grond van lid 5.2.2, onder d geldt dat de goot- en bouwhoogte en dakhelling van gebouwen, ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek', de bestaande goot- en bouwhoogte en dakhelling bedragen. Ter plaatse van de westgevel wordt de goot boven de baanderdeur verhoogt.

Het bouwplan is om bovenstaande redenen strijdig met het bestemmingsplan. Zie verder onder het kopje 'Activiteit "Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" (artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo)'.

Welstand, Bouwbesluit 2012 en Bouwverordening

Uw bouwplan voldoet aan de eisen zoals deze zijn opgenomen in de Welstandsnota. Ook is uw aanvraag getoetst aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening. Hieraan wordt voldaan.

Activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' (artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo)

Gelet op artikel 2.1 en 2.12 van de Wabo is de omgevingsvergunning voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo) verleend.

Op grond van artikel 4, onderdeel 1 van bijlage II van het Bor (Besluit omgevingsrecht) komt een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan in aanmerking voor verlening van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken.

Ruimtelijke afweging

De plek heeft een hoge cultuurwaarde en staat op de cultuurwaardenkaart die hoort bij het bestemmingsplan 'Buitengebied' omschreven als een karakteristieke, verhoogd gelegen kopromp boerderij met een dwars geplaatst éénlaags voorhuis uit omstreeks 1857 die in massa en detaillering een belangrijke representant is van de ruimtelijk-historische ontwikkeling van het wierdenlandschap aan de noordkant van de stad Groningen. Het is een dwarshuis met schilddak en schoorstenen met daarachter een in 1947 herbouwde schuur. Gebouwd in een landelijk ambachtelijk-traditionele bouwtrant. De boerderij heeft deels omgrachte boerenplaats met waardevolle erfbeplanting, deels nog voorzien van een boomgaard en boomsingels die al sinds 1634 bewoond is. Een hoge cultuurhistorische waarde heeft de onverharde ree (oprit) vanaf de Winsumerweg.

Wijzigingsbevoegdheid

Een reguliere woonfunctie past niet in de bestemming Agrarisch. De bestemming kan wel gewijzigd worden in een reguliere woning. Hiervoor geldt een aantal voorwaarden:

- het aantal zelfstandige wooneenheden mag niet meer dan twee bedragen en de oppervlakte per wooneenheid mag niet meer dan 200 m² bedragen;
- de woonfunctie moet beperkt blijven tot het bestaande hoofdgebouw, behoudens geringe uitwendige aanpassingen.

Daarnaast zijn er nog wat toetsingscriteria. Er mag door de wijziging naar een bestemming Wonen geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden in het gebied, aan de belangen van omliggende bewoners en bedrijven, aan de bestaande verkeerssituatie en aan de belangen van de bestaande agrarische bedrijven. Omdat de aangevraagd woning groter wordt dan 200m² past de aanvraag niet in deze voorwaarden. De wijzigingsbevoegdheid kan dus niet worden toegepast. Wel kan voor de beoordeling van de aanvraag worden aangesloten bij de inhoud van de voorwaarden.

Provinciale OmgevingsVerordening

Daarnaast geldt de Provinciale OmgevingsVerordening die voor vrijkomende agrarische gebouwen regels stelt. Artikel 2.13.8 van de POV stelt een maximale oppervlakte van 300m². Dit maximum geldt echter alleen voor vervanging van al bestaande burgerwoningen in het buitengebied. Op vrijgekomen boerderijen, die dus oorspronkelijk als boerderij zijn opgericht en/of bestemd, zoals in dit geval, is artikel 2.13.3 van toepassing. Daaruit volgen (op dit moment) geen rechtstreeks werkende regels die relevant zijn voor deze aanvraag.

Wat is eerder ruimtelijk geadviseerd?

Op 7 april 2021 is geadviseerd om de tekeningen, de ruimtelijke onderbouwing en de terreininrichting op elkaar aan te laten sluiten en om de eerdere advisering te lezen. Daar staat duidelijk in wat precies onderbouwd moet worden. Kijk naar het erf en onderbouw de

wijzigingen die aanvrager wil. Betrek wellicht een landschapsarchitect. Dit heeft bij een eerder vergunningentraject voor deze kavel snel geleid tot een akkoord.

Wat is met de eerdere advisering gedaan?

Onder het kopje 'gemeentelijk beleid' in de ruimtelijke onderbouwing is nu ingegaan op de strijdigheden met het bestemmingsplan en op de noodzakelijke afwegingspunten. Zie hieronder:

Het project voorziet in de realisatie van een woning in de bestaande agrarische bebouwing en is derhalve in strijd met het geldende bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is opgenomen dat aan een functiewijziging medewerking kan worden verleend indien aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- 1. de woonfunctie blijft beperkt tot het bestaande hoofdgebouw, behoudens geringe uitwendige aanpassingen;*
- 2. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het gebied;*
- 3. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van omliggende bewoners;*
- 4. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de bestaande verkeerssituatie;*
- 5. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de bestaande agrarische bedrijven.*

De ruimtelijke ontwikkeling voorziet in de realisatie van een woning in het bestaande hoofdgebouw met geringe uitwendige aanpassingen. Hierbij blijft de uiterlijke verschijningsvorm van de oorspronkelijke hoofd- en bijgebouwen intact. Tevens wordt de inrichting van het gebied naast een tweetal weilanden voor het hobbymatig houden van dieren niet aangepast. De aanwezige waardevolle restanten van de omgrachting en boombeplanting blijven behouden. Derhalve worden de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het gebied niet onevenredig aangetast. Voor een nadere beschrijving wordt verwezen naar paragraaf 3.2. Tevens wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de belangen van omliggende bewoners en agrarische bedrijven. De meest nabij gelegen agrarische bedrijven liggen op een voldoende afstand (zie paragraaf 4.5.1). Als laatste wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de bestaande verkeerssituatie aangezien de parkeerbehoefte op eigen terrein opgevangen wordt (zie paragraaf 3.3).

De terreininrichtingsschets is nu ook opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing en onderstaande tekst is erin opgenomen (paragraaf 3.2) als onderbouwing van het niet onevenredig aantasten van de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het gebied.

De aanwezige waardevolle restanten van de omgrachting en boombeplanting blijven behouden en zullen waar mogelijk worden hersteld of verbeterd. Twee delen van het perceel wat reeds in gebruik is als grasland zal in gebruik worden genomen voor het hobbymatig houden van dieren. Op de afbeelding is dit aangegeven met dierenverblijf. In de kom en ten zuiden van de boerderij wordt een terras aangelegd. Aan de oostzijde van de boerderij wordt een gedeelte verharding aangelegd zodat voldoende

parkeervoorzieningen aanwezig zijn en het perceel op een veilige manier ontsloten kan worden.



Conclusie

De stukken zijn nu voldoende op elkaar afgestemd, de ruimtelijke onderbouwing is concreter gemaakt en er wordt nu onderbouwd wat er onderbouwd moet worden. Ruimtelijk is de aanvraag nu akkoord. De ruimtelijke advisering en de aangeleverde ruimtelijke onderbouwing moeten gezamenlijk gelezen worden en zijn gezamenlijk de onderbouwing van deze vergunning.

VOORWAARDEN bij dossier: 202078074

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden:

Voorwaarden voor start van de bouw

- De **start van de activiteiten op de bouwplaats** dient tenminste 2 werkdagen voor die tijd te worden gemeld via bouwinspectie@ groningen.nl.
- **Einde van de activiteiten op de bouwplaats** dient uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden te worden gemeld via bouwinspectie@ groningen.nl.
 - De constructie is alleen getoetst op hoofdlijnen. Voorafgaand aan het bouwen van **constructieve onderdelen**, dient hiervoor goedkeuring te zijn verkregen van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Hiertoe dienen de benodigde tekeningen en berekeningen met uitwerking van deze constructieve onderdelen nog te worden ingediend. Deze kunt u sturen via het omgevingsloket.
 - Van een aantal constructieve onderdelen zijn nog geen uitgewerkte tekeningen en/of berekeningen in de vergunning opgenomen. Voorafgaand aan het bouwen van deze **constructieve onderdelen**, dient hiervoor goedkeuring te zijn verkregen van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Hiertoe dienen nog de benodigde tekeningen en berekeningen te worden ingediend.
 - Voordat er met activiteiten op de bouwplaats wordt gestart dient er een door de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving **goedgekeurd Veiligheidsplan** aanwezig te zijn. Hiertoe moet bijgaand formulier ‘Veiligheidsplan’ in worden gevuld en ingediend. Deze kunt u indienen via www.omgevingsloket.nl.

Voorwaarden tijdens de uitvoering

- De inspecteur van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving dient, ten minste **twee dagen** voor de aanvang, telefonisch via 14 050 of via bouwinspectie@ groningen.nl, van de volgende werkzaamheden in kennis te worden gesteld van:
 - het wegwerken van (staal) constructieonderdelen en riolering

Veiligheidsplan

Doel:

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouw- of sloofterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- letsel van personen die het bouw- of sloofterrein onbevoegd betreden, en
- beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouw- of sloofterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Indienen:

Bij voorkeur per e-mail; bouwinspectie@ groningen.nl, minimaal 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden. Per post is ook mogelijk, de adresgegevens zijn; gemeente Groningen, afdeling VTH, Postbus 7081, 9701 JB Groningen.

Opmerking:

Het veiligheidsplan is geen VGM plan. VGM plannen worden niet gezien als veiligheidsplannen conform artikel 8.7 van het Bouwbesluit en worden niet in behandeling genomen.

Wettelijke eis:

Het veiligheidsplan dient te zijn goedgekeurd voor de start van de werkzaamheden en moet op de bouwplaats aanwezig zijn conform artikel 1.23 van het Bouwbesluit.

1. Vergunninghouder

Naam	
Adres	
Postcode en Plaats	
Telefoonnummer	
Contactpersoon	

2. Aannemer

Naam	
Adres	
Postcode en plaats	
Telefoonnummer	
Contactpersoon ter plaats	
Telefoonnummer	

3. Projectgegevens

Project	
Locatie/straat/kavel nummer	
Omgevingsvergunningnummer	

4. Bouwproces

Korte omschrijving van de bouwwijze met aandacht voor:

Hulpwerken* zoals bijv.; damwanden, bemalingen, steiger-, stut- en stempelwerk;
Fundering*: (bij heiwerkzaamheden; hoe wordt schade aan naburige bouwwerken voorkomen?)
Vloeren:
Wanden:
Dak:

* indien een bouwput wordt gemaakt:

- de hoofdozset van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
- de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
- de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken, waarbij tevens aandacht moet worden besteed aan monumenten binnen een straal van 50 meter rondom het bouwterrein.

5. Geluid en werktijden

Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden zijn toegestaan op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur.

Bij het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden, worden de dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden (zie onderstaande tabel).

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 - ≤ 80 dB(A)	> 80 dB(A)
Maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

Het is zonder ontheffing niet toegestaan de genoemde tijden, dagwaarden en/of blootstellingsduur te overschrijden. In bijzondere gevallen kunt u bij de afdeling VTH een ontheffing aanvragen via bouwinspectie@groningen.nl. Onderdeel van een ontheffingsverzoek is een akoestisch rapport.

Werkdagen en tijden

6. Materieel

Maakt u gebruik van een kraan*?

JA

NEE

Indien ja, hoe waarborgt u de veiligheid van de gebruikers van de openbare ruimte?

* Plaats van de kraan en de hijszones op tekening aangeven.

7. Heiwerkzaamheden

Maakt u gebruik van een hei/boorstelling?

JA

NEE

Indien ja, staat de hei/boorstelling op draglineschotten?

JA

NEE

Indien er geen gebruik gemaakt wordt van draglineschotten dan dient er een grond- mechanische berekening te worden aangeleverd waaruit blijkt dat de ondergrond voldoende draagkracht bezit om de heistelling veilig te gebruiken. Tevens dient er een rapport van een trillingenonderzoek te worden

ingediend, indien aannemelijk is dat bij het uitvoeren van de bouw- of sloopwerkzaamheden grotere trilling sterkten veroorzaakt worden dan de trilling sterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid van het Bouwbesluit.

8. Opslag materiaal/materieel

Gaat u materiaal/materieel in de openbare ruimte (gemeentegrond) opslaan?

JA

NEE

Indien ja, hoe waarborgt u de veiligheid van de gebruikers van de openbare ruimte?

N.B.: Wanneer u gebruik maakt van gemeentegrond dient u contact op te nemen met de dienst Stadstoezicht, bereikbaar onder telefoonnummer: 14 050. Tevens kunt voor meer informatie de volgende website bezoeken: <https://gemeente.groningen.nl/gemeentegrond-tijdelijk-gebruiken>

N.B.: Bij verkeer belastende maatregelen zoals bijvoorbeeld afzettingen en afsluitingen van wegen of gedeelten van wegen dient u contact op te nemen met het Loket Beheer en Verkeer, bereikbaar onder telefoonnummer 14050.

9. Overige maatregelen

Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar **aan derden** door bijvoorbeeld:

Vallende delen:
Lawaai/Trillingen*/Stofhinder:
Afval:
Anders, nl.

* een rapport van een trilling onderzoek aanleveren, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw,- of sloopwerkzaamheden een grotere trilling sterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4 eerste lid van het Bouwbesluit.

10. Tekening van de bouwplaatsinrichting

Op deze tekening(en) moet worden aangegeven:

- de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
- de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
- de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
- de aan- en afvoerwegen;
- de laad-, los- en hijszones;
- de plaats van bouwketen, bouwborden;
- de plaats van bomen op of nabij het bouwterrein;
- de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
- de plaats van machines, afvalcontainers, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
- de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen.

De schaal van bedoelde tekening(en) mag niet kleiner zijn dan 1:100, of 1:1000 wanneer details op een schaal van 1:100 zijn bijgevoegd.

Het veiligheidsplan moet voldoen aan de eisen zoals verwoordt in de landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid. In deze richtlijn worden onder andere de minimale bouwveiligheidszone, hijszone en hijsgebied weergegeven. Meer informatie is te vinden op <https://www.bwtinfo.nl/dossiers/richtlijn-bouw-en-sloopveiligheid>