

Onderwerp Ontwikkelingen Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV)
Ter informatie

De leden van de raad van de gemeente Groningen
Te
GRONINGEN

Telefoon 14 050

Bijlage(n)

Ons kenmerk 66848-2024

Datum 13-3-2024

Uw brief
van

Uw kenmerk



Geachte lezer,

Met deze brief informeren wij u over de huidige stand van zaken in het kader van het programma Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV).

Vorig jaar hebben wij u geïnformeerd over de uitkomsten van de eindevaluatie en blikten we vooruit op de ontwikkeling van een landelijk dekkend netwerk LVV (*brief 19-04-2023 met kenmerk 137899-2023*).

Terugblik

De pilot-LVV in de gemeente Groningen is per 1 april 2019 van start gegaan, gelijktijdig met pilots in Amsterdam, Utrecht, Rotterdam en Eindhoven. In de pilot LVV bieden we opvang en begeleiding aan vreemdelingen zonder recht op opvang of verblijf. In nauwe samenwerking tussen de gemeente, stichting INLIA, Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V), de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en de Vreemdelingenpolitie, zoeken we naar bestendige oplossingen in veelal ingewikkelde dossiers. Gewenste oplossingsrichtingen daarbij zijn terugkeer naar het land van herkomst, doormigratie naar een derde land of inwilliging van verblijf in Nederland. De pilot-LVV is na 2021 met één jaar verlengd. 2023 was beoogd als overgangsjaar naar het landelijk netwerk.

Op 7 juli 2023 viel het Kabinet Rutte IV, waardoor de ontwikkelingen rondom de LVV niet volgens planning zijn verlopen. De uitslag van de verkiezingen en de lopende formatie maken dat er nu geen zekerheid is over de toekomst van de LVV. Wel is met demissionair staatssecretaris van den Burg afgesproken dat er voor 2024 middelen beschikbaar zijn en dat de pilot-gemeenten en rijkspartijen de LVV blijven ontwikkelen in lijn met het coalitieakkoord van het demissionaire kabinet.

Financiering 2024

Het blijven door ontwikkelen van de LVV is voorwaarde voor de financiering in 2024. Dit is bestuurlijk overeengekomen in 2023. Om de ontwikkelingen te kunnen implementeren en de gestegen kosten door inflatie te kunnen dekken is tevens een verhoging van het budget overeengekomen van € 50,- per persoon, per dag, op basis van de opvangcapaciteit naar € 70,- per dag, per persoon, op basis van de opvangcapaciteit. De financiering verloopt via een

Volgvel 1

specifieke uitkering (SPUK) waardoor de middelen alleen voor dit doel mogen worden besteed. Voor 2024 verwachten we dan ook voldoende budget te hebben voor de kosten van de LVV en het financieren van de ontwikkelingen.

Ontwikkelingen

De ontwikkelingen bestaan uit twee elementen:

- splitsen van de LVV in een onderzoeksfase en een opvangfase gericht op terugkeer;
- meer inzet op terugkeer.

LVV in twee fasen

Het LVV-traject wordt gesplitst in een onderzoeksfase en een opvangfase. In de onderzoeksfase moet worden onderzocht wie de vreemdeling is, wat de situatie is en wat mogelijkheden dan wel belemmeringen zijn voor terugkeer, doormigratie of verblijf. Op basis hiervan wordt een perspectief voor de vreemdeling bepaald: dit kan terugkeer, doormigratie of verblijf zijn. Hierna volgt de tweede fase, de opvangfase. In deze fase wordt alleen aan vreemdelingen met een terugkeer- of doormigratieperspectief opvang en begeleiding geboden en is alle inzet gericht op vertrek uit Nederland.

De voortgang is niet alleen afhankelijk van de casus zelf of het traject in de LVV, maar ook van andere factoren zoals de snelheid van het onderzoek, procedures en medewerking van landen van herkomst bij terugkeer. Alle partijen spannen zich dan ook in om de behandelduur in de LVV zo veel mogelijk te bekorten.

Meer inzet op terugkeer

Er worden in het gehele LVV-traject maatregelen ontwikkeld en verkend om de kans op succesvolle terugkeertrajecten te vergroten en de belemmeringen voor terugkeer weg te nemen.

- Vanaf het begin van een traject worden de mogelijkheden voor terugkeer onderzocht en wordt in gesprek met de vreemdeling een basis gecreëerd voor zelfstandig vertrek. Hiertoe is er zo snel mogelijk contact met de DT&V of eventueel, in afstemming met de DT&V, een terugkeer-NGO. Om het onderzoek te bespoedigen, wordt onderzocht of verbetering van de contacten tussen de gemeenten en consulaten van landen van herkomst mogelijk is.
- In de intake wordt ingezet op het verzamelen van informatie over o.a. opleidings- en arbeidsachtergronden, familiebanden en maatschappelijke situatie t.b.v. het opstellen van een terugkeerplan dat aansluit bij de situatie van de vreemdeling; hierbij wordt ook gezien of meer werk kan worden gemaakt van activering tijdens het verblijf in de LVV.
- De inzet van terugkeer-NGO's wordt uitgebreid naar alle LVV's; uit de pilots blijkt dat deze NGO's, in afstemming met de DT&V, een belangrijke rol spelen in het contact met de vreemdeling en het creëren van draagvlak voor zelfstandig vertrek, mede door hun laagdrempeligheid en netwerk in landen van herkomst.

Doordat in de LVV per definitie veel (complexe) casuïstiek wordt onderzocht, is het bij uitstek een omgeving waar nieuwe maatregelen en inzichten kunnen worden ontwikkeld en getest, die ook van nut kunnen zijn om de effectiviteit van het reguliere vertrekproces en het bredere asielsysteem te vergroten.

Vertaling naar Groningse praktijk

Voor het implementeren van het twee fasen model zijn er aanpassingen gedaan in het cliëntvolgsysteem waardoor de verschillende fasen van elkaar te onderscheiden zijn. Ook worden er voor alle LVV-deelnemers plannen van aanpak opgesteld en zullen we 2 Fte aan casusregisseurs aantrekken (tot einde 2024) om regie te voeren op de plannen van aanpak.

Volgvel 2

Ook voeren we gesprekken met diverse terugkeer NGO's om hun werkwijze, kennis en vaardigheden in onze werkwijze te integreren. De opdracht aan de terugkeer NGO's is om toekomstoriëntatie aan te bieden. Toekomstoriëntatie omvat het informeren, activeren en stimuleren van vreemdelingen zodat zij een weloverwogen keuze voor de toekomst kunnen maken, gericht op terugkeer naar het land van herkomst.

Om de samenwerking tussen en met partijen te ondersteunen blijven we ook investeren in methodisch werken, verbeteren van communicatie en samenwerking tussen de verschillende partijen zodat we tot gedragen besluiten komen.

Toekomst LVV

Doordat de toekomst van de LVV na 2024 ongewis is, verkennen we nu diverse scenario's om de risico's voor de doelgroep, onze ketenpartners en de gemeente te verkleinen. Zo zijn we terughoudend met het doen van nieuwe (structurele) investeringen en reserveren we eventuele overschotten op de budgetten van het lopende en voorgaande jaren om eventuele (financiële) tegenvallers in de toekomst te kunnen slechten. Hierover zijn we in gesprek met het bestuur van Inlia en blijven we inzetten op structurele afspraken met het Rijk over de LVV.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.