

Raadsvoorstel



Onderwerp **Openingsbalans 2019 gemeente Groningen**
Steller/telnr. Marjan Schriemer/ Wietske Veenstra/ Bijlagen 1

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim	
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	de Rook	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA)	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand <input type="checkbox"/> Jaar	
Raad	LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de openingsbalans van de gemeente Groningen 2019 zoals opgenomen in bijlage 1 van dit voorstel vast te stellen;
- II. de harmonisatieverschillen vast te stellen;
- III. kennis te nemen van de eliminaties en herrubriceringen;
- IV. het harmonisatieresultaat van 164 duizend euro ten laste van de algemene egalisatie reserve te brengen.

Samenvatting

Per 1 januari 2019 is de nieuwe gemeente Groningen gevormd uit de oude gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer. Op basis van de gemeenterekeningen 2018 van de voormalige gemeenten is de openingsbalans opgesteld voor de nieuwe gemeente Groningen. De openingsbalans is ter controle voorgelegd aan PwC. De controle van de openingsbalans 2019 maakt onderdeel uit van de jaarrekeningcontrole 2019. PwC verricht deze controle vroegtijdig, zodat bevindingen tijdig worden opgelost. U ontvangt een separate rapportage van PwC over deze openingsbalanscontrole. Mochten de bevindingen aanleiding geven om de openingsbalans aan te passen, dan leggen wij dat separaat aan u voor.

B&W-besluit d.d.: 18 juni 2019

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Op 10 juli 2018 werd het voorstel tot samenvoeging van de gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer aangenomen door de Eerste Kamer. Vanaf dit moment hebben de gemeenten voorbereidingen getroffen om vanaf 1 januari als één gemeente verder te gaan. In het kader van deze samenvoeging zijn ook de eindbalansen 2018 van de drie voormalige gemeenten samengevoegd tot de openingsbalans 2019 van de nieuwe gemeente Groningen.

Kader

Op grond van BBV is het niet toegestaan om verschillende waarderingsgrondslagen voor dezelfde activa en passiva toe te passen in één gemeente. De waardering van de activa en passiva van de nieuwe gemeente Groningen moeten per 1 januari 2019 worden geharmoniseerd conform de financiële verordening ex art 212 Gemeentewet die per 1 januari 2019 vastgesteld. De financiële verordening van de nieuwe gemeente Groningen is een voorzetting van de financiële verordening 2018 van de oude gemeente Groningen. De waardering van de activa en passiva van Groningen oud veranderen daardoor niet. De waardering van de activa en passiva van Haren en Ten Boer moeten echter wel worden aangepast aan de grondslagen in de financiële verordening 2019.

Harmonisatie

Gemeenten mogen binnen de grenzen van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV), hun eigen invulling geven aan een aantal waarderingsgrondslagen voor de posten op de balans. Groningen, Haren en Ten Boer hadden met name ten aanzien van de activa andere grondslagen opgenomen in hun financiële verordening ex art 212 Gemeentewet.

Op 1 januari 2019 is de financiële verordening van de nieuwe gemeente Groningen vastgesteld. Dit is een voorzetting van de financiële verordening 2018 van de oude gemeente Groningen. De waardering van de activa en passiva van Groningen oud veranderen daardoor niet. De waardering van de activa en passiva van Haren en Ten Boer moesten worden aangepast aan de grondslagen in de financiële verordening 2019. Hierdoor ontstaan zogenaamde harmonisatieverschillen. Deze zijn zichtbaar opgenomen in de openingsbalans evenals de invloed hiervan op het vermogen van de nieuwe gemeente Groningen.

Herrubricering en eliminatie

De gemeenten hebben tot met 2018 onderling samengewerkt waardoor in de gemeenterekeningen 2018 van de afzonderlijke gemeenten vorderingen op en schulden aan elkaar zijn opgenomen. Deze zijn vervallen na de herindeling en moeten worden geëlimineerd. Daarnaast was de rubricering van kortlopende balansposten niet geheel gelijk in de drie gemeenten. Dit is aangepast conform de werkwijze van Groningen-oud. De eliminaties en herrubricering hebben geen gevolgen voor het vermogen van de nieuwe gemeente Groningen.

Argumenten en afwegingen

Nvt

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Nvt

Financiële consequenties

Voor een uitgebreide toelichting op de openingsbalans verwijzen wij u naar het boekwerk openingsbalans (bijlage 1). In dit raadsvoorstel lichten wij de harmonisatieverschillen toe.

Harmonisatieverschillen

Bij de totstandkoming van de begroting 2019 heeft een eerste beoordeling van de waarderingsgrondslagen van Groningen, Haren en Ten Boer plaatsgevonden. De harmonisatieverschillen die betrekking hebben op verschillen in lokale regelgeving zijn verwerkt in de door uw raad op 22 mei 2019 vastgestelde begroting 2019 en opgenomen in de openingsbalans.

Van componentenmethode naar onderhoudsmethode op vastgoed objecten (0)

Groningen heeft vanaf 2018 geen componentenmethode meer voor vastgoedobjecten. De vastgoedobjecten worden in het geheel geactiveerd en de uitsplitsing naar componenten met verschillende afschrijvingstermijnen is opgeheven. Daarvoor in de plaats is de onderhoudsmethode gekomen. Via een onderhoudsvoorziening worden de vastgoedobjecten in stand gehouden.

De voordelen uit het samenvoegen van de componenten met het hoofdactief van Haren en Ten Boer zijn evenals die van Groningen bij de begroting gestort in een onderhoudsvoorziening. Deze harmonisatie heeft alleen tot herrubricering in de balans geleid en heeft geen effect op het vermogen.

Afschaffen componentenmethode op wegen in Haren 2015 tot 2018 (N724)

In 2015 tot en met 2018 heeft de gemeente Haren een componentenmethode gevoerd voor de activering van Wegen. Hierbij zijn dek- en slijtlagen opgenomen als afzonderlijke activa. Groningen merkt deze aan als kosten van onderhoud. De geactiveerde dek- en slijtlagen ad 724 duizend euro worden derhalve ten laste het resultaat gebracht. Omdat voor de jaren tot en met 2014 niet kon worden aangetoond dat er een zuivere componentenmethode is toegepast en omdat er niet volledig kon worden aangetoond dat er sprake was van activeerbare kosten, heeft in de gemeenterekening 2018 van Haren een afboeking plaatsgevonden van 2,3 miljoen euro.

Aanpassen economische levensduur (N 221)

Haren en Ten Boer hadden andere afschrijvingstermijnen dan Groningen. De boekwaarden van Haren en Ten Boer per 31 december 2018 worden in de resterende looptijd volgens de financiële verordening 2019 afgeschreven. Dit heeft geen gevolgen voor de vermogenspositie maar wel voor de toekomstige lasten. Met de voor- en nadelen is rekening gehouden in de begroting 2019.

In een aantal gevallen is de economische levensduur van activa uit Haren en Ten Boer volgens de financiële verordening 2019 van de gemeente Groningen al verstreken. Dan moet de restant boekwaarde zoals opgenomen in de gemeenterekening 2018 van Haren en Ten Boer worden afgeboekt. Deze afboeking bedraagt 221 duizend euro inzake Haren en 31 duizend euro inzake Ten Boer.

Bepaling omvang verliesvoorziening Grondexploitatie (V 788)

Voor de bepaling van de omvang van de verliesvoorziening hanteert Groningen de contante waarde methode. Ten Boer heeft de omvang van de verliesvoorziening in de gemeenterekening 2018 bepaald op eindwaarde. De aanpassing van eindwaarde naar contante waarde levert een voordeel van 788 duizend euro op.

Resultaatsbestemming

De harmonisatie van de waarderingsgrondslagen hebben per saldo een nadelig effect van 164 duizend euro. Het voorstel is om dit nadelige effect ten laste van de algemene egalisatie reserve te brengen.

Overige consequenties

Nvt

Vervolg

Nvt

Lange Termijn Agenda

Nvt

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Peter den Oudsten

Diana Starmans

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.