

## MEMO

# Gaswinning

Aan	Leden van de gemeenteraad
Van	Wethouder Jongman (steller: Henk Bakker)
Afdeling	Versterken en Vernieuwen
CC	
Datum	12 juli 2022
Onderwerp	Procesbericht wijzigingsbesluit gaswinning 2021-2022

### Aanleiding

Op 20 juni 2022 heeft staatssecretaris Vijlbrief van EZK (verder: SEZK) de Tweede Kamer geïnformeerd over zijn voorgenomen besluitvorming over het Groningenveld. Het betreft enerzijds het wijzigingsbesluit voor het huidige gasjaar 2021-2022 (wordt gehandhaafd op 4,5 bcm) en anderzijds het ontwerp vaststellingsbesluit voor het komende gasjaar 2022-2023 (wordt gesteld op 2,8 bcm). In de brief worden ook de condities genoemd waaronder het Groningenveld kan sluiten in het najaar van 2023 (of 2024).

De SEZK zal waarschijnlijk deze week zijn wijzigingsbesluit voor het Groningenveld publiceren. Hierbij informeer ik u over het proces rondom het wijzigingsbesluit en het voorlopige standpunt over het instellen van bezwaar. We hebben na publicatie van het besluit als regio zes weken de tijd om te besluiten om bezwaar in te stellen. Wij stemmen met de regio af of het zinvol is om dit al of niet te doen. Een gezamenlijke lijn hierin als regio is belangrijk, maar u hebt te allen tijde de mogelijkheid om als raad zelf stappen te ondernemen. Dat kan zodra het wijzigingsbesluit gepubliceerd is. Aangezien dit allemaal in het zomerreces lijkt te vallen, is het goed dat u hiervan nu al zoveel mogelijk op de hoogte bent.

In zijn brief stelt de SEZK dat de veiligheid van de inwoners en sluiting van het Groningenveld nog steeds de uitgangspunten zijn. Hoewel de winning het lopende gasjaar lager had kunnen worden vanwege o.a. een warme winter, handhaaft de SEZK de winning toch op 4,5 bcm om de gasopslag Norg te kunnen vullen. Dit biedt betere garanties voor leveringszekerheid in het volgende gasjaar (winter 2022/2023), mede in het licht van de geopolitieke verhoudingen. Hoewel de winning op het afgesproken niveau van 4,5 bcm. blijft, is hiervoor toch een wijzigingsbesluit nodig.

### Overwegingen (onder het voorbehoud dat het wijzigingsbesluit inderdaad bovenstaande lijn volgt)

In de hoogte van de winning verandert nu niets verandert. Het volume blijft 4,5 bcm. Qua veiligheid is er dan ook geen wijziging ten opzichte van de eerdere verhoging van 1 april 2022 (van 3,9 naar 4,5 bcm). Wij hebben als regio daar toen geen bezwaar tegen ingesteld. Het ligt daarom ook niet voor de hand om nu wel bezwaar in te stellen. Het is ook de vraag of we in een bezwaar wel ontvankelijk worden verklaard. Want er is sprake van een geringe verhoging en het lopende gasjaar is bijna om (eindigt op 1 oktober 2022). De besluitvorming op een eventueel bezwaar zal (vermoedelijk) na 1 oktober plaatsvinden en dan levert het bezwaar geen effect meer op. De kans dat een bezwaar niet ontvankelijk wordt verklaard, ligt dan voor de hand.

In uw motie van 1 juni 2022 spreekt u uit met de regio te willen strijden tegen een hogere gaswinning en eventueel in broep te gaan tegen hogere gaswinning. Ook stelt u dat u vast wilt houden aan de afbouw van de gaswinning en de staatssecretaris daaraan te houden. De SEZK houdt nog steeds vast aan de afbouw van de gaswinning en stelt geen hogere gaswinning voor. Dus ook hierin zien wij op dit moment geen aanleiding voor bezwaar.

Volgvel: 1

Samenvattend ligt het, met de kennis uit de brief van 20 juni 2022, niet voor de hand om tegen het wijzigingsbesluit bezwaar in te stellen. Het college zal het definitieve wijzigingsbesluit echter afwachten alvorens we samen met de regio een definitief standpunt innemen over het niet instellen van bezwaar. Over ons besluit zullen wij u zo snel mogelijk informeren, zodat u desgewenst ruimte hebt om nog stappen te ondernemen. Op dat moment ontvangt u ook een uitgebreidere technische onderbouwing.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

**Bijlagen:**

Brief staatssecretaris EZK aan Tweede Kamer over gaswinning Groningenveld d.d. 20 juni 2022

Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Prinses Irenestraat 6  
2595 BD DEN HAAG

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

Projectdirectie Groningen

**Bezoekadres**

Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**

Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

[www.rijksoverheid.nl/ezk](http://www.rijksoverheid.nl/ezk)

Datum 20 juni 2022  
Betreft Besluitvorming gaswinning Groningenveld

**Ons kenmerk**

DGKE / 22252931

Geachte Voorzitter,

Sluiting van het Groningenveld is de enige manier om de veiligheid in Groningen te herstellen en om onzekerheid voor omwonenden op termijn weg te nemen. Het Groningenveld staat nog minimaal één jaar op de waakvlam en na de zomer van 2023 of 2024 kan het veld worden gesloten. Daarbij speelt een aantal onzekerheden, zoals de situatie rond de gaslevering aan Europa als gevolg van de oorlog in Oekraïne en de vertraging van de oplevering van de stikstofinstallatie in Zuidbroek. In deze brief ga ik in op de besluitvorming over de gaswinning uit het Groningenveld voor het huidige gasjaar en het komende gasjaar en, zoals ik aan uw Kamer heb toegezegd, op de wenselijkheid om de sluitingsdatum wettelijk vast te leggen.

**Huidige gasjaar (2021-2022)**

Zoals ik in mijn brief van 19 mei jl. heb aangegeven, heeft netbeheerder Gasunie Transport Services B.V. (hierna: GTS) mij gemeld dat de ingebruikname van de nieuwe stikstofinstallatie in Zuidbroek voor een tweede keer vertraagd is (Kamerstuk 33529, nr. 1025). GTS heeft mij daarbij geadviseerd de gaswinning uit het Groningenveld te verhogen om de leveringszekerheid in het huidige gasjaar te borgen en zeker te stellen dat gasopslagen voldoende worden gevuld.

De gaswinning uit het Groningenveld is in de periode tussen 1 april en vandaag lager uitgevallen dan verwacht. De oorzaak hiervan is onder andere een lager daadwerkelijk verbruik, mede vanwege warm weer, en een hogere inzet van de bestaande stikstofinstallaties. Dit betekent dat het winningsniveau aan het eind van het gasjaar lager uit kan komen dan de op 1 april jl. verwachte 4,5 miljard Nm<sup>3</sup>. Dit creëert de mogelijkheid om de tegenvaller door de vertraging in de bouw van de stikstofinstallatie Zuidbroek op te vangen en de gaswinning te handhaven op het eerder vastgestelde niveau van 4,5 miljard Nm<sup>3</sup>. Zo gaat de vertraging in Zuidbroek niet ten koste van vulling van gasopslagen.

Met dit winningsniveau doe ik recht aan zowel het minimaliseren van de winning, waarop de regio Groningen bij mij in een brief heeft aangedrongen, als aan het advies van het Staatstoezicht op de Mijnen om de winning zo laag mogelijk te houden. Ook proberen de minister voor Klimaat en Energie en ik de gasopslagen te vullen conform onze eerdere intentie, waarbij wij ons inspannen de gasopslag Bergermeer nog verder te vullen dan eerder gemeld (Kamerstuk 29032, nr. 302).

De verwachting is nu dat het niveau van 80% voor de gasopslag Norg kan worden gehaald. Grijpskerk zal nog steeds voor 100% worden gevuld.

Om het winningsniveau opnieuw op 4,5 miljard Nm<sup>3</sup> vast te stellen, zal ik binnenkort een wijzigingsbesluit nemen.

### **Volgend gasjaar (2022-2023)**

Komend gasjaar, dat loopt van 1 oktober 2022 tot en met 30 september 2023, wordt een kantelpunt bereikt. Het Groningenveld is vanaf 1 oktober dit jaar enkel nog nodig als reservemiddel en gaat daarom op de waakvlam. Dat betekent dat de productielocaties een minimale hoeveelheid gas produceren om operationeel te blijven, de zogenoemde minimumflow.

Vanwege het risico op onderbrekingen in de aanvoer van gas door de geopolitieke situatie die ontstaan is door de oorlog in Oekraïne, vind ik het belangrijk om wendbaar te blijven. Daarom kies ik, in lijn met de adviezen van GTS, de Mijnraad en TNO, om bij aanvang van het gasjaar geen productiecapaciteit uit gebruik te nemen. Het perspectief op sluiting van het Groningenveld in 2023 blijft binnen bereik. Dat betekent dat alle huidige elf productielocaties deze winter operationeel blijven, een van de scenario's die ik in mijn brief van 21 april jl. over de voorbereiding op de besluitvorming van de gaswinning heb toegelicht (Kamerstuk 33529, nr. 1002). Het veld kan dan volledig sluiten in oktober 2023 of 2024, wanneer de geopolitieke situatie dat toelaat.

De minimumflow in dit scenario is circa 2,8 miljard Nm<sup>3</sup>. Er blijven meer productielocaties open dan in de raming van januari was voorzien en dus is het niveau van de waakvlam hoger.

Het bovenstaande is de hoofdlijn van het ontwerpvaststellingsbesluit, dat op 25 juni aanstaande ter inzage wordt gelegd. Het ontwerpvaststellingsbesluit en de adviezen die hierbij zijn betrokken worden online beschikbaar gesteld<sup>1</sup> en zullen voor een periode van zes weken ter inzage liggen. Op basis van de binnengekomen zienswijzen en aanvullende analyses zal ik het besluit waar nodig aanpassen. Vóór 1 oktober 2022 zal ik een definitief besluit nemen.

### **Sluiting van het veld**

Ik deel de wens van velen in de regio om zo snel mogelijk tot sluiting van het Groningenveld over te kunnen gaan. Dat is en blijft mijn nadrukkelijke intentie. En ik begrijp de oproep, ook van enkele Kamerfracties, hier zekerheid over te geven door een datum in de wet vast te leggen. Het kabinet kan het Groningenveld in het najaar van 2023 sluiten. Of dit daadwerkelijk lukt, hangt ten eerste af van de geopolitieke situatie die we steeds in de gaten houden. Ten tweede hangt het af van de ingebruikname van de nieuwe stikstofinstallatie in Zuidbroek, het functioneren van de gasopslag Grijpskerk als laagcalorische gasopslag en de voortgang van de afbouw van de vraag naar laagcalorisch gas.

---

<sup>1</sup> <https://www.rvo.nl/onderwerpen/bureau-energieprojecten/lopende-projecten/groningen>

Nu een datum vastleggen vergt een sluitende analyse wanneer het veld niet meer nodig is, die gebaseerd is op een betrouwbare verwachting voor de toekomst. Sluiting van het veld is immers onomkeerbaar. Vanwege alle onzekerheden die er nog zijn, kan ik nu niet in de wet vastleggen dat het Groningenveld in 2023 of 2024 wordt gesloten.

**Conclusie**

Ik blijf mij onverminderd inspannen om de gaswinning uit het Groningenveld zo laag mogelijk te houden. Met het winningsniveau van 4,5 miljard Nm<sup>3</sup> in het huidige gasjaar en circa 2,8 miljard Nm<sup>3</sup> in het volgende gasjaar vaar ik scherp aan de wind om de winning uit het Groningenveld te minimaliseren, maar houd ik ook rekening met onzekerheden die de oorlog in Oekraïne met zich meebrengt. Het is mijn intentie om het Groningenveld in 2023 te sluiten.

J.A. Vijlbrief  
Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat