

## MEMO

Aan	Gemeenteraad
Van	Isabelle Diks en Inge Jongman
Datum	6 december 2021
Onderwerp	MEMO info totstandkoming SAMEN.

Afgelopen woensdag hebben we in een beeldvormende sessie met elkaar gesproken over financieringssystemen voor de (jeugd)zorg. Daarbij en naar aanleiding van het publiceren van het rapport van BMC is er een aantal technische vragen gesteld door uw raad; het college heeft aangegeven deze van antwoorden te voorzien. In dit memo hoopt het college aan deze behoefte te voldoen met de navolgende onderwerpen:

1. Verwerking van aanbevelingen uit het rapport De Volgende Stap
2. Overleg jeugdaanbieders
3. SAMEN.
4. Stichting WIJ
5. Rol aanbieders in SAMEN.
6. Hervormingsagenda Jeugd

Bijlage 1: Overlegproces met de jeugdhulpaanbieders over de regiovisie en SAMEN.

Bijlage 2: Schema (bestuurlijke) verantwoordelijkheidsverdeling jeugdhulp PG&Z en gemeente

### **1. Verwerking van de aanbevelingen uit het rapport 'De Volgende Stap', (Robbe en Uenk)**

#### ***Aanleiding***

In de regionale doorontwikkeling van de inkoop jeugdhulp werd halverwege 2020 pregnanter duidelijk dat een aantal gemeenten (Groningen, Veendam, Midden-Groningen en Pekela) nu echt meer snelheid wilden en konden maken dan anderen; al eerder had de gemeente Groningen vanwege de regionale situatie een jaar uitstel moeten accepteren. In overleg is besproken dat gemeenten de mogelijkheid wilden hebben om, ieder in hun eigen tempo en ontwikkelingsnelheid, meer jeugdhulp lokaal en in het voorliggend veld te kunnen organiseren. Een beweging die overal in Nederland zichtbaar is; het sterker positioneren van de toegang in het hart van de lokale jeugdhulp en het inzetten van meer deskundigheid aan de voorkant om de triage beter te kunnen uitvoeren en zo jeugdhulp voor gezinnen en jeugdigen zo adequaat en snel als mogelijk te kunnen inzetten.

Het DB PG&Z heeft daarop de onderzoekers Tim Robbe en Niels Uenk opdracht gegeven om te onderzoeken of het mogelijk zou zijn om tussen gemeenten faseverschillen mogelijk te maken, terwijl gemeenten tegelijkertijd regionaal binnen de RIGG goed zouden blijven samenwerken; hierbij was een dekkend zorglandschap voorwaardelijk.

In september 2020 adviseerden Robbe en Uenk de Groninger gemeenten om voor de inkoop van jeugdhulp een hybride model te gaan hanteren. Hybride in de zin, dat sommige gemeenten producten lokaal uitvoeren in bijvoorbeeld een lokaal wijkteam of welzijnsorganisatie en andere gemeenten dit product via de RIGG in een Open House kunnen blijven inkopen.

Deze variant maakte het mogelijk dat vier zogenoemde Verkenner-gemeenten (Veendam, Groningen, Midden-Groningen en Pekela) de mogelijkheid kregen om die nieuwe lokale inpassing alvast te gaan voorbereiden en inrichten. Hierover zou steeds worden terug gerapporteerd aan de regio. De overige gemeenten zouden op die manier in de ontwikkeling van hun lokale jeugdhulp de leerpunten van de Verkenner-gemeenten kunnen gebruiken om die in hun volgende fase sneller in de praktijk te brengen. Voor de totale doorontwikkeling van de jeugdhulp in de regio werd drie jaar genomen.

De gemeente Groningen had voor ogen om het nieuwe lokale basis jeugdhulp aanbod per 1 januari 2022 te laten starten en op termijn een deel van de specialistische hulp in een specialistische schil nauw op het lokale Team Jeugd en Gezin te laten aansluiten via een Specialistisch Jeugdteam. Dit hebben we toen het Groninger model genoemd (uitleg hieronder in het kader). Vanwege de wat moeizame discussie in de regio is toen eind 2020 besloten om dit nogmaals uit te stellen, nu met een half jaar. Aangezien de Groninger gemeenteraad meermaals had aangegeven nu echt door te willen met de doorontwikkeling van de jeugdhulp is daarbij in de regio helder aangegeven, dat dit voor de gemeente Groningen een uiterste vorm van meebewegen was om regionaal rust te creëren.

#### **Het Groninger model**

De gemeente Groningen heeft haar visie op de inkoop van jeugdhulp, zoals beschreven in het “Koersdocument visie inkoop jeugdhulp”, begin 2021 uitgewerkt in het Groninger model. Dit model bestaat uit het Team Jeugd en Gezin (TJG), het Specialistisch Jeugdteam (SJT) en de regionale inkoop. Binnen het TJG wordt de basis jeugdhulp in de vorm van begeleiding en lichte behandeling geboden. Binnen het SJT worden veelvoorkomende vormen van middelzware en zware behandeling geboden. Zeer specialistische, weinig voorkomende jeugdhulp, crisis en verblijf loopt via de regionale inkoop.

#### **Aanbevelingen rapport “De Volgende Stap”**

Het adviesrapport “De volgende stap”, d.d. 8 februari 2021, van Robbe en Uenk is een verdere aanscherping en uitwerking richting een gezamenlijk eindperspectief en het gaf de regio de nodige stof tot nadenken. Naar aanleiding van de adviezen in het rapport zijn daarna o.a. de volgende acties ondernomen:

1. De Groninger gemeenten werken samen met de RIGG aan een Groninger Contractueel Model, zodat binnen de regio per uitvoeringsvariant met één standaardovereenkomst gewerkt kan worden. Dit beperkt de administratieve lasten voor jeugdhulpaanbieders aanmerkelijk.
2. De door Tim Robbe en Niels Uenk gepresenteerde mogelijkheden voor aanpassingen binnen de bestaande open house zijn onderzocht door de RIGG en afgestemd met de gemeenten. Naar aanleiding hiervan is de productstructuur binnen de Open House aangepast.

De overige voorgestelde aanpassingen van de bestaande open house blijken echter beperkt vanwege:

- a. de juridische mogelijkheden, zowel vanuit het bestuursrecht, als de huidige Open House overeenkomst;
- b. de beoogde en haalbare effecten van de maatregelen;
- c. de administratieve lastendruk voor gemeenten en aanbieders;

- d. de benodigde organisatorische inspanningen (in de verdeling van schaarse tijd en capaciteit) die het vraagt van gemeenten, aanbieders en RIGG (in verhouding tot de effecten).
3. Binnen PG&Z is er afgesproken dat de Groninger gemeenten met elkaar staan voor het behoud van een dekkend zorglandschap. Dat betekent dat stappen onderling worden afgestemd en dat er door aanpassingen in de inkoop geen gaten in het dekkend zorglandschap mogen ontstaan. De RIGG is gevraagd dit te bewaken.
4. De Groninger gemeenten willen de regionale inkoop jeugd in een duurzaam partnerschap met jeugdhulpaanbieders (hierna: jha's) blijvend organiseren.

## 2. Overleg met jeugdhulpaanbieders

Vanaf begin 2021 werd in gesprekken met jha's al snel duidelijk dat zij grote zorgen hadden over en bezwaren tegen het hybride model waarin specialistische jeugdhulp lokaal georganiseerd zou worden. Ook hadden ze zorgen en bezwaren tegen een lokale basis jeugdhulp waar ook specialistische taken aan zouden worden toebedeeld. Met name de gemeente Groningen had een dergelijke invulling voor ogen met de vorming van het Specialistisch Jeugdteam (SJT). De jha's gaven aan dat, als enkele gemeenten - waarbij gemeente Groningen natuurlijk een grote partij is - delen van de specialistische jeugdhulp zelf zouden gaan uitvoeren, het voor hen in de praktijk te complex zou worden om hun opdracht nog goed uit te kunnen voeren. Dit zou voor hen leiden tot grote(re) administratieve lasten, complexe organisatorische aspecten, onrust bij hen en hun cliënten en onzekerheid over de mogelijkheid om gezamenlijk een dekkend zorglandschap in stand te houden.

Over deze onderwerpen is door het DB PG&Z of vertegenwoordigers daarvan meermaals met de jha's (in wisselende samenstelling) gesproken. Zoals eerder beschreven, is een regionaal dekkend zorglandschap een belangrijk uitgangspunt voor alle partijen in de jeugdhulp, inclusief de gemeenten. Nu invoegen van bepaalde specialistische taken (vooral veelvoorkomende middelzware en zware behandeling) door de gemeente Groningen in de nieuwe lokale basis jeugdhulp zou een te grote wissel trekken op de samenwerking met aanbieders, groot en klein. Dit maakte een heroverweging van de oorspronkelijke plannen van de gemeente Groningen noodzakelijk.

Ondertussen was voor de zomer van 2020 - in samenspraak met het ministerie van VWS en Rechtsbescherming – door de VNG de Norm voor Opdrachtgeverschap aangenomen. Met deze norm spreken gemeenten collectief uit dat en hoe ze willen samenwerken. In de norm staat de regiovisie centraal. In deze visie spreken gemeenten onderling af op welke taken op het gebied van jeugd in samenwerking worden opgepakt en welke inhoudelijke ontwikkelingen in de regio gewenst zijn. Vanuit de VNG kwamen ter ondersteuning van gemeenten begin 2021 een handreiking en een factsheet Regiovisie beschikbaar.

In meerdere gesprekken werd door de jha's nadrukkelijk op tafel gelegd, dat zij het belangrijk vonden om nu eerst (de contouren van) een Regiovisie verder te gaan bespreken en uit te werken alvorens gemeenten de regionale inkoop in welke vorm dan ook verder zouden gaan inrichten.

Na ampel beraad zijn er door het uitgebreide DB PG&Z (alle tien Groninger gemeenten) drie belangrijke keuzes gemaakt:

1. Het idee van Verkenner-gemeenten werd losgelaten. Nadrukkelijk werd door de Groninger regio besloten dat nu alle gemeenten verder konden met de ontwikkeling en inrichting van de basis jeugdhulp op lokaal niveau, voor zover zij dit wilden en in het tempo dat hen voor ogen stond. Dit kon, omdat deze vorm van jeugdhulp in deze regio geen onderdeel is van de Regiovisie. Van de tien gemeenten hebben er nu vier (Westerkwartier, Groningen, Veendam, Oldambt) plannen om deze lokale jeugdhulp per 1/7/2022 effectief te laten zijn.

2. De voorbereiding van de regionale inkoop van specialistische jeugdhulp (Midden en Hoog) werd *on hold* gezet, totdat de Regiovisie ihkv de Norm voor Opdrachtgeverschap ontwikkeld zou zijn. Hierover is met jha's, huisartsen, het onderwijs, cliëntvertegenwoordigers en andere betrokkenen meermaals uitgebreid overleg gevoerd. Afsproken is, dat er een concept Regiovisie ter beoordeling aan genoemde betrokkenen zou worden voorgelegd, waarop zij hun commentaar zouden kunnen leveren. Hierop hebben 20 partijen binnen de gestelde termijn een reactie gestuurd; drie reacties kwamen binnen na de termijn; deze zijn ook beantwoord en meegenomen. Het uitgebreide DB PG&Z heeft alle opmerkingen verwerkt in een reactienota.
  - Dit proces is afgerond na vaststelling van de concept Regiovisie op 18 november jl. in het uitgebreide DB PG&Z en de vaststelling van de reactienota door de Groninger colleges ten laatste op 30 november jl. De concept Regiovisie en reactienota zijn direct daarna met de Gemeenteraden en betrokkenen gedeeld.
  - Helder is, dat deze concept Regiovisie een opmaat is en relatief 'hoog over'. Hierna zullen zes specifieke onderwerpen in zes ontwikkeltafels verder worden uitgewerkt. Deze onderwerpen zijn in breed gezamenlijk overleg geselecteerd. De resultaten hiervan zullen op enig moment als addendum aan de Regiovisie worden toegevoegd.
3. De gemeente Groningen besloot om de plannen die daar leefden rigoureus aan te passen. Dit om het gesprek over de jeugdhulp ontwikkeling in de regio niet verder te verstoren en de relatie met de aanbieders te bewaken. Dit leidde ertoe dat de gemeente Groningen de ontwikkeling van het Specialistische Jeugd Team (SJT) in juni 2021 *on hold* heeft gezet. De gemeente zou, conform regionale afspraak en evenals de voornoemde drie andere gemeenten, wel verder gaan met de ontwikkeling van de basis jeugdhulp op lokaal niveau. Daarbij wordt aan lopende indicaties niet getornd. SAMEN. zal alleen betrekking hebben op nieuwe gevallen.

We constateren dat er veel verwarring is ontstaan over de term specialistische jeugdhulp. Alle jeugdhulp die op dit moment via de RIGG wordt ingekocht is specialistische jeugdhulp. Binnen SAMEN. wordt alleen de ambulante begeleiding en de lichte behandeling ondergebracht. De grens ligt bij het opleidingsniveau van het personeel, en dus bij de kwaliteitseisen die nu door de RIGG aan de verschillende producten worden gesteld:

- maximaal een GZ-psycholoog of een orthopedagoog-generalist benodigd voor de coördinatie van de uitvoering;
- opleidingsniveau van de uitvoering is MBO, HBO of HBO+;
- er is geen sprake van specialistisch medisch en medicatie;
- het betreft geen verblijf;
- geen crisisproducten.

Om de overgang naar SAMEN. goed te kunnen beheersen zal SAMEN. starten met de instroom van de meer eenvoudige producten zoals Individuele begeleiding basis. De wat meer complexe producten zullen later in het proces volgen nadat we meer inzicht hebben in het effect op het zorglandschap. Om hierin goede afwegingen te kunnen maken, voeren we o.a. gesprekken met jha's. Hiervoor gebruiken we de implementatieperiode tot 1 juli 2024.

### **3. SAMEN.**

Hierna is in gemeente Groningen verder gewerkt aan de ontwikkeling van wat toen nog het Team Jeugd en Gezin heette en ondertussen SAMEN. is genoemd. Om een goed inzicht te krijgen in de gevolgen voor de stichting WIJ Groningen (hierna: WIJ) van het toevoegen van een nieuwe organisatie SAMEN. is door de gemeente aan BMC gevraagd hier onderzoek naar te doen. Dit

rapport laat zien, dat aanhechting van SAMEN. aan de WIJ geen gemakkelijke of eenvoudige zaak zal zijn. Duidelijk is, dat daarvoor nog de nodige stappen gezet moeten worden. Tegelijkertijd stelt het rapport, dat het positioneren van SAMEN. bij de WIJ in lijn is met wat werkt in transformeren. Bovendien past dit bij de huidige rol, taak en bijdrage van de WIJ, waardoor WIJ een preventieve aanpak samenhangender in kan vullen. Het college neemt alle adviezen en aanbevelingen in het rapport van BMC over; op enkele gaan we in deze memo nader in.

Tegelijkertijd besteed het rapport ook veel aandacht aan de vragen en risico's omtrent de aanhechting van SAMEN. aan de WIJ. BMC heeft het beeld, dat WIJ Groningen met de goede randvoorwaarden in staat is om de taak jeugd en gezin inhoudelijk op zich te nemen en te ontwikkelen. De WIJ is een organisatie in ontwikkeling, die weliswaar steeds meer in control komt, maar ingezette ontwikkelingen nog verder moet bestendigen. Op basis van de verkenning concludeert BMC dat er bij WIJ Groningen voldoende structuur ligt om de kwaliteit te ontwikkelen naar het noodzakelijke niveau en deze te borgen. Maar dat er tegelijkertijd nog een aantal stevige voorwaarden zijn om ervoor te zorgen dat de taak jeugd en gezin bij WIJ Groningen een succes wordt. De volledige implementatie van deze taak zal tijd kosten.

De conclusie van BMC is dat het op termijn haalbaar is om deze taak in zijn geheel bij WIJ Groningen te plaatsen, maar dat de uitvoering niet volledig operationeel kan zijn per 1 juli 2022. Het college herkent dit en wil het implementatieplan samen met WIJ zorgvuldig uitwerken. Naar de juiste governance van de aanhechting van SAMEN. aan WIJ doen gemeente en WIJ onderzoek en zijn we in gesprek. Daarnaast wordt ruim de tijd genomen om e.e.a. in te richten. Conform de adviezen van BMC gaat er per 1 juli 2022 een zeer basale variant van start; we gebruiken de periode tot 1 juli 2024 om tot een definitieve invulling te komen. Uiteraard wordt de Raad hier nadrukkelijk bij betrokken.

#### **4. Stichting WIJ**

De huidige medewerkers van de stichting WIJ krijgen er niet een taak jeugdzorg bij, behalve als deze op natuurlijke wijze aansluit op hun huidige werkzaamheden. De nieuwe taak SAMEN (dus jeugd en gezin) wordt zodanig binnen WIJ Groningen georganiseerd dat direct op de organisatie en de uitvoering van deze nieuwe taak gestuurd kan worden én de brede integrale ondersteuning van gezinnen en jeugdigen geborgd wordt. Zonder de door BMC genoemde zorgen of risico's te bagatelliseren, is ook duidelijk dat door de SAMEN aan de WIJ toe te voegen, de brede ondersteuning van gezinnen veel beter ingericht kan worden dan in de huidige werkwijze. Dit is geheel in lijn met de inzet van de gezinscoaches (enkele maanden actief) en de gezinsverzorgers (uitwerking aangenomen initiatiefvoorstel raad en start per 1 januari 2022), die juist die brede en integrale ondersteuning van gezinnen en jeugdigen als specifieke taak hebben.

Op die manier kan verantwoordelijkheid en beslisbevoegdheid veel meer aan de voorkant worden ingericht, wat de autonomie van de medewerker vergroot, het werkplezier aanmerkelijk vergroot en zo meer recht doet aan het vakmanschap van de professional in de zorg.

BMC vraagt nadrukkelijk aandacht voor de menskant van deze verandering. Het college neemt daar goede nota van; in de verdere ontwikkeling van het implementatieplan zullen die aspecten extra aandacht behoeven, evenals die omtrent de personele invulling van SAMEN. Zeker in relatie tot de grote personeelstekorten die momenteel – ook regionaal - in de zorg bestaan. Ook stelt BMC dat een zorgvuldige doorontwikkeling tijd zal kosten en dat daarom een gefaseerde invoering van SAMEN. de voorkeur verdient. Dit onderschrijven wij als college volledig en daarom zal SAMEN stap voor stap worden ingevoerd en zullen we beginnen zoals hierbovenaangegeven met een basale variant.

Een ander advies dat BMC aan de gemeente meegeeft, is dat het volgens hen naast de condities en voorwaarden belangrijk is, dat zowel door de gemeente als door de WIJ meer ruimte wordt gemaakt voor de dialoog over de gezamenlijke opgave transformatie jeugd met alle betrokkenen. Denk aan verwijzers, (vertegenwoordiging van) zorgaanbieders, WIJ, gemeente, onderwijs,

consultatiebureaus, GGD, et cetera.). De WIJ is immers niet de enige partner die de gemeente nodig heeft om de opgave op het terrein van jeugd en gezin aan te pakken. Ook dit advies neemt het college ter harte en graag over. Om dit proces te stroomlijnen is door regio en de jha's de hulp van het Ondersteuningsteam Zorg voor de Jeugd (OZJ) ingeroepen.

## 5. Rol aanbieders in SAMEN.

Van de zes grote jha's (Cosis/Jonx, Elker, Molendrift, Accare, Lentis, Ambiq) zijn er vier niet of nagenoeg niet actief in het basis jeugdhulp aanbod (Molendrift, Accare, Lentis) of in de gemeente Groningen (Ambiq). Al voor de zomer 2021 (14 juni) is in een bestuurlijk overleg met hen geconcludeerd, dat de inrichting van een team dat zich richt op de basis jeugdhulp, wat de grote jha's betreft, alleen voor Cosis/Jonx en Elker enig effect op hun omzet zou hebben. En al tijdens dit overleg werd aangegeven dat dit een beperkt effect zou hebben, zie hiervoor onderstaande tabel.

### Aanbieders

	aandeel in producten SAMEN.	percentage van de omzet jeugdhulp bij gemeente Groningen	percentage van de totale omzet
Cosis	7%	24%	0%
Elker	6%	8%	2%
Molendrift	1%	5%	1%
Accare	1%	1%	0%
Lentis	0%	0%	0%
Ambiq	0%	2%	0%

*Betreft cijfers 2020*

*Bron: gemeente Groningen*

Dit is natuurlijk anders voor de kleinere aanbieders, die deels vertegenwoordigd worden door Bureau Lagro, CEDIN e.a. In het basis jeugdhulpsegment werkt de gemeente nu met 145 aanbieders. Voor hen zal de inrichting van SAMEN. wel grote(re) gevolgen kunnen hebben. De gemeente voert nu met name met die aanbieders gesprekken in het kader van de vorming van SAMEN. om te bezien welke rol zij daarin zouden kunnen dan wel willen spelen. Daarnaast spreken we met hen om inzicht te krijgen in de gevolgen van deze verandering voor het zorglandschap. SAMEN. wordt niet voor niets gefaseerd ingevoerd; zo beperken we zoveel mogelijk risico's aangaande een niet-dekkend zorglandschap, tekort aan personeel (ook eventueel elders in de regio) of een mogelijk waterbedeffect.

## 6. Hervormingsagenda Jeugd

Ondertussen is door VNG en ministerie na de arbitrage op de jeugdzorg en de extra financiële middelen (1,3 miljard euro voor 2022) vanuit het Rijk besloten om een Hervormingsagenda Jeugd in te richten. Deze hervormingsagenda moet bestaan uit een combinatie van een set van maatregelen en een financieel kader waarmee een structureel houdbaarder jeugdstelsel wordt gerealiseerd. De eerste proeven van deze Hervormingsagenda laten zien dat de route die de gemeente Groningen op het lokale niveau wil volgen geheel past binnen de opzet die daar nu wordt ontwikkeld. We gaan de transformatie-ambities die onder de decentralisaties liggen in een meer integrale organisatie organiseren. Gezins- en jeugdhulp moet zo normaal mogelijk en gedemedicaliseerd, zo thuis en zo dichtbij mogelijk in breed opgezette lokale teams worden georganiseerd.

**Bijlage 1****Overzicht overlegproces met de jeugdhulpaanbieders over de Regiovisie en SAMEN.**

*Wat hebben we wanneer met wie besproken en in welke context (regionaal en lokaal)? (Waar we spreken over de zes grote aanbieders bedoelen we Accare, Molendrift, Lentis, Elker, Cosis/Jonx en Ambiq. Later in het proces spreken we soms van de 8 aanbieders, dat zijn voornoemde zes aangevuld met Bureau Lagro en CEDIN, vertegenwoordigers van de kleine(re) aanbieders. Daarnaast zijn nog gesprekken gevoerd met 'overige aanbieders', te weten: Zorg in de Buurt e.a.).*

Datum	Regio	Lokaal	Inhoud
Vanaf eind 2019	X		Start traject Uitvoeringsagenda: regionale traject van 10 Groninger gemeenten om tot een gezamenlijke inkoop van de jeugdhulp in deze jeugdhulpregio te komen.
Mei 2020		X	Gesprekken met jeugdhulpaanbieders en ketenpartners over het concept Koersdocument inkoop jeugdhulp gemeente Groningen (Accare, Molendrift, Cosis, Team050, JB Noord, Stichting WIJ Groningen, Humanitas, Elker, RIGG, GGD Groningen, Transformatieprogramma jeugdhulp, Samenwerkingsverbanden passend onderwijs, WIJ Groningen).
Najaar 2020		X	Start uitwerking Koersdocument in Groninger model
Begin 2021	X		Start proces Regiovisie/NvO. Klankbordgroep met aanbieders: RIGG, Transformatieprogramma, Accare, Ambiq, Bureau Lagro, gemeente Groningen
4 maart 2021	X		Brief van de aanbieders aan de Groninger gemeenten, waarin zij zorgen uiten over de inrichting van het jeugdhulplandschap. DB PG&Z heeft hierop geantwoord.
15 maart		X	Online informatiebijeenkomst over uitwerking Koersdocument/ Groninger model (ca. 130 aanwezigen, aanbieders en ketenpartners). Informatie over de ambities en leidende principes uit het Koersdocument en de vertaling naar het Groninger model.
22 en 23 maart	X		Online bijeenkomsten voor alle aanbieders in de regio over de samenhang tussen de Uitvoeringsagenda en de NvO/regiovisie
24, 25 en 26 maart		X	Online deelsessies over uitwerking Koersdocument/ Groninger model in kleiner verband (totaal 70 aanwezig) voor verdiepend gesprek, voor uitleg en vragen ophalen. Hiervan is een verslag gemaakt dat gedeeld is met de aanbieders.
April	X		Bestuurlijke gesprekken gevoerd met de 6 grote aanbieders over de regionale inkoop jeugdhulp en de implicaties daarvan voor het regionale jeugdhulplandschap. Om verwarring te voorkomen, werd de afspraak gemaakt dat gemeenten <u>niet</u> zelf met aanbieders gesprekken zouden voeren over het anders organiseren en zelf gaan inkopen van jeugdhulp. Om die reden heeft de gemeente Groningen een tijdlang niet gecommuniceerd met aanbieders over de lokale plannen.

Mei	X		Traject onder begeleiding van een extern bureau om uit de ontstane impasse te komen (bestuurders Groninger gemeenten en 6 grote aanbieders).
27 mei en 10 juni	X		Bestuurlijke gesprekken (toelichtend en input ophalend) over de toekomst van de jeugdhulp in de regio met (vertegenwoordigers van) kleine en middelgrote aanbieders
14 juni		X	Gesprek met de 6 grote aanbieders over plannen gemeente Groningen (Groninger model). Daarin is door de gemeente Groningen toegezegd te stoppen met de ontwikkeling van het Specialistisch Jeugd Team (SJT) en eerst alleen het Team Jeugd en Gezin (TJG, nu SAMEN.) uit te werken
18 juni	X		Werkconferentie NvO/regiovisie met gemeenten en een selectie ketenpartners
26 augustus	X		Aanbieders in een bijeenkomst op de hoogte gebracht van de hoofdlijn Regiovisie. Conceptversie is half oktober aan de aanbieders toegezonden met reactietermijn van 2 weken
10 november	X		2 <sup>e</sup> bijeenkomst over concept Regiovisie met ketenpartners, bespreking van het concept en afspraken gemaakt over het vervolg. Samen met betrokkenen is afgesproken om zes ontwikkeltafels in te richten om met de resultaten daaruit een addendum aan de Regiovisie toe te voegen. Daarmee is de Regiovisie dan compleet.
11 november		X	Informatiebijeenkomst voor aanbieders over het collegebesluit om SAMEN. bij WIJ aan te haken. Ca. 120 aanwezigen.
16 november	X		Bijeenkomst met aanbieders en gemeenten met ondersteuning van een procesbegeleider van de OZJ
17 november		X	Start ronde van gesprekken met ca. 25 aanbieders die direct geraakt worden door de vorming van SAMEN.
23 november		X	Bijeenkomst n.a.v. informatiebijeenkomst gemeente Groningen met Elker, Cosis, Accare, Lagro, WIJ, gemeente Groningen met ondersteuning van OZJ. Aanbieders hebben hier hun zorgen geuit over de continuïteit van zorg en het dekkend zorglandschap. Gemeente heeft aangegeven dat zij over deze zorgen in gesprek wil.



**Bijlage 2****Schema (bestuurlijke) verantwoordelijkheidsverdeling jeugdhulp PG&Z en gemeente**

	<b>10 Groninger gemeenten : REGIOVISIE</b>	<b>Gemeente Groningen: collegebesluit SAMEN.</b>
<b>Wat</b>	Geeft richting ontwikkelingen in de jeugdhulplandschap: hoe in regioverband de beschikbaarheid en continuïteit van jeugdhulpfuncties geborgd wordt.	De samenhang met de wijze waarop gemeente Groningen de lokale toegang, de verwijzingen en basis jeugdhulp gaat uitvoeren is voor ketenpartners relevant en onderwerp van gesprek. De keuze hoe dit in te richten is allereerst een lokale bevoegdheid.
<b>Welke soort jeugdhulp</b>	Regiovisie geeft richting aan de ontwikkeling van de ambulante specialistische hulp, poliklinische hulp, verblijf, kortdurende opnamen, jeugdbescherming en jeugdreclassering, pleegzorg etc. Dit kopen we als regio samen in en organiseren op het schaalniveau van regionale en bovenregionale jeugdhulp.	Preventie, toegang, triage, basis jeugdhulp: lichte ondersteuning, begeleiding en soms lichte behandeling zonder indicatie, inzet OJG, casusregie, afschalen en opschalen.
<b>Aanbieders</b>	Bijvoorbeeld: Elker, Accare, Molendrift, Cosis, Lentis, Ambiq, VNN, Factor 5, Interpsy, In2psy, OCRN, Cedin, Leger des Heils, Gecertificeerde instellingen (JB Noord, William Schrikkerstichting, Leger des Heils), talloze zorgboerderijen en psychologenpraktijken, specialistische begeleidingsinstellingen.	WIJ SAMEN.
<b>Besluitvorming</b>	Het DB PG&Z (dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke regeling van de tien Groninger gemeenten Publieke Gezondheid en Zorg) heeft de Regiovisie in concept vastgesteld en stuurt deze conceptversie naar de colleges van de 10 Groninger gemeenten.	In de notitie Uitvoeringsagenda (Op)groeien in Groningen, die in 2020 is vastgesteld in het DB PG&Z, is uitgesproken dat gemeenten zelf de inkoop en organisatie van de toegang en lokale teams, inclusief lichte jeugdhulp, kunnen organiseren. Daarnaast heeft het uitgebreide DB PG&Z (tien Groninger gemeenten) voor de zomer 2021 besloten dat de gemeenten de ruimte krijgen om hun basis jeugdhulp op lokaal niveau te gaan uitwerken en inrichten. Uit voornoemde volgt dat het college de bevoegdheid heeft om WIJ een

		grotere nieuwe opdracht te geven voor de organisatie en uitvoering van de taak jeugd en gezin in SAMEN.
<b>Rol College</b>	College stelt de reactienota Regiovisie vast en zendt deze ter kennisname naar de raad. College zendt een raadsvoorstel Regiovisie ter vaststelling door naar de raad.	Bevoegdheid college Raad informeren
<b>Rol Raad</b>	Raad krijgt het raadsvoorstel Regiovisie ter besluitvorming	Raad wordt geïnformeerd door college over de SAMEN. opdracht. Geen formele besluitvorming door Raad nodig
<b>Rapporten/onderzoek</b>	Rapport over de inkoopmogelijkheden: 'De volgende stap' (Robbe en Uenk)	BMC-rapport 'Verkennend haalbaarheidsonderzoek taak jeugd en gezin bij WIJ Groningen'
<b>Financiële context</b>	Voor de hele regio 190 mln. uitgaven jeugdhulp Gemeente Groningen 60 mln. 14 mln. gaat naar SAMEN.	14 mln.