

Rekenkamer Groningen
Postbus 30026
9700 RM Groningen

Gemeente Groningen
T.a.v. de gemeenteraad
T.a.v. het college van B en W
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Onderwerp Aankondiging quickscan onderzoek naar corona-compensatiegelden

Datum 14 november 2022 Bijlage(n) 1 Ons kenmerk

Uw brief van Uw kenmerk

Geachte raad, geacht college van B en W,

De Rekenkamer heeft besloten een quickscan onderzoek te doen naar de besteding van de corona-compensatiegelden. Met deze brief willen we u hierover informeren.

Het onderzoek zal zich richten op de vraag in hoeverre de compensatiegelden voor de sectoren cultuur en sport doeltreffend zijn besteed en of in afdoende mate en in de breedte bereikt werd wat ermee was beoogd. De hoofvraag van het onderzoek is als volgt geformuleerd:

'Zijn de corona-compensatiegelden voor de sectoren cultuur en sport in afdoende mate doeltreffend besteed, zodat over de gehele breedte van beide sectoren bereikt is wat ermee werd beoogd?'

Deze hoofdvraag is opgedeeld in een aantal deelvragen waarbij onder meer gekeken wordt naar de kaders voor de besteding van de corona-compensatiegelden, de betrokkenheid van de gemeenteraad en de omstandigheden en oorzaken voor de onderbesteding van de compensatiegelden. De nader uitgewerkte onderzoeksopzet treft u hierbij aan.

Het onderzoek zal eind 2022 en begin 2023 in eigen beheer door Rekenkamerlid Hans Kastermans worden uitgevoerd. De planning is dat het onderzoek in februari 2023 aan de raad zal worden aangeboden. Ten behoeve van het onderzoek zal de Rekenkamer contact opnemen met betrokken ambtenaren voor het verkrijgen van informatie en het afnemen van interviews.

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van deze brief, dan kunt u contact opnemen met ondergetekende.

Met vriendelijke groet,
namens de Rekenkamer,

dr. Simone Steenbeek
Secretaris/Onderzoeker Rekenkamer Groningen
050-367 5266

Quickscan besteding corona-compensatiegelden sectoren cultuur en sport

De gemeenten hebben van het rijk diverse compensatiebudgetten ontvangen met het oog op de Covid-19 crisis. Hiermee werden zij in staat gesteld kosten voor met het oog op de omstandigheden genomen maatregelen, uitvoering van regelgeving en het verstrekken van inkomensondersteuning te dekken en eigen inkomsten te compenseren. Deze budgetten hadden een specifiek omschreven doel.

Daarnaast ontvingen de gemeenten middelen om op met name de werkvelden cultuur en sport financiële compensatie te bieden voor inkomstenderving en extra gemaakte kosten ten gevolge van de effecten van de gezondheids crisis en daaruit voortvloeiende overheidsmaatregelen. Daarbij had de gemeente beleidsvrijheid om te bepalen hoe en op basis van welke criteria de middelen in te zetten en te verdelen. Naast het bieden van compensatie kon een deel van de middelen ook worden ingezet voor herstelactiviteiten na de crisisperiode.

Waar de accountant in zijn controlewerkzaamheden de rechtmatigheid van de bestedingen heeft getoetst, wil de Rekenkamer Groningen met een quickscan onderzoeken in hoeverre de compensatiegelden voor de sectoren cultuur en sport doeltreffend zijn besteed: is er in afdoende mate en in de breedte mee bereikt wat ermee werd beoogd? Waarbij zowel de effecten van de Covid-19 crisis en de door de overheid getroffen maatregelen in ogenschouw worden genomen, alsook het gevarieerde karakter van beide sectoren.

Voorts wil de Rekenkamer met de uit te voeren quickscan inzicht krijgen en geven in hoe de besteding van de middelen tot stand is gekomen, hoe de gemeenteraad daarbij is betrokken en/of geïnformeerd en of de beschikbare middelen een optimaal bereik hebben gekregen. Daarbij wordt gekeken of te duiden valt waarom, blijkens de Jaarstukken 2021 en de Voortgangsrapportage 2022-II, de beschikbare budgetten niet volledig zijn besteed.

Vraagstelling

De hoofdvraag voor de uit te voeren quickscan:

Zijn de corona-compensatiegelden voor de sectoren cultuur en sport in afdoende mate doeltreffend besteed, zodat over de gehele breedte van beide sectoren bereikt is wat ermee werd beoogd?

Daarbij wordt getracht antwoord te verkrijgen op de volgende deelvragen:

- 1) Welke kaders zijn (door wie) vastgesteld voor de besteding van de corona-compensatiegelden voor sport en cultuur?
- 2) Hoe zijn de betreffende compensatiegelden door de gemeente besteed?
- 3) Op welke wijze(n) is de besteding tot stand gekomen?
- 4) Welke aanvullende maatregelen zijn getroffen en/of gemeentelijke middelen zijn ingezet voor ondersteuning van beide sectoren?
- 5) Zijn vertegenwoordigers van een (deel)sector betrokken geweest bij het bepalen hoe de compensatiemiddelen te bestemmen? Zo ja, op welke wijze?
- 6) Hoe is de gemeenteraad betrokken geweest bij en/of geïnformeerd over het bepalen hoe de middelen te bestemmen en wanneer en hoe is de besteding verantwoord?
- 7) Is getracht inzicht te krijgen in de vraag of de ingezette middelen compensatie hebben geboden binnen de gehele breedte van de sectoren? Zo ja, welk inzicht heeft dit opgeleverd?

- 8) Wanneer niet getracht is dat inzicht te verkrijgen: valt alsnog vast te stellen of dat het geval was?
- 9) Zijn er omstandigheden en/of oorzaken aan te wijzen die ertoe leiden of hebben geleid dat de beschikbare budgetten niet volledig zijn besteed?

Toelichting op quickscan en keuze voor het thema

Een quickscan is een beperkt onderzoek, waarbij een thema/vraagstelling aan een beschouwing wordt onderworpen, maar op minder diepgaande wijze in vergelijking met een regulier onderzoek van de Rekenkamer.

Centraal staat te trachten de raad inzicht te geven in de effecten van beleid (en inzet van middelen) en/of uitvoering daarvan voor wat betreft een specifiek thema of onderdeel van een beleidsveld.

Gerapporteerd wordt in de vorm van een Rekenkamerbrief.

Het met deze quickscan uit te voeren onderzoek is ingegeven door het bijzondere karakter van de compensatiegelden en het maatschappelijke belang van zowel de ingezette middelen als de sectoren cultuur en sport. Daarnaast heeft de Rekenkamer in haar overwegingen die hebben geleid tot de onderwerpkeuze betrokken dat in de jaarstukken en voortgangsrapportage geconstateerd is dat de beschikbare budgetten niet allemaal volledig zijn besteed.

Uitvoering quickscan

De quickscan wordt in eigen beheer uitgevoerd door een lid van de Rekenkamer, waar nodig ondersteund door de secretaris/onderzoeker van de Rekenkamer en de overige leden. Het onderzoek start in november 2022 en loopt tot begin 2023. De planning is dat de Rekenkamerbrief in februari 2023 aan de raad zal worden aangeboden.

Groningen, 14 november 2022
Rekenkamer Groningen