

Voorstel aan : Gemeenteraad van 29 juni 2015
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 16 juni 2015
Nummer : 33
Onderwerp : Verordening Leerlingenvervoer
Bijlage(n) : Verordening Leerlingenvervoer gemeente Haren 2016

Samenvatting : Door de gevolgen van de invoering van de Wet Passend Onderwijs met ingang van 1 augustus 2014 dient de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Haren te worden aangepast.

Voorgestelde beslissing : De Verordening Leerlingenvervoer gemeente Haren 2016 vast te stellen met ingang van 1 januari 2016.

Inleiding

Het passend onderwijs is op 1 augustus 2014 van start gegaan. Scholen hebben een zorgplicht gekregen. Dat betekent dat de samenwerkende scholen in de regio elk kind een passende onderwijsplek moet bieden. Deze plek kan zijn op de school waar het kind wordt aangemeld, eventueel met extra ondersteuning, of een andere school in het regulier of speciaal onderwijs.

Een aantal gemeenten in de regio hebben gewacht met het vaststellen van een nieuwe verordening leerlingenvervoer om de effecten die de Wet Passend Onderwijs op het leerlingenvervoer in de verordening te verwerken. Nu blijkt dat er na de invoering van passend onderwijs nauwelijks veranderingen in het leerlingenvervoer hebben plaatsgevonden.

Beleidskader

Volgens de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), de Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO) en de Wet op de Expertise Centra (WEC), dient de gemeente maatregelen te nemen om belemmeringen in het vervoer naar het onderwijs tegen te gaan. De gemeente dient hiervoor een verordening op te stellen met inachtneming van een aantal vaste gegevens. Er bestaat een uitgebreide jurisprudentie m.b.t. het leerlingenvervoer.

Als kinderen vanwege hun beperking niet zelfstandig en ook niet met begeleiding kunnen reizen, hebben ze volgens de wet recht op aangepast vervoer, ongeacht de kilometerafstand of het inkomen van de ouder(s)/verzorger(s).

Consequenties invoering passend onderwijs voor het leerlingenvervoer

De wetwijzigingen die vanuit de invoering van Passend onderwijs direct het leerlingenvervoer betreffen zijn in aantal beperkt. Het gaat om de volgende punten:

1. De verordening dient rekening te houden met de van ouder(s)/verzorger(s) redelijkerwijs te vergen inzet.

Uitgangspunt is dat vervoer van kinderen naar school in de eerste plaats de verantwoordelijkheid is van de ouder(s)/verzorger(s). Zij moeten het kind naar school begeleiden en leren zelfstandig te reizen naar school (per fiets of OV). De vraag is welke inzet redelijkerwijs van de ouder(s)/verzorger(s) verwacht mag worden. In de Wet passend onderwijs heeft de wetgever nadrukkelijk gekozen de te verwachten redelijke inzet van de ouder(s)/verzorger(s) op te nemen. *De uiteindelijke invulling wordt maatwerk.*

2. Leerlingen die voortgezet speciaal onderwijs volgen kunnen slechts aanspraak maken op een vervoersvoorziening als zij wegens hun handicap op ander vervoer dan openbaar vervoer zijn aangewezen, dan wel vanwege hun handicap niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kunnen maken.

Hier is momenteel geen sprake van binnen de gemeente Haren.

3. Overige wetwijzigingen in verband met het passend onderwijs hebben in een aantal gevallen ook effect op de regeling voor het leerlingenvervoer.

Het samenwerkingsverband oordeelt over de toelaatbaarheid van leerlingen tot het speciaal basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs.

Commissies als de Permanente commissie leerlingenzorg en de Commissie voor de indicatiestelling zijn opgeheven of hebben een andere functie gekregen.

Scholen voor speciaal basisonderwijs, speciaal onderwijs en speciaal voortgezet onderwijs hebben een ondersteuningsteam. In dit team zitten vaak een schoolarts (GGD), een schoolmaatschappelijk werker of jeugdverpleegkundige, een orthopedagoog, de schooldirecteur en een intern begeleider. Deze ondersteuningsteams adviseren gemeenten gemotiveerd over de mate waarin kinderen in staat zijn zelfstandig of met begeleiding te fietsen of te reizen met het openbaar vervoer. De gemeente behoudt het recht om, zo nodig, advies te vragen bij externe deskundigen.

Bovengenoemde wetwijzigingen maken een aanpassing van de verordening leerlingenvervoer noodzakelijk. Bijkomend voordeel is dat hierdoor de verordening wordt vereenvoudigd.

Drempelbijdrage

Wettelijk kan alleen voor het regulier- en speciaal basisonderwijs een drempelbijdrage van ouder(s)/verzorger(s) gevraagd worden voor niet-vervoersgehandicapte leerlingen. De hoogte van de drempelbijdrage is gelijk aan de kosten van een jaarabonnement van het openbaar vervoer van het kind over de eerste 6 kilometer. Bij de wetwijziging in 2002, toen speciaal basisonderwijs onder de wet primair onderwijs ging vallen, is besloten om ouder(s)/verzorger(s) met kinderen op het speciaal basisonderwijs vrij te stellen van een drempelbijdrage. Op grond van de huidige verordening betalen daarom op dit moment alleen de ouder(s)/verzorger(s) van leerlingen op het reguliere basisonderwijs een drempelbijdrage als hun verzamelinkomen boven een vastgestelde grens zit.

Het vervoer van leerlingen van huis naar school is een verantwoordelijkheid van ouder(s)/verzorger(s). In het kader van de noodzakelijke bezuinigingen adviseren wij u om gebruik te maken van de mogelijkheid om, net als voor het regulier basisonderwijs, ook voor het speciaal basisonderwijs een drempelbijdrage in te stellen als het verzamelinkomen boven een vastgestelde grens zit. Bij een afstand van meer dan 6 kilometer tussen de woning en de school komen de noodzakelijke werkelijke vervoerskosten dan nog wel in aanmerking voor een vergoeding. Hierop wordt een eigen bijdrage op basis van openbaar vervoer over de eerste 6 kilometer in mindering gebracht (€ 509,- voor het schooljaar 2014-2015). Als een leerling slechts een deel van het schooljaar gebruik maakt van het leerlingenvervoer, wordt de eigen bijdrage naar evenredigheid berekend. In afwijking van de modelverordening adviseren wij u om voor het speciaal basisonderwijs per gezin maximaal één keer een drempelbijdrage te heffen. Of de drempelbijdrage daadwerkelijk geïnd kan worden hangt af van het inkomen van de ouder(s)/verzorger(s). Op basis van het huidige leerlingenbestand gaat het om maximaal tien gezinnen. Uit navraag blijkt dat de ons omringende gemeenten eveneens een drempelbijdrage voor het speciaal basisonderwijs hanteren.

Beoogd effect

Gemeenten hebben de wettelijke verplichting om een regeling vast te stellen op basis waarvan ouder(s)/verzorger(s) van leerlingen -onder bepaalde voorwaarden- aanspraak kunnen maken op bekostiging van de vervoerskosten van en naar school. Met ingang van 1 augustus 2014 is de Wet Passend Onderwijs in werking getreden, deze wet is van invloed op het leerlingenvervoer. De "Verordening Leerlingenvervoer gemeente Haren" moet daarom worden herzien.

Alle leerlingen die recht hebben op leerlingenvervoer worden hierin voorzien. Met de vaststelling van de 'Verordening Leerlingenvervoer gemeente Haren 2016' voldoet de gemeente Haren aan de nieuwe regelgeving voor leerlingenvervoer.

Aanpak

Met het inwerking treden van de nieuwe verordening per 1 januari 2016 vervalt de huidige verordening.

Kosten, baten en dekking

De nieuwe verordening zal door de invoering van een drempelbijdrage voor het speciaal basisonderwijs een extra inkomst voor de gemeente betekenen. Zoals aangegeven is het de vraag of de drempelbijdrage daadwerkelijk geïnd kan worden, omdat dit afhangt van het inkomen van ouder(s)/verzorger(s).

Communicatie aanpak

De verordening wordt bekend gemaakt middels een publicatie in het Harener Weekblad en op de sites www.officielebekendmakingen.nl en www.haren.nl. In het Harener Weekblad komt een melding en op de sites is de verordening te raadplegen.

Overgangsregeling

Op aanvragen waarop is besloten voor de inwerkingtreding van deze verordening blijven, gedurende de geldigheid van de beschikking, de bepalingen van de oude Verordening Leerlingenvervoer gemeente Haren gelden. Op aanvragen die zijn ingediend voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening en waarop ten tijde van de inwerkingtreding nog niet is beslist, wordt beslist met toepassing van de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Haren 2016.

Haren, 20 mei 2015

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester