

Raadsvoorstel



Onderwerp **Parkeermaatregelen Indische Buurt en Professorenbuurt-Noord**
Steller/telnr. Duifhuis/ 8178 Bijlagen 3

| | | |
|-----------------------------------|--|----------------|
| Classificatie | <input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim | |
| | <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk | |
| Portefeuillehouder | Broeksma | Raadscommissie |
| Langetermijn agenda (LTA) Raad | LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand <input type="checkbox"/> Jaar LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA | |

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de Parkeerbelastingverordening te wijzigen en de wijziging 1 maart 2021 in werking te laten treden;
- II. dit besluit bekend te maken via overheid.nl;
- III. dit besluit 1 maart 2021 in werking te laten treden.

Samenvatting

Onlangs heeft het college het parkeerplan Indische Buurt en Professorenbuurt-Noord (na inspraak) definitief vastgesteld. Om uitvoering te kunnen geven aan dit parkeerplan moet de parkeerbelastingverordening worden gewijzigd. Omdat we geen nieuwe parkeerautomaten aanschaffen, we hergebruiken bestaande automaten, is er geen krediet nodig.

B&W-besluit d.d.: 27 oktober 2020

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Naar aanleiding van diverse meldingen uit de Indische buurt over de toegenomen parkeerdruk, heeft de gemeente een traject opgestart om samen met het Wijkoverleg Korrewegwijk (WOK), bewoners en ondernemers te kijken naar mogelijke oplossingen. Dit traject zag er als volgt uit:

- Inventariserende ophaalronde
- Voorstel tot invoering betaald parkeren
- Concept parkeerplan vrijgegeven voor inspraak

Er zijn drie verschillende perioden geweest waarin bewoners en ondernemers hun ideeën, meningen en reacties konden geven. Al deze reacties bij elkaar hebben geleid tot het besluit tot invoering van betaald parkeren in de Indische buurt tot en met de Molukkenstraat en in de gehele Professorenbuurt-Noord. De achtergrond, het proces en de maatregelen staan beschreven in het parkeerplan dat is vastgesteld door het college. Om betaald parkeren in te kunnen voeren, moet de Parkeerbelastingverordening worden gewijzigd.

Kader

Op 23 mei 2018 heeft de raad de Parkeervisie “Ruimte voor de straat – parkeren in een levende stad” vastgesteld. In dit beleid staat het maatschappelijk effect van ons parkeerbeleid voorop. Dat betekent dat succesvol parkeerbeleid niet gedefinieerd wordt door het aantal parkeerplaatsen dat we realiseren, of in het geld dat ermee gemoeid is, maar door wat ons beleid bijdraagt aan het sociaal en economisch functioneren van onze stad. De openbare ruimte is meer dan alleen een plek om de auto te stallen. Daarbij stelden we vast dat de openbare ruimte van ons allemaal is. Daarom is het niet vanzelfsprekend dat die ruimte gratis kan worden gebruikt om er privébezit, zoals een auto, te stallen.

Om in de Indische buurt en Professorenbuurt Noord parkeerbelasting te mogen heffen dient de Parkeerbelastingverordening aangepast te worden aan de nieuwe begrenzing. Dat is een raadsbevoegdheid.

Aanpak parkeeroverlast in groter gebied

Het aanpakken van parkeerproblemen in een wijk is een lang en intensief traject. We starten dit traject als een wijk of buurt daar om vraagt. De parkeerproblemen zijn er dan al. De uitkomst van een dergelijk traject is altijd hetzelfde; er wordt betaald parkeren ingevoerd daar waar draagvlak vanuit de bewoners en ondernemers is. De parkeerdruk in de aangrenzende buurt neemt daardoor toe (het waterbedeffect). Vervolgens wordt ook in deze buurt een traject opgestart. Recent heeft u de *aanpak parkeeroverlast in groter gebied* voorgelegd aan uw raad. Hierin wordt beschreven dat met het invoeren van betaald parkeren in een keer in een groter gebied, we anticiperen op de parkeerproblemen die op termijn gaan ontstaan in gebieden in de stad. Omdat het traject met de Indische buurt en Professorenbuurt-Noord al ruim voor dit plan begonnen is, valt dit gebied buiten deze aanpak. Hier gaan wij ook op in in de brief *aanpak parkeeroverlast in groter gebied*.

Argumenten en afwegingen

Er is maar één oplossing om parkeerdruk tegen te gaan die werkt en dat is het invoeren van betaald parkeren. De vraag is waar de grens van het betaald parkeergebied komt te liggen. In het geval van de Korrewegwijk zijn er drie mogelijkheden:

- 1) De grens blijft liggen op de huidige locatie. Dat betekent dat het betaald parkeergebied niet verder uitgebreid wordt;
- 2) De grens komt te liggen bij het van Starckenborghkanaal. In alle delen van de Korrewegwijk waar nog geen betaald parkeren geldt, wordt betaald parkeren ingevoerd;
- 3) De grens komt te liggen bij het Molukkenpark (Nieuw-Indische buurt) en aan de oostkant van de Korreweg bij het van Starckenborghkanaal (Professorenbuurt Noord).

Niets doen is geen optie. De parkeerdruk en het aantal meldingen in de Nieuw-Indische buurt is daarvoor te hoog. Van de gehele Korrewegwijk een betaald parkeerzone maken kan niet rekenen op draagvlak van de bewoners en ondernemers van de West-Indische buurt. Daarom is het advies de grens van de betaald parkeerzone Korrewegwijk te verleggen tot en met de Molukkenstraat (Nieuw-Indische buurt) en de grens van de betaald parkeerzone Professorenbuurt-Oost te verleggen tot het van Starckenborghkanaal (Professorenbuurt-Noord). We lopen een reeel risico

dat de parkeerdruk zich verplaatst naar de West-Indische buurt: het bekende waterbede-effect zal ook hier optreden, zo is de verwachting.

Om het probleem van langsparkeerders in de Professorenbuurt-Noord op te lossen wordt een parkeerverbod in het gebied ingevoerd. Een parkeerverbod betekent niet dat er *niet* geparkeerd mag worden, een parkeerverbod betekent dat alleen in de parkeervakken geparkeerd mag worden. Zo worden bewoners niet meer gehinderd bij het verlaten van hun eigen oprit of straat.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

In juli 2019 heeft de gemeente samen met het Wijkoverleg Korrewegwijk (WOK) en het wijkvernieuwingsteam aan de bewoners gevraagd welke (fysieke) problemen er ervaren worden in de wijk en zijn er ideeën en suggesties voor verbetering opgehaald. Het overgrote deel van de opgehaalde reacties gingen over de parkeerproblemen. Alle reacties in overweging nemend is het voorstel tot stand gekomen betaald parkeren in te voeren in de gehele Korrewegwijk. Dit voorstel is in oktober aan de bewoners voorgelegd. Aan de hand van de reacties die hier op volgden, is een duidelijke tweedeling te zien in de wijk: bewoners van de Nieuw-Indische buurt vragen om maatregelen terwijl bewoners en ondernemers van de West-Indische buurt (nog) geen overlast ervaren. Dit heeft geleid tot de aanpassing van het voorstel om betaald parkeren in te voeren tot en met de Molukkenstraat.

Het voorstel heeft in de vorm van een parkeerplan ter inzage gelegen tot en met 27 mei 2020. In verband met de geldende coronamaatregelen is er geen fysieke bijeenkomst georganiseerd en konden belanghebbenden per mail of telefonisch hun mening achterlaten. Hierom is het reactietermijn verlengd naar 8 weken in plaats van de gebruikelijke 6 weken. De voorgestelde grens is het belangrijkste onderwerp van discussie. Een gedeelte van de bewoners uit de West-Indische buurt geeft aan een verschuiving van de parkeerdruk te verwachten en wenst daarom betaald parkeren in de gehele Korrewegwijk. Het merendeel van de mensen die gereageerd hebben staat achter de keuze om de grens bij de Molukkenstraat te trekken.

Daarnaast zijn er vragen over het nut van het voorgestelde tijdsvenster, voornamelijk van bewoners grenzend aan de Professorenbuurt-Oost waar een parkeerregime geldt van 16.00 tot 22.00 uur. Zij wensen eenzelfde regime. Er ontstaat hoe dan ook een overloop van auto's tussen verschillende regimes. Niet alleen uit de Professorenbuurt-Oost, maar ook vanuit de rest van de Indische buurt waar betaald parkeren geldt van 09.00 tot 18.00 uur. De oorzaak van de parkeeroverlast ligt echter niet alleen bij parkeerders van aangrenzende buurten. In andere buurten zien we dat een tijdsvenster tot 18.00 uur genoeg is om vreemdparkerders te weren. Met een ander tijdsvenster in de Nieuw-Indische buurt komt ook een eigen parkeerzone. Dat betekent dat bewoners alleen in dit kleine buurtje mogen parkeren met een vergunning en niet in de aangrenzende Korreweg parkeerzone.

In totaal zijn er ruim 300 individuele reacties op papier binnengekomen. Die reacties zijn terug te vinden in het reactierapport. Dat is als bijlage bij dit voorstel toegevoegd. Hiernaast zijn er nog vele gesprekken geweest met bewoners en ondernemers die niet op papier zijn vastgelegd. Uit alle reacties en gesprekken blijkt dat een representatief gedeelte van de bewoners voor het invoeren van betaald parkeren is, met de voorgestelde begrenzing. Natuurlijk blijft er ook tegenstand. Uit de reacties blijkt dat vooral de kosten van een vergunning voor weerstand zorgt.

Financiële consequenties

Kredietaanvraag

Betaald parkeren voeren we niet in om geld te verdienen. Maar het invoeren van een nieuw parkeerregime levert wel financiële mutaties op. De belangrijkste kosten en opbrengsten bestaan uit:

1. de plaatsing en exploitatie van parkeerautomaten;
2. het handhaven van het parkeerregime.

Parkeerautomaten

Voor het invoeren van betaald parkeren zijn parkeerautomaten nodig. Omdat steeds meer mensen met hun smartphone betalen, hebben we minder parkeerautomaten nodig. Sommige parkeerautomaten wordt zelfs nauwelijks meer gebruikt. Een aantal van deze automaten gaan we herplaatsen in de Indische buurt en Professorenbuurt. Er is daarom geen extra krediet nodig. De overige uitvoeringslasten (communicatie naar bewoners, herplaatsing automaten, elektriciteitsaansluitingen etc.) zijn begroot op € 10.000,- en worden gedekt uit de exploitatie van het parkeerbedrijf.

Inzet parkeerhandhaving

De kosten voor parkeerhandhaving behoren te worden gedekt uit de inkomsten van naheffingen. Voor parkeerhandhaving in het algemeen geldt dat de opbrengsten in schilwijken lager zijn dan bijvoorbeeld in het centrum. In de schilwijken zijn minder kortparkeerders en is er minder verloop dan bijvoorbeeld in het centrum. Met de verdere invoering van betaald parkeren in schilwijken ontstaat extra druk op het niet realiseren van de geprognostiseerde opbrengst uit naheffingsaanslagen. Wij schatten dit risico vooralsnog laag in. Met het digitaliseren van de parkeerhandhaving (inzet scanauto en kentekenparkeren) is het namelijk eenvoudiger geworden geparkeerde auto's te controleren. Daarnaast kunnen wij de kosten in schilwijken beperken door een lagere handhavingsintensiteit te hanteren dan in gebieden waar het parkeerverloop hoger ligt. Mochten er toch financiële nadelen zijn, zullen deze worden verrekend met de algemene middelen (Algemene Reserve).

Overige consequenties

1) De consequentie van het invoeren van betaald parkeren is dat een deel van de parkeerdruk verschuift naar het aangrenzend gebied waar geen betaald parkeren geldt. Dit noemen we het waterbedeffect. Dit is de reden dat de voorkeur van de grenzen van betaald parkeergebieden zoveel mogelijk bestaat uit harde grenzen als waterwegen, spoorlijnen en hoofdwegen. Voor veel vreemdparkeerders vormt dit een barriere waardoor ze er toch voor kiezen op een P+R te gaan staan, een vergunning aan te schaffen of voor andere vormen van mobiliteit te opteren. Desondanks stellen we – omdat dit voorstel op veel tegenstand stuitte van bewoners en ondernemers in de West-Indische buurt – toch voor de grens op het Molukkenpark te leggen, met daarbij wel de belangrijke noot dat het waterbedeffect met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid gaat optreden in de West-Indische buurt. Dit is nu juist wat we met de *aanpak parkeeroverlast in een groter gebied* willen voorkomen.

2) De gemeenteraad heeft zijn wensen en bedenkingen kenbaar gemaakt over het voornemen betaald parkeren (in één keer) in te voeren in een groter deel van de stad. Aangaande de Indische Buurt en Professorenbuurt-Noord zijn al eerder afspraken gemaakt. Daarom volgen we hier een separaat traject voor, zoals ook gemeld in de *aanpak parkeeroverlast in een groter gebied*.

3) Met het invoeren van betaald parkeren ontstaat er ruimte op straat. Er staan immers een stuk minder auto's geparkeerd in de wijk (gemiddeld zo'n 20%) en er is minder zoekverkeer. Deze vrijgekomen ruimte biedt kansen om de andere functies van de straat meer aan het licht te laten komen en zo de leefkwaliteit te verbeteren. Denk bijvoorbeeld aan ontmoetingsplekken, fietsparkeren, speelruimte, wandelroutes en/of meer groen. Het wijkvernieuwingsteam gaat samen met bewoners aan de slag om invulling te geven hieraan.

4) Betaald parkeren kan pas in werking worden gesteld als de parkeerautomaten geplaatst zijn en bewoners in de gelegenheid zijn gesteld om een vergunning aan te schaffen. Hiervoor zijn we afhankelijk van Enexis voor het aanleggen van de kabels voor de automaten. Enexis is voor haar planning onder andere afhankelijk van het weer. We gaan dan ook pas handhaven op het moment dat alle systemen er gereed voor zijn. Ook als de werkzaamheden voor het plaatsen van de automaten nog niet afgerond zijn op de ingangsdatum van de wijziging Parkeerbelastingverordening.

Vervolg

De invoering van betaald parkeren in de Professorenbuurt-Oost en Indische buurt is gepland in het eerste kwartaal van 2021

Lange Termijn Agenda

n.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.