

Onderwerp Vervolg onderzoeken LHBTI-onderzoeken

Steller L.T. Rozema



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 61 95 Bijlage(n) 3

Ons kenmerk 6650164

Datum 17-11-2017 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op 19 april 2017 informeerden wij u schriftelijk over de uitkomsten van twee onderzoeken die het COC Groningen en Drenthe en onderzoeksbureau EEVA hebben uitgevoerd naar aanleiding van de mishandeling en discriminatie van twee lesbische vrouwen in het uitgaansgebied van Groningen in april 2016 (collegebrief aan de raad met kenmerk 6279876).

Hierin gaven wij ook aan om samen met het COC Groningen en Drenthe (COC), het Discriminatie Meldpunt Groningen (DMG) en de politie-eenheid Noord-Nederland (Politie) te onderzoeken welke maatregelen wij zouden kunnen nemen om de aangifte- en meldingsbereidheid van LHBTI-stadjes te vergroten.

Tijdens de behandeling van de betreffende brief in de raadscommissie Financiën en Veiligheid d.d. 17 mei 2017 hebben wij tevens toegezegd u te informeren over de eventuele maatregelen die de lokale horeca en andere samenwerkingsverbanden hebben genomen om discriminatie en geweld tegen LHBTI-stadjes te voorkomen.

In deze brief gaan wij dan ook nader in op de (preventieve) maatregelen die wij samen met onze samenwerkingspartners hebben getroffen om de aangifte- en meldingsbereidheid te vergroten en om discriminatie en geweld in het uitgaansleven tegen te gaan.

Regenbooggelden

Groningen is als sinds 2007 koplopergemeente LHBTI-emancipatie, ook wel regenbooggemeente genoemd. Tot en met 2017 ontvangen wij hiervoor jaarlijks een rijksbijdrage van 20.000 euro per jaar. Met deze rijksbijdrage

hebben wij de afgelopen jaren samen met het COC, DMG, Politie en het Platform LGBT Groningen (Platform) fors ingezet op:

- a. een toename van de sociale acceptatie van lhbt'ers in onze gemeente;
- b. het continueren van de aanpak van vooroordelen, discriminatie, intimidatie en geweld tegen lhbt'ers;
- c. het steunen en zich veilig(er) en weerbaar(der) laten voelen van lhbt'ers in het sociale domein.

Om aanspraak op de rijks gelden te kunnen maken hebben zowel het COC als het Platform een (meerjaren)beleidsplan opgesteld met daarin activiteiten gericht op de hierboven genoemde doelstellingen. Voorbeelden van dergelijke activiteiten zijn het geven van voorlichtingen op middelbare scholen, themabijeenkomsten over het omgaan met diversiteit voor sportverenigingen, het organiseren van de jaarlijkse regenboogweek en het hijsen van de Regenboogvlag vanaf de Martinitoren op Coming Outdag.

Samen met de andere Nederlandse regenbooggemeenten hebben wij er bij het nieuwe kabinet op aangedrongen de rijks gelden voor de LHBTI-emancipatie en de daaraan gekoppelde doelstellingen ook na 2017 voort te zetten. In het regeerakkoord van het nieuwe kabinet is over de LHBTI-emancipatie het volgende opgenomen:

De behandeling van het initiatiefvoorstel tot aanvulling van de Algemene wet gelijke behandeling ter verduidelijking van de rechtspositie van transgender personen en intersekse personen wordt voortgezet en de discriminatieverboden in het Wetboek van Strafrecht blijven ongewijzigd. Onnodige geslachtsregistratie wordt waar mogelijk beperkt. In het onderwijs, onder meer bij de opleiding van docenten en in het MBO, wordt de positie van LHBTI verbeterd. In het buitenlands beleid wordt de aandacht voor de positie van LHBTI en de seksuele en reproductieve rechten voortgezet.

Wij onderzoeken momenteel de haalbaarheid van het beperken van onnodige geslachtsregistratie in gemeentelijke formulieren en correspondentie.

Mochten de regenbooggelden niet verlengd worden, dan dekken wij de wegvallende 20.000 euro aan rijks geld uit het reguliere diversiteitsbudget. Dit om de continuïteit van ons succesvolle LHBTI-beleid te waarborgen.

Alliantie LHBT-veiligheid Noord-Nederland

Vanaf 2016 nemen wij samen met onze lokale samenwerkingspartners en de gemeente Assen, Zuidwest Friesland en COC Friesland deel aan de alliantie LHBT-veiligheid Noord-Nederland. Dit samenwerkingsverband heeft tot doel een succesvolle aanpak van vooroordelen, discriminatie, intimidatie en geweld tegen LHBT'ers te ontwikkelen én het gevoel van veiligheid en weerbaarheid van LHBT'ers op school, thuis, op het werk, op straat, in de zorg, in de sport en in eigen sociale kring te vergroten.

Wij zetten in dit verband vooral in op samenwerking met de WIJ-teams en de woningbouwcorporaties als het gaat om de veiligheid van LHBTI-stadgers in

de wijken en op het wegnemen van drempels voor het melden van discriminatie en geweld bij de politie, het Discriminatie Meldpunt Groningen en buurtbemiddeling Groningen om vroegtijdig in te kunnen grijpen en het eventueel doen van aangifte.

Het idee om een stedelijk protocol discriminatie en geweld tegen LHBTI's te ontwikkelen komt dan ook voort uit de hierboven genoemde samenwerking.

Protocol discriminatie en geweld tegen LHBTI's

Samen met het COC, DMG en Politie is een stedelijk protocol opgesteld om meldingen van discriminatie en geweld tegen LHBTI-stadgers via een zogenaamde 'warme' overdracht door te verwijzen naar een centraal meldpunt, het DMG. De 'warme' overdracht houdt in dat het DMG de gegevens en de achtergrond van de melding en de melder rechtstreeks krijgt doorspeeld van een van de bij het protocol betrokken partners waar de melding is binnengekomen. Overigens blijft anoniem melden ook mogelijk. Dit beperkt echter wel de (juridische) mogelijkheden om een melding goed af te kunnen handelen; dan volstaan wij met registratie.

Wij hebben voor het DMG als centraal meldpunt gekozen omdat het DMG vanuit de '*Wet gemeentelijke antidiscrimatievoorzieningen*' al een taak heeft op het gebied van het registreren van discriminatiemeldingen en het bieden van onafhankelijke (juridische) ondersteuning en begeleiding bij het afwickelen van een discriminatiemelding.

Het protocol beschrijft naast de wijze waarop de doorverwijzing plaatsvindt ook de communicatielijnen bij eventuele ernstigere meldingen en de rollen van de vier bij het protocol betrokken partners.

Naast het stedelijk protocol is ook een voorlichtingsfolder ontwikkeld, die de LHBTI-gemeenschap moet bewegen om gevallen van discriminatie en geweld tegen hen altijd te melden bij een van de protocolpartners. Hierdoor denken wij de lage aangifte- en meldingsbereidheid te kunnen verhogen en een completer en betrouwbaarder beeld te krijgen van het werkelijke aantal gewelds- en discriminatiedelicten tegen LHBTI-stadgers. Wij brengen dit protocol breed onder de aandacht van onze regionale en lokale partners die te maken zouden krijgen met discriminatie en geweld tegen LHBTI's. Wij denken hierbij onder meer aan WIJ Groningen, corporaties en Horeca Groningen.

Bij een incident in de wijk De Oosterpoort in augustus 2017, waarbij een homoseksuele man op straat werd uitgescholden en bedreigd, heeft het protocol, dat toen nog in ontwikkeling was, zijn waarde reeds bewezen. Binnen vier dagen tijd waren alle betrokken protocolpartners geïnformeerd, had er een warme overdracht naar het DMG plaatsgevonden en werd er door het slachtoffer in aanwezigheid van het DMG aangifte bij de politie gedaan.

Horeca Groningen

In het 'Convenant Veilig Uitgaan II' uit 2015 hebben wij samen met Politie, Veiligheidsregio Groningen en de Horeca Groningen afspraken gemaakt over hoe met elkaar om te gaan in het uitgaansleven. Deze zogenaamde 'huisregels' gelden voor iedereen en richten zich niet op een specifieke groep.

Het panel deurbeleid is onderdeel van het convenant. Bij het panel deurbeleid gaat het vooral om het formuleren van een helder toelatingsbeleid om conflicten aan de deur te voorkomen. In dit overleg zitten Koninklijke Horeca Nederland, horecaondernemers, de gemeente, Politie en het DMG. Afgelopen jaren zijn er geen incidenten bij het panel over discriminatie en geweld tegen LHBTI's binnengekomen. Wij onderzoeken momenteel de mogelijkheden om de reikwijdte van het panel te vergroten, om zo ook voorvallen van discriminatie en geweld op straat of in de horeca zelf te kunnen bespreken. Tevens zijn wij voornemens het protocol discriminatie en geweld tegen LHBTI's onder de aandacht van de Groningse Horeca te brengen.

Het protocol en de bijbehorende voorlichtingsfolder zijn als bijlage bij deze brief gevoegd. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink

Meld discriminatie en geweld altijd!

Protocol Discriminatie en Geweld LHBTI's Lesbiennes, Homoseksuelen, Biseksuelen, Transgenders en Interseksuelen

Groningen is van oudsher een tolerante en gastvrije stad, waarin geen plaats is voor discriminatie en intolerante opvattingen. Wij koesteren de diversiteit in onze stad onder het motto "Iedereen is anders en in Groningen is ruimte voor iedereen". Toch komt discriminatie helaas ook in Groningen voor. Het regionale Discriminatie Meldpunt Groningen krijgt jaarlijks meer dan 200 meldingen binnen van discriminatie, waarvan de helft afkomstig is uit de stad Groningen. Het gaat hierbij onder meer om discriminatie op basis van godsdienst, levensovertuiging, politieke overtuiging, ras, geslacht, nationaliteit, burgerlijke staat, handicap of chronische ziekte, leeftijd, arbeidsduur (fulltime en parttimewerk), soort contract (vast of tijdelijk) en seksuele geaardheid.

Onderzoek van het COC Groningen en Drenthe wijst uit dat niet alleen het aantal meldingen over LHBTI-discriminatie achterblijft ten opzichte van andere, vergelijkbare steden in Nederland, maar ook dat de meldingsbereid onder de LHBTI-gemeenschap in Groningen laag is. Dit heeft onder meer te maken met de onbekendheid van het kunnen melden van discriminatie en het gebrek aan vertrouwen dat er ook daadwerkelijk iets met de melding gebeurt. Maar ook dat je als LHBTI Stadjer niet moet zeuren, discrimineren hoort er nu eenmaal bij en daar moet je maar tegen kunnen.

Wij vinden dat dit anders moet. Iedere Stadjer heeft recht op een veilige omgeving om in te werken, te sporten, uit te gaan, op te groeien en te wonen. Discriminatie tast deze veiligheid aan en moet overal en altijd aangepakt worden.

Waarom melden of aangifte doen?

- Melden is belangrijk om een signaal af te geven naar diegene die zich discriminerend heeft uitgelaten of geweld tegen u heeft gebruikt;
- Melden is belangrijk om uw eigen grenzen aan te geven, tot hier toe en niet verder;
- Door te melden krijgen wij inzicht in de aard en omvang van discriminatie en geweld;
- Het melden van discriminatie garandeert een maximale inzet van de hulp die mogelijk is vanuit de betrokken instanties.

Wees terughoudend in het gebruik van (sociale) media om een voorval in de openbaarheid te brengen. Dit kan namelijk ook negatieve gevolgen voor uzelf hebben. En dus niet altijd bijdragen aan de door u gewenste oplossingsrichting. Vraag het Discriminatie Meldpunt om advies.

Melden

Direct melden kan bij het Discriminatie Meldpunt Groningen:

050 549 87 02 (op werkdagen van 09.00-17.00 uur)

www.discriminatiemeldpunt.nl

info@discriminatiemeldpunt.nl

Melden kan ook anoniem, dit betekent dat wij uw melding wel registeren en uw verhaal aanhoren, maar het bemoeilijkt eventuele (juridische) vervolgstappen.

Samen met het Discriminatie Meldpunt Groningen bekijkt u welke eventuele (juridische) vervolgstappen mogelijk zijn, bijvoorbeeld het doen van aangifte. Besluit u op basis van het gesprek met het Discriminatie Meldpunt Groningen om aangifte te doen, dan kan het Meldpunt u bij de

aangifte ondersteunen door bijvoorbeeld mee te gaan of om de gevolgen van een aangifte met u door te spreken.

Indirect melden kan via de bij dit protocol aangesloten partners, COC Groningen en Drenthe, politie-eenheid Noord-Nederland en de gemeente Groningen. De partners verwijzen de melding altijd door naar het Discriminatie Meldpunt Groningen, op naam of anoniem.

Melden bij de gemeente kan via:

- het Klant Service Centrum, telefoon 14050, op werkdagen van 08.30 -17.00 uur
- het Meldpunt Overlast en Zorg, telefoon 050 587 58 85 op werkdagen van 10.00-17.00 of via <https://gemeente.groningen.nl/overlast-en-zorg-melden>.

Melden bij de politie kan via:

- De website: www.politie.nl/aangifte-of-melding-doen#link-geweld-bedreiging-of-discriminatie;
- Telefoon 0900 8844
- Bij nood belt u altijd 112

Melden bij het COC Groningen en Drenthe kan via:

- Telefoon 050-3132620.
- Email veiligheid@cocgd.nl

Aangifte doen

Aangifte kunt u alleen doen bij de politie. Dit kan via de website www.politie.nl/aangifte-of-melding-doen#link-geweld-bedreiging-of-discriminatie of via het telefoonnummer 0900 8844. In sommige gevallen kan de aangifte ook bij u thuis of direct na het geweldsdelict op het politiebureau plaatsvinden. Meestal dient u een afspraak te maken om aangifte te kunnen doen. Houd er rekening mee dat er enkele dagen tussen het delict en de aangifte kunnen zitten.





