Raadsvoorstel

24 MEI 2012

8R12.3114058

Gemeente Groningen

		Registratienr	RO 12.3060572
Datum raadsvergadering	27 juni 2012	Datum B&W besluit	22 mei 2012
Raadscommissie	Ruimte en Wonen	Portefeuillehouder	De Vries
Datum raadscommissie	13 juni 2012	Steller	R. Klaassen
Publiciteit	Persbericht PB	Telefoon	367 89 44
Bijlagen	2	E-mail	Ronkla1r@groningen.nl

Onderwerp

Perspectief Binnenstad-Oost

Concept raadsbesluit

De raad besluit:

I. kennis te nemen van het eindverslag van de inspraak over het perspectief Binnenstad-Oost;

II. het perspectief Binnenstad-Oost vast te stellen;

III. het besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad.

3114058

Aanwijzingen: status, deadline, visietrommel

Afgehandeld en naar archief	Paraaf	Datum	Classificatienr

Publiekssamenvatting

In het perspectief Binnenstad-Oost wordt geschetst hoe Binnenstad-Oost er in 2020 uit zal zien. Daarbij wordt aandacht besteed aan de consequenties van grote ontwikkelingen in het gebied, zoals de komst van de tram, de Damsterdiepgarage, de aanpassing van de Diepenring, de uitbreiding van het UMCG en de ontwikkeling van het Ebbingekwartier. Bij het opstellen van het perspectief is nadrukkelijk rekening gehouden met de beperkte financiële mogelijkheden en vandaar dat zoveel mogelijk afstemming is gezocht met andere gemeentelijke programma's en projecten.

Het perspectief dient als beleidsmatig kader voor nieuwe ontwikkelingen in Binnenstad-Oost. Overigens is het geen juridisch toetsingskader, daarvoor dient het bestemmingsplan, dat nu wordt geactualiseerd. Het perspectief en het bestemmingsplan zijn beleidsmatig op elkaar afgestemd.

Voorgesteld besluit

De raad besluit:
I. kennis te nemen van het eindverslag van de inspraak over het perspectief Binnenstad-Oost;
II. het perspectief Binnenstad-Oost vast te stellen;
III. het besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad.

Inleiding

In de nota Binnenstad.nu (vastgesteld door uw raad in 2009) is aangekondigd een visie te ontwikkelen op het gebied Binnenstad-Oost. Ondanks dat Binnenstad-Oost niet in het NLA 2.0 is terechtgekomen, hebben we gaandeweg ervoor gekozen om toch een perspectief op te stellen. Een perspectief dat kort en krachtig is. Eventuele maatregelen of initiatieven in Binnenstad-Oost in de toekomst, die we nu nog niet kunnen overzien, moeten bijdragen aan het eindbeeld.

Beoogd resultaat

In het perspectief wordt geschetst hoe Binnenstad-Oost er in 2020 uit zal zien. Daarbij wordt aandacht besteed aan de consequenties van grote ontwikkelingen in het gebied, zoals de komst van de tram, de Damsterdiepgarage, de aanpassing van de Diepenring, de uitbreiding van het UMCG en de ontwikkeling van het Ebbingekwartier. Bij het opstellen van het perspectief is nadrukkelijk rekening gehouden met de beperkte financiële mogelijkheden en vandaar dat zoveel mogelijk afstemming is gezocht met andere gemeentelijke programma's en projecten.

Het perspectief dient als beleidsmatig kader voor nieuwe ontwikkelingen in Binnenstad-Oost. Overigens is het geen juridisch toetsingskader, daarvoor dient het bestemmingsplan, dat nu wordt geactualiseerd. Het perspectief en het bestemmingsplan zijn beleidsmatig op elkaar afgestemd.

Kader

Het perspectief is een uitwerking van de nota Binnenstad.nu uit 2009 waarin is aangekondigd een visie te ontwikkelen op het gebied Binnenstad-Oost.

Overigens is dit perspectief niet geheel vergelijkbaar met de wijkperspectieven die zijn opgesteld voor de NLA-wijken. De wijkperspectieven zijn het gezamenlijk toekomstbeeld voor de wijk van gemeente, corporatie en bewoners Opdrachtgever is het NLA Aan het NLA liggen ook financiële afspraken ten grondslag. Voor het perspectief Binnenstad-Oost is dit niet aan de orde. Het is een perspectief dat opgesteld is op basis van input van bewoners en ondernemers Er liggen geen structurele financiële afspraken aan ten grondslag.

Argumenten/afwegingen

Aanleiding
In de nota Binnenstad.nu (vastgesteld door uw raad in maart 2009) is aangekondigd een visie te ontwikkelen op het gebied Binnenstad-Oost (grofweg tussen Bloemstraat-Diepenring-Oosterhaven-UMCG). De start-aanvraag is reeds in 2009 vastgesteld Vervolgens is er in het kader van de wijkperspectieven voor het NLA een wijkanalyse uitgevoerd. Binnenstad-Oost is uiteindelijk niet in het NLA 2.0 terechtgekomen. Daarna is ervoor gekozen om de visie op Binnenstad-Oost verder separaat op te pakken.

Waarom een perspectief
Wij kiezen voor een perspectief omdat in het gebied vrijwel geen ontwikkelinitiatieven zijn die drager kunnen zijn voor uitvoering van een "traditionele" visie. Weliswaar komen er veel ontwikkelingen van buiten op Binnenstad-Oost af (tram, Damsterdiepgarage, Diepenring, UMCG en het Ebbingekwartier), maar in het gebied zelf vindt verder amper ontwikkeling plaats. Omdat ook onze eigen financiële mogelijkheden zeer beperkt zijn kiezen we ervoor zoveel mogelijk combinaties te zoeken met andere ontwikkelingen, en plannen die toch al in de planning zitten. Door zoveel mogelijk werk met werk te maken is het wellicht toch mogelijk om belangrijke onderdelen uit het perspectief te realiseren

Een andere reden om een perspectief te ontwikkelen is dat het gebied als het ware tussen twee schaalniveaus in ligt Het stedelijk niveau, met de dynamo's Binnenstad en UMCG, en het lokaal niveau. Steeds vaker ontstaat de behoefte, zowel bij ons als bij bewoners en gebruikers van een gebied, ook op mesoniveau een richting te ontwikkelen (zie bijvoorbeeld ook de discussie rond het Sontweggebied en de wijkperspectieven). Dit perspectief heeft overigens geen formele juridische status in het kader van de Wro.

Hoofdlijn perspectief
In het kort kiezen we in het perspectief voor de volgende lijn:

1. Binnenstad-Oost is functioneel onderdeel van de Binnenstad;
2. de tram past in Binnenstad-Oost;
3. voor bezoekers van de Damsterdiepgarage loopt de route naar de binnenstad via de Nieuweweg of de Steentilstraat;
4. de hoofdwandelroute van het Sontweggebied naar de binnenstad loopt via de Oosterkade;
5. de woonbuurten in Binnenstad-Oost behouden hun eigen karakter;
6. we zetten in op versterking van groen in de woonbuurten;
7. ruimte voor terrassen aan het water op de hoek van de Oosterkade en de Steentilbrug;
8 duidelijke en veilige fietsverbindingen, zowel van/naar de binnenstad als over de Oostersingel;
9. veilige en leefbare woonbuurten met weinig (drugs)overlast en extra parkeerdruk opgevangen in garages in de buurt;
10. versterking van de bijzondere functies zoals de Schouwburg en het Werkmancollege.

Om enkele concrete implicaties van deze hoofdlijn te geven. een keuze voor de route Sontweggebied-Binnenstad via de Oosterkade zal betekenen dat het inrichtingsniveau van de Oosterkade daarop moet worden aangepast en het parkeren op termijn moet worden teruggedrongen. Versterking van het groen in de woonbuurten betekent dat er een groenproject (bv. geveltuinen) zal moeten worden opgestart met bewoners en mogelijk ook Nijestee.

Uit het traject dat tot nu toe gevolgd is, samen met bewoners en ondernemers, is een groot aantal projectideeën voortgekomen. Sommige passen goed in bovenstaande koers. Andere ideeën zijn niet wenselijk of bij voorbaat niet haalbaar. Alle projectideeën zijn op een rij gezet, met daarbij een inschatting: korte termijn (<2 jaar), middellange termijn (voor 2020), na 2020 of niet wenselijk.

Maatschappelijk draagvlak/participatie

Het conceptperspectief heeft ter inzage gelegen van 28 oktober t/m 8 december 2011. Op 17 november 2011 heeft een inspraakavond plaatsgevonden. Er zijn 9 zienswijzen ingediend In het inspraakverslag is onze reactie en eventuele verwerking op de zienswijzen opgenomen en een verslag van de inspraakavond. De resultaten van de inspraak zijn tevens afgestemd met het traject van de actualisatie van het bestemmingsplan.

Dit maakt dat het perspectief nu ter vaststelling aan uw raad wordt aangeboden.

Financiele consequenties

Voor uitvoering van ideeën die genoemd zijn in het perspectief zijn geen aparte financiële middelen beschikbaar. Uitvoering zal moeten gebeuren door werk met werk te maken (zie bv. het voorbeeld van de Schouwburgomgeving), danwel door projecten binnen reguliere (onderhouds)budgetten of door bewoners zelf te realiseren.

Realisering en evaluatie

Het perspectief vormt een beleidsmatig kader voor toekomstige ontwikkelingen die op Binnenstad-Oost afkomen en nieuwe ontwikkelingen in het gebied die we nu nog niet kunnen overzien. De lijst van ideeën is indicatief en niet-limitatief. De komende jaren zal duidelijk moeten worden of ideeën ook daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd door werk met werk te maken of reguliere (onderhouds)budgetten en bewonersinitiatief te benutten.

BIJLAGE

Inspraakverslag Perspectief Binnenstad-Oost

Van 28 oktober t/m 8 december 2011 heeft het concept-perspectief Binnenstad-Oost ter inzage gelegen. Op 17 november 2011 heeft een inspraakavond plaatsgevonden. Er zijn 9 zienswijzen ingediend. Deze zijn bijgevoegd. In het inspraakverslag is onze reaktie en eventuele verwerking op de zienswijzen opgenomen en een verslag van de inspraakavond. De resultaten van de inspraak zijn tevens afgestemd met het traject van de actualisatie van het bestemmingsplan.

Per indiener is hieronder (in samengevatte vorm) aangegeven wat de zienswijze inhoudt en wat onze reaktie en eventuele verwerking is.

Indiener	Zienswijze	Reaktie/verwerking
BOBO	Woningen zuidzijde Tuin van Hommes zijn oranje en noordzijde geel: dit zijn woningen. Komt ook elders voor.	Hier is sprake van gecombineerde functies in één bouwblok, dit is juist een karakteristiek van Binnenstad-Oost Aanduiding is indicatief
bewoner	De Steentilstraat, noch de Winschoterkade/Radesingel kan als parkeerroute fungeren. Voor de omkering van de rijrichting van de Winschoterkade dient ten eerste een verkeersbesluit te worden genomen en ten tweede dat vervolgens vernietigd te worden.	De rijrichting van de Steentilstraat en de Winschoterkade/Radesingel valt buiten het perspectief Binnenstad-Oost.
bewoner	De gemeente moet niet te pas en te onpas 'u woont nu eenmaal in het centrum' van stal halen om nieuwe ingrepen te rechtvaardigen.	Wij zien Binnenstad-Oost als een wijk die onderdeel uitmaakt van de binnenstad. Een zekere mate van 'binnenstadsleven' hoort daar nu eenmaal bij. Tegelijkertijd zien we Binnenstad-Oost ook als een wijk met unieke kwaliteiten die we willen versterken.

	Uitbreiding van het Werkmancollege mag niet ten koste gaan van het plein van de Borgmanschool en het groen.	Op dit moment zijn er geen concrete plannen voor uitbreiding aan de achterzijde.
	'ondersteunend groen' in concept-bestemmingsplan Binnenstad-Oost voor het het gebied achter Werkmancollege/Borgmanschool is niet meer ingetekend.	In het voorontwerp Bestemmingsplan is het betreffende groen alsnog opgenomen.
	Er is overlast voor bewoners van de Tuinstraat door de onrustige woonomgeving: straatzijde, achterzijde, sluiproute, junks, uitgaanspubliek en Bernlef	Overlast wordt gericht aangepakt in overleg met Meldpunt Overlast, politie en andere betrokken partijen.
	De gemeente moet opnieuw nadenken over de 15% norm, aantal studenten is hoger dan 15%, in huizen die daarvoor niet geschikt zijn.	Om een structurele oplossing voor het huisvesten van jongeren te zoeken is de campagne Bouwjong gestart. De 15% norm is halverwege 2011 aan de orde geweest. De raad heeft ingestemd met het voortzetten van deze norm.
buurtcomité,	In de bocht bij (voorheen) Tijdloos kunnen auto's elkaar niet passeren.	Bij herinrichting van dit gebied is eenrichtingsverkeer een optie. Dit onderwerp valt nu buiten het perspectief.
	Koffieshops geven overlast doordat junks in de buurt blijven hangen.	Overlast wordt gericht aangepakt in overleg met Meldpunt Overlast, politie en andere betrokken partijen.
	Rijrichting bij viaduct Oosterkade is onduidelijk.	Wij onderzoeken de mogelijkheid van een nieuwe fiets/voetbrug over het Eemskanaal als verbinding tussen Sontweg en Binnenstad. De rijrichting onder het viaduct zal daar ook bij betrokken worden.
	Diverse suggesties voor verbeteringen.	Meldingen over achterstallig onderhoud kunnen gedaan worden bij het loket beheer en verkeer: 050-3678910 De boomspiegels van bomen langs de Oosterkade zijn verbeterd en parkeerplaatsen verlegd.

bewoner	Waarom geen foto van de geveltuinen in de Tuinstraat ipv Utrecht.	De foto van Utrecht is bedoeld als inspiratie en referentie.
	De gemeente moet opnieuw nadenken over de 15% norm, aantal studenten is hoger dan 15%, in huizen die daarvoor niet geschikt zijn.	Om een structurele oplossing voor het huisvesten van jongeren te zoeken is de campagne Bouwjong gestart. De 15% norm is halverwege 2011 aan de orde geweest. De raad heeft ingestemd met het voortzetten van deze norm.
	Er is overlast voor bewoners van de Tuinstraat door de onrustige woonomgeving: cafés, sluiproute, junks, uitgaanspubliek .	Overlast wordt gericht aangepakt in overleg met Meldpunt Overlast, politie en andere betrokken partijen.
	Wij willen graag overleg met de gemeente over de toekomst van de Tuinstraat.	Een eerste overleg heeft inmiddels plaatsgevonden.
bewoner	Versmalling van de rijbaan Diepenring spreekt zeer aan, z.s.m. doen.	Voor de laatste fase van de herinrichting Diepenring zijn voorlopig geen financiële middelen beschikbaar.
	Verbetering Oosterkade altijd doen, niet afhankelijk van lange termijn.	Bij de herinrichting van de Oosterkade (riolering) gaan we op zoek naar quick-wins.
	Hanzeplein. is dat wel een plein? Kan dat niet beter.	Kleine aanpassingen op het plein zijn en worden in 2012 uitgevoerd. De opzet van het plein blijft ongewijzigd.
	Tekst Agricolastraat is negatief en teveel vaktaal.	De tekst is begrijpelijker gemaakt.
	Parkeerterreinen niet afsluiten.	In het perspectief wordt juist uitgegaan van het openbaar houden hiervan
	Overlast Grote Markt vanwege weerkaatsing tegen beplating van en hoogbouw naast UMCG.	Klachten over overlast kunnen worden gemeld bij het Meldpunt Overlast: 050-5875885.
bewoner	Beeld perspectief is irreëel positief, kwaliteit van wonen en leefruimte bewoners wordt opgeofferd ten gunste van passanten, zoals studenten.	Binnenstad-Oost is een divers gebied met een binnenstedelijk karakter. Het is juist deze mix van functies die het gebied aantrekkelijk maakt. We zetten dan ook in op versterking van de routes naar de binnenstad én versterking van de woon- en leefomgeving. Dit gaat in

		onze ogen als streefbeeld goed samen.
	De autobereikbaarheid wordt slechter, de looproute van Sontweg naar binnenstad is te lang voor kort bezoek. Binnenstad-Oost wordt steeds meer een door studenten bewoond gebied met marginale economische activiteiten.	De Damsterdiepgarage is bedoeld voor bezoek aan de Binnenstad en een looproute gaat via Binnenstad-Oost. Door de realisatie van deze garage verwachten wij juist een toename van economische activiteiten.
bewoner	Het aantal studentenpanden is te hoog	Om een structurele oplossing voor het huisvesten van jongeren te zoeken is de campagne Bouwjong gestart. De 15% norm is halverwege 2011 aan de orde geweest. De raad heeft ingestemd met het voortzetten van deze norm.
	Er is overlast voor bewoners van de Tuinstraat door de onrustige woonomgeving: sluiproute Tuinstraat, junks, uitgaanspubliek en Bernlef.	Overlast wordt gericht aangepakt in overleg met Meldpunt Overlast, politie en andere betrokken partijen.
	Wat zijn de plannen voor de fusie van het Werkmancollege en het binnenterrein. Wat gebeurt er met het middenterrein? Nog minder lucht voor omwonenden.	Op dit moment zijn er geen concrete plannen voor uitbreiding aan de achterzijde.
	Door overkluizing van het Schuitendiep gaat een karakteristiek stuk Diepenring verloren.	De tram kent zijn eigen inspraaktraject en is geen onderdeel van het perspectief Binnenstad-Oost.
Groningen City Club	Het GCC pleit voor duidelijke keuzes voor een levendig winkelgebied. In het perspectief staat geen stimulering van het winkelgebied rond het Damsterdiep.	Wij doen al veel aan stimulering: garage Damsterdiep, Damsterplein, subsidie- en startersregeling, promotie van het gebied. Wij verwachten dat dit gebied meer economische activiteiten zal aantrekken. De opmerking over geen stimulering is aangepast.
	Winkel en bedrijfsruimten aan Boterdiep en Bloemstraat moeten meer beschikbaar komen voor ambachtelijke bedrijvigheid en creatieve industrie met ondergeschikte rol detailhandel.	Dit is bestaand beleid dat reeds opgenomen is in het oude bestemmingsplan en dat wordt voortgezet in het nieuwe bestemmingsplan Binnenstad-Oost.

	Rond het middengebied wonen stimuleren en geen vergunningen voor nieuwe zakelijke bestemmingen.	Wij delen de opvatting om wonen te stimuleren, op grond van het oude bestemmingsplan zijn er geen nieuwe mogelijkheden, dit beleid wordt voortgezet met uitzondering van de Nwe. Sint Jansstraat als route centrum-ziekenhuis.
	De ontwikkeling van de Oosterhaven richting Eemskanaalzone mag niet leiden tot spreiding of uitdunning van centrumfuncties met als gevolg leegstand.	Dit is ook zeker niet de bedoeling. Het gaat erom dat door versterken van de openbare ruimte het combinatiebezoek aan de binnenstad (en dus extra bezoekers) wordt versterkt.
	Bedrijfsleven vindt dat er een integrale visie op de historische gangen ontwikkeld moet worden.	Wij verwijzen naar het gangen en stegenproject uit 2002 en boekje Ga Je Gang in Groningen (2004).
	Bedrijfsleven dringt aan op halte op Damsterdiep.	De tram is geen onderdeel van perspectief Binnenstad-Oost, kent zijn eigen inspraaktraject. In de discussie over de regiotram is een halte Damsterdiep afgevallen.
	Er mist een visie op kortparkeren in de wijk, er moeten voldoende plaatsen daarvoor beschikbaar blijven.	De visie Diepenring (2010) is uitgangspunt: * garage Damsterdiep voor bezoekers met ruimte voor bewoners (nacht); * Nieuweweg behoudt het kortparkeren van bezoekers; * Parkeren op straat blijft voor vergunninghouders.
	Aandacht voor de gevolgen van de fysieke afsluiting van de Steentilstraat voor de route Griffeweg/Europaweg en Petrus Campersingel.	De omleiding en rijrichting van de Steentilstraat en de Winschoterkade/Radesingel vallen buiten het perspectief Binnenstad-Oost.
	In het perspectief wordt een aantal keer verwezen naar de visie van de Groningen City Club. Het betreft hier de visie van het Hoofdbedrijfschap Detailhandel, zoals geformuleerd in 'De HBD-kansenkaart van Groningen Oosterstad'.	Dit is correct, het perspectief is hierop aangepast.