

Raadsvoorstel



Onderwerp Plan Schuldhulpverlening gemeente Groningen 2024-2028
Telnr. 14050 Bijlagen 2

Registratienummer 279272-2023
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Eikenaar

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand 12 Jaar 2023
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. het Plan Schuldhulpverlening gemeente Groningen 2024-2028 vast te stellen;
- II. dit plan in werking te laten treden op 1 januari 2024.

Samenvatting

Op 1 juli 2012 is de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening in werking getreden. Deze wet geeft aan gemeenten de verantwoordelijkheid om de integrale schuldhulpverlening uit te voeren. Op grond van deze wet stelt de gemeenteraad eens in de vier jaar een plan vast dat hieraan richting geeft. Het Plan Schuldhulpverlening gemeente Groningen 2024-2028 geeft invulling aan deze wettelijke verplichting. In dit plan hebben wij de visie geformuleerd dat wij vinden dat schuldhulpverlening een publieke taak is die het beste dichtbij de inwoners door de gemeente zelf georganiseerd wordt. In de aankomende jaren willen wij sterker gaan inzetten op het versterken van de financiële zelfredzaamheid van onze inwoners en op het verbeteren van een meer persoonsgerichte aanpak. Daarbij hebben wij speciale aandacht voor jongeren. Daarbij geldt dat voor een effectieve en efficiënte vorm van schuldhulpverlening wij in de meeste gevallen gebruik willen maken van een saneringskrediet voor het oplossen van problematische schulden van onze inwoners.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

In het vorige plan schuldhulpverlening zijn wij de weg ingeslagen naar een integrale schuldhulpverlening. Wij kijken verder dan enkel het oplossen van schulden, maar proberen ook de samenhangende problemen op andere terreinen van het leven aan te pakken. In de afgelopen jaren hebben er veel veranderingen plaatsgevonden binnen het landschap van schuldhulpverlening. Zo is de wettelijke verplichting voor gemeenten gekomen voor de uitvoering van vroegsignalering. Verder is het adviesrecht voor gemeenten voor schuldenbewinden gekomen. Tot slot is sinds juli van dit jaar de doorlooptijd van de WSNP (wet schuldsanering natuurlijke personen) ten gunste van inwoners verkort van drie jaar naar anderhalf jaar. In de afgelopen periode hebben wij ons beraden op deze wetswijzigingen alvorens wij een nieuw plan schuldhulpverlening gingen opstellen. Het heeft dus langer geduurd om een nieuw plan schuldhulpverlening te ontwikkelen dan vooraf werd gedacht.

Kader

Wet gemeentelijke schuldhulpverlening

Argumenten en afwegingen

Het Plan Schuldhulpverlening gemeente Groningen 2024-2028 vaststellen

Uw raad stelt hiermee de kaders vast waarbinnen wij als college uitvoering dienen te geven aan de integrale schuldhulpverlening. De raad kan zich hier uitspreken over thema's zoals preventie, vroegsignalering, nazorg en beschermingsbewind. In dit plan ligt de focus volledig op de integrale schuldhulpverlening. Hiermee krijgt het onderwerp schuldhulpverlening de aandacht die het ook verdient.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Voor de totstandkoming van voorliggend plan schuldhulpverlening hebben wij advies gevraagd aan de cliëntenraad Werk en Inkomen. Zij hebben ons advies gegeven over het plan schuldhulpverlening (zie bijlage). Dit advies is conform overgenomen in voorliggend plan schuldhulpverlening. Tevens hebben wij gesproken met ervaringsdeskundigen en het Lokaal Platform schuldhulpverlening. Zover dat mogelijk was, hebben wij hun adviezen verwerkt in het voorliggende plan.

Financiële consequenties

Door het Rijk zijn met de invoering van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening in 2012 ten aanzien van de uitvoering van de schuldhulpverlening geen extra structurele middelen ter beschikking gesteld. Gemeenten hebben bij schuldhulpverlening de regie in handen. Zij kunnen zelf prioriteiten stellen en kiezen hoe zij de schuldhulpverlening organiseren. Zij kunnen zelf bepalen hoeveel financiële middelen voor schuldhulpverlening worden ingezet. In onze gemeente hebben wij sinds jaar en dag een kwalitatief goede schuldhulpverlening zonder werkvoorraden erg belangrijk gevonden. Schuldhulpverlening maakt onderdeel uit van de begroting van de directie Inkomensdienstverlening.

In de begroting 2024 is aan de lastenkant vanuit reguliere gemeentelijke middelen een bedrag van 10,2 miljoen euro voor schuldhulpverlening opgenomen en aan de batenkant een bedrag van 1,2 miljoen euro. In de begroting van 2024 is een bedrag van 1,137 miljoen euro opgenomen aan (incidentele) Rijksmiddelen die vanuit de septembercirculaire 2023 ter beschikking zijn gesteld voor individuele bijzondere bijstand en vroegsignalering. Deze incidentele middelen kunnen tot en met 2025 worden ingezet.

De ambities vanuit dit plan betekenen een flinke intensivering van de schuldhulpverlening, waarbij het naast de (tijdelijke) inzet van meer formatie van minimaal 13,5 fte (voor vroegsignalering, wijkgericht werken, jongerenaanpak en nieuwe werkwijzen) ook de ontwikkeling van nieuw instrumentarium voor schuldhulpverlening betreft. Wij denken dit niet allemaal te kunnen dekken binnen de reguliere begroting, vandaar dat wij voor een deel een beroep doen op de (incidentele) gemeentelijke middelen uit het Coalitieakkoord inzake intensiveren armoedebestrijding (totaal 700.000 euro). Daarnaast zetten wij de incidentele Rijksmiddelen in die vanuit de decembercirculaire 2022 (787.000 euro) en de mei-circulaire 2023 (1,131 miljoen euro) voor individuele bijzondere bijstand en vroegsignalering ter beschikking zijn gesteld. Deze incidentele middelen kunnen respectievelijk worden ingezet in de jaren 2023 en 2024 en in de jaren 2024 en 2025. Verder bekijken wij of een deel van de extra kosten gefinancierd kan worden middels de Rijksmiddelen SPUK

Kansrijke wijk (jaarlijks 108.000 euro, in te zetten tot en met 2026) of dat wij daarvoor een beroep gaan doen op de Rijksmiddelen voor versterking gemeentelijke dienstverlening naar aanleiding van de POK. Wij verwachten derhalve dat wij tot en met het jaar 2025 de reguliere én de intensivering van de schuldhulpverlening kunnen dekken. Dit geeft ons de ruimte om de komende jaren te experimenteren, nieuwe werkwijzen uit te proberen en in te spelen op nieuwe ontwikkelingen in de schuldhulpverlening, zoals de verkorting van de aflostermijn bij schuldregeling en het initiatief van het Rijk en de brancheverenigingen NVVK, VNG en Divosa inzake het invoeren van een basisdienstverlening schuldhulpverlening voor alle gemeenten.

Bron	Bedrag (x 1.000.000 euro)	Waarvoor	Wanneer
Begroting 2024	10,2	Reguliere dienstverlening zoals Preventie, Vroegsignalering, Budgetbeheer, Beschermingsbewind, Schuldregeling, Euro-coaching en Sociale kredietverlening, en een deel van de intensivering schuldhulpverlening	2024
Rijksmiddelen septembercirculaire 2023 (onderdeel van de begroting 2024)	1,137	Intensivering schuldhulpverlening	2024 en 2025
Rijksmiddelen decembercirculaire 2022 (naar verwachting wordt hiervan in 2023 0,3 uitgegeven)	0,787	Intensivering schuldhulpverlening	2024
Rijksmiddelen mei-circulaire 2023	1,131	Intensivering schuldhulpverlening	2024 en 2025
Rijksmiddelen SPUK Kansrijke wijk	0,108	Intensivering schuldhulpverlening (zoals extra inzet formatie in noordelijke wijken)	2024, 2025 en 2026
Rijksmiddelen POK	PM	Intensivering schuldhulpverlening (zoals extra inzet formatie in de wijken)	NNTB
Intensiveringsmiddelen armoedebestrijding coalitieakkoord	PM	Intensivering schuldhulpverlening	2024, 2025 en 2026

Bovenstaand schema geeft de voorlopige financiële situatie weer want die is voor een deel onder andere afhankelijk van de aanvraag SPUK Kansrijke wijk. In het uitvoeringsplan schuldhulpverlening 2024-2025, dat aan het eind van het eerste kwartaal van 2024 wordt opgeleverd, wordt de verdeling van de middelen nader uitgewerkt.

Overige consequenties

Juridische consequenties

Op grond van artikel 2 van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening dient de gemeenteraad iedere vier jaar een plan vast te stellen dat richting geeft aan de integrale schuldhulpverlening aan inwoners van de gemeente. In dit artikel zijn vervolgens een aantal eisen opgenomen waaraan dat plan moet voldoen. Door vaststelling van bijgaand Plan Schuldhulpverlening gemeente Groningen 2024-2028, voldoet de raad aan de verplichtingen van artikel 2.

Vervolg

Wanneer uw raad bovengenoemd plan heeft vastgesteld zal dit plan worden gepubliceerd op de gemeentelijke website. Uw raad wordt verder jaarlijks tijdens de Planning en Control cyclus geïnformeerd over de resultaten van de schuldhulpverlening. Halverwege de doorlooptijd van het plan zal er een evaluatie plaatsvinden van het plan. Indien de resultaten daartoe aanleiding geven kan het plan worden aangepast.

Lange Termijn Agenda

Niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.