

Onderwerp Pr advis initiatiefvoorstel van 100% Groningen,  
Groen Links, SP en PvdA 'De Gezinsverzorger'

Steller A. de Jong

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 6778 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk



Datum 6-1-2021

Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op 13 november jl. ontvingen we een initiatiefvoorstel van 100% Groningen, Groen Links, SP en PvdA. In dit initiatiefvoorstel - 'De Gezinsverzorger' - wordt opgeroepen tot het inrichten van een tenminste twee jaar durende pilot gezinsverzorging welke in 2021 inhoud en vorm wordt gegeven. Met dit pr advis geeft het college een reactie op dit initiatiefvoorstel.

#### Initiatiefvoorstel

Het idee achter het initiatiefvoorstel sluit goed aan bij de beweging die wij als gemeente met onze partners maken. Een beweging die we in de toekomst verder door ontwikkelen, onder andere met de nieuwe inkoop jeugdhulp. Wij willen de ondersteuning van inwoners zoveel mogelijk op een laagdrempelige, logische en integrale wijze organiseren. Het stapelen van indicaties, waarbij verschillende zorgprofessionals zonder onderlinge afstemming bij gezinnen over de vloer komen is in onze ogen niet wenselijk. Bij het stapelingsproject sociaal domein doen wij op dit moment ervaring op met het ontvlechten van zulke situaties en zoeken we naar integrale oplossingen waarbij de inwoner centraal staat. Ook met de aanbesteding GON hebben we de aanbieders de ruimte en de instrumenten gegeven om de ondersteuning te bieden die nodig is. Het inrichten van een pilot waarbij we kunnen experimenteren met de functie gezinsverzorger zien wij als een toevoeging op de ingezette ontwikkelingen.

#### Preadvis

Wij adviseren positief over het initiatiefvoorstel 'De Gezinsverzorger' en stellen u voor kennis te nemen van de context waarbinnen we de pilot binnen

de gemeente Groningen kunnen uitvoeren. De context beschrijven wij eveneens in deze brief.

Wij hebben de mogelijkheden van dit initiatiefvoorstel verkend met WIJ Groningen. WIJ benoemt de optie om de functie gezinsverzorgende door geschoolde vrijwilligers uit te laten voeren. WIJ werkt veel met vrijwilligers, studenten en ervaringsdeskundigen. Dit kan een goede aanvulling op het takenpakket van WIJ zijn, als aanvulling op de ondersteuning die door de professionals van WIJ geboden wordt.

Bij de uitvoering door Stichting WIJ met vrijwilligers hebben we te maken met kosten van o.a. de projectleiding en de coördinatie, training en werving van de vrijwilligers. De kosten van de projectleiding en van het opzetten van de monitoring kunnen bekostigd worden uit de Transformatieagenda Jeugdhulp van de Groninger gemeenten. Omdat er gewerkt wordt met vrijwilligers vervallen de salariskosten voor de gezinsverzorgers maar hebben we nog steeds te maken met o.a. scholingskosten en onkostenvergoedingen. Gezien de aard van deze kosten gaan we er vooralsnog van uit dat deze niet meer dan €10.000 bedragen. Hiervoor zoeken we dekking binnen de bestaande budgetten.

In het initiatiefvoorstel stellen de initiatiefnemers: “Er liggen nog veel vragen open zoals: het aantal uren, wel of geen indicatie, financiering, wel/niet in dienst van WIJ, Fte’s, opleidingsniveau, etc. De fracties hebben bewust ervoor gekozen om deze vragen onbeantwoord te laten, omdat het van belang is dat het college de verdere invulling in samenspraak met professionals, ouders, 1e lijnszorg en huisartsen gaat formuleren en vormgeven.” Dit initiatiefvoorstel past qua inhoud goed in de visie, de beleidslijn en de beweging die we als gemeente maken, samen met onze partners. Wij constateren eveneens en in lijn met het initiatiefvoorstel dat er nog veel vragen open liggen die nog nadere uitwerking of nader onderzoek behoeven en dat er nog verdere afstemming met de betrokken partijen nodig is.

Gezien de beperkte beschikbare middelen en de context die we verderop in deze brief beschrijven is ons advies om de optie waarbij er vrijwilligers worden ingezet als gezinsverzorgers verder uit te werken met de betrokkenen. Bij deze uitwerking betrekken we ook Humanitas en de MJD. Hierbij hanteren we het uitgangspunt dat we in lijn met het initiatiefvoorstel samen met het veld ervaring opdoen, leren en experimenteren.

Als onderdeel van de verdere invulling geven we graag ook uitvoering aan het dictum van het initiatiefvoorstel: “De raad in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen voor de start van de pilot naar voren te brengen”. We stellen voor dat we de financiële consequenties van het uitvoeren van deze pilot, voor zover dat mogelijk is, als input voor de wensen en bedenkingen voor de start van de pilot in de maand januari van 2021 in kaart brengen. De

pilot kan ons inziens met in achtneming van de wensen en bedenkingen van de raad in maart van 2021 starten.

Wij zijn ons préadvies begonnen met het voorstel om kennis te nemen van de context waarbinnen we de pilot in de gemeente Groningen kunnen uitvoeren. Hiermee willen wij benadrukken dat we het vraagstuk zoals dat ook in het initiatiefvoorstel beschreven wordt, integraal willen benaderen. Door deze benadering kan de pilot bijdragen aan een structurele verandering, de transformatie, binnen het sociaal domein van de gemeente Groningen.

### Context

#### *Inhoudelijke relatie initiatiefvoorstel met inkoop jeugdhulp 2022*

De initiatiefnemers geven aan dat de gezinsverzorger niet één van de vele bestaande producten moet worden. De stapeling van hulp moet immers afnemen, niet toenemen. We willen ruimte creëren waarbij ondersteuning minder vormvast en minder aanbodgericht wordt. De ondersteuningsbehoefte van inwoners moet centraal staan en daar bouwen we fluïde ondersteuningsvormen omheen. Juist dit is een belangrijke pijler binnen de visie op de inkoop jeugd. Dit uitgangspunt hebben wij in een eerder stadium met uw raad gedeeld.

We hebben ons hierbij onder andere laten inspireren door de gemeente Utrecht. In Utrecht wordt de ondersteuning geleverd door breed samengestelde lokale teams. Daarbij gaat het lokale team aan de slag met de ondersteuning die nodig is, zonder indicaties. Die ondersteuning is altijd maatwerk. Hiermee worden ondersteuningsvormen zoals de gezinsverzorger in de praktijk mogelijk gemaakt, met het voordeel dat de gezinsverzorger niet weer een vastomlijnd product wordt. We onderzoeken op dit moment welke rol de Stichting WIJ in Groningen kan gaan spelen bij de uitvoering van deze ambulante jeugdhulp.

#### *Timing initiatiefvoorstel in relatie tot de inkoop jeugdhulp*

De besluitvorming rondom de inkoop jeugdhulp moet medio 2021 plaatsvinden. Vervolgens zal het inkoopproces starten. De nieuwe contractperiode gaat in op 1-7-2022. De processtappen tot aan deze deadline zijn onder meer bepaald door de wettelijk vastgelegde termijnen en aanbestedingsvereisten en kennen een strak tijdschema waarbinnen met de relevante partijen moet worden afgestemd. Dit proces vergt zorgvuldigheid en focus.

In het voorjaar van 2021 zullen we het bestek voor de inkoop jeugdhulp en het idee wat we willen onderbrengen in een algemene voorziening bij de WIJ gereed moeten hebben om in juni te kunnen besluiten over de inkoop en genoeg tijd te hebben om daarna het inkoopproces met aanbieders te doorlopen. De dan lopende pilot kan een goede indicatie geven voor hetgeen

we qua functie gezinsverzorging tijdens het inkoopproces mee moeten nemen.

#### *Ervaringen pilots Westerkwartier en Midden Groningen*

Op dit moment zijn er al pilots met de functie gezinsverzorgende gestart in de gemeenten Westerkwartier en Midden Groningen. De pilot in Midden Groningen loopt tot 1 april 2021. In Midden Groningen is een thuiszorgorganisatie gecontracteerd voor het leveren van de gezinsverzorger voor het WMO-tarief. In Westerkwartier is jeugdhulpaanbieder Cosis gecontracteerd voor het (hogere) jeugdhulptarief. De pilot in Midden Groningen is in maart 2020 gestart. De ervaring tot nu toe laat zien dat het een uitdaging is om voldoende gezinnen te vinden voor de pilot. De gemeente Midden Groningen geeft aan dat het een uitdaging is om voldoende gezinsverzorgers te werven. Het uitbreiden van de taken van de thuiszorgmedewerkers met agogische componenten is niet zomaar door te voeren. Andersom is het lastig om de taken van agogische medewerkers (zoals in de pilot van Westerkwartier) uit te breiden met huishoudelijke werkzaamheden. Deze ervaringen hebben er toe geleid dat wij in ons préadvies voorstellen om de pilot in Groningen in te vullen met vrijwilligers. Hiermee kunnen we mogelijk snel starten wat als bijkomend voordeel heeft dat we de leereffecten bij de inkoop mee kunnen nemen.

#### *Initiatiefvoorstel in relatie tot de doorontwikkeling Huishoudelijke Hulp (HH)*

Wij hebben in 2019 de Huishoudelijke hulp losgekoppeld van het GON. Wij hebben in 2020 met 3000 gebruikers een keukentafelgesprek gevoerd in het kader van de afschaffing van de overgang op maatwerk HH. Er is in 2019 een haalbaarheidsonderzoek HH verricht en het eerste kwartaal van 2021 gaan we met uw raad in gesprek over de koers voor de inkoop HH, waarbij de contracten moeten ingaan op 1 januari 2023. We betrekken daarbij de resultaten van een specifiek klanttevredenheidsonderzoek over 2020 onder inwoners die gebruik maken van HH. De pilot gezinsverzorger wordt niet aangevlogen vanuit de koers voor de inkoop HH maar stelt ons in staat om te onderzoeken of er (positieve) effecten van het introduceren van de gezinsverzorger zijn die we eveneens kunnen betrekken bij de nieuwe contractering HH.

#### *Resumé*

- Wij adviseren positief over de pilot en stellen u voor om kennis te nemen van de context waarbinnen we de pilot in de gemeente Groningen uit kunnen voeren.
- Wij stellen voor om de optie waarbij er gewerkt wordt met vrijwilligers in combinatie met professionals van WIJ verder uit te werken met de betrokkenen. Bij deze uitwerking worden ook Humanitas en de MJD betrokken. Hierbij hanteren we het uitgangspunt dat we in lijn met het initiatiefvoorstel samen met het veld ervaring opdoen, leren en experimenteren.



- Wij stellen voor dat wij de financiële consequenties van het uitvoeren van deze pilot, voor zover dat mogelijk is, als input voor het naar voren brengen van wensen en bedenkingen door de raad, in de maand januari van 2021 in kaart brengen.
- Wij stellen voor dat de pilot in maart van 2021 start.

Wij gaan ervan uit u hiermee voor nu voldoende te hebben ingelicht.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*