Introductie nieuwe raad

GEMEENTE TEN BOER

GemeenteHaren

Gemeente Groningen

Gemeente Groningen

Griffie

Griffie

- Raadsgriffier:
  - Toon Dashorst
- Raadsadviseurs:
  - Peter Kommerij (plv. griffier, audit, RKC)
  - Greet Mulder (huidig O&W)
  - Wolbert Meijer (huidig F&V / B&V)
  - Annemarieke Weiland (huidig R&W)
  - Monique Hansens (huidig W&I)

Gemeente Groningen

Griffie

- Communicatie-adviseur :
  - Roelf Reinders
- Griffiemedewerkers:
  - Munica Gopal
  - Esther Dallinga

Gemeente Groningen

Griffie

- Raads- en commissievergaderingen
- Raadsinformatie (stukkenstroom, RIS)
- Contacten tussen raad en ambtenaren
- Advies over procedures, werkwijzen etc
- Ondersteuning presidium, agendacommissie, audit committee, rekenkamer(commissie)
- Organisatie werkbezoeken, workshops etc
- Faciliteiten fracties (huisvesting, financiën)

Gemeente Groningen

onderwerpen

- Wetten en regels
- Rollen en taken
- Presidium en agendacommissie
- Raadscommissies
- Raadsvergaderingen
- Beslotenheid en geheimhouding
- Instrumenten van de raad
- Raadscommunicatie
- Auditcommittee
- Rekenkamercommissie
- Introductie vervolg
- RIS

Gemeente Groningen

Wetten en regels

- Grondwet: Raad hoogste orgaan
- Gemeentewet:
  - Drie organen: Raad, college en burgemeester
  - Inrichting en samenstelling
  - Bevoegdheden
- Reglement van Orde (RvO)
  - Raadsvergaderingen (voorbereiding, verloop, stemmen)
  - Instrumenten
- Verordening op de raadscommissies (VoRC)
  - Samenstelling
  - Vergaderingen

NB op 2 januari wordt tijdelijk RvO en VoRC ter vaststelling voorgelegd; tegelijk benoeming Commissie Werk- en vergaderwijzen (doorlichting besluitvormingsstructuur, burgerbetrokkenheid, implementatie gebiedsgericht werken, efficiency etc. > richting definitief RvO en VoRC per 1/1/20)

Gemeente Groningen

Rollen en taken

- Rollen van de raad
  - Kaderstellende rol
  - Volksvertegenwoordigende rol
  - Controlerende rol
- Taak college
  - Beleidsvoorbereiding
  - Bestuur / uitvoering

Gemeente Groningen

Presidium en agendacommissie

- Presidium
  - Voorzitter en fractievoorzitters
  - Plv. voorzitter als adviseur, id. griffier en secretaris
  - Voorbereiding en evaluatie raadsvergadering
  - Bewaken kwaliteit vergaderingen en verhoudingen
  - Organisatie van de raad
- Agendacommissie (voorstel)
  - Plv. voorzitter en commissievoorzitters
  - Griffier, secretaris en raadsadviseurs ter advisering
  - Vergadercyclus vaststellen
  - Vaststelling voorlopige agenda's commissievergaderingen
  - Lange termijn agenda (LTA) en proces-/behandelvoorstellen

Gemeente Groningen

Raadscommissies

- Raad kán commissies instellen (hoeft niet)
- Voorstel: voorlopig verder met vijf commissies
- Taken:
  - Voorbereiding besluitvorming door de raad
  - Overleg met college of burgemeester
- Samenstelling:
  - Evenwichtige vertegenwoordiging van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen
  - Ook niet-raadsleden (lijstvolgers, fractie-assistenten) – wel woonplaatsvereiste (= voorstel)
  - Raadslid als voorzitter

Gemeente Groningen

Raadscommissies

- Huidige vijf:
  - Financiën en Veiligheid (F&V)
    - Financiën, Alg. bestuurlijke zaken, Veiligheidsbeleid, Internationalisering, Bedrijfsvoering, Verbonden partijen, Gebiedsgericht werken
  - Onderwijs en Welzijn (O&W)
    - Onderwijs, Jeugdbeleid, Sport, Cultuur, Zorg en welzijn (WMO)
  - Ruimte en Wonen (R&W)
    - Ruimtelijke Ordening, Volkshuisvesting, Stads- en wijkvernieuwing
  - Beheer en Verkeer (B&V)
    - Verkeer, Duurzaamheid, Stadsbeheer, Dierenwelzijn, Binnenstad
  - Werk en Inkomen (W&I)
    - Economische zaken, Sociale zaken, Arbeidsmarktbeleid
- Overbelasting bij O&W en B&V, onderbelasting bij W&I
  - Elke wijziging van portefeuilles stuit op bezwaren…

Gemeente Groningen

Agendering (‘piepsysteem’)

- Vrijdagmiddag: ‘piepmail’
  - = overzicht van alle die week binnengekomen collegebrieven en raadsvoorstellen, per commissie geordend

Gemeente Groningen

Voorbeeld ‘piepmail’

Piepmail 14-9-18

Raad 26 september 2018, punt 2d
Benoeming leden Coöperatieve Wijkraad Oosterparkwijk

Commissie Onderwijs & Welzijn 3 oktober

Collegebrief	Conform/ bespreken
Stand van zaken bestuurlijk overleg en afspraken met Het Kopland	
Raadsvoorstel	
Vervangingsinvesteringen kunstgrasvelden alternatieve infill 2019 en voorbereidingskrediet bodemonderzoek velden 2020	
Programma en overzicht onderwijshuisvesting 2019	

Commissie Ruimte & Wonen 3 oktober

Collegebrief	Conform/ bespreken
GEHEIME Brief ART 25, LID 2 GEMEENTEWET, voorgenomen aankoop	
Wijkvernieuwing en de ongedeelde stad	
Uitnodiging bijeenkomst Stadspark 2 oktober	Ook voor cie.leden B&V
Raadsvoortel	
Vaststelling bestemmingsplan De Mérodelaan	

Commissie Beheer & Verkeer 10 oktober

collegebrief	Conform/ bespreken
Uitnodiging bijeenkomst Stadspark 2 oktober	Ook voor cie.leden R&W
Raadsvoorstel	
Fietsoversteek Hoornsedijk	

Agendering (‘piepsysteem’)

- Vrijdagmiddag: ‘piepmail’
  - = overzicht van alle die week binnengekomen collegebrieven en raadsvoorstellen, per commissie geordend
- Maandagavond: fractievergadering
  - Bepalen over welke stukken je bespreking wenst
- Dinsdagochtend: antwoordmail
  - Vóór 12 uur moet reactie bij griffie binnen zijn (te laat = jammer)
- Dinsdagmiddag: advies voor agendacommissie
  - Raadsadviseurs inventariseren reacties en maken advies
  - Principe: stuk komt op ‘bespreken’ bij verzoek van min. drie fracties
- Woensdagochtend: agendacommissie
  - Commissievoorzitters stellen concept commissieagenda’s vast
- Niet geagendeerd en dan?
  - Altijd mogelijkheid om alsnog agendering voor maand later te vragen, ook als 1 fractie
  - Dan wel gehouden om tijdig bespreekpunten aan te leveren

Gemeente Groningen

Voorbeeld commissie-agenda

- Vergadering commissie Ruimte en Wonen 12-09-2018

Raadscommissies

- Elke commissie in principe 1x per maand
- 2,5 uur vergadertijd
- Half uur huishoudelijk, twee uur inhoudelijk
- Spreektijd voor alle fracties gelijk, college 1/3 van spreektijd van de raad (interrupties in tijd van spreker)
- Insprekers max. 3 min. p.p.

Gemeente Groningen

Raadscommissies

- Geen inhoudelijke besluitvorming
- Wel procedureel: al dan niet doorgeleiding naar en advisering aan de raad
  - Raadsvoorstellen: conform, 1-minuut, discussie
  - Overig: niet, 1-minuut, discussie
  - Geen herhaling van zetten, bij bespreking aangeven waar het nog over moet gaan (‘doorgeven van het stokje’)

Gemeente Groningen

Raadsvergaderingen

- Vierde woensdag van de maand, 16.30 uur
- Voorlopige agenda 12 dagen vooraf online
- Wordt in principe gevoed door commissies
- Raadsvoorstellen ter besluitvorming
- Evt. overige stukken (collegebrieven) t.b.v. debat en/of motie
- Conform, 1-minuut, discussie
- Bij binnenkomst presentielijst tekenen
- Vaste zitplaatsen
- In principe geen insprekers (> bij commissies)
- Spreken na toestemming én via de voorzitter
- Vanaf zitplaats of van achter katheder
- Spreektijd naar gelang grootte fractie (10+1), excl. interrupties

Gemeente Groningen

Voorbeeld raadsagenda

- Vergadering gemeenteraad 26-09-2018

Gemeente Groningen

Stemmingen

- Over personen schriftelijk
- Over conformstukken bij hamerslag
- Overige voorstellen: via stemkastjes
- Tenzij hoofdelijke stemming wordt gevraagd
- Vooraf gelegenheid tot stemverklaring

Gemeente Groningen

Oefenen met stemkastjes
drie stellingen uit de stemwijzer

Gemeente Groningen

selecteer ‘Bijsnijden’

3. Pas de breedte van de afbeelding aan en zonodig de uitsnede

Stelling 1

De gemeente moet meer geld steken in tijdelijke huisvesting voor studenten, bijvoorbeeld in containerwoningen.

EENS
Yes

ONEENS
No

Stelling 2

Er moet een einde komen aan de raamprostitutie (Nieuwstad) in de gemeente.

EENS
yes

ONEENS
no

Beeld op de positie van dit

aan en zonodig de uitsnede

Stelling 3

Op oudejaarsavond moet je in Groningen overal vuurwerk kunnen afsteken.

EENS

yes

ONEENS

no

Beeld op de positie van dit

aan en zonodig de uitsnede

PAUZE

Gemeente Groningen

Beslotenheid en geheimhouding

- Openbaar tenzij!
- Heel af en toe besloten vergaderingen, moet indien gewenst expliciet geheimhouding over opgelegd worden (alleen op grond van belangen art. 10 WOB)
- Heel af en toe stukken uit college (of delen daarvan) waarover geheimhouding wordt opgelegd > moet door e.v. raad bekrachtigd worden
- Zie verder Geheimhoudingsprotocol
- NB bij schending ambtsgeheim wordt niet geaarzeld om aangifte te doen

Gemeente Groningen

Instrumenten van de raad

- Amendement
- Motie
- Initiatiefvoorstel
- Raadsvoorstel
- Interpellatie
- Schriftelijke vragen
- Mondelinge vragen
- Actualiteitendebat
- Overig

Gemeente Groningen

Amendementen en moties

- Amendement
  - Voorstel tot wijziging van raadsvoorstel
  - Advies: vraag vooraf technische toetsing griffie
  - Voorbeeld: amendement vrijval in sport behouden voor sport
- Motie
  - Bedoeld om raad tot een uitspraak te bewegen, vaak verzoek aan college
  - Bij agendapunt óf ‘vreemd aan de orde’
  - Voorbeeld: motie verkeersveilige woonomgeving rondom merodelaan

Beide in drievoud indienen

Gemeente Groningen

Voorstellen

- Initiatiefvoorstel
  - Voorstel door fractie of raadslid opgesteld
  - Mogelijkheid om college om preadvies te vragen
  - College mag sowieso wensen/bedenkingen uiten (nieuw)
  - Behandeling via raadscommissie
  - Evt. voor raad aanpassen n.a.v. bespreking
  - Voorbeeld: Initiatiefvoorstel Circulaire Economie

- Raadsvoorstel
  - Voorstel opgesteld door college
  - Zodra geagendeerd alleen met toestemming van raad in te trekken

Gemeente Groningen

Interpellatie en actualiteitendebat

- Interpellatie
  - Bedoeld om actuele kwestie die niet op agenda staat toch aan de orde te stellen
  - Aanvraag minimaal 48 uur van te voren
  - Raad beslist over toestaan ervan
- Actualiteitendebat
  - Idem voor weken zonder raadsvergadering
  - Minimaal twee fracties (omdat raad niet kan toestaan)
  - Geen vergadering, dus geen besluitvorming

Gemeente Groningen

Schriftelijke en mondelinge vragen

- Schriftelijke vragen
  - Politieke vragen aan college
  - Geen onderwerpen die al geagendeerd zijn, of onder de rechter
  - Via griffier indienen bij raadsvoorzitter
  - Binnen 3 weken antwoord, anders bericht
- Mondelinge vragen (rondvraag)
  - Vragen over lopende zaken of actuele zaken
  - Indienen 4 uur vooraf bij voorzitter en portefeuillehouder
  - Geen technische vragen (voorzitter beslist over toestaan)
  - Kan in raad en commissie
  - Evt. ook in ‘niet eigen’ commissie (dan 24 uur vooraf)

Gemeente Groningen

Overige instrumenten

- Technische vragen > ambtelijk
  - *NB wethouder krijgt je vraag wel te horen…*
- Ambtelijke bijstand (> griffier > gemeentesecr.)
  - *Bijv. voor initiatiefvoorstel*
- Informatiesessies of werkbezoeken
- Hoorzittingen, expertmeetings en meer
- Voorstellen van orde
- Raadsonderzoek cq. raadsenquête
- Griffie ;-)

Gemeente Groningen

Raadscommunicatie

- Zichtbaar maken van de raad
  - website, social media (#raad050), Gezinsbode
- Voorlichting en educatie (‘permanente campagne’)
  - Gast van de Raad, schoolbezoeken, rondleidingen, Democracity, cursus lokale politiek, etc
- Contact raad / inwoners
  -Open Raad
- Beroep op raadsleden
- Raadgroep Raadscommunicatie?

Gemeente Groningen

Audit committee

- Stuurt namens raad de accountant aan en adviseert raad over verbeteringen informatie over P&C-cyclus
- Leden: 6 raadsleden
- Adviseurs: accountant, griffier en plv. griffier
- Sparringpartners: wethouder financiën en concerncontroller

Gemeente Groningen

Rekenkamer(commissie)

- Doet onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid van gevoerd beleid
  - Bestond uit 4 raadsleden, twee externe leden en externe voorzitter (discussie over nieuwe vorm)
  - Wordt ondersteund door secretaris
  - Kiest zelf de onderwerpen, raad kan suggesties doen
  - Onderzoeken vorige periode: armoedebeleid, passend onderwijs, burgerbetrokkenheid, subsidies, WMO

Gemeente Groningen

Vervolg introductie

- Overzicht ‘gereedschap voor het raadswerk’
- Overzicht relevante websites
- Introductieprogramma vervolg
  - Gericht op kennismaking en hoofdlijnen
  - Vanaf januari parallelle sessies

Gemeente Groningen

RIS

- http://groningen.raadsinformatie.nl
- Leverancier: Notubiz (app: Notubox)
- Aanbesteding aanstaande
- Altijd inloggen
  - Voor geheime documenten
  - Voor ingekomen burgerbrieven (vanwege privacy)
  - Voor uitnodigingen
  - Voor telefoonlijst organisatie e.a.

Gemeente Groningen

RIS

- http://groningen.raadsinformatie.nl
  - Inloggen
  - Telefoonlijst etc
  - Week / maand (ook: uitnodigingen)
  - Uitzending gemist
  - Links
  - Documenten (aandacht voor dossiers Haren / Ten Boer)
  - Zoekfunctie (voorbeeld: vuurwerk)
  - Leeromgeving (voorbeelden >>)
    - Kennis: e-learning sociaal domein
    - Vaardigheden: tips voor een vliegende start
    - Houding: jouw democratisch kompas

Gemeente Groningen