

**RAADSVOORSTEL:**

2008-2009

Ons kenmerk: BD 09.1851641

Registratienummer : GR 09.

Ingekomen op :

Onderwerp: Verordening beperking drankverstrekking

Groningen,

Aan de raad,

Bijgaand vindt u een voorstel om de verordening beperking drankverstrekking vast te stellen.

Hierna wordt uitgelegd waarom deze verordening gewenst is.

**Toelichting.**

In Groningen zijn elk jaar meerdere grootschalige evenementen. Tijdens deze bijzondere gelegenheden zijn zeer veel mensen in een beperkt gebied aanwezig op straat. Dan gaat het bijvoorbeeld om de overvolle Grote Markt en omliggend gebied tijdens Koninginnedag en -nacht.

Als negatief neveneffect constateren gemeentelijke diensten en de politie de afgelopen jaren een toename van grote hoeveelheden (kapot) glas en blikjes e.d. op straat. Wij vinden dat met name ongewenst voor de veiligheid van de bezoekers van deze evenementen, maar ook voor de medewerkers van politie en hulpverlenende diensten. Het komt de laatste jaren steeds vaker voor dat mensen gewond raken door glasscherven. Daarnaast komt het voor dat glaswerk, blik, etc. op een "verkeerde" manier wordt gebruikt in geval van uit de hand gelopen ruzies. Ook het aantal dagen dat nodig is om het glaswerk, blikjes, etc. op te ruimen en de kosten van het opruimen maken veel glas en blik op straat ongewenst.

Om glas/blik op straat tijdens bijzondere gelegenheden te beperken schenken horecaondernemers hun alcohol veelal in plastic. Het gaat hier om een gebruik. Er is geen wettelijke verplichting tot het schenken van alcohol in plastic in de gemeente Groningen. Het gebruik wordt over het algemeen goed nageleefd. Deze verordening kan, indien nodig, voorzien in een juridische grondslag om het schenken van alcohol in plastic door de horecaondernemer verplicht op te kunnen leggen.

De ervaring leert dat alcoholhoudende dranken in glas en blik veelal afkomstig zijn uit omliggende supermarkten, slijterijen, avond- en nachtwinkels, snackbars, etc. Bezoekers van het evenement doen eerst "boodschappen", waarna ze de gekochte

drank nuttigen in de binnenstad.

Om de beschikbaarheid van alcohol in glas/blik in te perken wordt met deze verordening de mogelijkheid geïntroduceerd om gedurende dergelijke evenementen een verbod tot verkoop van alcohol in de nader omschreven verpakkingsmaterialen in te stellen voor de supermarkten, slijterijen, avond- en nachtwinkels, snackbars, etc. Dit verbod geldt voor een door de burgemeester aangewezen gebied en tijdsperiode, waarbij proportionaliteit en subsidiariteit van de maatregel niet uit het oog mogen worden verloren. Het gebied, waarvoor het verbod geldt, moet een duidelijke relatie met het evenement hebben en de tijdsduur van het verbod mag niet langer zijn dan nodig.

In plaats van een glas-/blikverbod kan ook worden gedacht aan een verkoopverbod van alcohol (door slijtersbedrijven en winkels) tijdens grote evenementen. Wanneer de situatie daarom vraagt, kan een verkoopverbod van alle (dus tevens glas) alcohol worden afgekondigd.

Tot slot introduceren we de mogelijkheid om een algemeen drankverbod in te voeren. Dat wil zeggen: een verkoopverbod voor zowel winkels en slijterijen als voor de horeca. Deze meest verstrekkende maatregel betekent feitelijk een algeheel "drooglegging" en zal slechts in zeer uitzonderlijke gevallen kunnen worden toegepast. De motieven als genoemd in artikel 5, lid 1 dienen dringend te vorderen dat een dergelijk algemeen drankverbod wordt gegeven.

Artikel 23 van de Drank- en Horecawet en artikel 172 van de Gemeentewet vormen het kader voor de gemeenteraad en de burgemeester om deze verordening vast te stellen.

De in deze verordening genoemde belangen van veiligheid, openbare orde, zedelijkheid en volksgezondheid, vallen onder de strekking van de Drank- en Horecawet en de Gemeentewet.

Op grond van het vorenstaande en onder overlegging van de op deze aangelegenheid betrekking hebbende stukken stellen wij u voor te besluiten:

- I. de in ontwerp overgelegde verordening beperking drankverstrekking vast te stellen;
- II. de verordening beperking drankverstrekking bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en publicatie in de Groninger Gezinsbode.

Burgemeester en wethouders  
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van;

Gelet op artikel 23 Drank- en Horecawet en artikelen 147, 149 en 172 Gemeentewet;

Gehoord de inspecteur als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet;

BESLUIT:

vast te stellen de verordening beperking drankverstrekking.

#### **Artikel 1      Begripsbepalingen.**

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Drank- en Horecawet;
- b. inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid van de wet;
- c. horecabedrijf: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid van de wet;
- d. slijtersbedrijf: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid van de wet;
- e. winkel: hetgeen daaronder wordt verstaan onder artikel 18, tweede lid sub a, b en c van de wet;
- f. alcoholhoudende drank: drank die bij een temperatuur van 20 graden Celsius voor meer dan 0,5 volumeprocent uit alcohol bestaat;
- g. sterke drank: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid van de wet;
- h. zwak- alcoholhoudende drank: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid van de wet.

#### **Artikel 2      Verbod alcoholverkoop uit nader omschreven verpakkingsmaterialen tijdens bijzondere gelegenheden.**

Het is verboden in door de burgemeester in de aanwijzing genoemde horecabedrijven en/of slijtersbedrijven en/of winkels, tijdens grootschalige of risicovolle evenementen, in de door de burgemeester aangewezen tijdsruimte in de hele gemeente of in de in de aanwijzing genoemde delen van de gemeente, bedrijfsmatig of anders dan om niet, alle alcoholhoudende drank uit de in het aanwijzingsbesluit nader omschreven verpakkingsmaterialen, te verstrekken.

#### **Artikel 3      Alcoholverkoopverbod voor slijtersbedrijven en/of winkels tijdens bijzondere gelegenheden, voor gebruik elders dan ter plaatse.**

Het is verboden voor door de burgemeester in de aanwijzing genoemde slijtersbedrijven en/of winkels, tijdens grootschalige of risicovolle evenementen, in de door de burgemeester aangewezen tijdsruimte in de hele gemeente of in de in de aanwijzing genoemde delen van de gemeente, bedrijfsmatig of anders dan om niet, alle alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse.

#### **Artikel 4 Algeheel drankverbod.**

Het is verboden om in een door de burgemeester aangewezen tijdsruimte in de hele gemeente of in de in de aanwijzing genoemde, delen van de gemeente bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken, zowel voor gebruik ter plaatse, als voor gebruik elders dan ter plaatse.

#### **Artikel 5 De aanwijzing.**

1. Een aanwijzing als bedoeld in de artikelen 2, 3 en 4 kan worden gegeven in het belang van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid of de volksgezondheid.
2. De burgemeester hoort voorafgaand aan een aanwijzing als bedoeld in artikelen 2, 3 en 4 de chef van het district Groningen/Haren van de regiopolitie Groningen.

#### **Artikel 6 Toezicht.**

1. Met het toezicht op het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de, bij besluit van de burgemeester, aangewezen personen.
2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet wanneer artikel 41 van de wet van toepassing is.

#### **Artikel 7 Strafbepaling.**

1. Overtreding van de in artikel 2, 3 en 4 genoemde verboden wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.
2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet wanneer het bepaalde in de Wet op de economische delicten van toepassing is.

#### **Artikel 8 Citeertitel.**

Deze verordening wordt aangehaald als: verordening beperking drankverstrekking.

**Artikel 9 Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die van bekendmaking.

Gedaan te Groningen ter openbare raadsvergadering van

De griffier, De voorzitter,

D.H. Vrieling.

J. Wallage.

### Artikelsgewijze toelichting

#### *Artikel 1:*

Begripsbepaling. De begrippen komen terug in de verschillende verbodsbepalingen.

#### *Artikel 2:*

Dit artikel geeft de mogelijkheid voor de burgemeester om alcoholverkoop uit nader aan te wijzen verpakkingsmaterialen te verbieden. Zo kan onder andere glas en blik worden geweerd uit het aan te wijzen gebied, voor de aan te wijzen tijdsruimte (in geval van de in artikel 5 lid 1 genoemde belangen). Ook wordt met deze bepaling bewerkstelligd dat horecabedrijven waar nodig verplicht worden gesteld tot het schenken uit plastic.

#### *Artikel 3:*

Artikel 3 geeft de burgemeester de mogelijkheid, in geval van de in artikel 5 lid 1 genoemde belangen, om alcoholverkoop door slijtersbedrijven en winkels te verbieden. Dit verbod geldt in de door de burgemeester aangewezen tijdsruimte en de aangewezen gebieden. Dit verbod is niet van toepassing op horecabedrijven.

#### *Artikel 4:*

In dit artikel wordt aan de burgemeester de bevoegdheid gegeven de verstrekking van alcoholhoudende drank tijdelijk geheel stil te leggen. Een dergelijk verbod treft derhalve zowel horecabedrijven als slijtersbedrijven en winkel. Dit is een verre gaande bevoegdheid welke een algehele drooglegging mogelijk maakt. Ook een dergelijk verbod kan slechts naar tijd en plaats worden aangewezen op de in artikel 5 lid 1 genoemde gronden.

#### *Artikel 5:*

Lid 1: In dit lid staan de belangen op basis waarvan een verbod als genoemd in artikel 2, 3 en 4 gegeven kan worden. Het gaat om de volgende belangen: handhaving van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid en volksgezondheid . Bij de aanwijzing dient telkens een dergelijk belang te worden uitgewerkt.

Lid 2: Om te kunnen beoordelen of zich inderdaad een situatie voordoet waarin behoefte bestaat aan een verbod ex artikel 2, 3 of 4 van de verordening, is het voor de burgemeester noodzakelijk (eventueel mondeling) advies te vragen bij de Unitchef van politie.

#### *Artikel 6:*

Dit artikel bepaald dat het toezicht op het bij of krachtens deze verordening bepaalde berust bij de door besluit van de burgemeester aangewezen personen. Artikel 41 DHW is hier niet van toepassing.

De overige artikelen behoeven geen nadere toelichting