

RAADSVOORSTEL:

2009-2010

Ons kenmerk: RO 09.2067888

Registratienummer : GR 09.

Ingekomen op :

Onderwerp: Meerjaren Ontwikkelingsprogramma ISV-III

Groningen,

Aan de raad,

Hierbij ontvangt u het concept-Meerjaren Ontwikkelingsprogramma Integraal Stedelijke Vernieuwing, derde periode 2010-2014 (kortweg MOP-ISV-III), zoals dat door het Rijk rondom het ISV-III-budget (voor ons € 36,9 mln. en € 3,47 mln. voor bodem) als verplichting is gesteld.

Rijkseisen aan het MOP en outcome-afspraken.

Het MOP is een gemeentelijk document, waarin door de gemeente wordt aangegeven wat deze wil bereiken met ISV-III. Wel dient het MOP te voldoen aan de bestaande eisen conform de ISV-wet. Deze zijn we in het bijgevoegde document nagekomen. De verantwoording vindt plaats aan de gemeenteraad en niet aan het Rijk. Wel is het MOP de basis voor een inhoudelijke dialoog met het Rijk. Het Rijk beoordeelt niet, maar spiegelt bijvoorbeeld via monitoringsresultaten op de gestelde landelijke doelen. We sluiten daarom, voor wat betreft de voorgestelde ambities en doelbereiking (outcome), zoveel mogelijk aan bij de stadsmonitor.

Het Rijk verwacht rond dit geconditioneerde budget van ons een ontwikkelingsprogramma op hoofdlijnen, geënt op 3 hoofddoelstellingen.

Deze betreffen:

- bevorderen van de kwaliteit en de differentiatie van de woningvoorraad;
- bevorderen van de fysieke kwaliteit van de leefomgeving;
- bevorderen van een gezonde en duurzame leefomgeving (in het algemeen en rond bodem, geluid en lucht in het bijzonder¹).

Dit concept-MOP-ISV-III is een synopsis van de betreffende onderdelen in de Structuurvisie "Stad op Scherp", de concept-Woonvisie, de Grondstructuurvisie, het

¹ Voor lucht krijgt alleen de G4 middelen. Voor bodem geldt een separate rijksregeling met een bijbehorende bijdrage. Bij geluid wordt primair de infra-beheerder aangesproken (bij spoor V&W/Prorail, bij hoofdwegennet V&W en provincie). Met betrekking tot geluidsproblematiek op/rond het onderliggende wegennet hebben we de zgn. A-lijst gesaneerd. Onze inzet bij geluidsanering richt zich op nieuwe situaties en met name voorkoming daarvan.

Beleidskader Duurzaamste Stad, de Regiovisie en de aanzet om te komen tot Wijkperspectieven. Het belang van dit nieuwe ISV-budget hebben we nader onderstreept in de proloog. We zetten het budget in als trigger-money om de gewenste ontwikkelingen, zoals geformuleerd in vorengenoemde beleidskaders, van de grond te trekken. Dat is nodig want de inverdien-mogelijkheden zijn in Groningen nog steeds beperkt. Het gaat bij ons helaas niet vanzelf.

Met dit MOP delen we de inzet van het Rijk om te komen tot "krachtige, vitale steden" als hét centrale doel rond het ISV. We zullen daartoe het Meerjaren Uitvoeringsprogramma Structuurvisie (MUST) 2011-2014 opstellen. Vanuit dit MUST doen we vanaf de begroting, jaarschijf 2011, concrete voorstellen aan de raad voor dekking met ISV-III-middelen.

Daarnaast stellen we duurzaamheid als uitgangspunt voor alle stedelijke ontwikkeling. Met deze ambities dienen we onze fysieke en uiteindelijke ook de sociale doelen. Fysieke investeringen vormen de motor en zorgen voor spin-off op veelsoortige terreinen.

Financiële paragraaf.

De ISV-middelen worden vanaf de jaarschijf 2011 in het gemeentefonds gestort en zijn besteedbaar binnen de gestelde doelen van het Rijk. In het voorliggende ontwikkelprogramma voor het Rijk zijn we gebaat bij een flexibele opgave, met bandbreedtes, teneinde de komende jaren zo goed mogelijk op de gemeentelijke prioriteiten en actualiteit te kunnen inspelen. Dit kan op dit moment ook niet anders, omdat een aantal belangrijke bouwstenen voor een meer gedetailleerde verdeling van het ISV-budget nog ontbreekt. Via de begroting voor de jaarschijf 2011 en de daarop volgende jaren zullen we de financiële inzet concretiseren.

Met de voorgestelde indicatieve verdeling zetten we enerzijds in op bestending van de bestaande ISV-doelen, maar hebben tegelijkertijd oog voor nieuwe ontwikkelingen en opgaven die rondom stedelijke vernieuwing op ons afkomen. Dit betekent dat we ten aanzien van een aantal programma's (bijv. cultuurhistorie, wijkaanpak/wijkvernieuwing) de gewenste continuïteit zullen waarborgen.

Tot slot.

In de vorige ISV-periode kregen we € 45 mln., exclusief bodemmiddelen. Door een landsbrede bezuiniging op het ISV-III-budget zijn we met circa 20% gekort tot € 36,9 mln. Ons aandeel binnen het landelijke budget is echter nog licht gestegen en bedraagt nu ruim 4,6%, een fors aandeel. Ter vergelijking: Utrecht krijgt € 29,4 mln., Leeuwarden € 15,4 mln., Zwolle € 5,2 mln., Enschede € 13,0 mln. en Nijmegen € 11,7 mln. aan ISV-III. Ons hoge aandeel is met name te danken aan ons beperkte inverdien-potentieel binnen de fysieke sector.

Gezien dit hoge aandeel zijn we dan ook niet blij met de huidige decentralisatie, zij het wel onder gestelde voorwaarden. Vaak is decentralisatie een voorbode voor toekomstige bezuinigingen. Er is dus veel aan gelegen om voor onszelf en in breder verband, als G4/G27 (de zogenaamde "rechtstreekse" ISV-gemeenten), straks een goed verhaal met de juiste bestedingen en multipliers te hebben richting het volgende kabinet en de Tweede Kamer.

Alertheid blijft overigens ook nu op zijn plaats omdat ISV onderdeel is van de lopende "heroverwegingen" van het kabinet.

Wij stellen u voor te besluiten:
het Meerjaren Ontwikkelingsprogramma ISV-III vast te stellen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

H.P. Bakker.