

RAADSVOORSTEL:

2009-2010

Ons kenmerk: BD 09.2097876

Registratienummer : GR 09.

Ingekomen op :

Onderwerp: Stedenbeleid

Groningen,

Aan de raad,

Inleiding.

Met ingang van 1 januari 2010 is een nieuwe ronde van het stedenbeleid van start gegaan. Daarvoor is een aantal verantwoordelijkheden naar 32 steden gedecentraliseerd.

Op 6 oktober 2009 heeft ons college daartoe een uitvoeringsnota vastgesteld waarin ook een aantal taken en verantwoordelijkheden, per gemeentelijke dienst, zijn vastgelegd. Dit voorstel behelst een nadere concretisering van deze uitvoeringsnota. Het gaat daarbij vooral in op de taken die de gemeentelijke diensten kunnen vervullen, en wat daarvoor (ook in financiële zin) nodig is om dit te kunnen doen.

Voorstel.

In de nota decentralisering stedenbeleid zijn voor de periode 2010-2014 de taken en verantwoordelijkheden binnen de gemeente als volgt belegd:

BD

- financiële vormgeving van de overheveling vanuit het gemeentefonds en aansluiting bij de begroting en rekening;
- monitoring van het stedenbeleid (2010-2014);
- in samenspraak met OCSW en SDC vormgeven van het veiligheidsbeleid;
- deelname landelijke netwerken van de grootste 32 steden (G32) en het stedelijk kennisinstituut NICIS.

RO/EZ

- ontwikkeling van het meerjarenontwikkelplan voor het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV) III;
- op punten van bodem nadere afspraken met de Milieudienst;
- ondersteuning portefeuillehouder G32 onderdeel fysiek.

OCSW

- vormgeving beleid en afspraken bij onderdelen van de voormalige regeling Sociale Integratie en Veiligheid (SIV);
- op punten van vooral gezondheid en participatie nadere afspraken met respectievelijk de HVD en SOZAWE;
- ondersteuning portefeuillehouder(s) G27 (32) onderdeel sociaal.

Programma's diensten leidend.

Het nieuwe stedenbeleid betekent een integratie in de gemeentelijke begroting. De gelden voor het stedenbeleid komen voornamelijk via decentralisatie-uitkeringen via het gemeentefonds binnen en vormen een onderdeel van de begrotingscyclus. De keuzes hierbinnen worden uiteindelijk door uw raad bepaald. Dit is een trendwijziging ten opzichte van de oude situatie waarin de verantwoording uiteindelijk richting het Rijk ging.

De verantwoordelijkheden worden zoveel mogelijk binnen de gemeentelijke diensten belegd. Daarvoor worden bestemmingsafspraken gemaakt. Deze zijn gerelateerd aan de programma's in de gemeentelijke begroting. Dit betekent dat bovenstaande taken en activiteiten die daaruit voortvloeien, zoveel mogelijk op reguliere wijze binnen de afzonderlijke diensten kunnen worden ondergebracht.

Overkoepelende taken.

Tot nu toe werd jaarlijks door de betrokken diensten een bedrag overgemaakt voor de coördinatie van het stedenbeleid (Bestuursdienst). In totaal ging het om 225 duizend euro per jaar. Omdat de programmasturing op het totaal van het stedenbeleid vervalt, stellen wij voor de personeelskosten voor de coördinator te schrappen.

Niettemin stellen wij wel voor dat de Bestuursdienst op een specifiek aantal punten actief blijft: op taken die niet op voorhand aan een of meerdere diensten zijn toe te delen. Dit zijn:

- advisering over algemene thema's binnen het stedenbeleid, bijvoorbeeld ten behoeve van de begroting, onderzoeksvoorstellen of toekomstige stedelijke ontwikkeling in de volle breedte. Dit geldt bijvoorbeeld voor een thema als krimp. Maar het Rijk heeft voor het stedenbeleid nadrukkelijk de ruimte opengelaten om andere interdisciplinaire thema's op te pakken;
- contacten voor kennisontwikkeling en lobby in G32 en kennisinstituut NICIS-verband; met behulp van deze informatie en contacten zal worden bijgedragen aan visievorming op concernniveau;
- de monitoring van de resultaten van het geheel, dit blijft een verplichting van het Rijk.

Het blijft vooral op rijksniveau nodig dat het stedenbeleid onder de aandacht blijft. De stad Groningen ontvangt meer dan evenredig gelden uit het stedenbeleid en daarmee

is het belang van een landelijke lobby evident. Dit rechtvaardigt eens te meer een actieve deelname in de G32 (was 27). Vanuit die optiek stellen wij voor het lidmaatschapsgeld van de G32 en het daaraan gerelateerde kennisinstituut NICIS te continueren. Dit is bij alle steden van de G32 het geval.

De monitoring willen wij zoveel mogelijk integreren in het begrotingsproces. Daarvoor wordt een inhoudelijke aansluiting gezocht bij de nieuwe opzet van de Bestuurlijke Informatie Voorziening (BIV). Dit heeft op korte termijn vooral gevolgen voor de opzet van de Stadsmonitor. De opzet is om deze nog meer toe te spitsen op signalering van ontwikkelingen in de Stad, waarop via de voorjaarsbrief en begroting kan worden geanticipeerd. Gezien de relatief korte termijn waarop de wijzigingen worden doorgevoerd, stellen wij voor om dit via een groeimodel vorm te gaan geven. Het streven is om de inzichtelijkheid van de cijfers hiermee te vergroten.

Voor de Leefbaarheid- en Veiligheidsmonitor (L&V-monitor) is een langere termijn nodig om wijzigingen door te voeren. Deze staat immers voor 2011 gepland. Voor de L&V-monitor stellen wij voor om in het najaar 2010 met een gewijzigde opzet te komen. In de financiële toelichting hebben we voor de L&V-monitor een bedrag opgenomen voor de voorbereidende kosten in 2010.

Wij stellen daarom voor, teneinde de continuïteit van de activiteiten rondom de Stadmonitor, het statistisch jaarboek en de L&V-monitor te waarborgen, dit voor 2010 incidenteel te financieren. In dat jaar wordt een voorstel uitgewerkt voor 2011 en de volgende jaren.

Financiële toelichting.

De kosten voor het lidmaatschap van de G32 en het daaraan gerelateerde kennisinstituut NICIS worden per inwoner omgeslagen.

Voor het lidmaatschap van de G32 bedraagt dit €0,235 per inwoner. Voor 2009 bedraagt dit een bedrag van €43.400,--. Voor 2010 wordt dit bepaald door het inwoneraantal op 1 januari 2010. Wij schatten dat €45.000,-- toereikend is.

De kosten voor een basisafname van het NICIS zijn €0,13 per inwoner. Dit is voor Groningen een bedrag van €25.000,-- (afgerond). De kosten van de G32 en het NICIS vloeien voort uit een continuering van het lidmaatschap van de landelijke verbanden in het stedenbeleid.

De kosten van de Stadsmonitor en het statistisch jaarboek bedragen respectievelijk €30.000,-- en €20.000,--. Dit is gebaseerd op de kosten van 2009. De voorbereidende kosten voor de L&V-monitor bedragen €75.000,--.

Wij stellen voor om voor 2010 een bedrag van €195.000,-- beschikbaar te stellen voor de overkoepelende taken van het stedenbeleid. Dit kan worden gedekt uit die gelden voor het stedenbeleid die grotendeels aan het gemeentefonds worden toegevoegd. Voor 2011 en de volgende jaren zal een nieuw voorstel worden uitgewerkt, inclusief dekking.

Dit kan via de volgende begrotingswijziging:

Begrotingswijziging 2010
Stedenbeleid 2010-2014

Betrokken dienst(en)	BSD
Naam voorstel	Stedenbeleid 2010-2014
Besluitvorming (orgaan + datum + nummer)	Raad
Incidenteel / Structureel	I
Soort wijziging	Exploitatie
Tijdsplanning krediet	N.v.t.

Pr.gr. Financiële begrotingswijziging	Lasten	Baten	Saldo	Toevoeging reserve	Onttrekking reserve	Saldo
9.01 Bestuursdienst	195		-195			-195
9.04 Gemeentefonds		195	195			195
Totale begrotingswijziging	195		0	0	0	0

Wij stellen u voor te besluiten:

- I. voor 2010 een bedrag van €195.000,-- beschikbaar te stellen voor de overkoepelende taken van het stedenbeleid;
- II. dit budget te dekken uit de gelden die het Rijk voor het stedenbeleid (via het gemeentefonds) ter beschikking stelt;
- III. de gemeentebegroting 2010 dienovereenkomstig te wijzigen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

H.P. Bakker.