

RAADSVOORSTEL:

2009-2010

Ons kenmerk: BD 09.2089563

Registratienummer : GR 09.

Ingekomen op :

Onderwerp: Lex Silencio Positivo

Groningen,

Aan de raad,

Met de invoering van de Europese Dienstenrichtlijn (Richtlijn 2006/123/EG) en de Dienstenwet (in behandeling bij de Eerste Kamer, waarschijnlijk in werking per 28 december 2009) wordt gestreefd naar het zoveel mogelijk wegnemen van belemmeringen voor grensoverschrijdende dienstverleners.

De gemeente heeft begin 2009 al haar regelgeving gescreend in het kader van de Dienstenrichtlijn. Uit deze screening is duidelijk geworden welke regelgeving onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn valt. Op deze gescreende regelgeving moet nog een aanvullende doorlichting plaatsvinden. Deze aanvullende doorlichting houdt in dat voornamelijk vergunningstelsels en -procedures o.a. nog moeten worden getoetst aan de Lex Silencio Positivo.

Lex Silencio Positivo.

De Lex Silencio Positivo houdt in dat een vergunning wordt geacht te zijn verleend bij het uitblijven van een antwoord binnen een gestelde termijn door het bevoegde bestuursorgaan op een aanvraag van een vergunning. Dit wordt ook wel het van rechtswege (ofwel het na verloop van de beslistermijn automatisch) verlenen van vergunningen genoemd.

De regeling van de Lex Silencio Positivo wordt via de Dienstenwet in de nieuwe paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) opgenomen. Voor vergunningstelsels die onder de reikwijdte van de dienstenrichtlijn vallen, geldt de Lex Silencio Positivo in beginsel automatisch, tenzij in de regelgeving (bij wettelijk voorschrift) expliciet staat aangegeven dat er dwingende redenen van algemeen belang gelden en dat de Lex Silencio Positivo in dat geval **niet** van toepassing is.

VNG.

De VNG is in haar ledenbrief van 4 september 2009 inhoudelijk ingegaan voor welke vergunningstelsels die onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn vallen de Lex Silencio Positivo van toepassing is.

De VNG heeft haar modelverordeningen in het kader van de Dienstenrichtlijn

gescreend en komt tot de conclusie dat de Lex Silencio Positivo op het gros van de verordeningen niet van toepassing is omdat specifieke belangen in het geding zijn.

De gescreende VNG verordeningen in het kader van de Dienstenrichtlijn zijn: de Huisvestingsverordening, verordening kwaliteitsregels Peuterspeelzaalwerk, Brandbeveiligingsverordening, Kansspelverordening (Speelautomatenhallenverordening), Afvalstoffenverordening, Bouwverordening en de navolgende vergunningen uit de APVG 2009: de ontheffing van het verbod optreden als straatartiest, evenementen, exploitatievergunning horeca, ontheffing van het verbod tot recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen, exploitatievergunning speelgelegenheid, vergunning seksinrichting en de vergunning voor de organisatie van een snuffelmarkt.

De VNG heeft de Lex Silencio Positivo alleen toegepast op haar model van de Huisvestingsverordening en op de vergunning voor de organisatie van een snuffelmarkt. Op de overige vorengenoemde verordeningen heeft de VNG de Lex Silencio Positivo niet toegepast. De vraag is of het voor de gemeente Groningen wenselijk is dat de Lex Silencio Positivo wel toegepast wordt, of dat we enige terughoudendheid betrachten.

In de Huisvestingsverordening worden onder meer zaken geregeld omtrent de woningvoorraad. De vergunningen welke vanuit de huisvestingsverordening worden verstrekt zijn de woningonttrekkingsvergunning en de splitsingsvergunning. De Lex Silencio Positivo op deze vergunningen toepassen betekent dat een vergunning op een kamerverhuurpand van rechtswege verstrekt kan worden. Gezien de huidige problematiek omtrent kamerverhuur stellen wij dan ook voor om de Lex Silencio Positivo niet toe te passen op grond van belangen van derden.

Blijft over de invoering van een Lex Silencio Positivo voor de vergunning voor de organisatie van een snuffelmarkt. De vraag is of er voor deze vergunning een Lex Silencio Positivo moet worden ingevoerd. De Milieudienst heeft aangegeven dat deze vergunning nagenoeg nooit wordt aangevraagd. De meerwaarde om de Lex Silencio Positivo op deze vergunning toe te passen is dan ook nihil. We stellen dan ook voor om de Lex Silencio Positivo niet toe te passen.

Overgangsregime.

Dit overgangsregime is ingesteld om de inspanning van de invoering van de Lex Silencio Positivo te beperken.

Het overgangsregime houdt in dat er tot uiterlijk 31 december 2011 de mogelijkheid bestaat om af te wijken van de Lex Silencio Positivo. Per 1 januari 2012 is de gemeente verplicht om in haar verordeningen expliciet op te nemen of de Lex Silencio Positivo toegepast wordt. Vooralsnog wordt voorgesteld om de lijn van het overgangsregime te volgen en dus af te wijken van de Lex Silencio Positivo, en medio 2011 de betreffende verordeningen aan te passen overeenkomstig de Dienstenrichtlijn.

Verordeningen.

In de hierna volgende verordeningen wordt uitgelegd waarom de Lex Silencio

Positivo vooralsnog niet van toepassing is.

Huisvestingsverordening.

Op grond van de Huisvestingsverordening kan een woningonttrekkingvergunning en splitsingsvergunning worden verleend. Gezien de huidige problematiek omtrent kamerverhuur wordt voorgesteld de Lex Silencio Positivo vooralsnog niet van toepassing te verklaren op grond van belangen van derden.

Verordening kwaliteitsregels Peuterspeelzaalwerk.

Gezien de belangen die in het geding zijn, met name die van kinderen, is er reden om af te zien van een Lex Silencio Positivo.

Brandbeveiligingsverordening.

De bestaande (model)verordening wordt op afzienbare termijn vervangen vanwege de nieuwe Wet op de veiligheidsregio's. Er is geen aanleiding de bestaande verordening tussentijds inhoudelijk aan te passen. Wel zal de aanvullende doorlichting in de nieuwe verordening worden meegenomen.

Gezien het maatschappelijk belang van brandveiligheid lijkt een Lex Silencio Positivo hier overigens niet wenselijk.

Kansspelverordening.

Een Lex Silencio Positivo lijkt hier niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, zoals de openbare orde.

Afvalstoffenverordening.

Een Lex Silencio Positivo lijkt hier niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, zoals de openbare orde.

Bouwverordening.

Vanwege diverse wijzigingen van wet- en regelgeving zullen de meeste bepalingen die onder de werking van de Dienstenrichtlijn vallen verdwijnen. Er is dan ook geen aanleiding om in de 13^e serie van wijzigingen van de model Bouwverordening aanpassingen aan de Dienstenrichtlijn door te voeren. Mocht er nog een 14^e serie van wijzigingen komen, dan zal die gelegenheid bieden om de op dat moment noodzakelijke aanpassingen te doen.

APVG 2009.

Ontheffing van het verbod optreden als straatartiest.

Het aanwijzen van een gebied waar het verboden is als straatartiest op te treden zal doorgaans op initiatief van het college zelf gebeuren, en niet op aanvraag.

Evenementen.

Kleine evenementen zijn vanaf 1 januari 2010 vergunningsvrij. Voor grote evenementen is een Lex Silencio Positivo niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, zoals de openbare orde.

Exploitatievergunning horeca.

Deze vergunning richt zich met name op bescherming van de openbare orde. Een Lex Silencio Positivo lijkt dan ook niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang.

Ontheffing van het verbod tot recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen.

Dit artikel dient met name de bescherming van natuur en milieu. Het zou hoogst onwenselijk zijn als er een vergunning van rechtswege zou ontstaan die toestaat dat in een kwetsbaar natuurgebied gekampeerd wordt. Een Lex Silencio Positivo is dan ook niet wenselijk.

Exploitatievergunning speelgelegenheid.

Een Lex Silencio Positivo lijkt hier niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, zoals de openbare orde.

Vergunning seksinrichting.

Een Lex Silencio Positivo lijkt hier niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, zoals de openbare orde en volksgezondheid.

Vergunning voor de organisatie van een snuffelmarkt.

Wij stellen voor de Lex Silencio Positivo hier niet toe te passen, omdat zo'n vergunning bijna nooit wordt aangevraagd.

Wij stellen u voor te besluiten:

de Lex Silencio Positivo in het kader van de Dienstenrichtlijn vooralsnog **niet** van toepassing te verklaren op:

- a. de Huisvestingsverordening;
- b. de verordening kwaliteitsregels Peuterspeelzaalwerk;
- c. de Brandbeveiligingsverordening;
- d. de Kansspelverordening;
- e. de Afvalstoffenverordening;
- f. de Bouwverordening;
- g. de in de besluitnota genoemde vergunningen uit de APVG 2009.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

H.P. Bakker.