



Raadsvoorstel

Onderwerp APVG aanpassing bezorgeconomie
Steller/telnr. Wim Holtjer/ 47 56 Bijlagen 1

Registratienummer **310393-2022**
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Benjamins
Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand Jaar
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2021 vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken via Overheid.nl en in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

Samenvatting

In de visie Ruimte voor Retail is opgenomen dat de gemeente de negatieve kanten van de bezorgeconomie, zoals het gebruik van de openbare ruimte, uitstraling plint en verkeersveiligheid zal gaan minimaliseren. In het bijbehorende uitvoeringsprogramma is dit nader uitgewerkt. Dit heeft geleid tot het vaststellen van een voorbereidingsbesluit voor flitsbezorgdiensten in de gemeente Groningen. Momenteel wordt gewerkt aan het opstellen van beleid voor deze bedrijfstak.

In het voorbereidingsbesluit is aangekondigd dat de raad zal worden voorgesteld de APVG in beperkte mate aan te passen. Dit betreft artikel 5:2 waarvan de aanhef en de tekst in geringe mate worden aangepast. Deze aanpassing leidt ertoe dat de redactie van dit artikel beter aansluit bij de huidige situatie (bezorgeconomie) en dat handhaving van de overlast van gestalde/geparkeerde voertuigen op openbaar terrein wordt vergemakkelijkt. Dit artikel kan worden toegepast op alle excessen van bedrijven die bedrijfsfietsen en -voertuigen in de openbare ruimte stallen en niet alleen op de flitsbezorgdiensten.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

In de vergadering van 20 april 2022 heeft de raad een voorbereidingsbesluit vastgesteld voor het vestigen van flitsbezorgdiensten in de gemeente Groningen. Het doel van dit besluit is het beschermen en bevorderen van de leefbaarheid in de gemeente Groningen, met name in en rondom de binnenstad. In het raadsvoorstel met betrekking tot het voorbereidingsbesluit is dit voorstel al aangekondigd

Zowel in de kern als in de aanloopstraten van onze binnenstad staat het recreatief winkelaanbod door veranderend consumentengedrag onder druk. In onze visie Ruimte voor Retail staat daarom de functiemix centraal, zodat ruimte ontstaat voor het ontwikkelen van monofunctionele winkelgebieden naar gemengde retailgebieden met hoge verblijfskwaliteit. Om de verblijfskwaliteit te versterken en daarmee samenhangend ook de economische waarde van de binnenstad, investeert de gemeente Groningen in aantrekkelijke, toegankelijke en veilig (her)ingerichte straten en pleinen. Zo kan de Groningse binnenstad ook in de toekomst de belangrijkste ontmoetingsplek voor inwoners en bezoekers blijven.

Flitsbezorgdiensten, zoals die zich sinds de zomer van 2021 in de (binnen)stad vestigen, maar ook andere al langer bestaande onderdelen van de bezorgeconomie, zoals het bezorgen van maaltijden, dragen door hun focus op snelheid en gemak en uitstraling juist niet bij aan de versterking van verblijfskwaliteit. Door het toe-eigenen van de openbare ruimte voor het parkeren van voertuigen en het creëren van verkeersonveilige situaties, bevordert deze vorm van bedrijvigheid niet de leefbaarheid. Daarom kondigden wij in Ruimte voor Retail aan deze negatieve effecten te willen minimaliseren. Dat doen we met het inmiddels vastgestelde voorbereidingsbesluit voor flitsbezorgdiensten en met een aanpassing van de APVG, zoals wij u hier voorleggen.

Kader

Het voorbereidingsbesluit en dit voorstel tot aanpassing van de APVG vloeien voort uit de door de raad in december 2021 vastgestelde visie Ruimte voor Retail. In het bij deze visie behorende uitvoeringsprogramma is het volgende opgenomen:

“We zien een toenemende druk op de openbare ruimte in onze binnenstad als gevolg van de groei van de bezorgeconomie (bezorgrestaurants en -supermarkten, flitsbezorging). Hierdoor kunnen straten minder leefbaar en aantrekkelijk worden voor bewoners, bezoekers en andere ondernemers. We zetten in op handhaving bij overtreding van bijvoorbeeld de APVG of welstandsregels. We onderzoeken welke maatregelen we aanvullend kunnen nemen om de negatieve effecten op de openbare ruimte en andere gebruikers van de binnenstad te beperken. Bijvoorbeeld door aanvullende regels te stellen waaraan deze bedrijven moeten voldoen.”

De instrumenten voor het uitvoeren van het vorenstaande zijn het vastgestelde voorbereidingsbesluit (en het te formuleren toekomstig beleid voor de flitsbezorgdiensten) alsmede de APVG.

Argumenten en afwegingen

In eerste instantie is met name ingezet op het bestrijden van de negatieve effecten van de bezorgeconomie (met name de flitsbezorgdiensten). Deze overlast manifesteert zich op diverse manieren zoals o.a.:

- gesloten en onaantrekkelijke gevels in winkelstraten;
- de overlast van geparkeerde vervoersmiddelen (met name fietsen, bakfietsen en scooters) in de openbare ruimte;
- de aantasting van de verkeersveiligheid.

Vervolgens is gebleken dat de praktijk aanleiding gaf tot het nemen van planologische maatregelen (vaststellen voorbereidingsbesluit).

Dit voorstel richt zich op de (beperkte) aanpassing van de APVG.

Waarom moet de APVG aangepast worden?

Om het doel te kunnen bereiken (vermindering overlast gestalde voertuigen in de openbare ruimte) is het noodzakelijk om artikel 5:2 van de APVG in beperkte mate redactioneel (en inhoudelijk) aan te passen. Op basis van artikel 5:2 lid 3 van de APVG kan nu reeds tot handhaving van de voertuigen (fietsen, scooters e.d.) worden overgegaan. Echter, de

redactie van artikel 5:2 is verouderd en sluit niet helemaal meer aan op de huidige situatie (bestrijden overlast bezorgeconomie).

In het gevraagde juridisch advies van Trip Advocaten wordt gesteld dat het verstandig zou zijn om de tekst van artikel 5:2 in beperkte mate aan te passen. In dit advies is aangegeven dat de APVG voldoende mogelijkheden biedt om de overlast van de bezorgeconomie aan te pakken en dat niet duidelijk is wat een nieuw vergunningstelsel aan de bestaande mogelijkheden zou toevoegen. Wel is het verstandig de tekst van artikel 5:2 lid 3 in beperkte mate aan te passen zodat de tekst meer aansluit op de huidige situatie (met name de bezorgeconomie).

Aanpassing artikel 5:2 lid 3 APVG

De aanpassing van dit artikel betreft de aanhef en een beperkte redactionele aanpassing. Artikel 5:2 lid 3 APVG luidt nu als volgt:

Parkeren van voertuigen van autobedrijf

Het is degene die er zijn bedrijf, nevenbedrijf dan wel een gewoonte van maakt voertuigen te stallen, te herstellen, te slopen, te verhuren of te verhandelen, verboden:

- a. drie of meer voertuigen die hem toebehoren of zijn toevertrouwd, op de weg te parkeren binnen een cirkel met een straal van 10 meter met als middelpunt één van deze voertuigen;
- b. de weg als werkplaats voor voertuigen te gebruiken.

We stellen voor het artikel als volgt aan te passen:

Parkeren van 3 of meer voertuigen

Het is degene die er zijn bedrijf, nevenbedrijf dan wel een gewoonte van maakt voertuigen te stallen, te herstellen, te slopen, te verhuren of te verhandelen, verboden:

- a. drie of meer voertuigen die hem toebehoren of zijn toevertrouwd of die in de reguliere bedrijfsvoering plegen te worden ingezet, op de weg te parkeren binnen een cirkel met een straal van 10 meter met als middelpunt één van deze voertuigen;
- b. de weg als werkplaats voor voertuigen te gebruiken.

Deze beperkte toevoeging (...of die in de reguliere bedrijfsvoering plegen te worden ingezet ...) voorkomt dat het artikel niet van toepassing is als de fietsen niet van het bedrijf zelf zijn maar bijvoorbeeld van derden. De stoep is overigens onderdeel van de weg.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Communicatie

Onze focus bij het toepassen van artikel 5:2 lid 3 APVG ligt vooral bij de opgaven in de binnenstad, die onder de noemer Ruimte voor Jou een aantrekkelijke, toegankelijke, veilige en bereikbare binnenstad voor iedereen beoogd. We zien bovendien dat hier de negatieve effecten van de bezorgeconomie zich het meest manifesteren. Naast de binnenstad zullen we in de handhaving ook aandacht besteden aan enkele andere straten, waar veel bezorgeconomie is gevestigd, zoals de Nieuwe Ebbingestraat en Verlengde Hereweg en kijken we ook naar alle locaties van de flitsbezorgdiensten.

Wij zullen het aan te passen artikel 5:2 lid 3 APVG vanaf de zomer stapsgewijs communiceren richting de doelgroep, namelijk de ondernemers. Dat doen we op twee manieren, met een folder en met een brief:

1. In eerste instantie sluiten we aan bij een speciaal op winkeliers en horecazaken gerichte 'Ruimte voor Jou' folder die in de zomer gedrukt wordt. Hierin zullen we een integrale boodschap overbrengen die zich richt op het juiste gebruik van de openbare ruimte en het voorkomen van overlast door ondernemers. In de folder, die door de collega's van stadstoezicht gericht wordt verspreid, zullen we de geldende wet- en regelgeving voor wat betreft het gebruik van terrassen, afvalcontainers, reclameborden, laden en lossen alsmede het parkeren van bedrijfsvoertuigen toelichten. Met deze folder willen we vooral bewustwording bij ondernemers bewerkstelligen en een eerste signaal afgeven over de op handen zijnde wijziging van artikel 5:2 lid 3 APVG. Ook startende ondernemers zullen met deze folder geïnformeerd worden.
2. Zodra de aanpassing van artikel 5:2 lid 3 APVG door de raad is vastgesteld krijgen ondernemers een brief waarin we hen attenderen op de aangepaste regelgeving. In deze brief zullen wij ook wijzen op een overgangperiode van drie maanden alvorens we overgaan tot handhaving en uiteindelijk ook beboeting.

Naast de communicatie richting de ondernemers zullen we ook, in samenwerking met Platform Gras, via het publieke debat aandacht vragen voor het gebruik van de openbare ruimte door ondernemers.

Financiële consequenties

Er zijn geen noemenswaardige financiële consequenties omdat de kosten voor uitvoering van de reguliere handhaving zijn begroot. Extra middelen voor de inzet bij de start van het toezicht en het handhaven zijn geborgd via de herstelagenda corona.

Overige consequenties

Handhaving

Voor de handhaving van de vervoersmiddelen (fietsen, scooters etc.) wordt aangesloten bij de reguliere handhaving. Zoals hiervoor gesteld zal handhaving altijd vooraf worden gegaan door een vorm van communicatie. Als dan blijkt dat de overlast in de openbare ruimte niet is verdwenen c.q. niet voldoende is verminderd zal tot handhaving worden overgegaan.

De reguliere handhaving houdt dan het volgende in.

1. Aanzeggen bestuursdwang: label aan het vervoersmiddel dat deze in overtreding is. Er wordt 15 minuten begunstigingstermijn geboden.
2. Als na 15 minuten de fiets niet verplaatst is, wordt het vervoersmiddel meegenomen en overgebracht naar het fietsdepot.

Er wordt gekozen voor een opbouwende handhavingsaanpak. Er zal eerst zoveel mogelijk worden ingezet op communicatie. Eén en ander richt zich ook op gedragsbeïnvloeding van de betreffende ondernemer. Als dit niet afdoende blijkt te zijn wordt gekozen voor de reguliere handhaving zoals hiervoor is beschreven.

Een bijkomend effect van de handhaving is dat deze bestrijding van de overlast van vervoersmiddelen past in de andere beleidsdoelstelling namelijk het herwinnen van de openbare ruimte.

Tenslotte hechten wij eraan te vermelden dat dit artikel niet alleen gericht is op de flitsbezorgdiensten maar op in principe alle ondernemingen die hun vervoersmiddelen in de openbare ruimte stallen.

Vervolg

Volledigheidshalve merken wij op dat momenteel wordt gewerkt aan het opstellen van een beleid (toetsingskader) voor de flitsbezorgdiensten in de gemeente Groningen en de supermarkten in de binnenstad.

Lange Termijn Agenda

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.