

2008-2009
Raadsvoorstel
Ons kenmerk: GR 09.1921557

Onderwerp: aanbestedingstraject nieuw accountantscontract

Groningen, 27 mei 2009

Aan de raad,

Op 30 juni 2010 loopt het contract dat de gemeente Groningen heeft met de huidige accountant, Ernst&Young, af. Aangezien er binnen dit contract geen mogelijkheid bestaat tot contractverlenging en gezien de omvang van het contract, is het nodig dat er een Europese aanbesteding plaatsvindt.

Deze procedure ziet er in een notendop als volgt uit:

1. Wat nu aan de raad ter vaststelling wordt voorgelegd zijn het bestek en het programma van eisen van de gemeente Groningen, op basis waarvan de bureaus straks kunnen offrenen.
2. Nadat de raad met deze documenten heeft ingestemd worden deze gepubliceerd (direct na de zomervakantie), waarmee de Europese aanbesteding van start gaat en de bureaus hun offertes kunnen uitbrengen.
3. Na de sluitingsdatum worden de offertes beoordeeld door raadsleden van het audit committee, de wethouder van Financiën en bij het proces en/of het audit committee betrokken ambtenaren (in oktober/november 2009).
4. Vervolgens wordt er een voorstel aan de raad voorgelegd voor het benoemen van het bureau dat het best uit de beoordeling komt. Dit voorstel zal in december 2009 of januari 2010 aan de raad worden voorgelegd.

De eerste stap in de richting van een nieuw contract is dus het opstellen van een bestek en een programma van eisen. Naast een beschrijving van (de organisatie van) de gemeente is in deze aanbestedingsdocumenten de dienstverlening die de gemeente vraagt uitgewerkt. Het betreft de certificerende functie, de natuurlijke adviesfunctie en aanvullende dienstverlening. Dit laatste betreft het op verzoek geven van o.a. organisatieadviezen en uitvoeren van specifieke onderzoeken. Verder wordt in de aanbestedingsdocumenten aangegeven aan welke minimumeisen moet worden voldaan, zoals eisen omtrent de inhoud en vormgeving (o.a. leesbaarheid) van het rapport van bevindingen en managementletters, de pre-approvalprocedure etc. Wanneer offertes niet aan een van de gestelde minimumeisen voldoen, worden ze direct van verdere deelname uitgesloten. Ook wordt aangegeven op welke wijze de offertes zullen worden beoordeeld en waarmee de offererende bureaus punten kunnen scoren. Punten kunnen worden gescoord met de geoffreerde prijzen en de uitwerking van aangegeven wensen. Met de beantwoording van de wensen kunnen de bureaus aangegeven op welke wijze (“het hoe”) zij de vereiste werkzaamheden zullen uitvoeren. Het gaat hierbij om hun visie op

de thema's controleaanpak, dualisering en onafhankelijkheid van de accountant, de natuurlijke adviesfunctie en de wijze van rapporteren aan zowel raad als college van B&W.

Namens de raad heeft het audit committee sinds begin dit jaar gefungeerd als stuurgroep bij dit aanbestedingstraject. Daarnaast is er een ambtelijke werkgroep ingesteld, die voorbereidend werk heeft gedaan en concepten heeft opgesteld voor genoemd bestek en programma van eisen. Tijdens de totstandkoming van het bestek en het programma van eisen is er meerdere keren overleg geweest met het audit committee. Op basis van hun overwegingen en de door hen gemaakte keuzes is het bestek en het programma van eisen in de huidige vorm tot stand gekomen. In deze discussies zijn diverse punten aan de orde geweest zoals de duur van het nieuwe contract, de positie van de accountant in de verhouding tot de raad en het college van B&W, de wijze van beoordelen van de offertes en de taakverdeling bij het beoordelen van de offertes. De verslagen van de vergaderingen van het audit committee waarin is gesproken over de aanbesteding liggen ter visie in de visietrommel.

In deze Europese aanbesteding lift overigens ook de gemeente Ten Boer mee. Met de audit commissie van de gemeente Ten Boer is enkele malen overleg geweest. Op die wijze zijn zij meegenomen in het proces en hebben ze hun wensen ten aanzien van de aanbestedingsdocumenten aangegeven. Wanneer de gemeenteraad van Ten Boer in juni instemt met dezelfde aanbestedingsdocumenten als die nu voor de raad van de gemeente Groningen voorliggen, dan betekent dat dat Ten Boer definitief meedoet aan de procedure en dat ze uiteindelijk dezelfde accountant als de gemeente Groningen krijgen. Voor beide gemeenten moet een aparte prijs worden geoffreerd.

Na vaststelling van deze documenten kan de procedure voor de Europese aanbesteding van start gaan en kunnen de bureaus een offerte uitbrengen. De binnengekomen offertes zullen vervolgens worden beoordeeld op het voldoen aan de minimumeisen. Daarna vindt een inhoudelijke beoordeling plaats op grond van de uitwerking van de wensen en de geoffreerde prijzen. Ten slotte zal aan de bureaus, die na de schriftelijke beoordeling nog in aanmerking komen voor gunning, gevraagd worden een presentatie te geven. Daarbij is het mogelijk dat de gemeente een bepaalde casus voorlegt aan de bureaus. Uit dit hele traject komt uiteindelijk een partij naar voren die de meeste punten scoort. Daarna zal aan de raad worden voorgesteld om met dit bureau een overeenkomst aan te gaan.

Het audit committee stelt u voor te besluiten:

1. het bestek en het plan van aanpak ten behoeve van de aanbesteding accountantsdiensten 2009 voor de gemeente Groningen vast te stellen;
2. het college van B&W te mandateren (met het recht tot ondermandaat) ten behoeve van de uitvoering van dit besluit.

Namens het audit committee,

D.H. Vrieling,
Griffier.