

## Raadsvoorstel



Onderwerp      Aanpak overlast door houtrook  
Steller/telnr.    EB Straat/ 77 81    Bijlagen **1**

Registratienummer      34980-2022  
Classificatie               Openbaar  Geheim  Vertrouwelijk (bij gebruik van  
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder      Diks/Chakor  
Langetermijn agenda (LTA) Raad    LTA ja:  Maand      Jaar  
LTA nee:  Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

1. kennis te nemen van de offerte voor voorlichting over houtstook in de gemeente Groningen;
2. de uitvoering van deze offerte te betrekken bij de integrale afweging bij de begroting 2023.

---

### Samenvatting

Op 24 juni 2021 nam de gemeenteraad het initiatiefvoorstel 'Aanpak overlast door houtrook' aan, dat was ingediend door de partijen Goenlinks, D66, PvdA, CDA, ChristenUnie, PvdD en 100% Groningen. Hierop is op 5 oktober 2021 een preadvies geschreven. Naar aanleiding van dit preadvies is een offerte aangevraagd voor de uitvoering van de aanpak overlast door houtrook bij de GGD Groningen, afdeling medische milieukunde. De uitvoering van deze offerte ligt nu ter beoordeling aan de raad. We stellen voor nu geen besluit te nemen over de uitvoering maar deze te betrekken bij de integrale afweging bij de begroting 2023. Daarnaast zullen wij dit thema agenderen bij de VNG en gaan we in het geval van een stookalert dit via onze website en sociale media actief communiceren. Daarnaast zien we in de communicatie een rol voor de toezichthouders en zullen we bij (beginnend) conflict inzet van buurtbemiddeling promoten.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

Op 24 juni 2021 nam de gemeenteraad het [initiatiefvoorstel Aanpak overlast door houtrook](#) aan. Dit voorstel was ingediend door de partijen Goenlinks, D66, PvdA, CDA, ChristenUnie, PvdD en 100% Groningen.

In het initiatiefvoorstel zijn de volgende besluitpunten opgenomen:

#### *Communicatie en voorlichting*

1. Op de website van de gemeente Groningen en in de Groninger Gezinsbode en in bekende hotspots informatie te verlenen over het goed stoken en de risico's en verplichtingen voor en door stokers;
2. Meer bewustwording creëren door de mogelijkheid te onderzoeken van een SMS dienst in het geval dat het stookalert rood is.

#### *Beleid*

3. Een programma op te stellen voor de aanpak van houtrook;
4. Het thema overlast houtrook mee te nemen in de nieuwe omgevingsvisie;

#### *Toezicht*

5. Toezicht vindt plaats volgens de 'toolkit Houtstook door particulieren, hoe voorkom je overlast';
6. Samen met de GGD wordt gezorgd voor voldoende instrumenten en vaardigheden van toezichthouders;
7. Bij een rood stookalert direct naar stap 5 en 6 van de toolkit te gaan als overlast wordt gemeld.

Naar aanleiding van uw initiatiefvoorstel is op 5 oktober 2021 een [preadvies](#) aan u geschreven, waarna een offerte aangevraagd is voor de uitvoering van de aanpak overlast door houtrook bij de GGD Goningen, afdeling medische milieukunde. Deze offerte is als bijlage bij dit voorstel toegevoegd. De uitvoering van deze offerte en de financiering hiervan ligt nu ter beoordeling aan de raad.

De aanpak die wordt voorgesteld door de GGD gaat uit van drie fasen. De eerste fase betreft het maken van een inventarisatie en een communicatieplan, de tweede fase betreft de uitvoering per gebied en de laatste fase betreft ondersteunende werkzaamheden, waaronder een voor- en nameting. De uitvoering van deze verschillende fasen zal in nauw contact zijn met de bestaande structuren in de wijken, zoals de gebiedsteams en de WIJ-teams. Het doel van deze aanpak is om te zorgen dat de communicatie zo goed mogelijk aansluit bij de kenmerken van de wijk en de bewoners. Dit zal leiden tot meer bewustwording van (de overlast door) houtrook. Zo kunnen we inwoners bewegen om het stookgedrag aan te passen en verstandig(er) te stoken.

### Kader

---

- Initiatiefvoorstel aanpak overlast door houtrook
- Omgevingsvisie
- Gezondheidsbeleid

### Argumenten en afwegingen

---

Op het gebied van luchtkwaliteit werkt de gemeente veel samen met de GGD. De afdeling medische milieukunde heeft een jaren lange ervaring met het thema houtrook. Zij hebben een voorstel gedaan om hun rol in de voorlichting rondom dit thema goed te kunnen pakken. Vanuit hun en onze deskundigheid is dit plan van aanpak een goede keuze. Kijkend naar ervaringen van andere steden is alleen algemeen voorlichtingsmateriaal weinig helpend. Hoewel de beïnvloedingsmogelijkheden beperkt zijn, zien we in het voorstel wel kansen om onze voorlichting en communicatie over overlast door houtrook te verbeteren. Zo kunnen we inwoners bewegen om het stookgedrag aan te passen en verstandig te stoken. Naast de brede campagne zullen we op de gemeentelijke website nadere informatie geven over verstandig stoken en zullen we via gemeentelijke communicatiekanalen extra aandacht aan overlast door houtrook besteden indien het RIVM voor de provincie Groningen een stookalert afgeeft.

Het ontwikkelen van nieuw beleid op gemeentelijk niveau, zonder wettelijk kader, blijft vrijblijvend. Op dit moment kan weinig gedaan worden in de aanpak en handhaving van houtrook in het algemeen en in het kader van de lokale

omgevingsvisie, die onlangs is herzien. Wel kunnen we dit onderwerp landelijk agenderen via de VNG. Het nieuwe kabinet biedt wellicht nieuwe mogelijkheden om dit onderwerp op de landelijke agenda te krijgen.

In het initiatiefvoorstel d.d. 24 juni 2021 is aangegeven dat toezicht en handhaving met behulp van het stappenplan in de toolkit 'Houtstook voor particulieren', opgesteld door het RIVM, kan worden uitgevoerd. Het stappenplan verschilt niet met een 'normaal' verzoek om handhaving dat bij het college kan worden ingediend. Echter gaat het hier om een specialisme waarvoor we op dit moment de kennis, noch de capaciteit hebben. Het uitvoeren van metingen om te bepalen of er sprake is van onaanvaardbare overlast is niet eenvoudig en een kostbare aangelegenheid, en onaanvaardbare overlast is een subjectief begrip. Op dit moment zien wij daarom te weinig mogelijkheden om tot handhaving over te gaan. Wel kan gebruik worden gemaakt van buurtbemiddeling. De gemeente Groningen zet al een aantal jaar samen met woningcorporaties in op buurtbemiddeling. Particulieren kunnen hier ook gebruik van maken. Door de inzet van getrainde vrijwilligers kan het gesprek tussen burens over een (beginnend) conflict in goede banen worden geleid.

---

### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

Zoals beschreven in het initiatiefvoorstel:

*“Hoewel de kwaliteit van de lucht in Groningen in vergelijking met de rest van Nederland relatief schoon is, kunnen puntbronnen lokaal tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leiden en daarmee op termijn tot gezondheidsschade. Bovendien ondervinden mensen met luchtwegproblemen als astma vaak direct last van houtstook. We worden vaak benaderd door inwoners die klachten van benauwdheid krijgen als gevolg van overlast door houtstook. In 2015 is door de GGD een enquête gevoerd onder de inwoners van de drie Noordelijke provincies. Op de stelling ‘Houtstook geeft gezelligheid in de wijk’ antwoordde 84% met oneens.*

*Daarom hebben de brancheorganisatie en gezondheidsinstellingen zich verenigd in het Platform Houtstook en Gezondheid. Ook de GGD Groningen is hierbij aangesloten. Doel van het platform is om de gezondheidsklachten als gevolg van houtstook tot een minimum te beperken op een manier die gericht is op voorlichting, nieuw beleid en handhaving op basis van bestaande en nieuwe handavingskaders.”*

---

### **Financiële consequenties**

De kosten van de offerte zoals deze momenteel voorligt, bedragen €105.290 voor 2022 en €70.737 voor 2023. Wij stellen u voor kennis te nemen van de offerte en de uitvoering te betrekken bij de besluitvorming over de begroting 2023.

Wanneer we in 2022 willen starten, zal het budget op de begroting van de gemeente moeten worden vrijgemaakt. Momenteel is er binnen het gezondheidsbeleid niet voldoende budget beschikbaar voor deze aanpak en zullen, bij start van de uitvoering in 2022, de benodigde middelen ten laste moeten worden gebracht van de algemene reserve van de gemeente Groningen.

Aangezien we aan de vooravond van de verkiezingen staan is het voorstel om op dit moment alleen kennis te nemen van de offerte die voorligt. De keuze om wel of niet over te gaan tot uitvoer, kan dan worden besproken bij de begrotingsbespreking van 2023 met de nieuwe gemeenteraad.

---

### **Overige consequenties**

-

---

### **Vervolg**

Wanneer u instemt met het voorstel wordt de uitvoering betrokken bij de begroting 2023. Afhankelijk van de uitkomst daarvan kan de GGD dan in 2023 starten met de uitvoering ervan. In de periode tot de start van de uitvoering zullen we in ieder geval extra aandacht besteden aan en voorlichting geven over het voorkomen van eventuele overlast door houtstook. De GGD zal een voor- en nameting doen om de effectiviteit van de methode te bepalen. Deze voor- en nameting betreffen enquêtes over onder andere het inzicht per gebied over klachten, ervaren invloed op de gezondheid en het gebruik van houtkachels en haarden. Naar aanleiding van de nameting kan worden bepaald of aanvullende acties nodig zijn.

Daarnaast zullen wij dit thema agenderen bij de VNG en zullen we in het geval van een stookalert dit via onze website en sociale media actief communiceren. Daarnaast zien we in de communicatie een rol voor de toezichthouders en zullen wij bij (beginnend) conflict inzet van buurtbemiddeling promoten.

**Lange Termijn Agenda**

---

**Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,  
Koen Schuiling**

**secretaris,  
Christien Bronda**

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*