

Raadsvoorstel



Onderwerp **Aanpak van Lenneplan**
Registratienr. 5793632 Steller/telnr. E. Mooij Bijlagen 2

| | |
|--------------------|--|
| Classificatie | <input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim |
| | <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk |
| Portefeuillehouder | Schroor Raadscommissie |

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. het plan voor de herinrichting van de van Lenneplan vast te stellen en hiervoor een krediet beschikbaar te stellen van € 450.000,--.
- II. het krediet te dekken uit:
 1. € 100.000,-- uit het in het gebiedsprogramma 2016 / beschikbare bedrag voor buurtsamenwerking Terra;
 2. een bijdrage uit het gebiedsprogramma 2016 ter grootte van € 75.000,-- voor herinrichting van de van Lenneplan;
 3. een bijdrage vanuit het gebiedsprogramma 2016 ter grootte van € 75.000,-- vanuit het Wijkwethoudersbudget
 4. een voorbeslag op de begroting 2017 / inzet ISV-Wijkvernieuwing van € 130.000,--
 5. een bijdrage van € 70.000,-- uit Intensiveringsmiddelen Verplaatsen, onderdeel Grotere onvoorzien verkeersmaatregelen, jaarschijf 2016..
- III. de gemeentebegroting op programmaniveau te wijzigen

Samenvatting

De plek waar de hele wijk samenkomt, het visitekaartje van de wijk, is het winkelcentrum aan de van Lenneplan. Dit gezicht van de wijk is slechts en sluit qua uitstraling en ruimtelijke kwaliteit niet meer aan op het Hendrik de Vriesplantsoen dat met de inzet van bewoners, corporaties en gemeente binnen de NLA kaders een passende herinrichting heeft gekregen.

Al gedurende meerdere jaren ligt er een opgave, op basis van de wens bij omwonenden, ondernemers en klanten van het winkelcentrum aan de van Lenneplan de bereikbaarheid en de kwaliteit van de openbare ruimte te verbeteren. Met dit doel had de wijkwethouder in de begroting van 2016 van gebiedsgericht werken Stadsdeel Zuid een aanvullend bedrag opgenomen.. De wijkwethouder heeft in afstemming met de vakwethouder Verkeer het initiatief genomen om omwonenden, ondernemers en klanten van het winkelcentrum bijeen te brengen om gezamenlijk met hen, studenten van Terra en gemeentelijke experts op het terrein van Verkeer en Landschaparchitectuur de problematiek te inventariseren, wensen op een rij te zetten en tot een voorstel te komen. Om dit tot stand te brengen is er een brede inventarisatiebijeenkomst gehouden om de problemen en wensen inzichtelijk te maken. Aansluitend is er een ontwerpgroep gevormd met ondernemers, omwonenden, klanten van het centrum, Terra en de gemeente die een concept ontwerp hebben vervaardigd dat de volledige instemming heeft van alle direct betrokkenen.

Dit plan is op een inloopmarkt op 6 juli 2016 toegelicht. Als resultaat hiervan stellen wij u voor het plan vast te stellen met het dekkingsvoorstel zoals in het dictum opgenomen.

Aanleiding en doel

In het Coalitieakkoord 'Voor de verandering' is het gebiedsgericht werken aangekondigd en zijn gebiedsteams ingericht. Hiermee werd door het college mede beoogd dat er een manier van werken wordt geïntroduceerd die nog veel meer dan voorheen wordt gekenmerkt door samenwerking tussen alle belanghebbenden. Om deze samenwerking tot stand te brengen is het belangrijk alle belanghebbenden te horen en in staat te stellen mee te denken over oplossingen vanaf het begin van een ontwerpproces. Wij hebben daarom gekozen voor een brede inventarisatie waarna wij met een ontwerpteam verder zijn gegaan om tot een voorstel te komen. Bewoners, ondernemers en klanten konden zich aanmelden voor het ontwerpteam. In het ontwerpteam zaten drie ondernemers, drie wijkbewoners, studenten van Terra en twee gemeentelijke experts op het gebied van Verkeer en landschaparchitectuur. Het proces stond onder leiding van de wijkwethouder en zijn gebiedsteam.

De Wijert is een wijk waarvan we kunnen constateren dat deze de laatste jaren ten aanzien van andere wijken in de lift heeft gezeten. Dit was het gevolg van inspanningen op het gebied van wijkvernieuwing en de inzet van het Nieuw Lokaal Akkoord. Groen, grijs en sociaal-economische ontwikkelingen in de wijk kregen aandacht en er is een stijging waar te nemen in de waardering van de wijk door haar bewoners en ook de sociaal economische ontwikkeling liet een stijging zien. De Wijert is daarmee, tegen het economisch tij in, opgeklimmen van een in de wijkkompassen rode aandachtswijk tot een (licht)blauwe gemiddelde wijk in Groningen. Om deze ontwikkeling door te kunnen zetten is doorinvesteren in de wijk door corporaties, partijen werkzaam in de wijk en de gemeente, noodzakelijk.

De plek waar de hele wijk samenkomt, het visitekaartje van de wijk, is het winkelcentrum aan de van Lenneplaan. Dit gezicht van de wijk is sleets en sluit qua uitstraling en ruimtelijke kwaliteit niet meer aan op het Hendrik de Vriesplantsoen dat met de inzet van bewoners, corporaties en gemeente binnen de NLA kaders een passende herinrichting heeft gekregen.

Het winkelcentrum aan de van Lenneplaan kampt al langere tijd met een aantal knelpunten rond parkeren, bereikbaarheid, onoverzichtelijke verkeerssituaties en de vraag naar een verbetering van de verblijfskwaliteit. Ook een betere aansluiting met het gerenoveerde Hendrik de Vriesplantsoen stond hoog op het lijstje van knelpunten en wensen dat is opgehaald in de wijk. De van Lenneplaan op deze plek is vooral ingericht als doorgaande straat en niet als een bestemmingsplein. De voorgestelde nieuwe inrichting transformeert de van Lenneplaan veel meer naar een van Lenneplein. Een bestemming waar je stopt en boodschappen gaat doen of een kopje koffie drinkt op een terras. Het plein is veel minder aantrekkelijk als doorgaande route en verkeer wordt zo afgebogen naar de omliggende verkeersinfrastructuur. Laden en lossen van met name Lidl en Albert Heijn is geoptimaliseerd en er wordt een positief parkeersaldo van +41 parkeerplaatsen gerealiseerd in het plan. Op 6 juli is er een inloopmarkt georganiseerd waar het plan aan de wijk werd gepresenteerd. Het plan werd enthousiast ontvangen.

In dit raadsvoorstel vragen wij uw raad dit plan voor de van Lenneplaan vast te stellen en de bijdragen vanuit het gebiedsprogramma Zuid, ISV en het programma Verkeer daarvoor in te zetten.

Kader

In het Coalitieakkoord 2014 – 2018 'Voor de Verandering' is samenwerken het sleutelwoord. Samenwerken met onder andere Stadjes en ondernemers door Gebiedsgerichte samenwerking. De belangrijkste aanjager van de wijkontwikkeling zijn de kansen en knelpunten in de wijk waar wij op inspelen. De Van Lenneplaan is een knelpunt waar wij nu een oplossing voor bieden die niet alleen gedragen wordt door de betrokkenen maar ook door hen vorm gekregen heeft. In februari van dit jaar werden raadvragen omtrent de problematiek aan de Van Lenneplaan beantwoord met de toezegging dat er voor de zomer een plan zou liggen om de Van Lenneplaan op deze plaats een verbeterde inrichting te bieden.

De wijkvernieuwing is in de Wijert, in tegenstelling tot veel andere wijken in Groningen, schoksgewijs tot stand gekomen en als zodanig ook nog niet afgerond. De laatste inzet vanuit de corporaties werden bij het begin van de crisis ingezet door de Huismeesters in een deel van hun Zuid-Westelijk kwadrant. Het deel in het kwadrant dat niet meer werd vernieuwd wacht nu op uitvoering. Hierover zijn gesprekken tussen Huismeesters en de gemeente gaande. Patrimonium heeft in haar Noord-Oostelijk kwadrant een deel van haar bezit gerenoveerd en woningen een energie labelsprong laten maken. Met Patrimonium, de bewoners en de gemeente zijn gesprekken gaande over verdergaande fysieke en sociale wijkvernieuwing.

Argumenten en afwegingen

Doelen en belangen

De ondernemers hechten prioritair aan de bereikbaarheid van de winkelvoorzieningen maar hebben ook zeker oog voor de kwaliteit van de openbare ruimte en de invulling daarvan. Het plan resulteert in een positief parkeersaldo van 41 plaatsen, goede laad- en losvoorzieningen, fietsparkeerplaatsen en de verplaatsing van de vuilcontainers.

Bewoners en gebruikers krijgen een straat met een pleinkarakter, bomen blijven behouden, de verblijfskwaliteit gaat omhoog en de nieuwe verkeerskundige inrichting zorgt voor minder vervelende situaties in het verkeer. Er is aansluiting gezocht en gevonden met het Hendrik de Vriesplantsoen door de extra oversteek en het nieuwe tapijt van het plein dat de afstand tot de suggestie van een doorgaande weg nog verder doet afnemen.

Het plan

De hoofdpunten van het plan.

- Het plein wordt opgetild waardoor extra verkeersremmende drempels ontstaan.
- Door kleurstelling en het maken van een gelijkvloers plein zal dit een sterke gedrag beïnvloedende werking hebben.
- Op het plein en in de directe omgeving worden door nieuwe aanleg en herschikking 41 nieuwe parkeerplaatsen gerealiseerd.
- Verbetering van boom biotoop.



Parkeervergelijking

Parkeren Winkelcentrum Van Lennepleaan

| | Huidig | Nieuw |
|--|------------|------------|
| Plein | 87 | 95 |
| Potgietersstraat | 14 | 31 |
| Van Lennepleaan (plein en van Iddekingeweg) | 8 | 18 |
| Bilderdijklaan | 0 | 6 |
| totaal | 109 | 150 |

In de bijlage van dit raadsvoorstel is een uitgebreidere beschrijving van het plan opgenomen.

Doorlopen proces

Op initiatief van de wijkwethouder werd een eerste inventarisatie bijeenkomst georganiseerd in de kenniswerkplaats Wijert/Helpman die is ontstaan uit de samenwerking tussen het Terra College en de gemeente Groningen.

Ondernemers, omwonenden en klanten van het winkelcentrum werden uitgenodigd middels de werkvorm "waarderend onderzoek" in kaart te brengen waar de waardering voor deze plek moet worden gezocht en waar de knelpunten en kansen. Dit leidde tot een aantal gedeelde uitgangspunten:

- Waardering voor groen, Groen voor Groen
- De Huiskamer van de Wijert
- Liever een plein dan een doorgaande weg
- Betere bereikbaarheid, meer parkeren
- Hogere verblijfskwaliteit
- Aansluiting op het Hendrik de Vriesplantsoen

Tijdens de eerste inventarisatieavond hebben drie ondernemers en drie omwonenden zich gemeld om samen met Terra en de gemeente een team te vormen dat op basis van de hierboven weergegeven uitgangspunten aan de slag is gegaan.

Op de tweede avond is gezamenlijk de inventarisatie gerubriceerd en het proces verder afgesproken. De rubrieken die ontstonden waren:

- verkeerskundige vragen;
- vragen rond de openbare ruimte.

Een derde avond werd gebruikt om het eerste ontwerp ideeën te schetsen en een vierde avond werd gebruikt om het concept, dat het resultaat was van de voorgaande bijeenkomsten nog eens tegen het licht te houden en te besluiten dit plan aan de buurt en de klanten van het centrum voor te leggen. Daarbij is het van belang te melden dat er eveneens onderzoek is gedaan naar de uitvoerbaarheid van het plan in relatie tot de aanwezige bomen rond en op het plein. Dit bleek het geval en er is in het onderzoek ook naar voren gekomen dat plantgatverbetering de aanwezige bomen op trottoir zeer ten goede zal komen. Wij nemen deze aanbeveling over en zullen de Hoveniers van Terra vragen dit deel van het project in hun curriculum op te nemen.

Op 6 juli heeft er een informatie inloopmarkt plaatsgevonden waarop 47 belangstellenden hun mening en opmerkingen naar voren hebben gebracht en waar het plan door het ontwerpteam is toegelicht en de vragen beantwoord. Deze bijeenkomst heeft niet geleid tot ideeën of inzichten op basis waarvan het voorgesteld gewijzigd diende te worden. De overgrote meerderheid van de bezoekers was positief tot zeer positief over de inhoud van het plan.

Uitvoering

In de december 2014 heeft het college besloten tot een samenwerking met Terra en een "Buurtsamenwerking" tot stand te laten komen. Samen met bewoners (jong en oud, werkend en werkloos, allochtoon en autochtoon) als directe belanghebbenden wil Terra gezamenlijk initiatieven uitlokken, kansen benutten en knelpunten oplossen. Ook bij de plannen van de van Lenneplaan willen wij samenwerken om zo tot een goede realisatie van de plannen te komen. Binnen die samenwerking zullen wij uitwerken welke delen van de plannen door Terra en bewoners kunnen worden gerealiseerd en welke delen door andere partijen moeten worden gerealiseerd.

Ook zullen wij de studenten van Terra vragen een beheerplan op te stellen en dit ook mede te realiseren.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De eerste inloopavond werd bezocht door circa 50 belangstellenden. Het ontwerp is vervolgens door het ontwerpteam in een drietal werksessies tot stand gekomen en op een inloopmarkt door hen aan belangstellenden toegelicht. Deze inloopmarkt is bezocht door 55 personen. Er is veel waardering voor het werk van het ontwerpteam. Een rapport hierover treft u aan als bijlage bij dit voorstel.

Financiële consequenties

De kostenraming van dit project bedraagt € 450.000,--. De dekking hiervan komt uit:

- € 100.000,-- uit de € 250.000,-- die het college beschikbaar heeft gesteld aan de buurtsamenwerking Wijert/Helpman (buurtsamenwerking Terracollege);
- € 75.000,-- uit gebiedsgericht werken, Stadsdeel Zuid onderdeel van lenneplan zoals door uw raad reeds vastgesteld in maart 2016¹;
- € 75.000,-- uit wijkwethoudersbudget Zuid, gebiedsgericht werken, dit is flexibel inzetbaar budget wat ingezet kan worden als aanvullende financiering en budget dat wordt ingezet om processen te faciliteren en initiatieven te ondersteunen. Totaal is dit budget € 200.000,-- voor 2016, er resteert nog een budget van circa € 60.000,--;
- € 70.000 uit Verkeer, Intensiveringsmiddelen Verplaatsen, onderdeel grotere onvoorziene verkeersmaatregelen, jaarschijf 2016;
- Voorgesteld wordt om € 130.000,-- van de in de begroting 2017 op te nemen € 2,5 miljoen voor wijkvernieuwing beschikbaar te stellen voor de herinrichting van de van Lenneplan.

Vanaf 2015 wordt door het Rijk geen ISV middelen meer beschikbaar gesteld voor de stedelijke vernieuwing. In 2015 hebben we opdracht gegeven voor herijking van de bestaande middelen. De resultaten van de herijking worden in de begroting 2017 aan u voorgelegd. Het voorstel omvat onder meer dat we € 2,5 miljoen willen inzetten voor de wijkvernieuwing (De Hoogte/Indische buurt, Selwerd, Beijum en De Wijert). Voor deze wijken wordt momenteel in samenspraak met de corporatie plannen ontwikkeld. Met de daadwerkelijke inzet van de middelen wordt vooruitgelopen op de begroting 2017 en het voorstel voor besteding van de ISV wijkvernieuwingmiddelen van € 2,5 miljoen. Daarom is sprake van een voorbeslag op de begroting 2017 van € 130.000,-- (inzet ISV wijkvernieuwing). Dit beperkt de integrale afwegingsmogelijkheid bij de besluitvorming over de begroting 2017 en de inzet van de wijkvernieuwingmiddelen. Wanneer sprake is van tegenvallers bij de begroting kan op dit onderdeel niet meer worden bijgestuurd.

Begrotingswijziging Investerings 2016 Aanpak van Lenneplan

| | |
|---------------------------------|----------------------------|
| Betrokken directie(s) | Gebiedszaken |
| Titel Raads- / Collegevoorstel | Aanpak van Lenneplan |
| Besluitvorming (orgaan + datum) | <raad+ datum en nr agenda> |
| Incidenteel / Structureel | I |
| Looptijd | 2016-2017 |
| Soort wijziging | Investing |

| Financiële begrotingswijziging | | | | | | Bedragen x 1.000 euro | |
|------------------------------------|----------------------------|--------------|-----|------------|------------|-----------------------|--|
| Programma | Deelprogramma | Directie | I/S | Lasten | Baten | Saldo te activeren | |
| 12. College en raad | 12.2 Gebiedsgericht werken | Gebiedszaken | I | 450 | 450 | 0 | |
| TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING | | | | 450 | 450 | 0 | |

Overige consequenties

Er zijn geen overige consequenties.

¹ Zowel de buurtsamenwerking Terracollege van in totaal € 250.000,-- als de middelen voor de van lenneplan van € 75.000,-- zijn opgenomen in het gebiedsprogramma 2016 dat door uw raad op 30 maart 2016 is vastgesteld.

Vervolg

Nadat uw raad heeft ingestemd met het plan en krediet beschikbaar heeft gesteld, wordt het plan verder uitgewerkt in een definitief ontwerp en bestek waarin ook de diverse onderdelen kunnen worden belegd bij uitvoerende partijen. Vervolgens kan het plan worden uitgevoerd in nauw overleg met bewoners en ondernemers rond het plein.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink

Bijlage bij Raadsvoorstel van Lenneplan

Verslag informatieavond inzake herinrichting van Lenneplan.

Datum: 6 juli 2016

Tijd: 18.00 tot 21.00 uur

Plaats: Kenniswerkplaats Helpman/ de Wijert, van Schendelstraat 9

De avond is voorbereid door het ontwerpteam dat voor de herinrichting is samengesteld uit ondernemers, bewoners, studenten van Terra en gemeentelijk experts op het gebied van landschap en verkeer.

Uitnodigingen zijn gedaan middels flyers aan de omwonenden huis aan huis, posters in de wijk, flyers voor de bezoekers van het winkelcentrum in de winkels, de website, Facebook en Twitter van het bewonersplatform Wijert en de Facebook-pagina van de gemeente Groningen.

Op de avond zijn 47 bezoekers geweest die de plannen toegelicht kregen door het ontwerpteam en hun vragen beantwoordt.

Daarnaast was er de mogelijkheid om schriftelijk vragen, aanvullingen of opmerkingen achter te laten die daarna in dit verslag van een antwoord zouden worden voorzien en aan hen toegezonden. Zes belangstellenden hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt.

De vragen:

1 Twee belangstellenden hadden een vraag of de aanwezige Roeken in de bomen in het Hendrik de Vries plantsoen ook verwijderd kunnen worden.

2 De voorgestelde Laad- en lossituatie bij de Lidl zou het probleem groter laten worden, vraag dit te heroverwegen.

3 Een opmerking om vooral geen stenen te gebruiken die glad worden indien ze nat worden.

4 Een suggestie om ter gelegenheid van de opening ook een festival te organiseren

5 twee opmerkingen omtrent het (blijvend) gevaar) van achteruit rijdende auto's die op elkaar of kruisend verkeer kunnen botsen. Navraag leerde dat deze twee mensen de oplossing zagen in een verbreding van de weg naar de park(bomen)zijde.

De antwoorden:

1 Op grond van de Flora en Fauna-wet mogen de nestplaatsen van een populatie Roeken niet verstoord worden. Hier is een ontheffing voor mogelijk die door Provincie mag worden afgegeven. Dit kan alleen indien de overlast van zodanige aard is dat deze verstoring ook echt noodzakelijk is. Op dit moment hebben wij te weinig gegevens waaruit blijkt dat de overlast zodanig groot is deze procedure in werking te zetten. We zullen hieromtrent nader onderzoek doen in overleg met de stadsecoloog en direct belanghebbenden.

2 Op de inventarisatieavond kwam aan het licht dat de laad- en los-situatie waarbij de vrachtwagens van de Lidl op de rijbaan stonden een gevaarlijke en onoverzichtelijke verkeerssituatie opleverde. De ontwerpgroep heeft vervolgens diverse varianten voor het laden en lossen bekeken. Door het aanbrengen van een voldoende grote laad- en losstrook in het trottoirdeel werd dit probleem ondervangen. Vervolgens is de afweging gemaakt tussen de te verwachten overlast van het laden en lossen zelf en de situatie waarbij de auto in de oude situatie laadde en loste. Gezien het feit dat er gedurende een etmaal hooguit drie keer een situatie is waarbij het laden en lossen een probleem kan opleveren voor voetgangers is voor deze oplossing gekozen, ook omdat er geen alternatieven voorhanden waren die niet nieuwe of grotere problemen op zouden leveren. Deze oplossing werd als de minst kwade gezien en ook de reële consequentie van de aanwezigheid van winkels dichtbij en in de wijken waar haar klanten wonen.

3 Bij de herinrichting zal plaveisel worden gebruikt dat bij gladheid stroef blijft.

4 Deze opmerking/wens kwam vaker en zal ook binnen het ontwerpteam in de uitvoeringsfase worden meegenomen. Twee mensen hebben aangegeven hierover te willen meedenken/doen en deze worden benaderd.

5 Het ontwerp transformeert de van Lenneplaan ter plaatse in de beleving van de gebruiker van een weg naar een plein. Dit wordt vorm gegeven door een afwijkend plaveisel van de directe omgeving te gebruiken, het optillen van het plein waardoor twee drempels ontstaan bij de noordelijke en Zuidelijke oprit van het plein, het hele plein gelijkvloers te maken en de aansluiting met de padenstructuur van het Hendrik de Vriesplantsoen te markeren. Doel dat hierbij wordt nagestreefd is dat door deze inrichting een omgeving wordt gecreëerd die het gedrag van de gebruikers zodanig beïnvloedt dat er stapvoets wordt gereden door bestemmingsverkeer en doorgaand verkeer wordt ontmoedigd het plein te overkruisen. Het breder maken van het wegdek zou uitnodigend gaan werken om met hogere snelheden over de van Lenneplaan te gaan rijden. Een uitbreiding van het wegdek naar de park (oost) zijde is daarnaast niet mogelijk zonder het wortelpak van de aan het plein en park grenzende bomen zodanig te beschadigen dat deze uiteindelijk dood zullen gaan, zo wees een in opdracht van de ontwerpgroep gemaakt rapport naar de mogelijke gevolgen van het plan of varianten daarvan op de aanwezige bomen in het plangebied.

Een sfeerimpressie van de inloopavond is ook terug te vinden op de website van het bewonersplatform Wijert via onderstaande link.

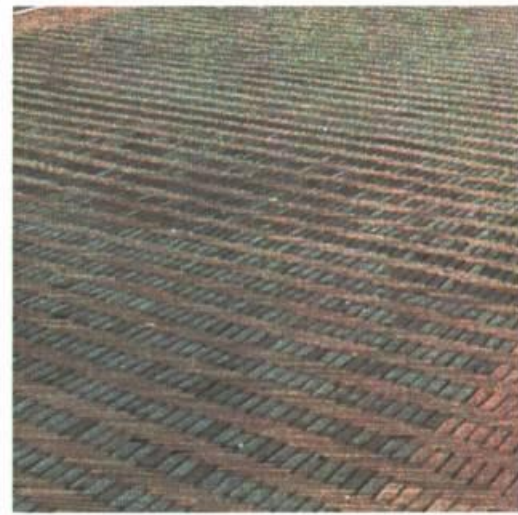
<http://www.wijert.nl/verslag-inloopmarkt-aanpak-verkeerssituatie-van-lenneplaan/>

Herinrichting van Lenneplan

6 juli 2016



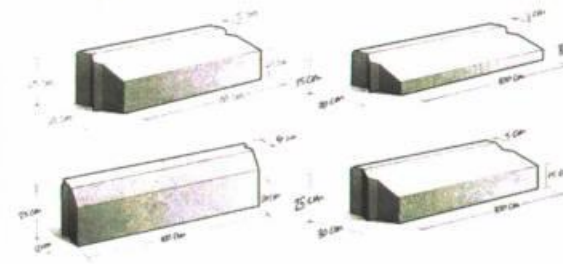
klinkers dikformaat genuanceerd parkeren hergebruik dikformaat



patroon op plein van diverse klinkers



overrijdbare band



Ingrepen:

- aansluiting park <-> winkelcentrum herstellen
- verblijfskwaliteit verbeteren door toevoegen van een plein in de vorm van een vloerkleed
- snelheidsreductie dmv drempels
- inrichting gericht op verblijven
- bestratingsvlak op een niveau zonder trottoirbanden
- maximaliseren aantal parkeren (157 stuks)
- als markering einde parkeevak overrijdbare band toepassen tbv oversteekbaarheid met winkelwagen
- bestaande bomen handhaven en voorzien van bomengrond
- winkelwagenstalling
- zitgelegenheid bij groenvakken rondom de bomen

