

<u>Datum raadsvergadering</u>	15-08-2013	Registratienr.	MD 13.3854367
<u>Raadscommissie</u>		Datum B&W besluit	1 oktober 2013
<u>Datum raadscommissie</u>		Portefeuillehouder	Rehwinkel
<u>Bijlagen</u>	1	Steller	R. Bakker/F. Moene
		Telefoon	3676273
		E-mail	f.moene@groningen.nl

**Onderwerp**

---

Aanpassen regelgeving evenementenaanvragen, wijziging artikel 2:19 APVG 2009

**Concept raadsbesluit**

---

De raad besluit:

- I de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 vast te stellen en in werking te laten treden op de dag na die van bekendmaking;
- II dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeentebblad.

### **(Publieks-)samenvatting**

---

Grote evenementen die al jarenlang met succes worden georganiseerd in de stad Groningen, krijgen voorrang op de jaarkalender evenementen. Wanneer twee organisatoren op dezelfde tijd en plaats een evenement willen organiseren, dan krijgt het evenement dat op de jaarkalender staat, de vergunning. Om ervoor te kunnen zorgen dat traditionele grote evenementen een voorrangpositie hebben en om te voorkomen dat er onduidelijkheid over de plaatsing op de jaarkalender ontstaat, dient de procedure om op deze kalender te komen te worden aangescherpt. Dat vraagt ook om toetsingscriteria voor het geval er sprake is van concurrerende evenementen. Verder dient de APVG te worden aangepast zodat niet meer de volgorde van aanmelding bepalend is om een vergunning te krijgen, maar de toetsing aan deze criteria.

### **Inleiding**

---

Al jaren hanteert de gemeente een jaarkalender waarop grote evenementen staan. Organisatoren kunnen vóór 1 november van het voorafgaande jaar hun evenement aanmelden. In december stelt de burgemeester de jaarkalender vast. Daarna ligt voor de gebruikelijke "feestdagen" vast welk evenement op welke dag en op welke locatie plaatsvindt. Zowel de organisator als de gemeente, maar ook de hulpdiensten, (horeca)ondernemers en andere betrokkenen weten dan op hoofdlijnen waar zij gedurende het jaar aan toe zijn.

Bij concurrerende aanvragen werden de betrokken organisatoren tot nu toe verzocht in onderling overleg een oplossing te zoeken voor de "samenloop". In de meeste gevallen leidde dat tot een bevredigend resultaat voor alle partijen.

Bij twee concurrerende aanvragen voor Koninginnedag 2013 kwamen de organisatoren er onderling niet uit. De organisator die een afwijzende beschikking kreeg, tekende daarna bezwaar aan.

De Bezwaarschriftencommissie beoordeelde de onderbouwing van de afwijzing en de onderliggende regelgeving als onvoldoende. Het bezwaar is gegrond verklaard en de burgemeester heeft het advies van de commissie overgenomen, overigens met instandlating van het oorspronkelijke besluit.

Om ervoor te kunnen zorgen dat traditionele grote evenementen een voorrangpositie hebben en om te voorkomen dat er opnieuw onduidelijkheid dan wel onenigheid over de plaatsing op de jaarkalender ontstaat, dient de procedure om op deze kalender te komen te worden aangescherpt.

Dat vraagt ook om toetsingscriteria voor het geval er sprake is van concurrerende evenementen.

De APVG dient hierop te worden aangepast zodat niet meer de volgorde van aanmelding bepalend is om een vergunning te krijgen, maar de toetsing aan de criteria.

### **Beoogd resultaat**

---

Grote evenementen die al jarenlang naar tevredenheid plaatsvinden op vaste dagen, kunnen een voorrangpositie krijgen op de jaarkalender die de burgemeester jaarlijks vaststelt. De procedure voor het plaatsen van grote evenementen op deze kalender ligt vast, inclusief toetsingscriteria, om in geval van concurrerende aanvragen te bepalen welk evenement op de jaarkalender wordt geplaatst. De regelgeving die hieraan ten grondslag ligt, is sluitend. Het handelen van de gemeente wordt daarmee transparanter en rechtmatiger, en het risico op een bezwaarprocedure na afwijzing van een concurrerende vergunning wordt daarmee voorkomen.

### **Kader**

---

Het gebruik van de jaarkalender evenementen staat beschreven in paragraaf 2.6.1 van het evenementenbeleid Feesten in Balans II, dat de raad in november 2010 heeft vastgesteld.

De "samenloop" van aanvragen komt aan de orde in paragraaf 2.6.2. De Algemene Plaatselijke Verordening Groningen (APVG 2009) vormt de wettelijke basis voor het evenementenbeleid.

### Argumenten/afwegingen

Aanleiding voor het onderhavige voorstel is een bezwaarprocedure waarbij de Bezwaarschriftencommissie erop wees dat:

- in Feesten in Balans II een beschrijving ontbreekt van de procedure om grote evenementen op de jaarkalender te plaatsen; alleen wordt vermeld dat grote evenementen zich jaarlijks vóór 1 november kunnen aanmelden voor de jaarkalender van het volgende jaar;
- in Feesten in Balans II niet duidelijk vermeld staat welke rechten een plaats op de jaarkalender geeft ten opzichte van andere evenementen;
- voor het bieden van een voorrangpositie aan grote evenementen die op de jaarkalender staan, de APVG aangepast dient te worden.

Deze zaak heeft duidelijk gemaakt dat de huidige regels voor een zorgvuldig proces van vergunningverlening niet volstaan, dan wel strijdig kunnen zijn. Artikel 1:5 APVG luidt nu, eenvoudig gezegd: "wie het eerst komt, het eerst maalt". Dit komt niet overeen met de bedoeling van Feesten in Balans II (paragraaf 2.6.2) om jaarlijks terugkerende evenementen aan te wijzen als vaste evenementen in Groningen.

Wanneer het beleid en de APVG niet worden aangepast, kan dat enerzijds tot gevolg hebben dat vaste organisatoren van traditionele evenementen, die al jarenlang naar tevredenheid activiteiten voor de stad organiseren, achter het net vissen wanneer een andere organisator zich eerder meldt voor een traditionele "feestdag". Anderzijds is het voor nieuwe organisatoren nu niet duidelijk hoe zij wel een plek op de evenementenkalender op zo'n dag kunnen bemachtigen. Dit is niet alleen slecht voor het imago van Groningen als bruisende evenementenstad, maar kan ook extra bezwaarschriften opleveren, of zelfs verzoeken om schadevergoeding wegens gederfde inkomsten wanneer een vergunning ten onrechte wordt afgewezen.

Wij stellen uw raad voor om in de APVG 2009 een bepaling op te nemen, inhoudende dat een evenement geweigerd kan worden als het evenement niet is opgenomen op de jaarkalender evenementen of als op de jaarkalender evenementen reeds een ander evenement is opgenomen.

Organisatoren van grote evenementen moeten zich vóór 1 november aanmelden. Om te voorkomen dat aantrekkelijke locaties al voor die tijd "bezet" worden door organisatoren van kleinere evenementen, stellen wij uw raad voor om in de APVG 2009 te bepalen dat een vergunning voor een klein of middelgroot evenement niet in behandeling wordt genomen indien de aanvraag wordt ingediend meer dan drie maanden voor het tijdstip waarop het evenement plaatsvindt.

Wanneer meerdere organisatoren op dezelfde dag, tijd en locatie een evenement willen organiseren, brengen we de organisatoren met elkaar in contact om te kijken of er een oplossing gevonden kan worden. Organisatoren kunnen gaan samenwerken, een van de organisatoren kan voor een andere datum kiezen. Wanneer dit niet tot een oplossing leidt, stellen wij voor dat de burgemeester aan de hand van de volgende criteria bepaalt welk evenement op de jaarkalender geplaatst wordt.

Wanneer een criterium geen uitkomst biedt, wordt getoetst aan het volgende criterium:

1. ervaringen uit het verleden met de organisator. Negatieve ervaringen bij voorgaande evenementen, zoals overtreding van de voorschriften, kunnen ertoe leiden dat een organisator geen voorrang krijgt;
2. historie: een organisator die traditioneel en met succes een evenement organiseert, krijgt voorrang. Een evenement is traditioneel wanneer het evenement al meerdere jaren (minimaal vijf jaar) plaatsvindt in Groningen. Enkele voorbeelden van traditionele evenementen zijn: Eurosonic-Noorderslag, Koningsdag, Bevrijdingsfestival, de Mei-kermis, Noorderzon, Gronings Ontzet en de 4-Mijl. Succes betreft de balans tussen de positieve en negatieve ervaringen van de bevolking naar aanleiding van het evenement;

3. thema: bepaalde periodes kennen een eigen thema, bijvoorbeeld de KEI-week en de weken voor Sinterklaas en kerst. Een evenement dat binnen het thema past, krijgt voorrang;
4. variatie: een evenement dat bijdraagt aan een gevarieerd evenementenprogramma, krijgt voorrang. Er is sprake van variatie wanneer de vorm, inhoud of de doelgroep van het evenement aanvullend is op het bestaande aanbod;
5. loting: wanneer vorenstaande afwegingen er in resulteren dat er nog steeds concurrerende aanvragen zijn, wordt er geloot. De organisatoren worden uitgenodigd om bij de loting aanwezig te zijn.

#### **Maatschappelijk draagvlak/participatie**

---

Organisatoren van grote evenementen worden jaarlijks, begin oktober door de gemeente middels een brief uitgenodigd om hun evenement voor het komend jaar aan te melden voor de jaarkalender evenementen. Dit moeten ze doen vóór 1 november zodat de burgemeester de jaarkalender vóór 1 januari van het daaropvolgende jaar kan vaststellen.

Dit jaar kunnen we hen in de brief wijzen op de voorgenomen besluiten van het college en de raad, verwachting oktober respectievelijk eind november. Een kleine advertentie in de Stadsberichten kan ook de oproep doen om evenementen aan te melden vóór 1 november.

Na vaststelling van dit collegevoorstel maken we de wijzigingen met een persbericht kenbaar. Helder is dat het dan nog een voorstel is van het college aan de raad, ter goedkeuring door de raad. Feitelijk gaat het om een kleine aanscherping in de APVG 2009.

Na vaststelling door de raad, worden de aangescherpte beleidsregels zoals gebruikelijk gepubliceerd.

#### **Financiële consequenties**

---

De voorstellen hebben geen financiële consequenties.

#### **Realisering en evaluatie**

---

Na vaststelling van de APVG-wijziging in de raad en de formele publicatie kan de nieuwe werkwijze ingaan bij de vaststelling van de jaarkalender grote evenementen 2014, mits uw raad tijdig besluit tot wijziging van de APVG.

Bij de vaststelling van het nieuwe evenementenbeleid, in 2014, zal gekeken worden of deze maatregel het gewenste effect heeft. Wanneer dit niet zo is, zal de maatregel aangepast worden.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

  
de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

  
de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van Groningen van

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009.

#### **Artikel I Wijziging verordening**

De Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 wordt als volgt gewijzigd:

artikel 2:19, tweede lid aan te vullen met een sub e:

e de burgemeester besluit een aanvraag voor een vergunning voor een klein of middelgroot evenement niet in behandeling te nemen, indien de aanvraag wordt ingediend meer dan drie maanden vóór het tijdstip waarop het evenement plaatsvindt.

artikel 2:19, derde lid, de eerste twee streepjes te wijzigen in sub a en b en aan te vullen met sub c en d:

- a. de aard en het karakter van de locatie waarvoor de vergunning is aangevraagd zich verzetten tegen het houden van een evenement;
- b. door het toestaan van het aangevraagde evenement of de aangevraagde evenementen geen gevarieerd programma van evenementen ontstaat
- c. het evenement niet is opgenomen op de jaarkalender evenementen, dit in afwijking van artikel 1:5 van deze verordening
- d. indien op de jaarkalender evenementen reeds een ander evenement is opgenomen;

<b>Oude tekst</b>	<b>Nieuwe tekst</b>
<p><u>Artikel 2:19</u> Vergunning evenement</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.</li><li>2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:3 gelden voor het aanvragen van een vergunning de volgende termijnen en criteria:<ol style="list-style-type: none"><li>a. voor aanvragen voor een vergunning voor grote evenementen geldt een termijn</li></ol></li></ol>	<p><u>Artikel 2:19</u> Vergunning evenement</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.</li><li>2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:3 gelden voor het aanvragen van een vergunning de volgende termijnen en criteria:<ol style="list-style-type: none"><li>a. voor aanvragen voor een vergunning voor grote evenementen geldt een termijn</li></ol></li></ol>

<p>van veertien weken;</p> <p>b. voor aanvragen voor een vergunning voor middelgrote evenementen geldt een termijn van zes weken;</p> <p>c. voor zeer grootschalige evenementen wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd en geldt een termijn van veertien weken;</p> <p>d. aanvragen voor evenementenvergunningen kunnen slechts per kalenderjaar worden ingediend. Aanvragen voor meerdere achtereenvolgende kalenderjaren worden niet in behandeling genomen.</p> <p>3. Naast de weigeringsgronden genoemd in artikel 1:10 van deze verordening, kan de vergunning ook worden geweigerd indien:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>de aard en het karakter van de locatie waarvoor een vergunning is aangevraagd zich verzetten tegen het houden van een evenement of</i></li> <li>- <i>door het toestaan van het aangevraagde evenement of de aangevraagde evenementen geen gevarieerd programma van evenementen ontstaat.</i></li> </ul>	<p>van veertien weken;</p> <p>b. voor aanvragen voor een vergunning voor middelgrote evenementen geldt een termijn van zes weken;</p> <p>c. voor zeer grootschalige evenementen wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd en geldt een termijn van veertien weken;</p> <p>d. aanvragen voor evenementenvergunningen kunnen slechts per kalenderjaar worden ingediend. Aanvragen voor meerdere achtereenvolgende kalenderjaren worden niet in behandeling genomen.</p> <p>e. <b>de burgemeester besluit een aanvraag voor een vergunning voor een klein of middelgroot evenement niet in behandeling te nemen, indien de aanvraag wordt ingediend meer dan drie maanden voor het tijdstip waarop het evenement plaatsvindt.</b></p> <p>3. Naast de weigeringsgronden genoemd in artikel 1:10 van deze verordening, kan de vergunning ook worden geweigerd indien:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. <b>de aard en het karakter van de locatie waarvoor de vergunning is aangevraagd zich verzetten tegen het houden van een evenement;</b></li> <li>b. <b>door het toestaan van het aangevraagde evenement of de aangevraagde evenementen geen gevarieerd programma van evenementen ontstaat;</b></li> <li>c. <b>het evenement niet is opgenomen op de jaarkalender evenementen, dit in afwijking van artikel 1:5 van deze verordening;</b></li> <li>d. <b>indien op de jaarkalender evenementen reeds een ander evenement is opgenomen.</b></li> </ul>
--	---

**Artikel II Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van.

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.