

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

In de raadsessie van 12 april 2023 sprak de raad haar wensen en bedenkingen uit over een eventueel vervolg met deelscooters. De raad sprak zich daarin overwegend positief uit over een vervolg met deelscooters. We zien dat de deelscooter in toenemende mate wordt gebruikt in combinatie met een P+R en dat naast studenten ook werkenden steeds vaker een ritje maken. We constateren dat hinderlijk of verkeerd geparkeerde deelscooters nog steeds voor overlast zorgen. Met het vaststellen van de Nadere regels deelscooters 2023 hebben we lering getrokken uit de ervaringen van de afgelopen twee jaar en stellen we strengere voorwaarden om overlast te minimaliseren en voordelen te maximaliseren.

De belangrijkste vergunningsvoorwaarden voor het aanbieden van deelscooters waren en blijven:

- de minimumleeftijd voor het gebruik van een deelscooter is 18 jaar (deze is wettelijk 16);
- het gebruik van de deelscooter in de nachtelijke uren (van 01:00 tot 06:00 uur) is niet toegestaan;
- de binnenstad is geen servicegebied waardoor geparkeerde deelscooters hier niet afgemeld kunnen worden;
- er dienen deelscooters aangeboden te worden op alle P+R terreinen, bij alle stations, in alle wijken en ook in de dorpen Ten Boer en Haren;
- de aanbieders dienen een controlemechanisme te kunnen overleggen hoe de aanbieder er bij klanten op stuurdt dat een deelscooter op de juiste manier wordt gestald.

De belangrijkste nieuwe vergunningsvoorwaarden voor het aanbieden van deelscooters zijn:

- de aanbieders bieden hun deelscooters enkel aan vanaf de door de gemeente daarvoor aangewezen parkeerzones;
- aanbieders zorgen ervoor dat de deelscooters geparkeerd worden in de daarvoor aangewezen parkeerzones;
- de aanbieders zorgen ervoor dat als er een door de gemeente bepaalde maximaal aantal deelscooters per parkeerzone is vastgesteld, deze niet wordt overschreden;
- de gemeente is bevoegd om te allen tijde de parkeerzones van de aanbieders aan te passen.

In verband met het uitgebreide servicegebied evalueren we in het eerste kwartaal van 2024 samen met de vergunde aanbieders of het aantal deelscooters verder uitgebreid kan worden van 200 naar 300 per aanbieder. Dit kan alleen indien overlast van geparkeerde deelscooters beperkt blijft en zij zich houden aan de plannen die zij ingediend hebben tijdens de vergunningsaanvraag. Daarnaast vragen we de aanbieders om met een kortingsaanbod voor Stadjerspashouders te komen, zodat zij de deelscooter tegen een lager tarief kunnen gebruiken. Zie voor een uitgebreid overzicht bijgevoegde bijlage met de Nadere Regels deelscooters 2023.

Daarnaast is er gesproken over een verhoging van de leges voor deelscootervergunningen. De kosten die voor de vergunningen moeten worden betaald zijn vastgelegd in de legesverordening Verkeer en Vervoer. Het wijzigen van de leges voor deelscootervergunningen heeft als doel de kosten voor de gemeentelijke organisatie te dekken voor het bepalen van parkeerzones, bij veelgebruikte parkeerzones brengen we belijning en bebording aan, en overige organisatie- en monitoringskosten. De hoogte van de leges is hierop afgestemd. Het wijzigen van de legesverordening is een bevoegdheid van uw raad.

Kader

In de Mobiliteitsvisie 'Groningen Goed op Weg' (2021) zetten we een stip op de horizon waar we met onze mobiliteit in 2040 willen staan. Daarbij is de ambitie gericht op het herwinnen van de openbare ruimte door afscheid te nemen van de autologica. In het Uitvoeringsprogramma Deelmobiliteit, op 16 oktober 2022 vastgesteld door uw raad, zijn de doelen en maatregelen voor deelmobiliteit vastgelegd. We werken aan het verminderen van het ruimtegebruik van vervoer en het verduurzamen van mobiliteit. Door vervoersmiddelen efficiënter met elkaar te delen verminderen we de druk van stilstaande voertuigen in de openbare ruimte.

Argumenten en afwegingen

Wijziging legesverordening vergunning deelvoertuigen

We stellen voor om de legesverordening Verkeer en Vervoer als volgt te wijzigen.

Bestaande tekst		Nieuwe tekst	
1.12.4 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning deelvoertuigen als bedoeld in artikel 5.12b van de APVG 2021 (vergunning om op of aan de weg voertuigen bedrijfsmatig ter gebruik aan derden aan te bieden)	€ 1.850,00	1.12.4.1 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning deelsnorfietsen als bedoeld in artikel 5.12b van de APVG 2021 (vergunning om op of aan de weg voertuigen bedrijfsmatig ter gebruik aan derden aan te bieden)	€ 4.950,00
		1.12.4.2 Als de gemeente een vergunning deelscooter weigert, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges. De teruggaaf bedraagt	€ 3.100,00
		1.12.5 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning deelfietsen als bedoeld in artikel 5.12b van de APVG 2021 (vergunning om op of aan de weg voertuigen bedrijfsmatig ter gebruik aan derden aan te bieden)	€ 1.850,00
		1.12.6 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning deelbakfietsen als bedoeld in artikel 5.12b van de APVG 2021 (vergunning om op of aan de weg voertuigen bedrijfsmatig ter gebruik aan derden aan te bieden)	€ 1.850,00
		1.12.7 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning deelauto's als bedoeld in artikel 5.12b van de APVG 2021 (vergunning om op of aan de weg voertuigen bedrijfsmatig ter gebruik aan derden aan te bieden)	€ 1.850,00

Onderscheid tarief deelvoertuigen

In ons voorstel tot wijziging van de legesverordening maken we onderscheid tussen de verschillende soorten deelvoertuigen. Dit onderscheid is belangrijk omdat de verschillende deelvoertuigen ook verschillende effecten hebben op de openbare ruimte en de gezondheid van bewoners en bezoekers.

Voor de deelfietsen willen we een lager tarief hanteren dan voor de deelscooters. Dit heeft te maken met het feit dat de gebruiker van de deelscooter geen actieve inspanning hoeft te leveren om zich te verplaatsen. Ook zien we dat de deelsnorfiets meer openbare ruimte inneemt dan de deelfiets. De deelfiets kan immers geparkeerd worden in bestaande fietsparkeervoorzieningen. Voor deelscooters is er daarom meer behoefte aan fysieke parkeervakken. De deelscooter kan wel – in tegenstelling tot de deelfiets – twee personen tegelijkertijd verplaatsen.

Het Uitvoeringsprogramma Deelmobiliteit richt zich primair op de deelauto. Er is ons alles aan gelegen om de deelauto in Groningen te laten slagen. De deelauto kan van alle deelvoertuigen het sterkste bijdragen aan het herwinnen van de

openbare ruimte. Autodelen heeft namelijk de potentie om direct bij te dragen aan het vervangen van een eerste of tweede auto in eigen bezit. Hetzelfde geldt voor de deelbakfiets. Dit draagt bij aan het verminderen van het aantal geparkeerde auto's op straat en het bevorderen van een gezondere en duurzamere leefomgeving.

Met het differentiëren van de tarieven voor de verschillende deelvoertuigen willen we het gebruik van deelmobiliteit die bijdraagt aan een gezondere en duurzamere leefomgeving stimuleren.

Benchmark andere gemeenten

We hebben gekeken naar de legeskosten voor deeltweewielers in andere gemeenten in Nederland. Vergeleken met andere steden is het voorgestelde tarief voor een aanvraag om een vergunning voor de deelscooter (snorfiets) vrij hoog. Andere gemeenten werken op dit moment echter ook aan het actualiseren van hun deelmobiliteitsbeleid. Hierbij kijken zij met een nieuwe blik naar hun vergunningstelsel, waarbij een nieuwe berekening voor de leges wordt gemaakt.

Gemeente	Leges deeltweewielers
Amsterdam	€ 5.191,00
Utrecht	€ 2.479,20
Rotterdam	€ 949,10
Den Haag	€ 2.000,00

Inschrijfvergoeding deelscooteraanbieders

Indien een vergunningsaanvraag niet wordt toegekend, ontvangt de aanvrager een inschrijfvergoeding van € 3.100 (het verschil tussen de huidige en nieuwe voorgestelde leges) omdat voor deze aanbieder(s) de extra kosten niet gemaakt worden, naast het behandelen van de aanvraag.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Als gemeente zijn we verantwoordelijk voor het uitvoeren van het beleid rondom deelvoertuigen, de vergunningverlening en het toezicht op en de handhaving van de regels voor deelvoertuigen. Het opstellen van de vorige vergunningsvoorwaarden is gebeurd in overleg met diverse partijen. Toen is er onder andere contact geweest met de politie en een aantal gemeenten waar al langere tijd deelscooters rondreden. Deze vergunningsvoorwaarden zijn ongewijzigd. In de nieuwe vergunningsvoorwaarden hebben we ook onze eigen ervaringen van de afgelopen twee jaar meegenomen en onze bevindingen uit de twee evaluaties. Daarnaast hebben we gesproken met de deelscooteraanbieders over hun ervaringen in andere gemeenten en zijn de klachten die binnengekomen zijn bij ons Klant Contact Centrum input geweest voor de Nadere regels deelscooters 2023.

Financiële consequenties

Verhoging van de leges zijn een manier om deelscooteraanbieders te laten betalen voor de inspanning die de gemeente verricht gedurende de vergunningsperiode.

Overige consequenties

De voorgestelde verhoging voor de leges wordt logischerwijs niet met open armen door de deelscooteraanbieders ontvangen, gezien de huidige kostenstijgingen waarmee zij geconfronteerd worden. Deze kostenstijgingen omvatten onder andere de invoering van de helmplicht, de ontwikkelingskosten voor dashboards om data te delen, evenals de gestegen energiekosten voor het opladen van accu's. Desalniettemin geven de aanbieders aan dat een verhoging van de leges hen er niet van zal weerhouden om een vergunning aan te vragen voor het aanbieden van deelscooters in Groningen. Wel zou het mogelijk kunnen leiden tot een doorberekening van de kosten in de tarieven voor gebruikers. Wij vragen de aanbieders daarom wel met een kortingsaanbod voor Stadspashouders te komen, zodat zij de deelscooter tegen een lager tarief kunnen gebruiken.

Vervolg

De aanpassing van de leges voor de aanbieders van deelscooters hangt nauw samen met de ingang van de nieuwe vergunningen. Ten aanzien van het vervolg voorzien we in de volgende planning:

- de Nadere regels deelscooters 2023 publiceren we eind juni 2023 op Tendered. Op dat moment benaderen we de bij ons bekende deelscooteraanbieders ook actief;
- de door ons ontvangen aanbiedingen worden middels een vergelijkende toets beoordeeld. In september 2023 informeren we uw raad met betrekking tot de vergunningverlening aan maximaal twee aanbieders van deelscooters;

- indien uw raad hiertoe besluit tijdens de raadsvergadering van 4 oktober, treedt de gewijzigde legesverordening in werking op 18 oktober 2023 en op 1 november 2023 ontvangen maximaal twee deelscooteraanbieders een vergunning voor het aanbieden van 200 tot 300 deelscooters in Groningen.

Lange Termijn Agenda

Het informeren van de raad met betrekking tot het wijzigen van de legesverordening staat op de Lange Termijn Agenda van de raad voor oktober 2023.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.