

Raadsvoorstel



Onderwerp	Actualisatie krediet Groningen Spoorzone en financiering diverse mobiliteitsprojecten		
Telnr.	14 050	Bijlagen 0	
Registratienummer	190589-2024		
Classificatie	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)		
Portefeuillehouder	Broeksma		
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja:	<input checked="" type="checkbox"/> Maand 10	Jaar 2024
	LTA nee:	<input type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. een aanvullend krediet van € 4.160.923,-- beschikbaar te stellen voor indexering 2021-2023 van de RSP-subsidie als onderdeel van het krediet Groningen Spoorzone;
- II. het krediet voor indexering 2021-2023 te dekken uit een RSP-subsidie van de Provincie Groningen;
- III. een aanvullend krediet van € 3.600.000,-- beschikbaar te stellen voor de fietstunnel Hoofdstation als onderdeel van het krediet Groningen Spoorzone;
- IV. aan de reserve SIF € 3.600.000,-- te onttrekken en dit te storten in de beklemd reserve;
- V. de jaarlijkse kapitaallast van € 153.000,-- te dekken uit voornoemde beklemd reserve;
- VI. aan het beschikbaar stellen van het aanvullend krediet voor de fietstunnel Hoofdstation de voorwaarde te verbinden dat dit onderdeel is van bredere financiële afspraken tussen Gemeente Groningen en Provincie Groningen over een vijftal gezamenlijke mobiliteitsprojecten;
- VII. een vastgesteld krediet van € 325.926,-- bij voorstel update krediet Groningen Spoorzone (raadsvoorstel 45314-2023) te verlagen in het project Netwerkanalyse HOV-maatregelen en zoals beoogd toe te voegen aan het krediet Groningen Spoorzone, waarmee het totale krediet op € 73.176.383,-- uitkomt;
- VIII. als dekking van de kosten van € 200.000,-- voor de Dynamische Reisinformatie (DRIS) Hoofdstation en € 1.500.000,-- (€ 65.000,-- structureel) voor de Insnijding Emmaviaduct een voorbeslag te leggen op de beschikbare middelen in de begroting 2025;
- IX. de gemeentebegroting 2024 op deelprogramma-niveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

Op 13 april 2018 is de Gemeente Groningen een Realisatieovereenkomst aangegaan met de Provincie Groningen, ProRail, de Nederlandse Spoorwegen en het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat voor het project Groningen Spoorzone. In deze Realisatieovereenkomst zijn afspraken vastgelegd over financiële bijdragen per partij inclusief de indexering van deze bijdragen. Dit voorstel voorziet in deze indexeringsafpraak.

Daarnaast voorziet dit voorstel in een extra financiële bijdrage aan de fietstunnel Hoofdstation, aangezien deze € 3.600.000,-- meer gaat kosten dan aanvankelijk was gedacht. Provinciale Staten heeft de Gemeente Groningen gevraagd de extra kosten van deze scopewijzigingen voor haar rekening te nemen. In het kader van een goede samenwerking met de Provincie Groningen zijn, behalve over de meerkosten van de fietstunnel Hoofdstation, ook financiële afspraken gemaakt over de projecten Fietstunnel Brailleweg, Insnijding Emmaviaduct, Dynamische Reisinformatie (DRIS) Hoofdstation en Aanlanding Doorfietsroute Assen-Groningen. De komende tijd worden deze projecten verder uitgewerkt en middels een raadsvoorstel separaat aan uw raad ter besluitvorming voorgelegd.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

In de afgelopen periode hebben gemeente en provincie gesproken over diverse lopende mobiliteitsprojecten zoals de fietstunnel bij het Hoofdstation, de Fietstunnel Brailleweg, de Insnijding van het Emmaviaduct, Dynamische Reisinformatie (DRIS) op het Hoofdstation en de Aanlanding van de Doorfietsroute Assen-Groningen. De inzet hierbij was om in het kader van een goede samenwerking in één keer financiële afspraken te maken over een aantal mobiliteitsprojecten waar we elkaar nodig hebben om tot een mooi resultaat te komen. Dit is één van de dossiers waarin de samenwerking tussen gemeente en provincie op financieel gebied belangrijk is.

De financiële risico's van het project Groningen Spoorzone liggen bij de Provincie Groningen. Provinciale Staten heeft hiervoor € 15 miljoen extra ter beschikking gesteld voor opdrachtgeversrisico's, zoals corona en exorbitante prijsstijgingen (onder andere als gevolg van de oorlog in Oekraïne). Ook de realisatie van de door de gemeente in het project Groningen Spoorzone gebrachte fietstunnel onder het monumentaal stationsgebouw door, leidt tot extra kosten als gevolg van een andere werkwijze.

Over de indexering van de gemeentelijke bijdrage aan Groningen Spoorzone zijn afspraken gemaakt tussen de Gemeente Groningen en de Provincie Groningen. Overeengekomen is dat het deel van de netto gemeentelijke bijdrage, wat nog niet is besteed, jaarlijks wordt geïndexeerd met de IBOI-indexatie. Het IBOI-indexpercentage wordt jaarlijks vastgesteld door het Rijk en is door ons niet beïnvloedbaar.

Kader

De samenwerking tussen de Gemeente Groningen en projectpartners NS Stations, Provincie Groningen, ProRail en het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is vastgelegd in de 'Samenwerkingsovereenkomst Spoorzone, maart 2014' en in de 'Realisatieovereenkomst Groningen Spoorzone' van april 2018. Beide overeenkomsten vormen het kader van het project Groningen Spoorzone.

Argumenten en afwegingen

Voor de realisatie van de fietstunnel bij het Hoofdstation is gebleken dat een andere werkwijze nodig is om de aansluiting op het bestaande Stadsbalkon te kunnen maken. Dit leidt tot extra kosten van € 3.600.000,--. Provinciale Staten heeft de Gemeente Groningen gevraagd om de extra kosten van deze scopewijzigingen voor haar rekening te nemen. Voor de fietstunnel is in principe overeengekomen dat de Gemeente Groningen deze kosten voor haar rekening neemt als daartegenover staat dat de Provincie Groningen op zijn beurt financieel bijdraagt aan een aantal gemeentelijke mobiliteitsprojecten waarvoor tot nu toe nog onvoldoende financiële dekking was. Het gaat daarbij om de volgende mobiliteitsprojecten:

Project	Bijdrage gemeente (excl. BTW)	Bijdrage provincie (excl. BTW)
Fietstunnel Hoofdstation	€ 3.600.000,--	
Fietstunnel Brailleweg		€ 2.500.000,--
Insnijding Emmaviaduct	€ 1.500.000,--	€ 1.500.000,--
Dynamische Reisinformatie (DRIS) Hoofdstation	€ 200.000,--	€ 600.000,--
Aanlanding Doorfietsroute Assen-Groningen		€ 700.000,--
Totaal	€ 5.300.000,--	€ 5.300.000,--

Bij bovenstaande projecten werken wij namelijk nauw samen met de Provincie Groningen. De afgelopen periode zijn op diverse dossiers echter verschillen van inzicht ontstaan over de verantwoordelijkheid/verdeling ten aanzien van de dekking van de (meer)kosten. Zonder goede afspraken hierover komen projecten tot stilstand of lopen vertraging op en het leidt uiteindelijk ook tot hogere kosten. Om dit te voorkomen is getracht om met de Provincie Groningen financiële afspraken te maken over deze vijf mobiliteitsprojecten. De komende tijd worden deze projecten separaat uitgewerkt en middels een raadsvoorstel inclusief een kredietaanvraag aan uw raad ter besluitvorming voorgelegd.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Voor veel mensen, zowel voor onze eigen inwoners als voor bezoekers uit de regio en daarbuiten, is het belangrijk dat deze projecten niet stil komen te vallen maar gerealiseerd worden.

Financiële consequenties

Fietstunnel Hoofdstation

De financiële risico's van het project Groningen Spoorzone liggen bij de Provincie Groningen. Provinciale Staten heeft € 15 miljoen extra ter beschikking gesteld voor opdrachtgeversrisico's zoals corona en exorbitante prijsstijgingen (bijvoorbeeld als gevolg van de oorlog in Oekraïne). De realisatie van de door de Gemeente Groningen in het project Groningen Spoorzone ingebrachte fietstunnel onder het monumentale stationsgebouw door leidt tot extra kosten. Voor de realisatie van deze fietstunnel is namelijk een andere werkwijze nodig en een andere aansluiting op het bestaande Stadsbalkon dan in eerste instantie was uitgevraagd bij de aanbesteding.

Provinciale Staten heeft de Gemeente Groningen gevraagd om de extra kosten van deze scopewijzigingen voor haar rekening te nemen. De aanvullende bijdrage van de Gemeente Groningen aan het project is lumpsum en bepaald op € 3.600.000,-- excl. BTW. Voor de extra bijdrage aan de spoorkruisende fietstunnel onder het Hoofdstation kan dekking worden gevonden binnen de reserve SIF. Dit bedrag uit de reserve SIF wordt gestort in de bekleemde reserve kapitaallasten ter dekking van de kapitaallasten à € 153.000,--. De dekking vanuit de reserve SIF komt overigens voort uit vrijval van het budget voor de Zernikelaan, de inzet vanuit Ringsparen en nacalculaties 2023.

Met dit voorstel wordt tevens een voorschot genomen op de aanvraag van de kredieten voor de genoemde projecten Fietstunnel Brailleweg, Insnijding Emmaviaduct, Dynamische Reisinformatie (DRIS) op het Hoofdstation en Aanlanding Doorfietsroute Assen-Groningen met als doel om te komen tot goede, financiële afspraken met de Provincie Groningen over een aantal mobiliteitsprojecten. Daarom leggen we een voorbeslag op de beschikbare middelen in de begroting 2025 voor de Insnijding Emmaviaduct en Dynamische Reisinformatie (DRIS) op het Hoofdstation. De komende periode worden bovenstaande vier projecten verder uitgewerkt en ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd.

Indexering kredieten

De Provincie Groningen stuurt de Gemeente Groningen jaarlijks een geïndexeerde RSP subsidie beschikking voor de uitvoering van Spoorzone Groningen. De subsidie indexeringen in de periode 2021-2023 bedragen respectievelijk € 1.060.231,--, € 1.792.287,--, € 1.272.455,-- en een extra € 35.950,-- over de specifieke Nedtrain beschikking. Dit raadsvoorstel voorziet in de kredietaanvulling van € 4.160.923,--, waarmee de geïndexeerde kosten waarvoor subsidie wordt ontvangen kunnen worden betaald. Het verhogen van de kredieten heeft voor de Gemeente Groningen geen financiële gevolgen.

Correctie krediet netwerkanalyse-HOV

Op 9 maart 2023 is in het raadsvoorstel 'update krediet Groningen Spoorzone / HOV Maatregelenpakket' aangegeven de vrijval vanuit het investeringsproject HOV maatregelenpakket ad € 325.926,-- in te zetten voor optimalisatie van de ontwerpen voor de bustunnel, busstation en het Fiets Route Informatie Systeem (FRIS) bij het Hoofdstation. Echter is het bedrag als aanvullend krediet vastgesteld op het project HOV maatregelenpakket in plaats van toegevoegd aan het krediet van Groningen Spoorzone. Met het nu voorliggende raadsvoorstel wordt dit gecorrigeerd.

In totaal komt het krediet voor Groningen Spoorzone hiermee op € 73.176.383,--.

Eén en ander leidt tot de volgende begrotingswijzigingen:

BEGROTINGSWIJZIGING INVESTERINGEN 2024 (x € 1000)						
DIRECTIE:	Stadsontwikkeling					
LOOPTIJD:	2024-2025					
Programma	Deelprogramma	Beleidsveld	Inc/str	Lasten	baten	Saldo te activeren
01 Economie en Ruimte	01.2 Mobiliteit	01.2.1 Vervoerswijzen	I	8087	4161	3926
01 Economie en Ruimte	01.2 Mobiliteit	01.2.1 Vervoerswijzen	I	-326		-326
Totaal				7761	4161	3600

BEGROTINGSWIJZIGING EXPLOITATIE 2024 (x € 1000)										
Programma	Deelprogramma	Beleidsveld	inc/str	Lasten	baten	Saldo voor res.mut.	Toevoeging reserves	Onttrekking reserves	Saldo na res.mut.	
01 Economie en Ruimte	01.2 Mobiliteit	01.2.1 Vervoerswijzen	I			0	3600		-3600	
01 Economie en Ruimte	01.2 Mobiliteit	01.2.1 Vervoerswijzen	I			0		3600	3600	
01 Economie en Ruimte	01.2 Mobiliteit	01.2.1 Vervoerswijzen	S	153		-153		153	0	
Totaal				153	0	-153	3600	3753	0	

In onderstaand overzicht staan alle sinds 2016 door uw raad beschikbaar gestelde kredieten voor Groningen Spoorzone weergegeven.

Onderdeel	Raadsbesluit	Omschrijving	Krediet
Fietstunnel en stalling	30-3-2016	Realisatie fietstunnel, ondergrondse en bovengrondse fietsstallingen	€ 29.360.000
	20-9-2020	Realisatie fietstunnel, ondergrondse en bovengrondse fietsstallingen	€ -9.030.000
	24-6-2020	Kwaliteitsimpuls Fietsparkeren Hoofdstation	€ 450.000
	20-9-2020	Gemeentelijk aandeel Indexering (na aanbesteding)	€ 850.000
	2-10-2024	Aanvullend krediet Fietstunnel	€ 3.600.000
Bustunnel	20-9-2020	busonderdoorgang en overige (bus) voorzieningen (kasrondje BFC)	€ 35.023.347
Extra	8-3-2023	Nedtrain	€ 1.000.000
Openbare ruimte	30-11-2016	Westflank K+R, taxistandplaats en groene inpassing bustunnel	€ 2.220.000
Busstation	30-11-2016	Verplaatsing busstation	€ 2.350.000
	30-5-2018	Uitbreiding scope (fietspad van Hallpad, derde busbaan busstation en WKO leiding)	€ 1.400.000
	30-5-2018	Gemeentelijk aandeel Indexering (tot aan aanbesteding)	€ 950.000
	8-3-2023	Verplaatsen Busstation vanuit Netwerkanalyse HOV	€ 325.926
Indexering	22-12-2021	Geïndexeerde RSP subsidie (prijspeil 2020)	€ 516.187
	2-10-2024	Geïndexeerde RSP subsidie (prijspeil 2021)	€ 1.060.231
	2-10-2024	Geïndexeerde RSP subsidie (prijspeil 2022)	€ 1.792.287
	2-10-2024	Geïndexeerde RSP subsidie (prijspeil 2023)	€ 1.272.455
	2-10-2024	Geïndexeerde Nedtrain RSP-subsidie (prijspeil 2022)	€ 35.950
		Totaal	€ 73.176.383

Overige consequenties

Er zijn geen overige consequenties voorzien

Vervolg

Indien uw raad instemt met het voorliggende raadsvoorstel dan zal dit verwerkt worden als onderdeel van de begrotingscyclus 2025.

Lange Termijn Agenda

De Actualisatie krediet Groningen Spoorzone en financiering diverse mobiliteitsprojecten staat op de LTA van uw raad voor oktober 2024.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.