

COMMISSIE FINANCIËN & VEILIGHEID

griffier van de raadscommissie
martijn.kest@griffie.groningen.nl
tel 050-367 7726

VERGADERSTUK

vergaderdatum: 13 september 2006

onderwerp: Belastingtarieven 2007

Aan de raad,

Ieder jaar leggen we u rond deze tijd een voorstel tot vaststelling van de nieuwe belastingtarieven voor. Dit voorstel is een afgeleide van wat er in de begroting 2007 aan belastingopbrengsten is geraamd. De tarieven moeten echter nog wel vastgelegd worden in de belastingverordeningen. Hiervoor is een besluit van uw raad nodig.

Om onze tarieven in de pas te laten lopen met de loon- en prijsontwikkelingen in 2007 is een tariefindexering van 0,6% noodzakelijk. Bij een aantal tarieven gaat de verhoging verder dan de indexering. Deze aanvullende verhogingen lichten we hierna toe.

Rioolrechten

Het uitgangspunt bij de rioolrechten is volledige kostendeckking. De verhoging van de rioolrechten bestaat uit drie onderdelen. In de eerste plaats is dat de index van 0,6%. De aanvullende verhogingen vloeien voort uit uw besluit van 15 november jl. over de gedeeltelijke doorberekening van de inningskosten in de belastingtarieven (plus € 1,57) en uit het in 1987 door de raad vastgestelde dekkingsplan voor vervanging van verouderde riolering. Destijds is besloten om gedurende tweeëntwintig jaar het tarief met de € 2,16 te verhogen. Met deze verhogingen komt het tarief voor 2007 uit op € 111,75.

Begrafenisrechten

Eind vorig jaar heeft u besloten dat bij de begrafenisrechten het uitgangspunt volledige kostendeckking moet zijn. Om dit uitgangspunt te realiseren is een tariefverhoging van 34% noodzakelijk. U heeft besloten deze verhoging in twee stappen van 17% te realiseren. De eerste tranche van de verhoging is dit jaar doorgevoerd. Zoals we eind vorig jaar in ons voorstel hebben aangegeven, mag die verhoging er echter niet toe leiden dat mensen om louter financiële redenen kiezen voor een andere plaats voor de teraardebestelling of voor cremieren in plaats van begraven.

Zoals we in de begroting al hebben aangegeven, hebben deze effecten zich niet voorgedaan. Vanaf 1980 is het aantal begrafenissen en urnbijzettingen op de Groningse begraafplaatsen weliswaar afgenomen maar de tariefverhoging die dit jaar is doorgevoerd heeft niet tot een verdergaande daling geleid. Op basis van het werkelijke aantal begrafenissen en urnbijzettingen tot 1 september 2006 is een

prognose gemaakt voor het hele jaar 2006. De voor 2006 geprognosticeerde aantallen blijken op hetzelfde niveau te liggen als de aantallen in 2005. We zien dan ook geen belemmeringen voor het doorvoeren van de tweede tranche van de verhoging. Deze verhoging leidt tot een extra opbrengst van ca. € 175.000.

Logiesbelasting

In ons collegeprogramma hebben we aangegeven de logiesbelasting te willen verhogen en de opbrengst te willen bestemmen voor de exploitatie van het Groninger Museum. In de begrotingsraad van 15 november jl. heeft u besloten om het tarief voor overnachtingen in hotels te verhogen van € 2 naar € 3 en het tarief voor overnachtingen in andere verblijfsaccommodaties van € 1 naar € 1,50. Deze verhoging geeft een extra opbrengst van € 200.000.

Afvalstoffenheffing

In de begroting 2007 is, conform uw besluit van 21 december 2005, uitgegaan van een verhoging van de tariefdifferentiatie van € 10 naar € 20. Om de tarieven te kunnen vaststellen is eerst het gemiddelde tarief berekend. Dit gemiddelde tarief is het tarief voor tweepersoonshuishoudens. De tarieven voor éénpersoonshuishoudens (minus € 20) en meerpersoonshuishoudens (plus € 20) zijn hiervan afgeleid.

Bij de tariefberekening is verder rekening gehouden met de nominale compensatie (0,6%), de kwijtscheldingen voor huishoudens die langer dan vijf jaar op het sociale minimum leven en de doorberekening van de inningskosten van de DIA. Dit resulteert in een stijging van het tarief met € 15,02 gesplitst in:

- € 0,73 nominale compensatie;
- € 6,50 voor kwijtschelding huishoudens op sociaal minimum (raadsbesluit 19 juli 2006);
- € 3,31 verhoging tariefdifferentiatie;
- € 4,48 doorberekening inningskosten DIA.

De tarieven voor de afvalstoffenheffing 2007 bedragen:

- | | |
|---------------------------|----------|
| - eenpersoonshuishoudens | € 283,68 |
| - tweepersoonshuishoudens | € 303,72 |
| - meerpersoonshuishoudens | € 323,76 |

Huishoudens die in aanmerking komen voor kwijtschelding betalen 57% van het tarief. Huishoudens die vijf jaar of langer op het sociale minimum leven, zijn geen afvalstoffenheffing verschuldigd.

De totale opbrengst afvalstoffenheffing wordt voor 2007 geraamd op € 23.042.000. De totale kosten voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval zijn begroot op € 23.042.000, zodat de kostendekkendheid 100% bedraagt.

Voor het opvangen van eventuele overschotten of tekorten op de afvalstoffenheffing is in het verleden de reserve afvalstoffenheffing ingesteld. Hieruit kan op rekeningbasis de kostendekkendheid door middel van toevoegingen of onttrekkingen op 100% gebracht worden.

Reinigingsrechten

Voor het jaar 2007 stellen wij u voor om het tarief voor reinigingsrechten vast te stellen op € 293,25 (excl.BTW). Dit is hetzelfde tarief als in 2006. In het uitgevoerde onderzoek naar de kostendekkendheid van publiekrechtelijke tarieven bleek dat het tarief reinigingsrecht ruim kostendekkend is. De nominale tariefstijging van 0,6 % wordt daarom niet doorberekend. Het minimumtarief geldt voor een aanbod van één minicontainer van 140 liter per week, (of één minicontainer van 240 liter per twee weken). Alle overige varianten worden op commerciële basis aangeboden.

Het tarief van de reinigingsrechten is:

Aanbod

1 minicontainer van 140 liter inhoud per week

€ 293,25

Marktgeld

In de nota 'Kostendekkendheid publiekrechtelijke tarieven' is opgenomen dat het markttarief in de periode 2006 t/m 2008 moet stijgen naar 100% kostendekkendheid. Voor het begrotingsjaar 2007 betekent dit een kostendekkendheid van 95%. Voor 2006 is het percentage 90%.

De totale lasten stijgen met € 51.000 ten opzichte van de begroting 2006, waarvan € 40.000 door hogere electriciteitskosten. De hoeveelheid afval blijkt in 2005 hoger dan geschat. Vooralsnog hebben wij in de begroting 2007 rekening gehouden met lagere hoeveelheden.

Om een kostendekkenheid van 95% te realiseren moet het tarief van 2006 (€ 0,76 per verhuurde m²) verhoogd worden met € 0,09 naar € 0,85 per verhuurde m². Dit is een stijging van het tarief 2006 met 12% waarvan 7% als gevolg van hogere electriciteitskosten. In het tarief van € 0,85 per verhuurde m² is € 0,07 meegenomen voor reclamegelden die worden doorgesluisd naar de Vereniging voor Ambulante Handel voor gezamenlijke reclamecampagnes.

Milieuleges

Bij de bespreking van de tarievennota op 30 november 2005 heeft uw raad een motie aangenomen, waarin besloten wordt tot differentiatie van de tarieven voor muziek-, bingo- en ventvergunningen en voor de ontheffingen voor flyeren en samplen. De differentiatie houdt in dat voor niet-commerciële partijen de tarieven gelijk blijven (niet-kostendekkend) en dat voor commerciële partijen de tarieven verhoogd worden naar 100% kostendekkendheid.

De ervaringen met de begrippen commercieel en niet-commercieel die bij het flyerbeleid al gehanteerd worden zijn positief. Bij alle aanvragen is het duidelijk of er sprake is van een commerciële of niet-commerciële partij. Commerciële partijen, die werken voor een goed doel, worden beschouwd als niet-commerciële partij.

In principe is het geen probleem om het onderscheid niet-commercieel en commercieel in te voeren, maar, als we de vergunningen nader bekijken, blijkt dit niet voor alle gevallen nodig te zijn.

Bingovergunning

Bingovergunningen worden alleen verstrekt in het kader van acties in het algemeen belang. In de praktijk worden deze alleen aan verenigingen verstrekt. Commerciële partijen komen niet in aanmerking voor een bingovergunning. Het tarief voor de bingovergunningen kan daarom gelijk blijven en er hoeft geen tarief voor commerciële partijen te worden toegevoegd.

Ventvergunningen

Venten vindt altijd plaats op commerciële basis. Als een niet-commerciële partij goederen wil verkopen om bijvoorbeeld de clubkas aan te vullen, dan geldt dit als verkoopactie, waarvoor geen vergunning nodig is. Het aanbieden van goederen door niet-commerciële partijen valt onder de collectevergunning. Voor de collectevergunning worden geen leges in rekening gebracht. Het tarief van ventvergunningen wordt kostendekkend en er hoeft geen artikel voor niet-commerciële partijen te worden toegevoegd.

Muziekvergunning

De muziekvergunning is één van de vergunningen die in het kader van deregulering op korte termijn wordt ondergebracht bij de evenementenvergunning. Het maken van muziek in de openbare ruimte wordt dan aangemerkt als klein evenement. Hiervoor worden geen leges geheven. Wij stellen voor om het huidige tarief voor de muziekvergunning te handhaven en geen onderscheid in commercieel en niet-commercieel aan te brengen voor deze korte periode.

Flyeren en samplen

Voor het flyeren en samplen wordt in de Legesverordening onderscheid gemaakt tussen commercieel en niet-commercieel. Het commerciële tarief bedraagt € 68,50.

Precariobelasting

Uit uw besluit van 15 november jl. over de doorberekening van de inningskosten in de belastingtarieven vloeit voort dat de tarieven van de precariobelasting met 4,3% verhoogd moeten worden. Samen met de indexering van 0,6% leidt dit tot een tariefverhoging van 4,9%.

Parkeerbelasting

Voor wat betreft de parkeerbelasting beperken we ons op dit moment tot de naheffingsaanslag of boete, die we in rekening mogen brengen als een parkeermeter of -automaat in het rood staat. Met ingang van 2007 heeft het Rijk het tarief dat maximaal in rekening gebracht mag worden verhoogd van € 47 naar € 48. Wij stellen u voor deze verhoging van het maximumtarief te volgen en het tarief van de naheffingsaanslag voor 2007 vast te stellen op € 48.

Over de wijze waarop we de hogere inningskosten willen verdisconteren in de parkeertarieven komen we binnenkort met een voorstel.

Financiële paragraaf

De financiële gevolgen en meeropbrengsten van deze voorstellen zijn reeds in de begroting 2007 verwerkt, met uitzondering van de gevolgen van het raadsvoorstel 'Kostentoerekening Burgerzaken en Belastingen' dat in de raad van 15 november jl. aan de orde is geweest. Toen heeft u besloten dat de aan de afvalstoffenheffing, rioolrechten, parkeerbelasting en precariobelasting toe te rekenen hogere inningskosten met ingang van 2007 voor een bedrag van 700 duizend euro worden verdisconteerd in de tarieven van de desbetreffende belastingen. De gevolgen voor de tarieven zijn in het nu voorliggende tarievenvoorstel verwerkt; de gevolgen voor de begroting moeten nog verwerkt worden en zien er als volgt uit.

De baten bij de productgroep Belastingen gaan met een bedrag van 700 duizend euro omhoog als gevolg van de hogere toerekening aan de producten die de Milieudienst en RO/EZ afnemen. Deze lastenverhoging bij de Milieudienst en RO/EZ wordt met de vaststelling van de tarievennota doorbelast in de tarieven en leidt daar tot meeropbrengsten bij de afvalstoffenheffing, rioolrechten, parkeerbelasting en precariobelasting. In het stuk Kostentoerekening is verder aangegeven, dat de totale meeropbrengst van 700 duizend euro ingezet wordt voor de bezuinigingstaakstelling 2007-2010.

In beeld gebracht ziet dat er als volgt uit:

Nr.	Productgroep	Lasten	Baten	Saldo
1.04	Belastingen		700	700
5.01	Afval	356	356	0
7.16	Riolering	153	153	0
7.06	Parkeerbedrijf	173	173	0
7.19	Handhaving	18	18	0
9.06	Concernstelposten	700		-700
	Totalen begrotingswijziging	1.400	1.400	0

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. het tarief van de rioolrechten vast te stellen op € 111,75;
2. de tarieven van de afvalstoffenheffing voor éénpersoonshuishoudens, tweepersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens vast te stellen op respectievelijk € 283,68, € 303,72 en € 323,76;
3. het tarief van de logiesbelasting voor overnachtingen in hotels en andere verblijfsaccommodaties vast te stellen op respectievelijk € 3 en € 1,50;

4. het tarief voor ventvergunningen en vergunningen voor flyeren en samplen voor commerciële doeleinden vast te stellen op € 68,50;
5. het tarief van de naheffingsaanslag parkeerbelasting vast te stellen op € 48;
6. de tarieven van het marktgeld, de begrafenisrechten, de precariobelasting te verhogen met respectievelijk 12%, 17%, en 4,9%;
7. de tarieven van de leges, de hondenbelasting en het havengeld met 0,6% te verhogen;
8. de in ontwerp overgelegde (wijzigings)verordeningen vast te stellen;
9. de begroting 2007 dienovereenkomstig te wijzigen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

Jacq. Wallage.

De secretaris,

H.P. Bakker