

Raadsvoorstel

Onderwerp **Belastingtarieven 2019**

Registratienr. 7152196

Steller/telnr. Arjan Hageman / 70 92 Bijlagen 10

Classificatie Openbaar Geheim

Portefeuillehouder

Schroor

Raadscommissie
F&V

Langetermijn agenda
(LTA) Raad

LTA ja: Maand Jaar
LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de tarieven van de afvalstoffenheffing niet te wijzigen en 0,7 miljoen euro te onttrekken aan de voorziening afvalstoffenheffing;
- II. het tarief van de rioolheffing niet te wijzigen en 1,78 miljoen euro toe te voegen aan de voorziening riolering vervangingsinvesteringen;
- III. op de tarieven van de hondenbelasting, precariobelasting, begrafenisrechten, leges, havengelden, marktgelden en de tarieven van parkeervergunningen en bezoekerspassen de loon- en prijscompensatie van 2,5% toe te passen;
- IV. het tarief van de naheffingsaanslag parkeerbelasting te verhogen van € 62,- naar € 62,70;
- V. op de leges voor huwelijksvoltrekkingen en partnerschapsregistraties die na 1 juli 2019 plaatsvinden een korting van 25% toe te passen;
- VI. de geldigheidsduur van het Groninger Water- en Rioleringsplan (GWRP) 2014-2018 met een jaar te verlengen tot 1 januari 2020;
- VII. de in ontwerp overgelegde belastingverordeningen met de daarin opgenomen tarieven voor het jaar 2019 vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van de dag na die van de bekendmaking;
- VIII. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad;
- IX. het genomen besluit vanwege het financieel toezicht op grond van artikel 21 Wet algemene regels herindeling voor te leggen ter afstemming aan de gemeenten Haren en Ten Boer en ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten;
- X. het genomen besluit na goedkeuring door Gedeputeerde Staten in uitvoering te brengen.

Samenvatting

Dit voorstel bevat de voorstellen voor de belastingtarieven 2019. Het raadsvoorstel bevat geen voorstel voor de OZB-tarieven 2019. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente moet daar vóór 1 april 2019 een besluit over nemen.

Voorgesteld wordt om de tarieven van de afvalstoffen- en rioolheffing niet te wijzigen.

Bij alle andere belastingsoorten (hondenbelasting, precariobelasting, marktgelden, havengelden, begrafenisrechten en de leges) doen zich geen kostenontwikkelingen voor die aanleiding geven tot een tariefaanpassing anders dan toepassing van de loon- en prijsindex van 2,5%.

In verband met het niet beschikbaar zijn van de trouwzaal in het Stadhuis stelt het college voor om vanaf 1 juli 2019 een korting van 25% toe te passen op de huwelijksleges.

Tenslotte wordt voorgesteld om - in verband met de herindeling - de geldigheidsduur van het huidige GWRP 2014-2018 met een jaar te verlengen tot 1 januari 2020.

Aanleiding en doel

Dit voorstel heeft tot doel te komen tot vaststelling van de belastingtarieven voor 2019 voor het grondgebied van de huidige gemeente Groningen. Daarbij geldt het volgende:

- In verband met de herindeling wijkt het voorstel over de belastingtarieven af van onze voorstellen in voorgaande jaren. Er zal gebruik gemaakt worden van de wettelijke overgangstermijn van maximaal twee jaar voor harmonisatie van de tarieven van Groningen, Haren en Ten Boer. Dit betekent dat in ieder geval in 2019 de belastingregimes van die gemeenten naast elkaar blijven gelden. Onze tariefvoorstellen hebben betrekking op het Groningse deel van de nieuwe gemeente.
- Onze tariefvoorstellen hebben een technisch karakter. Beleidsinhoudelijke tariefvoorstellen blijven achterwege.
- Het voorstel bevat geen voorstel over de OZB-tarieven. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente moet daar vóór 1 april 2019 een besluit over nemen.
- De nominale compensatie voor 2019 is 2,5%.

Kader

Gemeentenwet
Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi)

Argumenten en afwegingen

1. Afvalstoffenheffing en rioolheffing

1.1. Afvalstoffenheffing

Bij de afvalstoffenheffing is het uitgangspunt volledige kostendekking. Bij het bepalen van de tarieven speelt de voorziening afvalstoffenheffing een rol. De voorziening afvalstoffenheffing is opgebouwd uit de voordelige resultaten op het taakveld huishoudelijk afval in achterliggende jaren. De opdracht van de raad uit 2012 is om de stand van de voorziening (huidige stand 3,8 miljoen euro) omlaag te brengen. Het gewenste niveau van de voorziening is 1,7 miljoen euro. Als de voorziening die stand bereikt heeft, zal er geen jaarlijkse onttrekking meer begroot worden.

In 2022 zal een nieuw afvalverwerkingscontract naar verwachting tot lagere verwerkingskosten leiden waardoor de afvalstoffenheffing kan dalen. Met onttrekkingen aan de voorziening in de komende jaren wordt het opgebouwde surplus teruggegeven aan de bewoners. Ons voorstel is om de ingezette lijn van een jaarlijkse onttrekking aan de voorziening van 0,7 miljoen euro te blijven volgen. Het tarief 2019 kan in dat geval ongewijzigd blijven.

Voorstel

Wij stellen u voor de tarieven niet te wijzigen en 0,7 miljoen euro aan de voorziening te onttrekken.

1.2. Rioolheffing

Ook bij de rioolheffing is het uitgangspunt volledige kostendekking. Van belang voor het bepalen van het tarief in 2019 is naast de kostenontwikkeling de voorziening riolering vervangingsinvesteringen. Een doorkijk naar de toekomst (50 jaar) laat zien dat door de benodigde vervangingsinvesteringen de rioolheffing op termijn wellicht verdrievoudigd moet worden. Voor de duidelijkheid: er wordt dan niets extra's gedaan ten opzichte van het huidige rioolstelsel. Dit toekomstbeeld heeft er toe geleid dat u drie jaar geleden de voorziening riolering vervangingsinvesteringen hebt ingesteld. Wij willen de ingezette lijn van sparen voor toekomstige rioolinvesteringen voortzetten. Bij een gelijkblijvend tarief kan 1,78 miljoen euro aan de voorziening toegevoegd worden.

Voorstel: Wij stellen u voor het tarief niet te wijzigen en 1,78 miljoen euro toe te voegen aan de voorziening riolering vervangingsinvesteringen.

2. Overige tariefvoorstellen

2.1 Overige tarieven

Bij de meeste andere belastingsoorten doen zich geen kostenontwikkelingen voor die aanleiding geven tot een tariefaanpassing anders dan toepassing van de nominale compensatie van 2,5%.

Voorstel

Wij stellen u voor de hondenbelasting, precariobelasting, marktgelden, havengelden, begrafenisrechten en de leges aan te passen aan de loon- en prijsontwikkelingen voor 2019 en te verhogen met 2,5%.

2.2 Parkeerbelasting

Bij de tarieven voor het parkeren voor parkeermeters en -automaten stuit een jaarlijkse indexatie op praktische problemen. Om afgeronde bedragen te kunnen blijven hanteren worden de tarieven iedere twee jaar met tien cent verhoogd (raadsbesluit van 23 april 2003). Na de laatste verhoging van de tarieven per 2018 blijft voor 2019 een tariefverhoging achterwege.

De tarieven van de parkeervergunningen en bezoekerspassen zijn verhoogd met het percentage van de nominale compensatie van 2,5%.

Het wettelijke maximum voor de boete (naheffingsaanslag) die gemeenten in rekening mogen brengen voor het rood staan bij parkeerapparatuur wordt met ingang van 1 januari 2019 verhoogd van € 62,- naar € 62,70. Het is een bestendige gedragslijn om de verhoging van dit wettelijk maximum te volgen. In de tarieventabel bij de Verordening parkeerbelastingen 2019 is een onderbouwing van de kosten voor de parkeercontroles opgenomen waaruit blijkt dat het maximumtarief gerechtvaardigd is.

Voorstel

Wij stellen u voor de tarieven voor parkeervergunningen en bezoekerspassen te verhogen met het percentage van de nominale compensatie van 2,5% en de boete voor het rood staan bij parkeerapparatuur te verhogen van € 62,- naar € 62,70.

2.3 Huwelijksleges

In de leges voor huwelijksvoltrekkingen en partnerschapsregistraties is een vergoeding opgenomen voor het gebruik van de trouwzaal in het Stadhuis. In verband met de verbouwing van het stadhuis kan vanaf 1 juli 2019 geen gebruik gemaakt worden van de trouwzaal.

Als we niets doen aan het legestartief betalen de mensen die willen trouwen dan voor een dienst die we niet meer kunnen aanbieden terwijl ze ook nog eens moeten betalen voor het gebruik van een andere trouwlocatie. De vergoeding voor het gebruik van de trouwzaal in het Stadhuis is ca. 25% van het legestartief. Wij stellen u voor dit percentage vanaf 1 juli 2019 in mindering te brengen op de huwelijksleges. De opbrengstderiving is € 10.000,-. Hiervoor zal binnen de begroting Publieke Dienstverlening een oplossing gezocht worden.

Voorstel

Wij stellen u voor om vanaf 1 juli 2019 een korting van 25% toe te passen op de leges voor huwelijksvoltrekkingen en partnerschapsregistraties.

3. Verlenging GWRP

Het huidige Groninger Water- en Rioleringsplan (GWRP) is vastgesteld voor de gebruikelijke periode van vijf jaar, te weten 2014 tot en met 2018. Dit plan vormt de grondslag waarop de jaarlijkse rioolheffing wordt gebaseerd. Normaal gesproken zouden we daarom nu een nieuw GWRP voor de komende vijf jaar hebben ontwikkeld. In verband met de herindeling ligt het echter voor de hand om een nieuw integraal GWRP op te stellen voor de gehele nieuwe gemeente Groningen inclusief het grondgebied van de huidige gemeenten Haren en Ten Boer. In de afgelopen maanden zijn hierover al inhoudelijke contacten geweest met medewerkers van de betreffende gemeenten.

Een dergelijk integraal GWRP kan het komende jaar worden gemaakt en na vaststelling door uw raad in werking treden op 1 januari 2020. De huidige water en rioleringsplannen voor Haren en Ten Boer kennen een geldigheid tot en met respectievelijk 2019 en 2020.

Dat betekent dat nu alleen voor het Groningen deel van de nieuwe gemeente Groningen een water- en rioleringsplan moet worden vastgesteld waarmee de periode tot 2020 wordt overbrugd en dat dient als grondslag voor de rioolheffing in 2019.

Voorstel

Wij stellen u voor om de geldigheidsduur van het huidige GWRP 2014-2018 met een jaar te verlengen tot 1 januari 2020.

4. Ter informatie

Motie 'Duurzaamheid in OZB'

Bij de bespreking van de tariefvoorstellen voor 2018 op 9 november 2017 heeft u de motie 'Duurzaamheid in OZB' van de Partij voor de Dieren en Student & Stad aangenomen. In deze motie verzoekt u ons richting de Tweede Kamer te lobbyen voor een onderzoek naar de wijze waarop de belastingen en tarieven een duurzaamheidscomponent kunnen krijgen en hoe differentiatie mogelijk wordt zodat mensen en ondernemingen op financieel gebied gestimuleerd kunnen worden om hun panden te verduurzamen.

Inmiddels zijn er op dit terrein nieuwe ontwikkelingen. Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen hebben eerder dit jaar overeenstemming bereikt over het Interbestuurlijk Programma (IBP). Daarin is o.a. ook afgesproken om eventuele knelpunten in de fiscale regelgeving, op het niveau van zowel de Rijksoverheid als de medeoverheden, te inventariseren die belangrijke doelstellingen van zowel Rijk als decentrale overheden in de weg staan (bijvoorbeeld op het gebied van duurzaamheid en de circulaire economie) en om te bezien of er, met inachtneming van bestaande wet- en regelgeving, oplossingen kunnen worden geboden. Wij verwachten dat de voorgenomen gezamenlijke aanpak er toe gaat leiden dat gemeenten meer mogelijkheden krijgen om hun belastingen voor burgers en bedrijven te vergroenen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

-

Financiële consequenties

-

Overige consequenties

-

Vervolg

Uw besluiten worden bekend gemaakt door plaatsing in het elektronische gemeenteblad en treden in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Lange Termijn Agenda

-

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink