

Afdeling Strategie en Ontwikkeling  
Onderwerp Beleidsbrief politie

Bezoekadres  
Stadhuis  
Grote Markt 1

Postadres  
Postbus 20001  
9700 PB Groningen  
Telefoon (050) 367 76 02  
Telefax (050) 367 77 51  
e-mail: benw@  
benw.groningen.nl

Aan de leden van de raadscommissie F&V

<b>GRIFFIE</b>
reg.nr.grog. 1842055
ingek. 26 FEB 2009
class. -20751
te beh. door: GR
kopie gez. aan:

Telefoon (050) 367 78 05 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD09.1838523

Datum 23-02-2009 Uw brief van

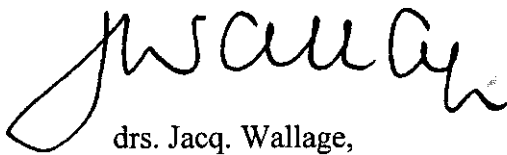
Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Bijgaand treft u de beleidsbrief 2009 van de politie aan.  
In de raadscommissie van 8 april 2009 wil ik hierover graag met u van  
gedachten wisselen. Tijdens de raadscommissie wordt de beleidsbrief nader  
toegelicht door de districtschef.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben,

Met vriendelijke groet,



drs. Jacq. Wallage,  
burgemeester van Groningen.

GRITTE

GRITTE

GRITTE

GRITTE

Postbus 588  
9700 AN Groningen

Bezoekadres

- Burgemeester Gemeente Groningen  
Dhr. drs. J. Wallage  
Postbus 20001  
9700 PB Groningen

Korpsonderdeel District Groningen/ Haren

Behandeld door J.M. Pennings  
Doorkiesnummer 050- 587 48 92  
Ons kenmerk G08.017683  
Uw kenmerk  
Datum 5 december 2008  
Onderwerp Beleidsbrief 2009  
Bijlagen

Geachte heer Wallage,

In deze beleidsbrief, die ik u jaarlijks aanbied, ga ik in op de prioriteiten en hoofdthema's waar de politie in de gemeente Groningen in 2009 mee aan de slag gaat. De keuze voor de prioriteiten is tot stand gekomen op basis van landelijke prioriteiten, de wensen van de raadscommissie Financiën en Veiligheid, resultaatsafspraken en het meerjarenbeleidsplan van regiopolitie Groningen. Ook de lokale veiligheidsbeelden die gemaakt zijn door de basiseenheden van de politie zijn belangrijke input geweest.

Waakzaam en dienstbaar zijn de kernwaarden in de uitvoering van ons werk. We willen dat iedere burger, bestuurder, (keten)partner, gevraagd naar zijn of haar ervaringen of prestaties van de Groningse politie, deze kwalificeert als 'goud': Gronings voor GOED. Dat betekent dat al onze inspanningen gericht zijn op het vergroten van de veiligheid in het district.

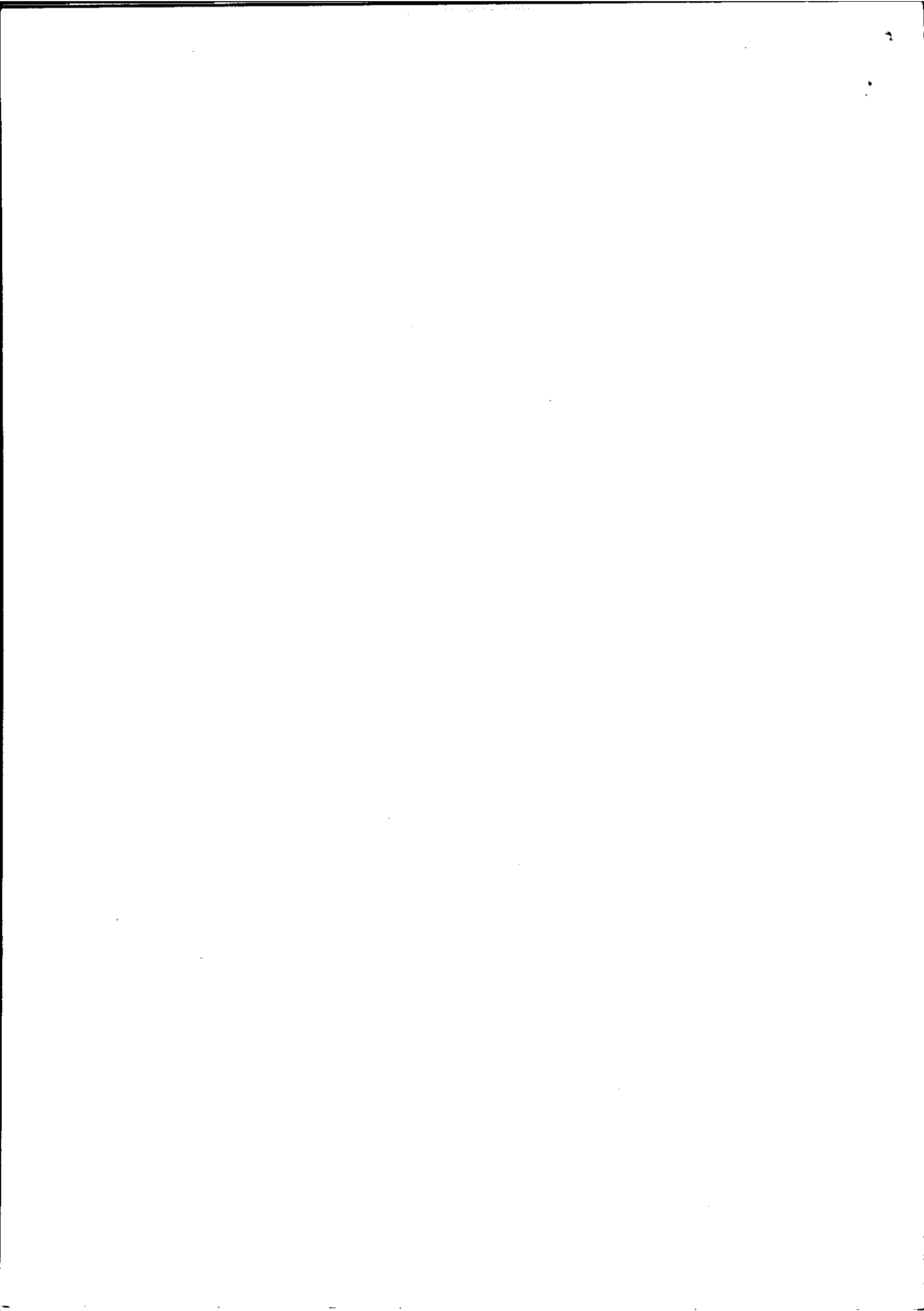
Wij hechten veel waarde aan een goede samenwerking met partners om veiligheidsproblemen op te lossen. We denken dat een gezamenlijke, programmatische aanpak de meeste kans biedt op resultaat. De politie wil een betrouwbare partner zijn bij de integrale aanpak van veiligheidsproblemen onder de regie van de gemeente. We zien het onder andere als onze taak om continu goed in beeld te brengen welke problemen er spelen. Daartoe maken we maandelijks wijkscans en produceren we jaarlijks een lokaal veiligheidsbeeld op stadsdeelniveau.

### **PRIORITEITEN**

In 2008 hebben we voor de juiste focus gekozen, welke we in 2009 voortzetten, waarbij wel andere accenten worden gelegd binnen de prioriteiten. De prioriteiten voor het district Groningen/Haren zijn:

- Geweld
- Veelplegers
- Jeugd
- Veilige wijken

Gelieve bij beantwoording van deze brief bovenstaand kenmerk en datum te vermelden.



## **Geweld**

Wij vinden geweldsdelicten en aantastingen van de lichamelijke integriteit onaanvaardbaar. Ondanks het feit dat het aantal geweldsdelicten zich in 2008 heeft gestabiliseerd, heeft het voorkomen en aanpakken van deze delicten de hoogste prioriteit.

### *Geweld*

Het district blijft in 2009 werken aan de volgende ambities:

- *Toezicht:* in het uitgaansgebied blijft geweld onverminderd een prioriteit. Het toezicht krijgt vorm door de toepassing van cameratoezicht, de inzet van voetposten, het overlastteam en door persoongerichte aanpak in de vorm van gebiedsontzeggingen.
- *Opsporing:* we willen dat de pakkans van daders van geweldsdelicten stijgt. Er was in 2008 een daling te zien in het aantal auto-inbraken. Het inzetten van de lokauto was een goed middel. In 2009 zullen wij hiermee doorgaan. Een stijging was te zien bij het aantal overvallen, daar besteden we in 2009 extra aandacht aan door middel van analyse en extra capaciteitsinzet.
- *Nazorg:* slachtoffers van geweldsdelicten krijgen meer aandacht, o.a. door slachtoffers vaker door te verwijzen naar bureau Slachtofferhulp.
- *Netwerken:* We leveren een actieve bijdrage in netwerken om geweldsdelicten te voorkomen. We geven actief signalen door en adviseren over interventiestrategieën. In de samenwerking sturen we aan op het vastleggen van samenwerkingsafspraken (convenanten). Het realiseren van een intensieve ketensamenwerking met een snelle themagerichte aanpak van uitgaansgeweld, kan een bijdrage leveren om het aantal geweldsincidenten te verkleinen. Het integrale project van de gemeente Groningen, het Openbaar Ministerie en de Regiopolitie zal kunnen bijdragen tot het veilighouden van de binnenstad tijdens horecatijden en evenementen. Andere voorbeelden zijn: het horecaconvenant, cameratoezicht en veelplegers.

Een geweldsdelict krijgt in onze opvatting een extra dimensie als het werknemers met een publieke taak betreft. Specifieke aandacht gaat daarom uit naar geweld tegen overheidspersoneel.

### *Huiselijk geweld*

In 2009 treedt, landelijk, de wet op het tijdelijk huisverbod in werking. In de provincie Groningen zal het huisverbod in werking treden als de organisatie van de hulpverlening gereed is. Dit vergt van alle partners, ook van de politie, veel inspanning. Een Hulpofficier van Justitie (HOvJ) kan bij een (dreigende) situatie van huiselijk geweld een huisverbod opleggen. De HOvJ gaat bij een melding van huiselijk geweld ter plaatse, gaat met de betrokkenen en in gesprek en bepaalt aan de hand van een checklist of een huisverbod uitgereikt kan worden. Voor de veiligheid van het gezin reiken wij alleen een huisverbod uit als er ook binnen een uur hulpverlening beschikbaar is voor het gezin. Anders creëren we een onveilige situatie. Uit de pilot is gebleken het uitreiken van een huisverbod veel tijd vraagt aan de HOvJ, gemiddeld vier uur per casus.

### *Discriminatie*

Met het OM, gemeenten en het Anti-Discriminatiemeldpunt is een plan van aanpak gemaakt voor de aanpak van discriminatie. In 2009 worden de buurt- en jeugdagenten opgeleid, de focus ligt op bewustwording en het gebruik van strafrecht bij discriminatie.

## **Veelplegers**

Veelplegers hebben een enorme impact op hun omgeving. Hun voortdurend crimineel gedrag veroorzaakt grote onrust in de buurt. We blijven ons in 2009 daarom continue inzetten op een gestructureerde aanpak van veelplegers. De huidige aanpak van de groep 130 zeer actieve veelplegers is succesvol. Als de capaciteit van de Reclassering en VNN het toelaat zal het aantal veelplegers, die onder deze aanpak vallen, toenemen. Er moet gestreefd worden naar een flexibelere aanpak.

We besteden, met partners, aandacht aan maatregelen ter preventie van typische veelplegerdelicten (bv. waarschuwingsstickers op auto's met zichtbare "buit", "mystery guests" die zwakke plekken op bedrijventerreinen blootleggen). Specifieke aandacht gaat uit naar preventieve maatregelen, gericht op het verminderen van het aantal fietsendiefstallen.

Momenteel neemt ongeveer 60% van deze 130 veelplegers niet actief deel aan de maatschappij, wat wil zeggen dat ze gedetineerd zijn of zijn opgenomen in de hulpverlening. Voor elk van de zeer actieve veelplegers is een ketenbreed plan van aanpak afgesproken. Indien noodzakelijk worden deze plannen aangepast tijdens het maandelijkse casusoverleg.

De gemeente Groningen streeft ernaar om zoveel mogelijk veelplegers die uit detentie komen op enigerlei wijze ondersteuning te bieden (uitkering, schuldhulpverlening, onderdak, etc.).

In de nazorg is Verslavingszorg Noord Nederland (VNN) hét aanspreekpunt zowel op individueel niveau als organisatorisch. VNN zorgt ook voor de afstemming met de reclassering. Het gaat bij de nazorg voor de grootste groep (minimaal) om een dak boven het hoofd en een financieel voorschot.

De gemeente Groningen heeft de ambitie om alle jeugdige veelplegers een traject aan te bieden, gericht op resocialisatie en nazorg. Hierbij staan terugkeer naar school of werk en naar de samenleving voorop staan.

Voor de aanpak van de lokale veelplegers is een integrale aanpak vereist. De politie heeft al een contactpersoon aangesteld, die zich vanuit het werkkterrein van de politie bezig gaat houden met de problematiek.

De aanpak wordt gepositioneerd binnen het Veiligheidshuis.

## **Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit**

Met het grootste deel van de Groningse jongeren gaat het goed. Over een minderheid hebben we zorgen. Samen met partners proberen we jongeren waar het niet goed mee gaat, weer op het goede pad te brengen. De instrumenten die de politie kan inzetten, kunnen ertoe bijdragen dat een jongere zijn of haar gedrag betert. Bij jongeren is het politieoptreden daarom primair gericht op gedragsverandering. Een gezamenlijke aanpak met hulpverlening, zorg en handhaving levert vaak het beste resultaat. Dat vergt samenwerking in een netwerkverband.<sup>1</sup> Als politie zijn wij bereid om ten aanzien van jeugd een zeker gezag te aanvaarden van een derde partij die regie voert op de samenwerking.

Uit onderzoek<sup>2</sup> blijkt dat jongeren vaak in groepen hun delicten plegen. Daarnaast zien we dat de jongeren meer en veelvuldiger alcohol gebruiken. Ook wordt er eerder gebruik gemaakt van genotsmiddelen. Een ontwikkeling die dit bevordert, is het indrinken voordat jongeren op stap gaan. In het district zien we een toename van de

<sup>1</sup> Met de komst van de gemeentelijke Centra voor Jeugd en Gezin ontwikkelt de netwerkstructuur zich. De politie (her)positioneert in deze ontwikkeling de samenwerking met Bureau Jeugdzorg en de plaatselijke zorgstructuur.

<sup>2</sup> Criminaliteitsanalyse Jeugd 2006, regiopolitie Groningen, Hielke Praamstra, 2007

overlast door jeugd. Tegelijk zien we ook dat we meer jeugdige verdachten in de leeftijdscategorie 12 tot 17 jaar hebben aangehouden.

In 2009 gaat het district met de volgende punten aan de slag:

- *Toezicht*: de politie blijft frequent toezicht houden op de overlastplekken. Jeugd-groepen worden in kaart gebracht volgens de shortlistmethodiek van Beke en Ferwerda (onderscheid in hinderlijke, overlastgevende en criminele groepen). Op deze drie groepen zal maatwerk worden toegepast. Dit betekent dat die groep die aandacht krijgt die zij nodig heeft. We delen onze kennis structureel met onze partners.
- *Opsporing*: De lokale veiligheidsbeelden laten een stijging zien van het aantal aangehouden jeugdige verdachten. De jeugdige verdachten worden binnen 30 dagen aangebracht bij het OM. Het casusoverleg vindt plaats in het Veiligheids-huis.
- *Netwerken*: de jeugdagenten participeren in Zorgadviesteams (ZAT, hiervoor is onlangs een convenant getekend door allerlei partners). Aansluitend op eigen veiligheidsplannen van scholen, leggen we vanaf het schooljaar 2008/2009 concreet vast welke bijdrage scholen van de politie kan verwachten.

## **Veilige wijken**

Overlast wordt door de burger als één van de belangrijkste buurtproblemen ervaren. Aanpak hiervan heeft prioriteit. Onze buurtagenten zijn de ogen en oren van de wijk. Door middel van analyses en een professionele buurtscan en wordt samen met partners onder regie van de gemeente aan problemen gewerkt. Ook maatschappelijke instellingen zoals het bedrijfsleven, branche- en belangenorganisaties, en onderwijsinstellingen zullen nadrukkelijk betrokken worden in de aanpak van onveiligheid.

Een voorbeeld hiervan zijn de twee prachtwijken, Indische buurt en de Hoogte. Begin 2007 is met de gemeente een beginnotitie opgesteld met betrekking tot de aanpak van de veiligheidsproblematiek in deze wijken. In hoofdlijnen is deze voor ons nog steeds richtinggevend. Begin 2009 gaan we onder regie van de gemeente, aan de hand van de buurtscan, van start met de aanpak van de lokale veelplegers en de verloederding van een aantal straten in deze wijken.

Het veranderd beleid rondom coffeeshops en aanverwante lijnen (growshops, kwekers) heeft onze aandacht. We zullen nadrukkelijk hierop inzoomen en waar nodig interveniëren. Daarnaast zijn er om de zes weken districtelijke hennepdagen waar illegale kwekerijen opgerold worden.

Binnen de politie willen wij komen tot nieuw evenementenbeleid. De politie is als één van de integrale partners bij evenementen altijd in belangrijke mate aanwezig om "Waakzaam en Dienstbaar" te zijn. Veiligheid bij evenementen is een groot goed. De politie keert hierin terug naar haar kerntaak Openbare Orde en Veiligheid. Dit betekent goed voorbereid en proactief. De inzet van politie zal hierdoor worden gereduceerd. De nieuwe werkwijze tijdens voetbalwedstrijden kan hierbij als uitgangspunt dienen.

In 2009 werkt het district aan:

- *Toezicht*: In 2009 hebben wij in het kader van openbare orde en veiligheid ons Wave-team. Wave staat voor Waakzaam en Actief op Veiligheid en Ellende. Op basis van signalen van de buurtagent kan het overlastteam gericht worden ingezet in woonwijken. Het team bestaat uit negen medewerkers die op mountainbi-

kes hun werkzaamheden verrichten. De projecten subjectieve verkeersveiligheid, de veilige schoolroutes en de veilige schoolomgeving zullen in het jaar 2009 aandacht krijgen. Daarnaast zal, samen met de betrokken partners, de doorstroom van het verkeer in de stad Groningen nader worden bekeken.

- *Opsporing:* Er was in 2008 een stijging te zien in het aantal woninginbraken. Wij maken een analyse van deze stijging en gaan gericht, met extra capaciteit, hierop investeren. Ook zorgen wij ervoor dat bij alle gevallen van woninginbraak sporenonderzoek gedaan wordt, een inbraakmap wordt uitgedeeld, herbezoek wordt gehouden etc. Er is een forse reductie te behalen als het lukt om studentenwoningen beter te laten beveiligen en hun bewoners tot een meer bewust gedrag te stimuleren. De studentencontactfunctionarissen laten preventieve artikelen plaatsen in studentenkranten, verenigingsbladen en websites van verenigingen. De gemeente Groningen zal in de binnenstad fysieke maatregelen nemen om het aantal woninginbraken terug te brengen. De politie gaat investeren op routes waar veel overlast wordt ervaren, waardoor de pakkans van daders van die vormen van criminaliteit wordt vergroot.
- *Netwerken:* Buurtagenten participeren in relevante netwerken, komen nadrukkelijk in positie waarbij ze zichtbaar zijn in de wijk. De politie levert een actieve bijdrage aan het project buurtbemiddeling.
- *Beleid:* In het korps is een werkgroep aangesteld om de beleidscyclus van het korps te vereenvoudigen. Vooruitlopend hierop heeft het district Groningen/Haren de beleidscyclus zodanig heringericht, dat er meer ruimte is voor de aanpak van lokale problemen. We willen toe naar een situatie waarin op basis van een gezamenlijk beeld van de veiligheidsproblemen in een buurt of gemeente, een gezamenlijke, programmatische aanpak wordt bedacht en uitgevoerd. Elke maand houdt de buurtagent de wijkscan up to date. Dit is indirect inbreng voor het gemeentelijke veiligheidsbeeld en de activiteiten in de jaarwerkplannen.

### **Tot slot**

In 2009 gaat de Nederlandse Politie over op één landelijk uniform informatie- en planningssysteem. Naast technische aanpassingen gaat dit gepaard met aanzienlijke opleidings- en invoeringsinspanningen. Voor de regiopolitie Groningen heeft een deel al plaatsgevonden in 2008, ook in 2009 zullen nog opleidingen plaatsvinden. Deze inspanningen kunnen mogelijk van invloed zijn op de primaire resultaten.

Ook in 2009 verheugen wij ons op een goede samenwerking met de gemeente en andere netwerkpartners. Wij gaan voor Gronings Goud!

Met vriendelijke groet,

J.M. Pennings  
Chef district Groningen/ Haren