

Raadsvoorstel



Onderwerp **Beleidskader Veiligheid 2021-2024**
Steller/telnr. Q. Genee/ 7115 Bijlagen 1

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Burgemeester	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand 3 Jaar 2021 LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit het beleidskader Veiligheid 2021-2024 vast te stellen.

Samenvatting

Voor u ligt het meerjarig beleidsplan voor de openbare orde en veiligheid in Groningen. Op 2 september 2020 zijn we met u in gesprek gegaan over welke onderwerpen prioriteit zouden moeten hebben in het veiligheidsbeleid. In de werksessie werd duidelijk dat er vier veiligheidsontwikkelingen vragen om een versterkte aanpak: ondermijning; digitale veiligheid; maatschappelijke onrust & polarisatie; de verbinding tussen veiligheid & zorg met als speerpunten jeugd en personen met verward gedrag. De opbrengsten van de bespreking, de veiligheidsmonitor, veiligheidsanalyses en overleg met partners zoals politie, OM, economische zaken en sociaal domein zijn verwerkt in dit nieuwe beleidskader. Het kader vormt de basis voor werkafspraken met onze veiligheidspartners. Nadat uw Raad het beleidskader heeft vastgesteld volgt het Uitvoeringsprogramma dat u ter informatie wordt aangeboden.

B&W-besluit d.d.: 19 januari 2021

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Gemeenten hebben de regie op het lokale veiligheidsbeleid. Samen met andere veiligheidspartners zoals de politie, het Openbaar Ministerie en (jeugd)zorginstellingen is de gemeente verantwoordelijk voor de veiligheid. De Politiewet en de Gemeentewet schrijven voor dat we iedere vier jaar veiligheidsbeleid vaststellen.

Het huidige beleid is in 2015 ingegaan en is verlengd tot 2020. Voor u ligt het nieuwe beleidskader voor de periode 2021-2024. In dit beleidskader staan onze missie, uitgangspunten en ambities. Door de komende vier jaar een viertal ambities prioriteit te geven willen we ervoor zorgen dat Groningen een aangename, levendige, maar bovenal veilige gemeente is en blijft.

Kader

Programma 10 Veiligheid

Coalitieakkoord Gezond, Groen, Gelukkig Groningen 2019-2022.

Op het gebied van veiligheid hebben aantal landelijke en regionale kaders en ontwikkelingen ook invloed op het beleid.

Landelijke veiligheidsagenda: De minister van Veiligheid en Justitie heeft samen met de regioburgemeesters, het College van procureurs-generaal en de politie de veiligheidsagenda 2019-2022 vastgesteld. Deze is opgesteld vanuit het besef dat een integrale aanpak onmisbaar is om criminaliteit effectief te bestrijden én duurzaam terug te dringen en te voorkomen. De veiligheidsagenda is complementair aan de lokale Groningse veiligheidsprioriteiten.

Beleidsplan Veiligheidsregio Groningen 2019-2022: Hierin staan de ambities en doelstellingen van de gemeenten uit de Veiligheidsregio Groningen met betrekking tot brandweer, risicobeheersing, crisisbeheersing, GHOR en meldkamer.

Regionaal beleidsplan politie: In het Regionaal Beleidsplan Veiligheid Noord-Nederland 2020-2023 staan de gezamenlijke prioriteiten op regionaal niveau. Dit zijn veiligheidsvraagstukken die in het merendeel van de gemeenten spelen waarop een gezamenlijke integrale aanpak noodzakelijk is.

Argumenten en afwegingen

In het bijgevoegde beleidskader Veiligheid 2021-2024 gaan we in op een aantal belangrijke (nieuwe) speerpunten. Daar gaan we hieronder op hoofdlijnen op in.

Bij de weging van dreigingen van veiligheidsrisico's vragen de volgende thema's om beleidsontwikkeling én extra inzet:

- Ondernijning
- Digitale veiligheid
- Maatschappelijke onrust en polarisatie
- Veiligheid en Zorg

Door deze 4 thema's te prioriteren en hier onze inzet op te focussen boeken we resultaat op de meest urgente vraagstukken.

De uitgangspunten voor onze werkwijze:

- We verstevigen onze informatiepositie;
- We vinden de balans tussen preventie, zorg en repressie;
- We werken gebiedsgericht;
- We werken vernieuwend met innovatie, technologie en kennis;
- Veiligheid maken we samen.

De nadruk in dit beleidskader ligt op sociale veiligheid en criminaliteitsveiligheid. Dat wil niet zeggen dat al het werk op andere veiligheidsterreinen stopt of geen aandacht meer krijgt. De speerpunten en prioriteiten die op gebied van de fysieke veiligheid liggen vinden hun basis en uitwerking in andere plannen zoals het regionaal beleidsplan veiligheid van de politie Noord-Nederland en het regionaal beleidsplan van de Veiligheidsregio Groningen. Daarnaast geven we in het Uitvoeringsprogramma zowel voor geprioriteerde als niet-geprioriteerde thema's aan wat we doen. Onder deze laatste categorie continueren we bestaand beleid zoals rondom demonstraties, High Impact crimes, prostitutie, evenementen, overlast en leefbaarheid. Door middel van samenwerking, uitwisseling van kennis en expertise, het benutten van *best practices* en het verstevigen van onze informatiepositie werken we op alle terreinen doorlopend aan verbetering. En dat blijven we doen. Investeren in veiligheid vinden we namelijk belangrijk. Een veilig Groningen vormt de basis om in vrijheid te kunnen wonen, werken en leven. En je veilig voelen is de basis voor samenleven en je thuis voelen in Groningen. Daarom geven we onder meer bij de wijkvernieuwing een impuls aan specifieke wijken en gebieden waar de cijfers van overlast en onveiligheidsgevoelens hoger zijn.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De kadernota is tot stand gekomen in nauw overleg met onze partners in het veld. Ook baseren we ons beleid onder meer op de uitkomsten van de veiligheidsmonitor. Ten slotte raakt veiligheidsbeleid al heel snel andere beleidsterreinen. Daarom is er een actieve afstemming en uitwisseling met aangrenzende beleidsterreinen en partners.

Financiële consequenties

De uitvoering van dit beleidskader veiligheid heeft financiële consequenties. De plannen waarbij de nadruk ligt op openbare orde en veiligheid, kunnen grotendeels worden uitgevoerd met de middelen opgenomen onder Programma 10 Veiligheid en budgetten van onze partners.

Het voorliggende plan is een *integraal* veiligheidsplan. Veel (veiligheids-)problemen in Groningen kunnen alleen effectief worden aangepakt door samenwerking van alle betrokken gemeentelijke onderdelen en portefeuillehouders. Dit brengt met zich mee dat de financiële middelen voor de beschreven plannen niet alleen komen uit programma Veiligheid, maar ook uit andere programma's zoals Welzijn, Gezondheid en Zorg (onder meer jeugd en veiligheid, aanpak overlast door verwarde personen, bestrijding polarisatie), Economie en werkgelegenheid (cyber security/stimuleren kennisontwikkeling en innovatie publiek private samenwerking) en Gebiedsgericht werken.

- Een deel van de voorgestelde maatregelen vraagt nadere uitwerking. Het gaat hierbij met name om de Top X aanpak, een aanpak gericht op jongeren die delicten plegen met grote impact op slachtoffers. Deze plegers vertonen een hardnekkige levensstijl in combinatie met ernstige problemen op het gebied van huisvesting, schulden, dagbesteding en/of werk, familierelaties en gedrag. Hier zullen voorstellen en benodigde budgetten voor worden uitgewerkt. De raming van de middelen is sterk afhankelijk van de omvang van de groep jongeren waar de aanpak zich op gaat richten. Deze uitwerking betrekken we bij de voorbereiding van de begroting van 2022 of 2023.
- We bespreken met uw Raad een scenario van een alternatieve jaarwisseling. Als uw Raad daarvoor kiest zoeken we naar de middelen voor aankomend Oud & Nieuw. Mocht uw Raad structureel kiezen voor een scenario met een georganiseerde centrale show en tegelijkertijd een vuurwerkverbod tijdens de jaarwisseling, dan betrekken we dit bij de voorbereiding van de begroting van 2022;
- Voor de uitbreiding van (flexibel) cameratoezicht om beter zicht te hebben op demonstraties komen we met een uitwerking en dit betrekken we eveneens bij de voorbereiding van de begroting van 2022.

Overige consequenties

Dit beleidskader geldt als richtlijn voor het beleid op het terrein van openbare orde en veiligheid. Het vormt de basis voor het Uitvoeringsprogramma en werkafspraken tussen partners in het brede veiligheidsveld.

Vervolg

Na vaststelling van het beleidskader veiligheid geven we uitvoering aan onze ambities. Hiervoor stellen we een uitvoeringsprogramma op waarin staat hoe we uitvoering geven aan onze ambities, samen met onze partners. Daarnaast informeren we u periodiek over de voortgang en de veiligheidsontwikkelingen.

Lange Termijn Agenda

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.