

Raadsvoorstel



Onderwerp **Beleidsregels ontheffingen autovrij gebied (aanpassen leges)**

Registratienr. 4557269 Steller/telnr. Gerd Boerema/ 06-51270136 Bijlagen 2

Classificatie Openbaar Geheim
 Vertrouwelijk

Portefeuillehouder De Rook Raadscommissie B&V

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. kennis te nemen van de Beleidsregels ontheffingen autovrij gebied;
- II. de verordening tot wijziging van de Legesverordening vast te stellen;
- III. dit besluit bekend te maken in het elektronisch gemeentebled;
- IV. dit besluit in werking te laten treden op 1 februari 2015.

Samenvatting

Met de vaststelling van de nota "Binnenstad Beter" op 6 april 1993 heeft de gemeente Groningen een deel van de binnenstad autovrij gemaakt door middel van het instellen van de zogenaamde venstertijden. Doel van deze maatregel was het vergroten van de leefbaarheid in de binnenstad.

Het gedachtengoed van "Binnenstad Beter" is nog steeds actueel alleen is het daaraan gekoppelde ontheffingsstelsel onnodig ingewikkeld en daardoor voor stadgers en ondernemers moeilijk te begrijpen. Om deze reden is er voor gekozen om het ontheffingsstelsel te vereenvoudigen, waarbij het aantal verschillende soorten (negen) ontheffingen terug wordt gebracht tot drie. Overigens kan nog steeds iedere doelgroep worden bediend. Vereenvoudiging van het ontheffingsstelsel sluit goed aan bij onze dereguleringsambitie.

Bijkomend voordeel is dat het KCC met de "nieuwe" beleidsregels een objectief toetsbaar instrument krijgt en daardoor eenvoudiger haar werk kan doen. De beleidsregels zijn ook het kader voor onze handhavers en sluiten aan bij de hedendaagse handhavingspraktijk.

De Legesverordening maakt nu qua tarief geen onderscheid tussen een dag- en een jaarontheffing. Via een aanpassing van de Legesverordening stellen wij u voor om het tarief van de dagontheffing te verlagen van € 31,60 naar € 15,- en de jaarontheffing te verhogen van de € 31,60 naar € 100,-. Daarnaast stellen we u voor een groepskorting te introduceren.

Aanleiding en doel

Met de vaststelling van de nota "Binnenstad Beter" op 6 april 1993 heeft de gemeente Groningen een deel van de binnenstad autovrij gemaakt door middel van het instellen van de zogenaamde venstertijden. Dit beleid is uitgewerkt in de nota ontheffingen beleid autovrije en autoluwe binnenstad vastgesteld door het college op 29 november 1994. Doel van deze maatregel was het vergroten van de leefbaarheid in de binnenstad. Voor toegang buiten de venstertijden kunnen op grond van artikel 87 van het RVV 1990 (Reglement voor Verkeersregels en Verkeerstekens) ontheffingen worden verleend. De ontheffing verlening gebeurt op basis van de beleidsprincipes uit de nota "Binnenstad Beter". De afgelopen jaren is echter gebleken dat duidelijke beoordelingscriteria voor het verlenen van de RVV ontheffingen ontbreken.

De laatste beleidswijziging stamt uit mei 2004. Destijds is het verlenen van (dag)ontheffingen overgegaan van de politie naar de gemeente Groningen. Bovendien zijn op dat moment de criteria/voorwaarden voor de (dag) ontheffingen aangescherpt. Het huidige ontheffingenbeleid is echter niet up to date en sluit bovendien niet aan bij de hedendaagse praktijk. Wel is in 2013 nog een kleine wijziging doorgevoerd waardoor eigenaren van panden in een autovrijgebied met een eigen parkeerterrein de mogelijkheid hebben gekregen om dit parkeerterrein tijdens de venstertijden ook daadwerkelijk te kunnen gebruiken.

Bijkomend voordeel is dat het KCC met de "nieuwe" beleidsregels een objectief toetsbaar instrument krijgt en daardoor eenvoudiger haar werk kan doen. De beleidsregels zijn ook het kader voor onze handhavers en sluiten aan bij de hedendaagse handhavingspraktijk. Verder kunnen stadjs/ondernemers uit de beleidsregels opmaken wat wel mag en wat niet. Het huidige beleid is niet terug te vinden op de gemeentelijke website of wettenbank, waardoor vooral nieuwe stadjs/ondernemers niet weten wat de regels zijn.

In de beleidsregels (**zie bijlage 1**) zijn geen beleidswijzigingen opgenomen maar het ontheffingensysteem is wel eenvoudiger geworden, hetgeen past in onze dereguleringsambitie. Op dit moment wordt samen met belanghebbenden gewerkt aan een nieuwe visie op de stadsdistributie. Bovendien werken we aan een nieuwe binnenstadsvisie. Daarnaast wordt samen met de politie en taxibranche gewerkt aan nieuwe regels voor het taxivervoer. We schatten in dat al deze mogelijke beleidswijzigingen nog de nodige tijd in beslag gaan nemen. De beleidsregels zijn dusdanig opgesteld dat beleidswijzigingen snel kunnen worden doorgevoerd. Het KCC kan met de beleidsregels in de hand nieuwe (jaar)ontheffingen gaan verlenen.

Kader

Op basis van de Wegenverkeerswet en het RVV 1990 is het mogelijk om regels te stellen aan het gebruik van de openbare weg. Het gaat hierbij met name om artikel 87 RVV.

Argumenten en afwegingen

Er zijn twee mogelijke oplossingen om het ontheffingenbeleid juridisch sluitend te verankeren:

1. in de nota ontheffingen beleid autovrije en autoluwe binnenstad de beleidswijzigingen opnemen en opnieuw laten vast stellen;
2. de visie/gedachten in "Binnenstad Beter" versimpeld omvormen naar beleidsregels.

Het is mogelijk om de nota ontheffingen beleid autovrije en autoluwe binnenstad aan te vullen met de wijzigingen die er de afgelopen jaren hebben plaatsgevonden en opnieuw te laten vaststellen. Groot nadeel hiervan is dat het beleid dan nog steeds niet objectief toetsbaar is.

Een andere oplossing is dat het gedachtengoed achter de nota "Binnenstad Beter" naar objectieve beleidsregels wordt omgevormd. Op dit moment zijn er negen soorten doelgroepontheffingen, met elk zijn eigen voorwaarden, voorschriften of toetsingskader. Het is echter mogelijk het ontheffingsstelsel eenvoudiger te maken door het aantal soorten ontheffingen te verkleinen tot drie en vervolgens per ontheffing te beschrijven welke doelgroep daarvoor in aanmerking kan komen. Het gaat hierbij om:

1. permanente ontheffing zonder tijdsduurbepanking;
2. permanente ontheffing met tijdsduurbepanking;
3. incidentele ontheffing.

We kiezen er bewust voor om alleen beleidsregels op te stellen voor de autovrije binnenstad. Dit gezien het bijzondere karakter en verkeersregime van dit gedeelte van de binnenstad. Overige ontheffingen zijn veelal incidenteel (hooguit een aantal dagen) en/of uniek (bijvoorbeeld taxi's halteren op bushaltes Grote Markt Oostzijde) waardoor er altijd sprake is van maatwerk. Uitzondering hierop zijn de gemeentelijke-, nood- en hulpvoertuigen. Deze voertuigen hebben vergaande ontheffingen.

Aanpassing tekst tarieventabel horende bij de Legesverordening 2014

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 1.16.1.2. Het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van de in artikel 87 van het Reglement van verkeersregels en verkeerstekens bedoelde verkeerstekens, <i>uitgezonderd de verkeerstekens E1 (parkeerverbod) en E2 (verbod om stil te staan). Met dien verstande dat de leges niet worden geheven indien de aanvrager van de ontheffing een vergunning als bedoeld in artikel 3, derde lid onder i, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 is verleend.</i></p>	<p>Artikel 1.16.1.2. Het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van de in artikel 87 van het Reglement van verkeersregels en verkeerstekens bedoelde verkeerstekens. Het gaat hierbij om een jaarontheffing.</p>
<p>Artikel 1.16.1.3. Het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van de in artikel 87 van het Reglement van verkeersregels en verkeerstekens bedoelde verkeerstekens, <i>E1 (parkeerverbod) en E2 (verbod om stil te staan). Met dien verstande dat de leges niet worden geheven indien de aanvrager van de ontheffing een vergunning als bedoeld in artikel 3, derde lid onder i, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 is verleend.</i></p>	<p>Artikel 1.16.1.3. Het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van de in artikel 87 van het Reglement van verkeersregels en verkeerstekens bedoelde verkeerstekens. Het gaat hierbij om een dagontheffing. met dien verstande dat in geval een aanvraag meer dan drie voertuigen betreft de leges vanaf de derde ontheffing met 50% worden verlaagd.</p>

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De beleidsregels zijn niet met (externe) belanghebbenden, anders dan het OM en politie, besproken omdat er geen beleidswijzigingen zijn doorgevoerd. De in paragraaf *aanleiding en doel* beschreven ontwikkelingen hebben elk hun eigen participatietraject.

Financiële consequenties

Het vaststellen van de beleidsregels heeft op Legesverordeningniveau geen financiële gevolgen. Wel stellen we voor om hoogte van de leges voor het verlenen van de ontheffingen af te laten hangen van de duur van een ontheffing. Een dagontheffing kost op dit moment net zo veel als een jaarontheffing. Hierdoor komt het voor dat soms jaarontheffingen worden verleend terwijl er slechts een ontheffing nodig is voor een beperkte tijdsduur. Een huidige ontheffing kost € 31,60. We stellen voor een dagontheffing € 15,- leges te gaan heffen, terwijl een jaarontheffing (zowel de jaarontheffing met of zonder tijdsduurbeperving) € 100,- gaat kosten. Op Legesverordeningniveau is deze legeswijziging kostenneutraal.

Initiatiefnemers van evenementen dienen nu een groot aantal dagontheffingen aan te vragen ten behoeve van het opbouwen van het evenement. Zij moeten voor ieder voertuig een ontheffing aanvragen en betalen. We stellen voor om hiervoor een groepskorting te introduceren, omdat de werkzaamheden voor het verlenen van de ontheffing niet in verhouding staan tot de leges die worden geheven. In dergelijke gevallen gaan we uit van een gereduceerd tarief van € 7,50 per dagontheffing. Dit gereduceerde tarief geldt vanaf de 3^{de} te verlenen dagontheffing.

Overige consequenties

Er zijn geen overige consequenties voorzien.

Vervolg

Na vaststelling en inwerkingtreding van de beleidsregels zullen deze beleidsregels worden opgenomen in de werkprocessen van het KCC.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

9.939.ROEZ

BELEIDSREGELS ONTHEFFINGEN AUTOVRIJ GEBIED 2015

Vastgesteld bij collegebesluit van

Datum bekendmaking: .

Datum inwerkingtreding: .

Gemeenteblad 2.



stad.

BELEIDSREGELS

INHOUD

ARTIKEL 1 BEGRIPSBEPALINGEN	3
ARTIKEL 2 ONTHEFFING AUTOVRIJ GEBIED	3
ARTIKEL 3 CATEGORIEËN ONTHEFFINGEN	3
ARTIKEL 4 JAARONTHEFFING ZONDER TIJDSDUURBEPERKING	3
ARTIKEL 5 JAARONTHEFFING MET TIJDSDUURBEPERKING	4
ARTIKEL 6 INCIDENTELE ONTHEFFING	4
ARTIKEL 7 INTREKKEN OF WIJZIGEN VAN DE ONTHEFFING	4
ARTIKEL 8 VOORSCHRIFTEN	4
ARTIKEL 9 GEGEVENS ONTHEFFING EN BEWIJSKAART	5
ARTIKEL 10 HARDHEIDSCLAUSULE	5
ARTIKEL 11 INWERKINGTREDING	5
ARTIKEL 12 INTREKKING OUDE REGELING	5
ARTIKEL 13 OVERGANGSRECHT	5
ARTIKEL 14 CITEERTITEL	5
WETTELIJKE GRONDSLAG	6
AANLEIDING OPSTELLEN BELEIDSREGELS	7
BELEIDSUITGANGSPUNTEN EN RANDVOORWAARDEN AUTOVRIJ GEBIED	7

BIJLAGE 1 KAART AUTOVRIJ GEBIED

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,
(XXXXXX);

gezien het voorstel van [],

gelet op artikel 87 van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 (RVV 1990);

BESLUITEN...

Artikel 1 Begripsbepalingen

- a. *college*: het college van burgemeester en wethouders;
- b. *RVV 1990*: het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990;
- c. *autovrij gebied*: het deel van de binnenstad dat op grond van verkeersbesluiten buiten venstertijden niet toegankelijk is voor motorvoertuigen (kaart zie bijlage 1);
- d. *venstertijden*: de periode waarop op alle dagen tussen 05.00 en 11.00 uur en tussen 18.00 uur en 20.00 uur ten behoeve van laad- en losactiviteiten het in- en uitrijden van het autovrije gebied met een motorvoertuig is toegestaan;
- e. *motorvoertuig*: hetgeen daaronder wordt verstaan in het RVV 1990 met inbegrip van een brommobiel en bromfiets;
- f. *ontheffing*: als bedoeld in artikel 87 van het RVV 1990, geldig voor het gebied als bedoeld onder c;
- g. *bewijskaart*: een door het college verstrekte kaart waaruit blijkt dat aan de eigenaar/houder van het betreffende voertuig een ontheffing voor dat voertuig is verstrekt.

Artikel 2 Ontheffing autovrij gebied

Buiten de venstertijden kan in- en uitrijden van het autovrij gebied alleen met een ontheffing, als bedoeld in artikel 1 lid f, of door die categorieën weggebruikers die op de betreffende onderborden staan vermeld.

Artikel 3 Categorieën ontheffingen

Voor het autovrij gebied kan het college de volgende ontheffingen verlenen:

- a. ontheffingen die gedurende een jaar onbeperkt geldig zijn (CAT 1);
- b. ontheffingen die gedurende een jaar met tijdsduurbepering geldig zijn (CAT 2);
- c. incidentele ontheffingen (CAT 3).

Artikel 4 Jaarontheffing zonder tijdsduurbepering

1. De houder van een geldige jaarontheffing (CAT 1) kan te allen tijde met een motorvoertuig het autovrij gebied in- en uitrijden en gebruik maken van de binnen het gebied gelegen wegen.
2. Indien er geen parkeer-, laad- of losgelegenheid aanwezig is, kan met deze ontheffing geparkeerd worden op het trottoir en/of het voetpad.
3. Deze ontheffing wordt uitsluitend verleend aan:
 - a. nood- en hulpdiensten (niet zijnde voorrangsvoertuigen als bedoeld in artikel 29 RVV 1990);
 - b. hulpverleners;
 - c. bewoners, bedrijven en instellingen met een parkeerplaats op eigen terrein in het autovrij gebied;
 - d. voertuigen voor reiniging, schoonmaak, beheer en (stads)toezicht in de openbare ruimte.
4. Een ontheffing als bedoeld in dit artikel wordt voor maximaal 52 weken verleend.

Artikel 5 Jaarontheffing met tijdsduurbepanking

1. De houder van een jaarontheffing met tijdsduurbepanking (CAT 2) kan met een motorvoertuig het autovrije gebied in- en uitrijden en gebruik maken van de binnen het gebied gelegen wegen, gedurende de tijden die op de betreffende ontheffing staan vermeld.
2. Indien er geen parkeer-, laad- of losgelegenheid aanwezig is, mag met deze ontheffing geparkeerd worden op het trottoir en/of het voetpad.
3. Aanvrager moet aantonen dat de activiteit waarvoor de ontheffing verleend wordt, niet anders dan buiten de venstertijden kan plaatsvinden.
4. Deze ontheffing kan in ieder geval worden verleend aan:
 - a. ondernemers met een marktvergunning (ambulante handel);
 - b. bouw-, installatie- en reparatiebedrijven;
 - c. bedrijven/overheden met voertuigen voor reiniging, schoonmaak, beheer en (stads)toezicht in de openbare ruimte;
 - d. (stads)distributeurs;
 - e. beveiligingsbedrijven.
5. Een ontheffing als bedoeld in dit artikel wordt voor maximaal 52 weken verleend.

Artikel 6 Incidentele ontheffing

1. De houder van een incidentele ontheffing (CAT 3) kan met een motorvoertuig gedurende een etmaal van 0.00 tot 24.00 uur het autovrije gebied in- en uitrijden en gebruik maken van de binnen het gebied gelegen wegen.
2. Indien er geen parkeer-, laad- of losgelegenheid aanwezig is, mag met deze ontheffing geparkeerd worden op het trottoir en/of het voetpad.
3. Aanvrager moet aantonen dat de activiteit waarvoor de ontheffing verleend wordt, niet anders dan buiten de venstertijden kan plaatsvinden.
4. Deze ontheffing kan in ieder geval worden verleend:
 - a. aan bewoners woonachtig in het autovrije gebied zonder eigen parkeervoorziening;
 - b. aan (stads)distributeurs;
 - c. bouw-, installatie- en reparatiebedrijven;
 - d. in bijzondere omstandigheden.
5. Een ontheffing als bedoeld in dit artikel wordt voor maximaal 5 dagen verleend.

Artikel 7 Intrekken of wijzigen van de ontheffing

Het college kan een ontheffing intrekken of wijzigen:

- a. op verzoek van de ontheffinghouder;
- b. wanneer de ontheffinghouder niet meer woonachtig is of geen beroep of bedrijf meer uitoefent in het autovrije gebied waarvoor de ontheffing is verleend;
- c. wanneer er zich een wijziging voordoet in de omstandigheden die relevant waren voor het verlenen van de ontheffing;
- d. wanneer de ontheffinghouder niet of niet tijdig de leges verbonden aan de ontheffing heeft betaald;
- e. wanneer de ontheffinghouder handelt in strijd met de aan de ontheffing verbonden voorschriften of de ontheffing gebruikt in strijd met de in de ontheffing opgenomen beperkingen;
- f. wanneer blijkt dat bij de aanvraag van de ontheffing onjuiste gegevens zijn verstrekt;
- g. om redenen van algemeen belang.

Artikel 8 Voorschriften

1. Aan een ontheffing worden in ieder geval de volgende voorschriften verbonden:
 - a. de ontheffing mag slechts worden gebruikt ten behoeve van de door de aanvrager omschreven activiteiten zoals vermeld op de ontheffing en de bewijskaart;
 - b. van de ontheffing en bewijskaart mogen geen fotokopieën of andere afdrucken worden gemaakt;

- c. de ontheffing moet op eerste vordering van bevoegde ambtenaren aan hen ter inzage worden gegeven;
- d. het gebruik van de ontheffing dient tot het strikt noodzakelijke te worden beperkt;
- e. de bewijskaart dient volledig en goed zichtbaar achter de voorruit van het voertuig te zijn geplaatst.

Artikel 9 Gegevens ontheffing en bewijskaart

- 1. In de ontheffing staan in ieder geval:
 - a. de gegevens van de aanvrager (naam bedrijf of bewoner);
 - b. het kenteken van het voertuig;
 - c. de activiteit waarvoor de ontheffing is verstrekt;
 - d. (als van toepassing) de data waarop de ontheffing van kracht is;
 - e. de tijdsduur waarvoor de ontheffing geldig is;
 - f. de artikelen en verkeerstekens waarvoor ontheffing is verleend;
 - g. de aan de ontheffing verbonden voorschriften;
 - h. eventuele nadere aandachtspunten waaronder reden ontheffing verlening.
- 2. Op de bewijskaart staan:
 - a. kenteken voertuig;
 - b. de activiteit waarvoor de ontheffing is verstrekt;
 - c. de artikelen en verkeersborden waarvan ontheffing is verleend;
 - d. (als van toepassing) de data waarop de ontheffing van kracht is;
 - e. de tijdsduur waarop de ontheffing van kracht is.

Artikel 10 Hardheidsclausule

Het college kan ten gunste van de aanvrager het bij of krachtens deze beleidsregels bepaalde buiten toepassing laten of daarvan afwijken, voor zover toepassing gelet op het belang dat deze beleidsregels beoogt te beschermen, zal leiden tot een onevenredigheid van overwegende aard.

Artikel 11 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking op de eerste dag na die van bekendmaking.

Artikel 12 Intrekking oude regeling

De nota ontheffingen beleid autovrije en autoluwe binnenstad vastgesteld door het college op 29 november 1994 wordt ingetrokken.

Artikel 13 Overgangsrecht

Ontheffingen die zijn verleend voor de inwerkingtreding van deze beleidsregels worden geacht te zijn verleend krachtens deze beleidsregels.

Artikel 14 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels ontheffingen autovrij gebied 2015.

TOELICHTING BELEIDSREGELS

Inleiding

De gemeente Groningen hanteert al geruime tijd een zeer terughoudend beleid voor gemotoriseerde vervoersbewegingen in de binnenstad. Om deze reden mag in principe alleen tijdens de venstertijden gemotoriseerd verkeer de binnenstad in. De inrichting van de straten, in met name het autovrije gebied, is om die reden afgestemd op het gebruik door voetgangers en fietsers. Niettemin is het voor verschillende doelgroepen wel noodzakelijk om buiten de venstertijden met gemotoriseerd vervoer in de binnenstad aanwezig te zijn.

De laatste beleidswijziging stamt uit mei 2004. Destijds is het verlenen van (dag)ontheffingen overgegaan van de politie naar de gemeente Groningen. Bovendien zijn op dat moment de criteria/voorwaarden voor de (dag) ontheffingen aangescherpt. Het huidige ontheffingenbeleid is echter niet up to date en sluit bovendien niet aan bij de hedendaagse praktijk. In deze nota volgt een omschrijving van het nieuwe ontheffingenbeleid.

Wettelijke grondslag

Op basis van de Wegenverkeerswet en het Reglement van Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 (RVV) is het mogelijk om regels te stellen over het gebruik van de openbare weg. Het gaat hierbij met name om artikel 87. Voor de uitvoering van sommige werkzaamheden in de stad is het noodzakelijk om ontheffing te verlenen van bepaalde verkeerstekens en verkeersregels.

Artikel 87 Door het bevoegd gezag kan ontheffing worden verleend van de artikelen 3, eerste lid, 4, 5, eerste en tweede lid, 6, eerste, tweede en derde lid, 8, 10, 23, eerste lid, 24, 25, 26, 42, 43, 46, 53, 61b, alsmede artikel 62 voor zover het betreft de verkeerstekens C1, C2, C4, C6 tot en met C21, C22a, D2, D4 tot en met D7, E1 tot en met E3, F7 en de verkeerstekens genoemd in de artikelen 73, 76, 77, 78, 81 en 98.

Om te voorkomen dat het verkeersbeeld wordt verstoord en gevaarlijke situaties ontstaan door een teveel aan voertuigen met een ontheffing, kan een ontheffing onder beperkingen (zie art. 150 WVV) 1994 worden verleend.

Ingevolge artikel 149 lid 1 sub d, van de Wegenverkeerswet 1994 (WVV) is het verlenen van ontheffing op grond van artikel 87 RVV een bevoegdheid van Burgemeester en Wethouders. De mogelijkheid om voorschriften te verbinden aan de ontheffing vindt zijn basis in artikel 150 van de WVV 1994. Ditzelfde artikel maakt het mogelijk om een ontheffing onder beperkingen te verlenen. Een voorschrift is een aan de ontheffing verbonden verplichting voor de begunstigde. Van een beperking is sprake wanneer de verleende ontheffing een begrenzing bevat naar tijd, plaats of anderszins.

Alleen beleidsregels voor het autovrije gedeelte van de binnenstad

Gezien het bijzondere karakter van het autovrije gedeelte van de binnenstad hebben we er voor gekozen om alléén voor dit gedeelte van de binnenstad beleidsregels op te stellen. Overige ontheffingen zijn veelal incidenteel (hooguit een aantal dagen) en/of uniek (bijvoorbeeld taxi's halteren op bushaltes Grote Markt Oostzijde) waardoor er altijd sprake is van maatwerk. Uitzondering hierop zijn de gemeentelijke-, nood- en hulpvoertuigen. Deze voertuigen hebben vergaande ontheffingen.

Beleidsregels ook toepasbaar voor de rest van de stad

De gehanteerde categorisering in ontheffingen kan ook worden toegepast voor RVV ontheffingen in de rest van de stad. Hierbij geldt wel dat er in principe geen ontheffing wordt verleend indien er een (betaalde) parkeerplaats in de directe nabijheid is van de locatie waarvoor de ontheffing noodzakelijk zou zijn. De betreffende ondernemer/bewoner kan dan van deze parkeerplaats gebruik maken. Indien aangetoond kan worden dat het gebruik van een parkeerplaats geen soelaas biedt dan kan een ontheffing worden verleend.

Aanleiding opstellen beleidsregels

Met de vaststelling van de nota 'Binnenstad Beter' op 6 april 1993 heeft de gemeente Groningen een deel van de binnenstad autovrij dan wel autoluw gemaakt door middel van het instellen van de zogenaamde venstertijden. Dit beleid is uitgewerkt in de nota ontheffingenbeleid autovrije en autoluwe binnenstad vastgesteld door het college op 29 november 1994. Doel van deze maatregel was het vergroten van de leefbaarheid in de binnenstad. Voor toegang buiten de venstertijden kunnen RVV ontheffingen worden verleend. De ontheffing verlening gebeurt op basis van de beleidsprincipes uit de nota 'Binnenstad Beter'. De afgelopen jaren is echter gebleken dat duidelijke beoordelingscriteria voor het verlenen van de RVV ontheffingen ontbreekt.

Met het opstellen van beleidsregels voor de uitgifte van RVV ontheffingen wordt gepoogd duidelijkheid te scheppen over de criteria die de gemeente toepast in de binnenstad. Bovendien geven de beleidsregels handvatten voor de handhaving indien bepaalde ontheffingen niet volgens de verbonden voorwaarden worden nageleefd.

Het nieuwe ontheffingenbeleid voorziet in een vereenvoudiging door het aantal soorten ontheffingen te verkleinen tot 3. Het gaat hierbij om:

1. permanente ontheffing zonder tijdsduurbepanking (Categorie 1 (CAT 1));
2. permanente ontheffing met tijdsduurbepanking (Categorie 2 (CAT 2));
3. incidentele ontheffing (Categorie 3 (CAT 3)).

Voor elke categorie is omschreven welke doelgroep daarvoor in aanmerking kan komen. Voor CAT 3 ontheffing geldt een kortingsregeling indien er meer dan 5 voertuigen voor hetzelfde doel en van dezelfde aanvrager een ontheffing nodig heeft. Het gaat hierbij om vervoer ten behoeve van bijvoorbeeld grote evenementen op de Grote Markt.

Beleidsuitgangspunten en randvoorwaarden autovrij gebied

Het belangrijkste uitgangspunt voor de binnenstad blijft dat autoverkeer in de autovrije straten zo beperkt mogelijk moet zijn. De inrichting van de straten is immers afgestemd op het gebruik door voetgangers en/of fietsers. Elke ontheffing is feitelijk een inbreuk op het beginsel dat gemotoriseerd verkeer niet gewenst is in deze straten. Er wordt alleen een ontheffing verleend indien dat strikt noodzakelijk is. Aanvrager dient nut en noodzaak aan te tonen. De (onder) borden aan de rand van het autovrije gebied zonderen bussen en taxi's uit. Om deze reden hebben deze doelgroepen geen ontheffing nodig voor het rijden in het autovrije gebied.

Laden en lossen voor bewoners, bedrijven en bezoekers

Het laden en lossen ten behoeve van de winkels en horecabedrijven mag in Groningen niet de gehele dag. De gemeenteraad heeft op 6 april 1993 met de vaststelling van de nota 'Binnenstad Beter' venstertijden ingesteld. Bevoorrading met (motor)voertuigen met meer dan twee wielen mag alleen tussen 5.00 uur tot 11.00 uur en van 18.00 uur tot 20.00 uur. Binnen deze tijdvensters is het mogelijk om alle noodzakelijke bevoorrading te verrichten. Deze venstertijden gelden overigens voor iedereen die naar de betreffende straat toe wil rijden. Het gaat hierbij dus ook om bewoners en bezoekers.

Alleen bedrijven die kunnen aantonen die zij met de bovenstaande venstertijden op geen enkele wijze uit de voeten kunnen, komen in aanmerking voor een ontheffing (CAT 2 of CAT 3). Zij moeten daarbij aantonen dat er geen alternatieve bevoorrading mogelijk is. Aanpassing van de bedrijfsvoering aan de venstertijden is overigens de meest voor de hand liggende maatregel die een ondernemer kan nemen om wel met de venstertijden uit de voeten te kunnen.

Er vinden bedrijfs- en beroepsmatige werkzaamheden in de binnenstad plaats buiten de venstertijden. In sommige gevallen gaat het om incidentele werkzaamheden zoals storing, bouw en installatie. In dergelijke gevallen kunnen beroepsgroepen in aanmerking komen voor een ontheffing (CAT 3). Alleen bedrijven die werkzaamheden uitvoeren die een spoedeisend karakter hebben, kunnen in aanmerking komen voor de CAT 2 ontheffing. Denk hierbij aan storingsdiensten.

Verder zijn er bedrijven/instellingen die juist dagelijks ook buiten de venstertijden aan het werk zijn in de binnenstad. Het gaat hierbij onder meer om particuliere beveiligers, ambulante handel en (gemeentelijke) reiniging en toezichthouders. Zij kunnen, afhankelijk van het type werkzaamheid, voor een ontheffing (CAT 1 of CAT 2) een aanvraag indienen. Er dient aangetoond te worden waarom de werkzaamheden niet binnen de venstertijden kunnen worden uitgevoerd.

Bewoners/ondernemers met een eigen parkeerterrein of garage

Er zijn ondernemers en bewoners die voor de invoering van de nota 'Binnenstad Beter' de beschikking hadden over een parkeergelegenheid op eigen terrein. Destijds is besloten dat deze ondernemers/bewoners onder overgangsrecht vielen, waarbij zij een persoons- en kenteken gebonden ontheffing kregen voor het inrijden van het kernwinkelgebied. Met de vaststelling van de nota 'Binnenstad Beter' zouden nieuwe ondernemers/bewoners die later in het gebied kwamen ondernemen/wonen geen recht meer hebben op een dergelijke ontheffing, waarmee een uitsterfbeleid was ingesteld.

Bij nader inzien doet dit uitsterfbeleid afbreuk aan het eigendomsrecht van de betreffende eigenaars. Om deze reden blijven (nieuwe) eigenaren die een eigen parkeerplaats hadden ten tijde van de vaststelling van de nota 'Binnenstad Beter' recht houden op een ontheffing (CAT 1).

Bewoners/ondernemers zonder eigen parkeerterrein of garage

Het is voor bewoners/ondernemer in het autovrije gebied niet mogelijk om hun auto te parkeren op de openbare weg. Er zijn ook geen openbare parkeerplaatsen waar men met of zonder parkeervergunning kan parkeren. De auto's dienen dan ook buiten het autovrije gebied geparkeerd te worden. Een bewoner van de binnenstad kan een parkeervergunning aanvragen voor een parkeerplaats buiten het autovrije gebied of gebruik maken van een parkeerplaats in een buurtstalling. Een ontheffing wordt in principe niet verleend, tenzij er sprake is van een bijzondere situatie zoals:

- Ernstig gehandicapte die op geen enkele andere wijze in staat is de bestemming in het autovrije gebied te bereiken (CAT 1);
- een verhuizing (CAT 3);
- een noodsituatie (CAT 3).

Bezoekers binnenstad

Bezoekers van de binnenstad kunnen in principe voor het laden en lossen gebruik maken van de venstertijden en komen normaal gesproken niet in aanmerking voor een ontheffing. Alleen bij hoge uitzondering kan een ontheffing (CAT 3). Ook voor deze doelgroep geldt dat alleen in een bijzondere situatie een ontheffing kan worden verleend.

- Ernstig gehandicapte die op geen enkele andere wijze in staat is de bestemming in het autovrije gebied te bereiken (CAT 3);
- een verhuizing (CAT 3);
- op- en afbouw bij een evenement;
- een noodsituatie (CAT 3).

Stadsdistributie

De komende periode wordt er in samenspraak met de ondernemers/ adviescommissie bevoorrading gewerkt aan een optimalisatie van de stadsdistributie. Om deze reden is de stadsdistributie niet meegenomen in deze beleidsregels.

Taxi's

De komende periode wordt er in samenspraak met de taxibranche en de politie gewerkt aan nieuwe regels voor taxi's. Tot het moment dat deze nieuwe regelgeving in werking is getreden kan er voor de taxi's een ontheffing worden verleend t.b.v. het halteren op bushaltes in de binnenstad (Grote Markt Oost zijde) op momenten dat deze niet in gebruik zijn voor het openbaar vervoer. Daarnaast kunnen zij een ontheffing krijgen voor het rijden op busstroken (Paterwoldse weg, Hereweg en Sontbrugtracé).

Algemene bepaling parkeren/laden en lossen autovrij gebied

Naast de ontheffing voor het inrijdverbod (C1) zal er in een aantal gevallen ook een ontheffing nodig zijn voor het parkeren op het trottoir/voetpad omdat er geen officiële parkeerplaatsen of laad- en losgelegenheden in de betreffende straten zijn. In deze gevallen is er ook een ontheffing van artikel 10 RVV noodzakelijk. Dit besluit integreren we in het besluit voor de ontheffing van het inrijdverbod dat betrekking heeft op het autovrije gebied.

Op plaatsen binnen het autovrije gebied, waar het hoogteverschil tussen trottoir/voetpad en rijbaan minder dan 3 cm is, is geen ontheffing van artikel 10 RVV 1990 nodig. Het gaat hierbij om de Oosterstraat, Gelkingestraat en de Stoeldraaijerstraat. Met het OM is afgesproken dat deze straten in feite als 1 brede rijbaan moeten worden beschouwd en er dus geen ontheffing nodig is voor het moeten parkeren op de stoep.

Schema toepassing Beleidsregels ontheffingen autovrij gebied

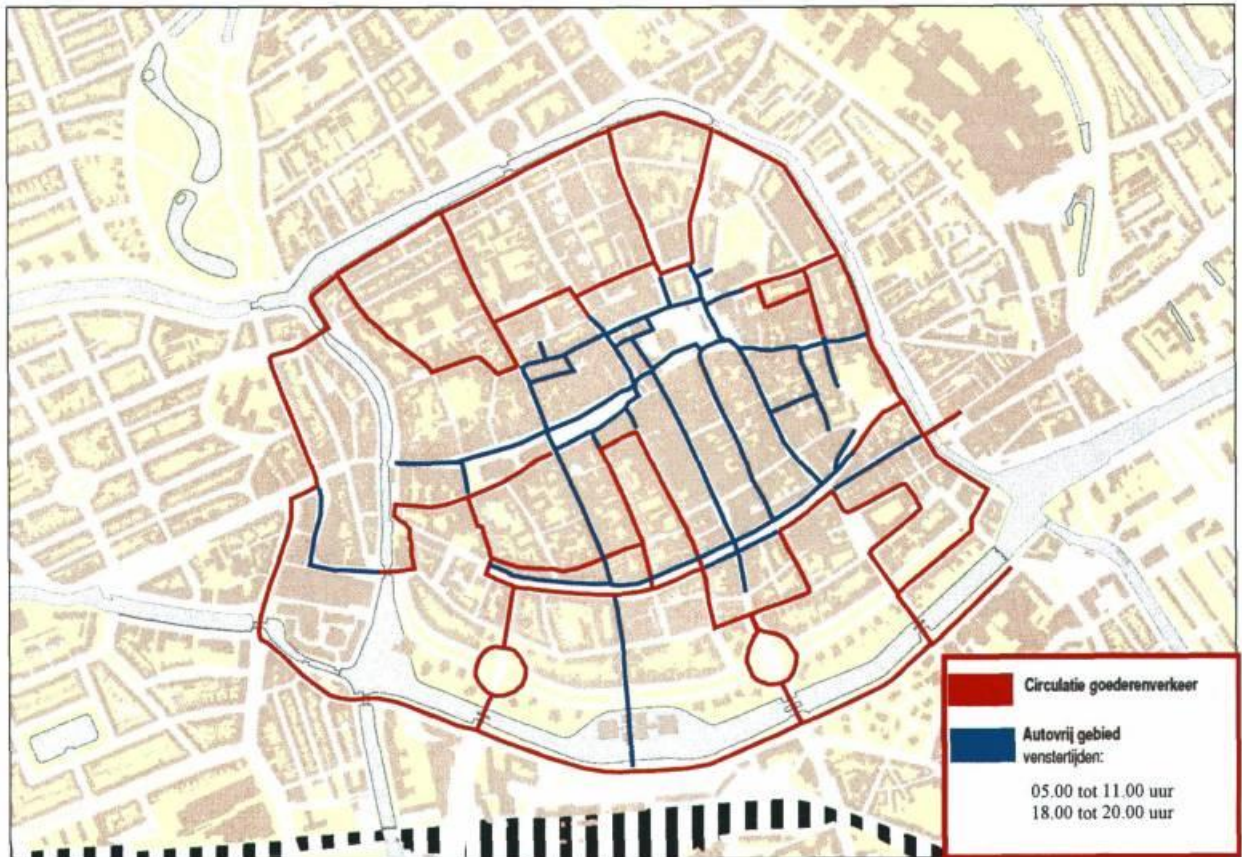
Doelgroep bewoners	Ontheffing categorie	Toegangsrecht	Legeskosten	Criteria / voorwaarden
Bewoners met een parkeerplaats op eigen terrein	CAT 1	<ul style="list-style-type: none"> • 7 dagen per week • Op kenteken 	Leges behorend bij een permanente ontheffing CAT 1	<ul style="list-style-type: none"> • Bewijs van eigendomsrecht of huurovereenkomst van de woning. • De parkeerplaats op eigen terrein is alleen bereikbaar via een ingang die gelegen is binnen het autovrije gebied. • Het maximale aantal te verlenen ontheffingen per aanvrager is gelijk aan het aantal aantoonbaar beschikbare parkeerplaatsen op eigen terrein. • Er dient elk jaar een nieuwe ontheffing te worden aangevraagd
Bewoners zonder parkeerplaats op eigen terrein	CAT 3	<ul style="list-style-type: none"> • 1 dag • Op kenteken 	Leges behorend bij een incidentele ontheffing CAT 3	<ul style="list-style-type: none"> • Aantonen dat ontheffing noodzakelijk is.
Doelgroep bedrijven en instellingen				
Bedrijven/instellingen met een parkeerplaats op eigen terrein	CAT 1	<ul style="list-style-type: none"> • 7 dagen per week • Op kenteken 	Leges behorend bij een permanente ontheffing CAT 1	<ul style="list-style-type: none"> • Bewijs van eigendomsrecht of huurovereenkomst van het bedrijfspand. • De parkeerplaats op eigen terrein is alleen bereikbaar via een ingang die gelegen is binnen het autovrije gebied. • Het maximale aantal te verlenen ontheffing per aanvrager is gelijk aan het aantal aantoonbaar beschikbare parkeerplaatsen op eigen terrein. • Er dient elk jaar een nieuwe ontheffing te worden aangevraagd
Bedrijven/instellingen zonder parkeerplaats op eigen terrein	CAT 3	<ul style="list-style-type: none"> • 1 dag • Op kenteken 	Leges behorend bij een incidentele ontheffing CAT 3	<ul style="list-style-type: none"> • Aantonen dat ontheffing noodzakelijk is.
Doelgroep ambulante handel	Ontheffing	Toegangsrecht	Legeskosten	Criteria / voorwaarden

Ondernemers met een marktkaart	categorie CAT 2	<ul style="list-style-type: none"> • Op marktdagen • Op kenteken 	Leges behorend bij een permanente ontheffing CAT 2	<ul style="list-style-type: none"> • Ondernemer heeft een marktkaart afgegeven door de marktmeester.
Doelgroep (stads) distributeurs				
Bevoorrading en transport	Nee	<ul style="list-style-type: none"> • Tijdens de venstertijden kunnen bedrijven/instellingen bevoorraad worden. 	n.v.t.	<ul style="list-style-type: none"> •
Bevoorrading en transport	CAT 2 of 3	<ul style="list-style-type: none"> • Buiten de venstertijden. • Op kenteken 	Leges behorend bij een incidentele ontheffing CAT 3	<ul style="list-style-type: none"> • Aantonen dat bevoorrading tijdens de venstertijden niet mogelijk is.
Doelgroep Bouw-, Installatie- en reparatieverkeer				
Aannemers, installatiebedrijven, klusdiensten, storingsdiensten, particuliere schoonmaakbedrijven	CAT 2 of 3	<ul style="list-style-type: none"> • Afhankelijk van het type werkzaamheden wordt in overleg bepaald wanneer het bedrijf het autovrije gebied mag inrijden • Op kenteken 	Leges behorend bij een permanente ontheffing CAT 2 of incidentele ontheffing CAT 3	<ul style="list-style-type: none"> • Aanvrager moet aantonen dat uit te voeren werkzaamheden niet kunnen worden uitgevoerd tijdens de venstertijden. CAT 2 ontheffing alleen voor bedrijven die spoedende werkzaamheden uitvoeren. Denk hierbij aan storingsdiensten.
Doelgroep voertuigen voor reiniging, schoonmaak, beheer en stadstoezicht openbare ruimte	Ontheffing categorie	Toegangsrecht	Legeskosten	Criteria / voorwaarden
Stadsbeheer, Vuilniswagens, Stadstoezicht, Bouwtoezicht	CAT 1 of 2	<ul style="list-style-type: none"> • Afhankelijk van het type werkzaamheden wordt in overleg bepaald wanneer het bedrijf het autovrije gebied mag inrijden 	Leges behorend bij een permanente ontheffing CAT 1 of incidentele ontheffing CAT 2	<ul style="list-style-type: none"> • Aanvrager moet aantonen dat uit te voeren werkzaamheden niet kunnen worden uitgevoerd tijdens de venstertijden.

		<ul style="list-style-type: none"> • Op kenteken 		
Doelgroep beveiligingsbedrijven				
Particuliere beveiligingsbedrijven	CAT 2	<ul style="list-style-type: none"> • Alle dagen van 20.00 uur tot 5.00 uur • Op kenteken 	Leges behorend bij een permanente ontheffing CAT 2	<ul style="list-style-type: none"> • Aanvrager moet aantonen dat hij beveiligingswerkzaamheden uitvoert voor bewoners/bedrijven/instellingen in het autovrije gebied.
Doelgroep Nood en hulpdiensten				
Ambulance, brandweer, politie.	CAT 1	<ul style="list-style-type: none"> • 7 dagen per week • 24 uur per dag • Op kenteken 	Geen	<ul style="list-style-type: none"> • Het autovrije gebied is vrij toegankelijk voor motorvoertuigen van de hulpdiensten, mits deze voertuigen als zodanig herkenbaar zijn. Voor deze voertuigen is geen aanvraagprocedure vereist.
Doelgroep hulpverleners				
Huisarts, verloskundige,	CAT 1	<ul style="list-style-type: none"> • 7 dagen per week • 24 uur per dag • Op kenteken 	Leges behorend bij een permanente ontheffing CAT 1	<ul style="list-style-type: none"> • Een permanente ontheffing kan worden verleend aan hulpverleners met patiënten op adressen die alleen via het autovrije gebied bereikbaar zijn.
Doelgroep overig				
Trouwauto, verhuishagens, zendwagen radio en televisie, kermis, evenementen	CAT 3	<ul style="list-style-type: none"> • Afhankelijk van het type activiteit wordt in overleg bepaald wanneer het autovrije gebied mag worden ingereeden • Op kenteken 	Leges behorend bij een incidentele ontheffing CAT 3	<ul style="list-style-type: none"> • Aanvrager moet aantonen dat werkzaamheden/activiteiten niet kunnen worden uitgevoerd tijdens de venstertijden.
Doelgroep bijzondere omstandigheden	Ontheffing categorie	Toegangsrecht	Legeskosten	Criteria / voorwaarden
Het college is bevoegd om in het belang van orde, veiligheid, medische zorg of andere dringende	CAT 3	<ul style="list-style-type: none"> • Op kenteken 	Geen	<ul style="list-style-type: none"> • Ter beoordeling van het bevoegd gezag.

of bijzondere omstandigheid een bestuurder van een voertuig ontheffing te verlenen				
--	--	--	--	--

Bijlage 1 Kaart autovrij gebied



bekendmakingen

Gemeentebladnummer: 2015 - 000

Datum bekendmaking:	Projectomschrijving:	Registratienummer:
X januari	Beleidsregels ontheffingen Autovrij gebied 2015 Aanpassen Legesverordening 2014	4557269

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

Verordening tot wijziging van de Legesverordening 2014

dat hij in zijn vergadering van X februari 2015 besloten heeft de verordening tot wijziging van de Legesverordening 2014 vast te stellen.

Het college van burgemeester en wethouders van Groningen maakt bekend:

Beleidsregels ontheffingen autovrij gebied

dat het in zijn vergadering van x januari 2015, besluitnummer 00, de Beleidsregels ontheffing autovrij gebied heeft vastgesteld.

Toelichting

Met de vaststelling van de nota 'Binnenstad Beter' op 6 april 1993 heeft de gemeente Groningen een deel van de binnenstad autovrij gemaakt door middel van het instellen van de zogenaamde venstertijden. Doel van deze maatregel was het vergroten van de leefbaarheid in de binnenstad. Voor toegang buiten de venstertijden kunnen RVV 1990 (Reglement voor Verkeersregels en Verkeerstekens) ontheffingen worden verleend. De ontheffing verlening gebeurt op basis van de beleidsprincipes uit de nota 'Binnenstad Beter'. In de 'nieuwe' beleidsregels zijn geen beleidswijzigingen opgenomen maar het ontheffingsstelsel is wel eenvoudiger geworden.

Inwerkingtreding en inzage

Deze besluiten treden in werking op 1 maart 2015.

Deze besluiten liggen vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefectenhof) te Groningen. Het GIC is op dinsdag tot en met vrijdag vrij toegankelijk van 9.00-11.00 uur. Op afspraak kunt u hier terecht op maandag van 13.00-17.00 uur. Op dinsdag, woensdag en vrijdag van 11.00-17.00 uur. En op donderdag van 11.00-19.00 uur.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,
(4557269);

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van
gelet op artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet;

BESLUIT:

de Verordening tot wijziging van de Legesverordening 2015 vast te stellen.

Artikel I

A

Onderdeel 1.16.1.2 van de bij de Legesverordening 2015 behorende tarieventabel luidt na wijziging als volgt:

1.16.1.2	het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van de in artikel 87 van het Reglement van verkeersregels en verkeerstekens bedoelde verkeerstekens indien het betreft een dagontheffing met dien verstande dat in geval een aanvraag meer dan drie voertuigen betreft de leges vanaf de derde ontheffing met 50% worden verlaagd	€ 15,00
----------	---	---------

B

Onderdeel 1.16.1.3 van de bij de Legesverordening 2015 behorende tarieventabel luidt na wijziging als volgt:

1.16.1.3	het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van de in artikel 87 van het Reglement van verkeersregels en verkeerstekens bedoelde verkeerstekens indien het betreft een jaarontheffing	€ 100,00
----------	---	----------

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op 1 februari 2015.

Gedaan te Groningen ter openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

P.E.J. (Peter) Den Oudsten.

BELEIDSREGEL ONTHEFFINGEN AUTOVRIJ GEBIED 2015

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,
(XXXXXX);

gezien het voorstel van [],

gelet op artikel 87 van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 (RVV 1990);

BESLUITEN...

Artikel 1 Begripsbepalingen

- a. *college*: het college van burgemeester en wethouders;
- b. *RVV 1990*: het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990;
- c. *autovrij gebied*: het deel van de binnenstad dat op grond van verkeersbesluiten buiten venstertijden niet toegankelijk is voor motorvoertuigen (kaart zie bijlage 1);
- d. *venstertijden*: de periode waarop op alle dagen tussen 05.00 en 11.00 uur en tussen 18.00 uur en 20.00 uur ten behoeve van laad- en losactiviteiten het in- en uitrijden van het autovrije gebied met een motorvoertuig is toegestaan;
- e. *motorvoertuig*: hetgeen daaronder wordt verstaan in het RVV 1990 met inbegrip van een brommobiel en bromfiets;
- f. *onthefing*: als bedoeld in artikel 87 van het RVV 1990, geldig voor het gebied als bedoeld onder c;
- g. *bewijskaart*: een door het college verstrekte kaart waaruit blijkt dat aan de eigenaar/houder van het betreffende voertuig een ontheffing voor dat voertuig is verstrekt.

Artikel 2 Ontheffing autovrij gebied

Buiten de venstertijden kan in- en uitrijden van het autovrij gebied alleen met een ontheffing, als bedoeld in artikel 1 lid f, of door die categorieën weggebruikers die op de betreffende onderborden staan vermeld.

Artikel 3 Categorieën ontheffingen

Voor het autovrij gebied kan het college de volgende ontheffingen verlenen:

- a. ontheffingen die gedurende een jaar onbepaald geldig zijn (CAT 1);
- b. ontheffingen die gedurende een jaar met tijdsduurbepaling geldig zijn (CAT 2);
- c. incidentele ontheffingen (CAT 3).

Artikel 4 Jaarontheffing zonder tijdsduurbepaling

1. De houder van een geldige jaarontheffing (CAT 1) kan te allen tijde met een motorvoertuig het autovrij gebied in- en uitrijden en gebruik maken van de binnen het gebied gelegen wegen.
2. Indien er geen parkeer-, laad- of losgelegenheid aanwezig is, kan met deze ontheffing geparkeerd worden op het trottoir en/of het voetpad.
3. Deze ontheffing wordt uitsluitend verleend aan:
 - a. nood- en hulpdiensten (niet zijnde voorrangsvuurtuigen als bedoeld in artikel 29 RVV 1990);
 - b. hulpverleners;
 - c. bewoners, bedrijven en instellingen met een parkeerplaats op eigen terrein in het autovrij gebied;
 - d. voertuigen voor reiniging, schoonmaak, beheer en (stads)toezicht in de openbare ruimte.
4. Een ontheffing als bedoeld in dit artikel wordt voor maximaal 52 weken verleend.

Artikel 5 Jaarontheffing met tijdsduurbepanking

1. De houder van een jaarontheffing met tijdsduurbepanking (CAT 2) kan met een motorvoertuig het autovrije gebied in- en uitrijden en gebruik maken van de binnen het gebied gelegen wegen, gedurende de tijden die op de betreffende ontheffing staan vermeld.
2. Indien er geen parkeer-, laad- of losgelegenheid aanwezig is, mag met deze ontheffing geparkeerd worden op het trottoir en/of het voetpad.
3. Aanvrager moet aantonen dat de activiteit waarvoor de ontheffing verleend wordt, niet anders dan buiten de venstertijden kan plaatsvinden.
4. Deze ontheffing kan in ieder geval worden verleend aan:
 - a. ondernemers met een marktvergunning (ambulante handel);
 - b. bouw-, installatie- en reparatiebedrijven;
 - c. bedrijven/overheden met voertuigen voor reiniging, schoonmaak, beheer en (stads)toezicht in de openbare ruimte;
 - d. (stads)distributeurs;
 - e. beveiligingsbedrijven.
5. Een ontheffing als bedoeld in dit artikel wordt voor maximaal 52 weken verleend.

Artikel 6 Incidentele ontheffing

1. De houder van een incidentele ontheffing (CAT 3) kan met een motorvoertuig gedurende een etmaal van 0.00 tot 24.00 uur het autovrije gebied in- en uitrijden en gebruik maken van de binnen het gebied gelegen wegen.
2. Indien er geen parkeer-, laad- of losgelegenheid aanwezig is, mag met deze ontheffing geparkeerd worden op het trottoir en/of het voetpad.
3. Aanvrager moet aantonen dat de activiteit waarvoor de ontheffing verleend wordt, niet anders dan buiten de venstertijden kan plaatsvinden.
4. Deze ontheffing kan in ieder geval worden verleend:
 - a. aan bewoners woonachtig in het autovrije gebied zonder eigen parkeervoorziening;
 - b. aan (stads)distributeurs;
 - c. bouw-, installatie- en reparatiebedrijven;
 - d. in bijzondere omstandigheden.
5. Een ontheffing als bedoeld in dit artikel wordt voor maximaal 5 dagen verleend.

Artikel 7 Intrekken of wijzigen van de ontheffing

Het college kan een ontheffing intrekken of wijzigen:

- a. op verzoek van de ontheffinghouder;
- b. wanneer de ontheffinghouder niet meer woonachtig is of geen beroep of bedrijf meer uitoefent in het autovrije gebied waarvoor de ontheffing is verleend;
- c. wanneer er zich een wijziging voordoet in de omstandigheden die relevant waren voor het verlenen van de ontheffing;
- d. wanneer de ontheffinghouder niet of niet tijdig de leges verbonden aan de ontheffing heeft betaald;
- e. wanneer de ontheffinghouder handelt in strijd met de aan de ontheffing verbonden voorschriften of de ontheffing gebruikt in strijd met de in de ontheffing opgenomen beperkingen;
- f. wanneer blijkt dat bij de aanvraag van de ontheffing onjuiste gegevens zijn verstrekt;
- g. om redenen van algemeen belang.

Artikel 8 Voorschriften

1. Aan een ontheffing worden in ieder geval de volgende voorschriften verbonden:
 - a. de ontheffing mag slechts worden gebruikt ten behoeve van de door de aanvrager omschreven activiteiten zoals vermeld op de ontheffing en de bewijskaart;
 - b. van de ontheffing en bewijskaart mogen geen fotokopieën of andere afdrucken worden gemaakt;

- c. de ontheffing moet op eerste vordering van bevoegde ambtenaren aan hen ter inzage worden gegeven;
- d. het gebruik van de ontheffing dient tot het strikt noodzakelijke te worden beperkt;
- e. de bewijskaart dient volledig en goed zichtbaar achter de voorruit van het voertuig te zijn geplaatst.

Artikel 9 Gegevens ontheffing en bewijskaart

1. In de ontheffing staan in ieder geval:
 - a. de gegevens van de aanvrager (naam bedrijf of bewoner);
 - b. het kenteken van het voertuig;
 - c. de activiteit waarvoor de ontheffing is verstrekt;
 - d. (als van toepassing) de data waarop de ontheffing van kracht is;
 - e. de tijdsduur waarvoor de ontheffing geldig is;
 - f. de artikelen en verkeerstekens waarvoor ontheffing is verleend;
 - g. de aan de ontheffing verbonden voorschriften;
 - h. eventuele nadere aandachtspunten waaronder redenen ontheffing verlening.
2. Op de bewijskaart staan:
 - a. kenteken voertuig;
 - b. de activiteit waarvoor de ontheffing is verstrekt;
 - c. de artikelen en verkeersborden waarvan ontheffing is verleend;
 - d. (als van toepassing) de data waarop de ontheffing van kracht is;
 - e. de tijdsduur waarop de ontheffing van kracht is.

Artikel 10 Hardheidsclausule

Het college kan ten gunste van de aanvrager het bij of krachtens deze beleidsregels bepaalde buiten toepassing laten of daarvan afwijken, voor zover toepassing gelet op het belang dat deze beleidsregels beoogt te beschermen, zal leiden tot een onevenredigheid van overwegende aard.

Artikel 11 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking op de eerste dag na die van bekendmaking.

Artikel 12 Intrekking oude regeling

De nota ontheffingen beleid autovrije en autoluwe binnenstad vastgesteld door het college op 29 november 1994 wordt ingetrokken.

Artikel 13 Overgangsrecht

Ontheffingen die zijn verleend voor de inwerkingtreding van deze beleidsregels worden geacht te zijn verleend krachtens deze beleidsregels.

Artikel 14 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels ontheffingen autovrij gebied 2015.

TOELICHTING BELEIDSREGELS

Inleiding

De gemeente Groningen hanteert al geruime tijd een zeer terughoudend beleid voor gemotoriseerde vervoersbewegingen in de binnenstad. Om deze reden mag in principe alleen tijdens de venstertijden gemotoriseerd verkeer de binnenstad in. De inrichting van de straten, in met name het autovrije gebied, is om die reden afgestemd op het gebruik door voetgangers en fietsers. Niettemin is het voor verschillende doelgroepen wel noodzakelijk om buiten de venstertijden met gemotoriseerd vervoer in de binnenstad aanwezig te zijn.

De laatste beleidswijziging stamt uit mei 2004. Destijds is het verlenen van (dag)ontheffingen overgegaan van de politie naar de gemeente Groningen. Bovendien zijn op dat moment de criteria/voorwaarden voor de (dag) ontheffingen aangescherpt. Het huidige ontheffingenbeleid is echter niet up to date en sluit bovendien niet aan bij de hedendaagse praktijk. In deze nota volgt een omschrijving van het nieuwe ontheffingenbeleid.

Wettelijke grondslag

Op basis van de Wegenverkeerswet en het Reglement van Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 (RVV) is het mogelijk om regels te stellen over het gebruik van de openbare weg. Het gaat hierbij met name om artikel 87. Voor de uitvoering van sommige werkzaamheden in de stad is het noodzakelijk om ontheffing te verlenen van bepaalde verkeerstekens en verkeersregels.

Artikel 87 Door het bevoegd gezag kan ontheffing worden verleend van de artikelen 3, eerste lid, 4, 5, eerste en tweede lid, 6, eerste, tweede en derde lid, 8, 10, 23, eerste lid, 24, 25, 26, 42, 43, 46, 53, 61b, alsmede artikel 62 voor zover het betreft de verkeerstekens C1, C2, C4, C6 tot en met C21, C22a, D2, D4 tot en met D7, E1 tot en met E3, F7 en de verkeerstekens genoemd in de artikelen 73, 76, 77, 78, 81 en 98.

Om te voorkomen dat het verkeersbeeld wordt verstoord en gevaarlijke situaties ontstaan door een teveel aan voertuigen met een ontheffing, kan een ontheffing onder beperkingen (zie art. 150 WVV) 1994 worden verleend.

Ingevolge artikel 149 lid 1 sub d, van de Wegenverkeerswet 1994 (WVV) is het verlenen van ontheffing op grond van artikel 87 RVV een bevoegdheid van Burgemeester en Wethouders. De mogelijkheid om voorschriften te verbinden aan de ontheffing vindt zijn basis in artikel 150 van de WVV 1994. Ditzelfde artikel maakt het mogelijk om een ontheffing onder beperkingen te verlenen. Een voorschrift is een aan de ontheffing verbonden verplichting voor de begunstigde. Van een beperking is sprake wanneer de verleende ontheffing een begrenzing bevat naar tijd, plaats of anderszins.

Alleen beleidsregels voor het autovrije gedeelte van de binnenstad

Gezien het bijzondere karakter van het autovrije gedeelte van de binnenstad hebben we er voor gekozen om alléén voor dit gedeelte van de binnenstad beleidsregels op te stellen. Overige ontheffingen zijn veelal incidenteel (hooguit een aantal dagen) en/of uniek (bijvoorbeeld taxi's halteren op bushaltes Grote Markt Oostzijde) waardoor er altijd sprake is van maatwerk. Uitzondering hierop zijn de gemeentelijke-, nood- en hulpvoertuigen. Deze voertuigen hebben vergaande ontheffingen.

Beleidsregels ook toepasbaar voor de rest van de stad

De gehanteerde categorisering in ontheffingen kan ook worden toegepast voor RVV ontheffingen in de rest van de stad. Hierbij geldt wel dat er in principe geen ontheffing wordt verleend indien er een (betaalde) parkeerplaats in de directe nabijheid is van de locatie waarvoor de ontheffing noodzakelijk zou zijn. De betreffende ondernemer/bewoner kan dan van deze parkeerplaats gebruik maken. Indien aangetoond kan worden dat het gebruik van een parkeerplaats geen soelaas biedt dan kan een ontheffing worden verleend.

Aanleiding opstellen beleidsregels

Met de vaststelling van de nota 'Binnenstad Beter' op 6 april 1993 heeft de gemeente Groningen een deel van de binnenstad autovrij dan wel autoluw gemaakt door middel van het instellen van de zogenaamde venstertijden. Dit beleid is uitgewerkt in de nota ontheffingenbeleid autovrije en autoluwe binnenstad vastgesteld door het college op 29 november 1994. Doel van deze maatregel was het vergroten van de leefbaarheid in de binnenstad. Voor toegang buiten de venstertijden kunnen RVV ontheffingen worden verleend. De ontheffing verlening gebeurt op basis van de beleidsprincipes uit de nota 'Binnenstad Beter'. De afgelopen jaren is echter gebleken dat duidelijke beoordelingscriteria voor het verlenen van de RVV ontheffingen ontbreekt.

Met het opstellen van beleidsregels voor de uitgifte van RVV ontheffingen wordt gepoogd duidelijkheid te scheppen over de criteria die de gemeente toepast in de binnenstad. Bovendien geven de beleidsregels handvatten voor de handhaving indien bepaalde ontheffingen niet volgens de verbonden voorwaarden worden nageleefd.

Het nieuwe ontheffingenbeleid voorziet in een vereenvoudiging door het aantal soorten ontheffingen te verkleinen tot 3. Het gaat hierbij om:

1. permanente ontheffing zonder tijdsduurbepanking (Categorie 1 (CAT 1));
2. permanente ontheffing met tijdsduurbepanking (Categorie 2 (CAT 2));
3. incidentele ontheffing (Categorie 3 (CAT 3)).

Voor elke categorie is omschreven welke doelgroep daarvoor in aanmerking kan komen. Voor CAT 3 ontheffing geldt een kortingsregeling indien er meer dan 5 voertuigen voor hetzelfde doel en van dezelfde aanvrager een ontheffing nodig heeft. Het gaat hierbij om vervoer ten behoeve van bijvoorbeeld grote evenementen op de Grote Markt.

Beleidsuitgangspunten en randvoorwaarden autovrij gebied

Het belangrijkste uitgangspunt voor de binnenstad blijft dat autoverkeer in de autovrije straten zo beperkt mogelijk moet zijn. De inrichting van de straten is immers afgestemd op het gebruik door voetgangers en/of fietsers. Elke ontheffing is feitelijk een inbreuk op het beginsel dat gemotoriseerd verkeer niet gewenst is in deze straten. Er wordt alleen een ontheffing verleend indien dat strikt noodzakelijk is. Aanvrager dient nut en noodzaak aan te tonen. De (onder) borden aan de rand van het autovrije gebied zonderen bussen en taxi's uit. Om deze reden hebben deze doelgroepen geen ontheffing nodig voor het rijden in het autovrije gebied.

Laden en lossen voor bewoners, bedrijven en bezoekers

Het laden en lossen ten behoeve van de winkels en horecabedrijven mag in Groningen niet de gehele dag. De gemeenteraad heeft op 6 april 1993 met de vaststelling van de nota 'Binnenstad Beter' venstertijden ingesteld. Bevoorrading met (motor)voertuigen met meer dan twee wielen mag alleen tussen 5.00 uur tot 11.00 uur en van 18.00 uur tot 20.00 uur. Binnen deze tijdvensters is het mogelijk om alle noodzakelijke bevoorrading te verrichten. Deze venstertijden gelden overigens voor iedereen die naar de betreffende straat toe wil rijden. Het gaat hierbij dus ook om bewoners en bezoekers.

Alleen bedrijven die kunnen aantonen die zij met de bovenstaande venstertijden op geen enkele wijze uit de voeten kunnen, komen in aanmerking voor een ontheffing (CAT 2 of CAT 3). Zij moeten daarbij aantonen dat er geen alternatieve bevoorrading mogelijk is. Aanpassing van de bedrijfsvoering aan de venstertijden is overigens de meest voor de hand liggende maatregel die een ondernemer kan nemen om wel met de venstertijden uit de voeten te kunnen.

Er vinden bedrijfs- en beroepsmatige werkzaamheden in de binnenstad plaats buiten de venstertijden. In sommige gevallen gaat het om incidentele werkzaamheden zoals storing, bouw en installatie. In dergelijke gevallen kunnen beroepsgroepen in aanmerking komen voor een ontheffing (CAT 3). Alleen bedrijven die werkzaamheden uitvoeren die een spoedeisend karakter hebben, kunnen in aanmerking komen voor de CAT 2 ontheffing. Denk hierbij aan storingsdiensten.

Verder zijn er bedrijven/instellingen die juist dagelijks ook buiten de venstertijden aan het werk zijn in de binnenstad. Het gaat hierbij onder meer om particuliere beveiligers, ambulante handel en

(gemeentelijke) reiniging en toezichthouders. Zij kunnen, afhankelijk van het type werkzaamheid, voor een ontheffing (CAT 1 of CAT 2) een aanvraag indienen. Er dient aangetoond te worden waarom de werkzaamheden niet binnen de venstertijden kunnen worden uitgevoerd.

Bewoners/ondernemers met een eigen parkeerterrein of garage

Er zijn ondernemers en bewoners die voor de invoering van de nota 'Binnenstad Beter' de beschikking hadden over een parkeergelegenheid op eigen terrein. Destijds is besloten dat deze ondernemers/bewoners onder overgangsrecht vielen, waarbij zij een persoons- en kenteken gebonden ontheffing kregen voor het inrijden van het kernwinkelgebied. Met de vaststelling van de nota 'Binnenstad Beter' zouden nieuwe ondernemers/bewoners die later in het gebied kwamen ondernemen/wonen geen recht meer hebben op een dergelijke ontheffing, waarmee een uitsterfbeleid was ingesteld.

Bij nader inzien doet dit uitsterfbeleid afbreuk aan het eigendomsrecht van de betreffende eigenaars. Om deze reden blijven (nieuwe) eigenaren die een eigen parkeerplaats hadden ten tijde van de vaststelling van de nota 'Binnenstad Beter' recht houden op een ontheffing (CAT 1).

Bewoners/ondernemers zonder eigen parkeerterrein of garage

Het is voor bewoners/ondernemer in het autovrije gebied niet mogelijk om hun auto te parkeren op de openbare weg. Er zijn ook geen openbare parkeerplaatsen waar men met of zonder parkeervergunning kan parkeren. De auto's dienen dan ook buiten het autovrije gebied geparkeerd te worden. Een bewoner van de binnenstad kan een parkeervergunning aanvragen voor een parkeerplaats buiten het autovrije gebied of gebruik maken van een parkeerplaats in een buurtstalling. Een ontheffing wordt in principe niet verleend, tenzij er sprake is van een bijzondere situatie zoals:

- Ernstig gehandicapte die op geen enkele andere wijze in staat is de bestemming in het autovrije gebied te bereiken (CAT 1);
- een verhuizing (CAT 3);
- een noodsituatie (CAT 3).

Bezoekers binnenstad

Bezoekers van de binnenstad kunnen in principe voor het laden en lossen gebruik maken van de venstertijden en komen normaal gesproken niet in aanmerking voor een ontheffing. Alleen bij hoge uitzondering kan een ontheffing (CAT 3). Ook voor deze doelgroep geldt dat alleen in een bijzondere situatie een ontheffing kan worden verleend.

- Ernstig gehandicapte die op geen enkele andere wijze in staat is de bestemming in het autovrije gebied te bereiken (CAT 3);
- een verhuizing (CAT 3);
- op- en afbouw bij een evenement;
- een noodsituatie (CAT 3).

Stadsdistributie

De komende periode wordt er in samenspraak met de ondernemers/ adviescommissie bevoorrading gewerkt aan een optimalisatie van de stadsdistributie. Om deze reden is de stadsdistributie niet meegenomen in deze beleidsregels.

Taxi's

De komende periode wordt er in samenspraak met de taxibranche en de politie gewerkt aan nieuwe regels voor taxi's. Tot het moment dat deze nieuwe regelgeving in werking is getreden kan er voor de taxi's een ontheffing worden verleend t.b.v. het halteren op bushaltes in de binnenstad (Grote Markt Oost zijde) op momenten dat deze niet in gebruik zijn voor het openbaar vervoer. Daarnaast kunnen zij een ontheffing krijgen voor het rijden op busstroken (Paterwoldse weg, Hereweg en Sontbrugtracé).

Algemene bepaling parkeren/laden en lossen autovrij gebied

Naast de ontheffing voor het inrijdverbod (C1) zal er in een aantal gevallen ook een ontheffing nodig zijn voor het parkeren op het trottoir/voetpad omdat er geen officiële parkeerplaatsen of laad- en losgelegenheden in de betreffende straten zijn. In deze gevallen is er ook een ontheffing van artikel 10 RVV noodzakelijk. Dit besluit integreren we in het besluit voor de ontheffing van het inrijdverbod dat betrekking heeft op het autovrije gebied.

Op plaatsen binnen het autovrije gebied, waar het hoogteverschil tussen trottoir/voetpad en rijbaan minder dan 3 cm is, is geen ontheffing van artikel 10 RVV 1990 nodig. Het gaat hierbij om de Oosterstraat, Gelkingestraat en de Stoeldraaijerstraat. Met het OM is afgesproken dat deze straten in feite als 1 brede rijbaan moeten worden beschouwd en er dus geen ontheffing nodig is voor het moeten parkeren op de stoep.

Artikel II Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Gedaan te Groningen in de collegevergadering van X december 2014.

de burgemeester,

de secretaris,

dr. R.L. (Ruud) Vreeman

drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink