

Datum raadsvergadering	18-12-2013	Registratienr.	DI 13.3988683
Raadscommissie	FenV	Datum B&W besluit	26-11-2013
Datum raadscommissie	11-12-2013	Portefeuillehouder	Schroor
Bijlagen	3	Steller	van Dijken / Hageman
		Telefoon	7025
		E-mail	jan.van.dijken@groningen.nl

**Onderwerp**

Beperking gratis trouwen en invoering tarief buitendienst identiteitsbewijzen en overige leges

**Concept raadsbesluit**

De raad besluit:

- I. het gratis trouwen op de woensdagmorgen te beperken tot twee momenten namelijk om 09.00 uur en om 09.30 uur en de uitvoering hiervan te versoberen op de wijze zoals in bijgaand voorstel is beschreven en
- II. minima in aanmerking te laten komen voor kwijtschelding van huwelijksleges onder voorwaarden zoals deze in bijgaand voorstel zijn beschreven;
- III. voor het in behandeling nemen van een aanvraag van een identiteitsbewijs op het woon- of verblijfadres van de aanvrager een tarief vast te stellen van 35 euro en
- IV. minima in aanmerking te laten komen voor kwijtschelding van de kosten voor het in behandeling nemen van een aanvraag van een identiteitsbewijs op het woon- of verblijfadres van de aanvrager;
- V. het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag van een rijbewijs per 1-1-2014 vast te stellen op 38,48 euro;
- VI. de verordening tot wijziging van de Legesverordening 2014, de Kwijtscheldingsverordening 2014 en de Verordening logiesbelasting vast te stellen;
- VII. de besluiten onder VI. bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeentebblad;
- VIII. de gemeentebegroting 2014 overeenkomstig te wijzigen.



### **(Publieks-)samenvatting**

---

Dit is een integraal voorstel waarin uw raad meerdere aan het vakgebied publiekszaken en burgerzaken gerelateerde voorstellen worden gedaan:

- Wij stellen u voor het gratis trouwen te beperken tot 2 momenten op de woensdagmorgen namelijk om 09.00 uur en 09.30 uur en de uitvoering hiervan te versoberen. Ook wordt voorgesteld om voor het afleggen van een huisbezoek in verband met de aanvraag van een identiteitsbewijs een legesbedrag vast te stellen van 35 euro.
- Om de gevolgen van vorengenoemde voorstellen voor minima te beperken wordt voorgesteld om de huwelijksleges en de kosten voor het afleggen van een huisbezoek in aanmerking te laten komen voor kwijtschelding.
- Verder worden in dit voorstel diverse legestarieven voor de afgifte rijbewijzen ter vaststelling aan u voorgelegd:  
per 1 januari 2014 is door het Rijk het tarief voor de afgifte van een rijbewijs landelijk gemaximeerd tot 38,48 euro. Dit betekent een noodzakelijke neerwaartse bijstelling van het huidige rijbewijstarief (2013: 64,50 euro).
- Tenslotte stellen wij u voor om enkele tekstuele aanpassingen in de Legesverordening 2014 en de Verordening logiesbelasting vast te stellen in verband met de invoering van de Wet basisregistratie personen.

### **Inleiding**

---

In verband met de bezuinigingen zijn bij de begroting voorstellen gedaan om het gratis trouwen te beperken en voor het afleggen van huisbezoeken in verband met de aanvraag van een identiteitsbewijs een bijdrage te vragen. Uw raad heeft bij de behandeling van de Voorjaarsbrief 2013 een motie aangenomen om het beleid voor gratis huwelijken aan te passen en dusdanig te versoberen dat alleen minima gebruik kunnen maken van een gratis ceremonie (motie 27). Ook hebt u verzocht de mogelijkheid te onderzoeken voor het vergoeden van de eigen bijdrage voor het afleggen van huisbezoeken voor minima en gedetineerden (motie 25). Vanwege de samenhang worden beide opdrachten integraal in dit voorstel uitgewerkt en aan u voorgelegd. De voorstellen leiden tot wijziging van de gemeentelijke legesverordening en de gemeentelijke kwijtscheldingsverordening. De ontwerp wijzigingsverordeningen zijn onderdeel van dit integraal voorstel en zijn bijgevoegd.

Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om het per 1 januari 2014 landelijk gemaximeerde tarief voor de afgifte van rijbewijzen door uw raad te laten vaststellen. Dit onderdeel is in het bijgevoegde ontwerp-verordening tot wijziging van de Legesverordening 2014 meegenomen. Tenslotte worden enkele tekstuele aanpassingen in de Legesverordening 2014 en de Verordening logiesbelasting voorgesteld in verband met de invoering van de Wet basisregistratie personen.

### **Beoogd resultaat**

---

De bedoeling is dat de in dit voorstel genoemde bezuinigingsmaatregelen per 1-1-2014 kunnen worden ingevoerd zodat de beoogde structurele besparingen van totaal 51.000 euro kunnen worden gerealiseerd. Daarvoor is het nodig de wijziging van de Legesverordening en de Kwijtscheldingsverordening vast te stellen. De Legesverordening en de Verordening logiesbelasting worden aanvullend gewijzigd om met ingang van 1 januari 2014 de legesheffing van de nieuwe maximumbedragen voor de rijbewijzen mogelijk te maken en enkele tekstuele aanpassingen in verband met de inwerkingtreding van de Wet basisregistratie personen aan te brengen.

De voorstellen tot het beperken van het gratis trouwen en de invoering van een tarief voor het afleggen van huisbezoeken zijn onderdeel van het pakket bezuinigingsmaatregelen zoals deze in de Voorjaarsbrief 2013 aan uw raad zijn voorgelegd. In dit integraal voorstel zijn deze voorstellen verder uitgewerkt. Hierbij is rekening gehouden met de door de raad hierover aangenomen moties. Daarnaast is de wijziging van de Legesverordening, de Kwijtscheldingsverordening en de Verordening logiesbelasting een bevoegdheid van de raad.

#### Argumenten/afwegingen

### A. Beperking van het gratis trouwen.

#### Inleiding.

I.v.m. de bezuinigingen is een voorstel gedaan om het gratis trouwen te beperken. De gemeenteraad heeft bij de behandeling van de voorjaarsbrief 2013 een motie aangenomen om het beleid voor gratis huwelijken aan te passen en dusdanig te versoberen dat alleen minima gebruik kunnen maken van een gratis ceremonie.

#### Huidige situatie gratis huwelijken.

Op basis van artikel 4 van de "Wet rechten burgerlijke stand" uit 1879 dienen gemeenten een minimaal aantal keren per week de gelegenheid te geven om gratis te trouwen. Voor de gemeente Groningen is dat twee keer per week. De gemeente is vrij te bepalen op wat voor tijdstippen zij kosteloze huwelijken wil voltrekken en op welke wijze deze worden ingevuld.

Op dit moment kan er in de gemeente Groningen op woensdagmorgen op 5 tijdstippen gratis worden getrouwd c.q. een partnerschap worden geregistreerd.

De dienstverlening met betrekking tot het gratis trouwen bestaat uit de volgende elementen:

- de mogelijkheid wordt geboden aan iedereen;
- tijdstippen: 5x op de woensdagmorgen tussen 09.00 – 13.00 uur;
- de voltrekking vindt plaats in de trouwzaal op het stadhuis;
- volledige plechtigheid: voltrekking door een buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand (babs), met toespraak, gratis trouwboekje, gelegenheid voor het maken van foto's enz.

In Groningen worden jaarlijks ca. 600 à 650 huwelijken/partnerschappen gesloten. Daarvan gebeurt in ca. 40% van de gevallen kosteloos (in 2012: 248 keer). Gratis trouwen is in Groningen erg populair. Hierdoor hebben we te maken met lange wachtlijsten.

#### Wettelijke mogelijkheden tot beperking.

De mogelijkheid om kosteloos te kunnen trouwen geldt voor iedereen. Veel gemeenten in Nederland hebben regelmatig gesignaleerd dat het gebruik van het gratis trouwen uit de hand loopt. Men stelt dat de regeling uit 1879 niet meer van deze tijd is en daarom aanpassing nodig is.

In de Tweede Kamer zijn daarover vragen gesteld (2012/2013). De minister van BZK heeft daarop aangegeven dat hij geen reden ziet voor een wettelijke aanpassing op dit punt. Het aantal huwelijken dat een gemeente gratis afsluit en de vorm daarvan is ter invulling van de gemeente.

De gemeente is vrij te bepalen op wat voor tijdstippen zij gratis huwelijken wil voltrekken, of op welke wijze deze worden ingevuld. Zij kan deze zo sober inrichten als ze zelf nodig acht. Op deze manier kan een gemeente zelf invloed uitoefenen op het aantal aanvragen voor gratis huwelijken.

#### Versobering van het gratis huwelijk.

Uit onderzoek blijkt dat veel (100.000+) gemeenten in Nederland maatregelen hebben genomen om het aantal gratis huwelijken te verminderen. In de meeste gevallen is de gratis huwelijksplechtigheid versoerd en worden alleen nog de minimale wettelijke vereiste handelingen uitgevoerd.

Voorgesteld wordt om in de gemeente Groningen de gratis huwelijksvoltrekkingen te versoberen met de volgende maatregelen:

1. het aantal momenten om gratis te trouwen of gratis registratie van het geregistreerd partnerschap op de woensdagmorgen wordt teruggebracht van vijf naar twee momenten nl. om 09.00 uur en 09.30 uur;
2. de plechtigheden vinden niet meer plaats in de trouwzaal op het stadhuis maar aan de balie of in een spreekkamer in de Prefectenhof, Kreupelstraat 1;
3. de plechtigheden worden niet meer voltrokken door een buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand, maar door een aangewezen gemeenteambtenaar tevens ambtenaar burgerlijke stand (dus geen vrije keus meer);
4. er is geen ceremonie, dus geen toespraak, geen gelegenheid voor het maken van foto's, geen muziek en geen ringwisseling: de ambtenaar verricht de minimale wettelijk vereiste handelingen;
5. er is slechts plaats voor maximaal vier personen: bruidspaar en maximaal twee getuigen;
6. het trouwboekje is niet meer gratis; indien een trouwboekje wordt gewenst, moet hiervoor leges worden betaald (14,50 euro prijspeil 2013). Hiervoor moet de legesverordening worden aangepast;
7. voor eventuele door de gemeente geregelde getuigen (stadhuisgetuigen) moet net als in de huidige situatie leges worden betaald.

#### **Gevolgen voor de dienstverlening.**

In Groningen worden jaarlijks ca. 600 à 650 huwelijken/partnerschappen gesloten. Daarvan gebeurt in ca. 40% van de gevallen gratis (in 2012: 248 keer). Gratis trouwen is in Groningen erg populair waardoor er wachtlijsten ontstaan.

Door het aantal gratis huwelijken te beperken tot 100 per jaar, dat is 2x per week op de woensdagmorgen bijvoorbeeld om 09.00 uur en 09.30 uur moeten jaarlijks 150 bruidsparen een alternatief zoeken. Het gevolg is dat de bestaande wachtlijsten voor het gratis trouwen langer zullen worden.

Als we er vanuit gaan dat deze bruidsparen wel in Groningen gaan trouwen, kan als alternatief gekozen worden voor een baliehuwelijk tegen een laag tarief van 91,90 euro (administratief huwelijk).

Het tweede alternatief is een huwelijksluiting op de goedkoopste werkdagen maandag en dinsdag tegen een tarief van 322 euro en eventueel op de andere dagen (woensdag tot en met zaterdag) met hogere tarieven.

Tenslotte kunnen bruidsparen ook besluiten te gaan trouwen in een keuzegemeente in de regio. Ook de gemeenten in de regio hebben te maken met de populariteit van het gratis trouwen en het ontstaan van lange wachtlijsten. Diverse gemeenten hebben maatregelen genomen om het kosteloos trouwen te versoberen en te beperken.

#### **Communicatie.**

De wijziging van het beleid ten aanzien van het gratis trouwen moet zorgvuldig worden bekend gemaakt. De huwelijksaangifte (ondertrouw) kan maximaal een jaar voor de huwelijksdatum plaatsvinden. Dat betekent dat tot en met december 2014 huwelijksvoltrekkingen kunnen worden voltrokken onder het oude regime. Na aanpassing van de legesverordening per 1 januari 2014 kan het gewijzigde beleid worden uitgevoerd.

Behalve de inwoners moeten ook de buitengewoon ambtenaren van de burgerlijke stand (babs-en) tijdig worden geïnformeerd. Het nieuwe beleid heeft tot gevolg dat het aantal huwelijksvoltrekkingen voor deze beroepsgroep gaat afnemen. Er vindt namelijk een verschuiving

plaats van de inzet van de babs-en naar de gemeentelijke balieambtenaren. Dit heeft gevolgen voor het inkomen (vergoedingen) van de babs-en.

#### **Kwijtschelding huwelijksleges voor minima.**

Uw raad heeft bij de behandeling van de Voorjaarsbrief 2013 te kennen gegeven om het beleid voor gratis huwelijken aan te passen en dusdanig te versoberen dat alleen minima gebruik kunnen maken van een gratis ceremonie (motie 27). De huidige wetgeving staat het vaststellen van een inkomensafhankelijk tarief voor leges voor huwelijksvoltrekking niet toe. Artikel 219 tweede lid van de Gemeentewet geeft expliciet aan dat gemeentelijke belastingen niet mogen worden geheven naar inkomen, winst of vermogen. Het vaststellen van inkomensafhankelijke regelingen is voorbehouden aan de Rijksoverheid. Wel kan de gemeente ook in haar verordening opnemen dat kwijtschelding van de leges kan worden verleend in geval de betalingscapaciteit onder of op het minimum niveau ligt (op basis van artikel 255 Gemeentewet, zoals dat ook mogelijk is bij OZB en rioolheffing). Echter voor retributies zoals deze leges wordt meestal geen kwijtschelding verleend, omdat er van wordt uitgegaan dat de aanvrager ook de keuze heeft om een gratis huwelijk te sluiten.

Uw raad heeft tot nu toe altijd op het standpunt gestaan dat ook minima het recht hebben op een volwaardige huwelijksceremonie. Omdat nu wordt voorgesteld om de sluiting van gratis huwelijken te versoberen, wordt deze mogelijkheid voor minima ontnomen. Daarom wordt voorgesteld een vangnetconstructie in te bouwen door in de gemeentelijke kwijtscheldingsverordening op te nemen dat aan minima kwijtschelding van huwelijksleges kan worden verleend. Deze regeling houdt dan het volgende in:

1. in ieder geval één van beide partners staat in de gemeente Groningen ingeschreven;
2. de partners moeten met bewijsstukken aantonen dat ze beiden in aanmerking komen voor kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen. De gemeente Groningen kan ook de aanvragen toetsen van personen die in een andere gemeente staan ingeschreven;
3. het recht van kwijtschelding moet vóór de voltrekking van het huwelijk/partnerschapsregistratie kenbaar zijn gemaakt;
4. de voltrekking van het huwelijk vindt plaats op woensdagen in de trouwzaal van het stadhuis;
5. de plechtigheid wordt gedaan door een buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand;
6. de plechtigheid vindt plaats met de volledige ceremonie (toespraak, ringwisseling, muziek, foto's);
7. het trouwboekje wordt gratis verstrekt;
8. voor stadhuisgetuigen hoeft geen leges worden betaald.

Wij stellen u voor het gratis trouwen op de woensdagmorgen te beperken tot twee momenten namelijk om 09.00 uur en om 09.30 uur en de uitvoering hiervan te versoberen op hiervoren beschreven wijze en minima in aanmerking te laten komen voor kwijtschelding van huwelijksleges onder boven genoemde voorwaarden.

#### **B. Invoering van een bijdrage voor het afleggen van huisbezoeken in verband met de aanvraag van een identiteitsbewijs.**

Een ander bezuinigingsvoorstel dat in de Voorjaarsbrief 2013 en in de begroting aan de raad is voorgelegd is het voorstel om te besparen op de publieke dienstverlening door het invoeren van een tarief van 35 euro voor het afleggen van huisbezoeken bij aanvragen van reisdocumenten en rijbewijzen. Het bieden van een buitendienstservice is geen wettelijke taak. Indien iemand wel gebruik wenst te maken van deze service dan wordt een bedrag van 35 euro in rekening gebracht. De verwachting is dat dit op jaarbasis, uitgaande van 600 aanvragen, 21.000 euro oplevert.

Uw raad heeft op dit voorstel een motie ingediend. In deze motie heeft u gevraagd om te onderzoeken of voor de kosten van de documentenservice bijzondere bijstand verstrekt kan worden aan mensen met een inkomen tot 110% van het sociaal minimum en voor (ex)gedetineerden binnen het project/coördinatiepunt "nazorg ex-gedetineerden Groningen". Het betreft dan mensen die niet in staat zijn zelf naar de gemeente te komen om een identiteitsbewijs aan te vragen.

Bij de beantwoording van de vraag van de raad is het kader van de (bijzondere) bijstand van belang. Aangezien het bij de eigen bijdrage documentenservice gaat om legesheffing is het daarnaast interessant te kijken of deze kosten voor kwijtschelding in aanmerking kunnen komen.

#### Is bijzondere bijstand mogelijk?

Wanneer een bewoner van een verpleeg- of verzorgingshuis of een andere zorginstelling voor permanente bewoning niet in staat is om zelf naar het Loket Publiekszaken te gaan om een reisdocument of rijbewijs aan te vragen, en hij/zij moet om die reden gebruik maken van de buitendienstservice documenten, dan is dat te beschouwen als een bijzondere individuele omstandigheid. Deze persoon moet door deze omstandigheid extra kosten maken. Dat betekent dat verstrekking van bijzondere bijstand voor deze kosten mogelijk is.

Wanneer een bewoner wel een beperking heeft maar gebruik kan maken van een vervoersvoorziening op grond van de Wmo, dan geldt dat als een voorliggende voorziening. Dan bestaat er geen recht op bijzondere bijstand.

In de motie wordt gesproken over een inkomen tot 110% van het sociaal minimum. Deze inkomensgrens geldt alleen voor vormen van categoriale bijzondere bijstand, zoals de collectieve aanvullende ziektekostenverzekering of de tegemoetkoming ouderbijdrage schoolfonds. Hij geldt niet in geval van individuele bijzondere bijstand. Wanneer er sprake is van een inkomen dat gelijk is aan de van toepassing zijnde bijstandsnorm, en er is geen sprake van vermogen dat uitkomt boven de vermogensgrens, dan worden de bijzondere kosten volledig vergoed. Is daar wel sprake van, dan kan er slechts voor een deel van de kosten bijzondere bijstand worden verstrekt, of helemaal niet.

Bij gedetineerden ligt de situatie anders. Gedetineerden zijn op grond van de WWB uitgesloten van bijstandsverlening. Als gedetineerden ten tijde van hun detentie een nieuw identiteitsbewijs nodig hebben, moeten ze voor de kosten van een huisbezoek door de DIA en/of de legeskosten bij het Ministerie van Justitie aankloppen.

Wanneer gedetineerden uit detentie komen en een uitkering (en woning) aanvragen, hebben zij een geldig identiteitsbewijs nodig. Mocht hun identiteitsbewijs zijn verlopen en hebben ze geen geld voor een nieuwe, dan is er een speciale regeling voor dit soort gevallen. De ex-gedetineerde kan de dienst SOZawe machtigen de legeskosten uit de (eerste) bijstandsuitkering te betalen.

Het betreft namelijk incidentele algemene kosten die uit de periodieke uitkering moeten worden voldaan. Hierover zijn afspraken gemaakt met de DIA. Bij de dienst SOZawe is hiervoor een speciaal machtigingsformulier beschikbaar. Een huisbezoek is in dat geval dus niet nodig.

#### Kan kwijtschelding worden verleend?

De kosten van het huisbezoek zijn legeskosten. Het betreft niet vermijdbare kosten. Iedereen moet een geldig identiteitsbewijs hebben. Voor deze kosten kan de gemeenteraad besluiten om deze voor kwijtschelding in aanmerking te laten komen.

Bijzondere bijstand of kwijtschelding?

De voor- en nadelen van beide opties zijn de volgende:

<b>Kwijtschelding</b>	<b>Bijzondere bijstand</b>
<p><i>Voordelen:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kwijtschelding is een geëigend vangnet voor kosten die in de vorm van leges of belasting worden geheven voor mensen met een laag inkomen</li> <li>- Kwijtschelding is zowel mogelijk voor mensen die in een verpleeg- en verzorgingshuis wonen als voor gedetineerden.</li> <li>- Het huisbezoek voor het aanvragen van een identiteitsbewijs en de aanvraag voor kwijtschelding/uitstel van betaling kan in één keer worden gedaan</li> <li>- Uitvoering is eenvoudig. Een deel van de mensen dat kwijtschelding vraagt, zal al kwijtschelding krijgen van andere gemeentelijke belastingen. Bij hen is de kwijtscheldingstoets al uitgevoerd.</li> </ul>	<p><i>Voordelen:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Er is sprake van een draagkrachtberekening. Dus ook mensen met een inkomen boven bijstandsniveau en met een vermogen boven de vermogensgrens kunnen in principe voor bijstand in aanmerking komen.</li> </ul>
<p><i>Nadelen:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Er geldt een inkomensnorm van 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Een eventueel aanwezig vermogen wordt betrokken bij het beoordelen van het recht op kwijtschelding.</li> </ul>	<p><i>Nadelen:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Er moet eerst leges worden betaald. Pas daarna kan bijzondere bijstand worden aangevraagd.</li> </ul>

Wij stellen u voor om voor het in behandeling nemen van een aanvraag van een identiteitsbewijs op het woon- of verblijfadres van de aanvrager een tarief vast te stellen van 35 euro en gelet op de vorengenoemde voor- en nadelen de kosten voor het huisbezoek voor het aanvragen van een identiteitsbewijs voor kwijtschelding in aanmerking te laten komen.

**C. Vaststelling leges rijbewijs.**

Per 1 januari 2014 wordt voor de afgifte van een rijbewijs een landelijk maximumtarief ingevoerd van 38,48 euro. Minister Schultz wil daarmee een einde maken aan de grote verschillen tussen de prijzen in gemeenten. Er werd al lang gesproken over de invoering van een maximumtarief. Gemeenten mochten tot nog toe zelf de prijs van een rijbewijs bepalen. Per rijbewijs moest en moet 9,70 euro rijkskosten worden afgedragen in verband met de centrale productie van de documenten. Wel mag men voor bijzondere of aanvullende dienstverlening een hoger tarief rekenen. Denk bijvoorbeeld aan spoedaanvragen of aanvragen in verband met (beschadiging of) vermissing van een eerder afgegeven rijbewijs. Deze verhogingen zijn nu ook al mogelijk. De tariefbepaling in onze Legesverordening voorziet hier al in.

Wij stellen u voor om met ingang van 1 januari 2014 het nieuwe maximumbedrag voor het rijbewijs te gaan toepassen.

#### **D. Inwerkingtreding Wet basisregistratie personen.**

Op 9 december 2013 treedt de Wet basisregistratie personen in werking. De gemeentelijke regelgeving moet hierop worden aangepast. Wij leggen hiervoor binnenkort een afzonderlijk voorstel aan u voor. Uit praktische overweging worden in nu voorliggend voorstel de noodzakelijke wijzigingen in de Legesverordening 2014 en de Verordening logiesbelasting al aan u voorgelegd. Het gaat hier alleen om tekstuele aanpassingen.

Wij stellen u voor de tekstuele aanpassingen in de Legesverordening 2014 en de Verordening logiesbelasting vast te stellen.

---

#### **Maatschappelijk draagvlak/participatie**

Op vorengenoemde bezuinigingsvoorstellen heeft uw raad bij de behandeling van de Voorjaarsbrief 2013 op beide voorstellen een motie aangenomen.

De raad zal zich moeten uitspreken of de voorstellen van het college tegemoet komen aan de wens van de raad zoals uitgesproken in de moties 25 en 27.

Wat de tarieven betreft van de rijbewijzen, is het een bestendige gedragslijn dat wij de landelijk vastgestelde maximumtarieven volgen.

---

#### **Financiële consequenties**

##### **Beperking van het gratis trouwen.**

Bij de behandeling van de Voorjaarsbrief 2013 is voorgesteld om het beleid van het gratis trouwen aan te passen met als doel een bezuiniging te realiseren van 30.000 euro.

Het voorstel tot beperking van de gratis huwelijksluitingen leidt tot twee financiële effecten met een totale bezuiniging van 32.000 euro:

1. kostenbesparing van 14.700 euro in verband met de beperking en versoering van de gratis huwelijken;
2. meeropbrengst van 17.500 euro in verband met toename baliehuwelijken en de volledige huwelijksvoltrekkingen.

##### **Invoeren van de mogelijkheid voor minima van kwijtschelding van de huwelijksleges.**

Bij de geraamde meeropbrengsten van de huwelijksleges is geen rekening gehouden met eventuele bruidsparen die mogelijk recht hebben op kwijtschelding van de huwelijksleges. Uit onderzoek bij andere gemeenten blijkt dat in de praktijk verzoeken om kwijtschelding van huwelijksleges niet vaak voorkomen. Vanwege het minimale effect op het totaal van de verwachte meeropbrengsten is hiervoor geen bedrag opgenomen.

##### **Invoering van een bijdrage voor het afleggen van huisbezoeken in verband met de aanvraag van een identiteitsbewijs.**

De invoering van een tarief van 35 euro voor het afleggen van huisbezoeken bij aanvragen van reisdocumenten en rijbewijzen levert naar verwachting jaarlijks uitgaande van 600 aanvragen extra inkomsten op van 21.000 euro. Wanneer gekozen wordt om voor deze kosten de mogelijkheid van kwijtschelding open te stellen, zal daarvan het effect zijn dat een lager bedrag dan de 21.000 euro aan besparing wordt gerealiseerd. De verwachting is dat de opbrengstderving door kwijtschelding maximaal 2.000 euro zal bedragen. Dit tekort wordt gecompenseerd door de te verwachten meeropbrengsten van de huwelijksleges door aanpassing van het beleid van het gratis trouwen (taakstelling 30.000 euro terwijl de verwachte realisatie 32.000 euro bedraagt).



Toepassing van de kwijtscheldingsregeling zal ook leiden tot extra uitvoeringswerkzaamheden. Die kunnen binnen de bestaande formatie worden opgevangen.

### Maximering rijbewijstarief.

In de gemeente Groningen kost het rijbewijs momenteel 64,50 euro (prijspeil 2013). De invoering van een maximumtarief van 38,48 euro betekent dat de gemeente voor elke af te geven rijbewijs 26,02 euro minder ontvangt. Voor de begroting 2014 wordt een afgifte geraamd van 12.500 rijbewijzen. Dit betekent voor 2014 een inkomstenvermindering van 325.000 euro.

Vanaf 2017 gaan de afgiften weer toenemen en is er t/m 2021 sprake van de piekjaren met een gemiddelde jaarafgifte van 16.000 rijbewijzen. De inkomstenderving wordt in deze periode geraamd op 416.000 euro per jaar.

Over een periode van 10 jaar is dan sprake van een gemiddelde vermindering van de inkomsten van 370.000 euro per jaar. In 2014 wordt het nadeel gedekt door de vrijval van het opgenomen risico hiervoor in het weerstandsvermogen (416.000 euro). Het restant blijft beschikbaar in het benodigd weerstandsvermogen. Bij de voorbereiding van de begroting 2015 zullen we mogelijkheden in beeld brengen om het structurele nadeel vanaf 2015 terug te brengen.

### Realisering en evaluatie

Vorengenoemde besluiten worden per 1 januari 2014 geëffectueerd door vaststelling van de bijgevoegde verordening tot wijziging van de Legesverordening 2014, de Kwijtscheldingsverordening 2014 en de Verordening logiesbelasting.

### Begrotingswijziging

Vorenstaande leidt tot de volgende begrotingswijziging:

Begrotingswijziging 2014 (raad)						
Beperking gratis trouwen en invoering tarief buitendienst identiteitsbewijzen						
Betrokken dienst(en)	DIA en BSD					
Naam voorstel	Beperking gratis trouwen en invoering tarief buitendienst identiteitsbewijzen					
Besluitvorming (orgaan + datum)	s					
Incidenteel / Structureel	Exploitate					
Soort wijziging						
Financiële begrotingswijziging		Bedragen in '000 euro			toevoeging	Onttrekking
Nr.	Naam deelprogramma	Lasten	Baten	Saldo	reserve	Saldo
11.3	Deelprogramma: <i>Publieke dienstverlening</i>	-15	36	51		51
13.1	Deelprogramma: <i>College, raad en overig</i>		-51	-51		-51
<b>TOTAAL BEGROTINGSWIJZIGING</b>		<b>-15</b>	<b>15</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Inhoudelijk toelichting op de begrotingswijziging</i>						
De begroting wordt gewijzigd conform de voorstellen in voorliggende nota.						

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. R.L. (Ruud) Vreeman

de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,  
(GR 13. );

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van

Gelet op de artikelen 224, 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, en 255 van de Gemeentewet, artikel 26 van de Invorderingswet, de uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en artikel 1 van de Wet van 13 oktober 2011, houdende regeling van een grondslag voor de heffing van rechten voor de Nederlandse identiteitskaart (Stb. 2011, 440);

HEEFT BESLOTEN:

de verordening tot wijziging van de Legesverordening 2014, de Kwijtscheldingsverordening 2014 en de Verordening logiesbelasting vast te stellen.

#### Artikel I

A

Onderdeel 1.2.2.1 van hoofdstuk 2 van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2014 luidt na wijziging als volgt:

1.2.2.1 Indien de huwelijksvoltrekking of partnerschapsregistratie plaatsvindt op woensdag of donderdag wordt het in 1.2.2 genoemde tarief vermeerderd met € 85,70

B

In hoofdstuk 2 van de Tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2014 wordt na onderdeel 1.2.2.3 een nieuw onderdeel 1.2.2.4 toegevoegd, luidend als volgt:

1.2.2.4 Voor de voltrekking van een huwelijk of het aangaan van een partnerschapsregistratie op woensdag om 09.00 uur en 09.30 uur, aan de balie in De Prefecten Hof, zonder toespraak en met maximaal twee getuigen, bedraagt het tarief nihil



J

Onderdeel 1.6.1.3 van hoofdstuk 6 van de Tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2014 luidt na wijziging als volgt:

- 1.6.1.3 het in behandeling nemen van een aanvraag om afgifte van een trouwboekje bij de voltrekking van een huwelijk of het aangaan van een partnerschapsregistratie als bedoeld in 1.2.1 en 1.2.2.4 of de afgifte van een duplicaattrouwboekje € 14,70

#### Artikel II

A

In artikel 1, eerste lid, van de Kwijtscheldingsverordening 2014 worden na letter c toegevoegd de letters d en e luidend als volgt:

- d. de leges als bedoeld in hoofdstuk 2 van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening (huwelijksleges) met dien verstande dat:
- beide partners recht moeten hebben op kwijtschelding;
  - minstens één van beide partners moet zijn ingeschreven in de basisregistratie personen van de gemeente Groningen;
  - uitsluitend kwijtschelding wordt verleend van de leges voor huwelijks-voltrekkingen en partnerschapsregistraties op woensdag;
- e. de leges als bedoeld in onderdeel 1.3.9 van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening (behandeling aanvraag om reisdocument op woon- of verblijfadres aanvrager).

B

Artikel 4 van de Kwijtscheldingsverordening 2014 luidt na wijziging als volgt:

4. Van de leges als bedoeld in de onderdelen 1.3.9, 1.16.3 en hoofdstuk 2 van de bij de Legesverordening behorende tarieventabel wordt volledige kwijtschelding verleend.

#### Artikel III

In artikel 1 van de Verordening logiesbelasting wordt de zinsnede 'door personen die niet als ingezetene zijn opgenomen in de gemeentelijke basisadministratie persoons-

gegevens van de gemeente' vervangen door: 'door personen die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen zijn ingeschreven'.

#### Artikel IV

Deze verordening treedt in werking op.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. L.R. (Ruud) Vreeman.

## Legesverordening 2014

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>1.2.2.1 Indien de huwelijksvoltrekking of partnerschapsregistratie plaatsvindt op woensdag of donderdag wordt het in 1.2.2 genoemde tarief vermeerderd met € 85,70 met dien verstande dat voor een huwelijksvoltrekking of partnerschapsregistratie in de trouwzaal van het Stadhuis geen leges worden geheven</p>	<p>1.2.2.1 Indien de huwelijksvoltrekking of partnerschapsregistratie plaatsvindt op woensdag of donderdag wordt het in 1.2.2 genoemde tarief vermeerderd met € 85,70</p>
<p>-</p>	<p>1.2.2.4 Voor de voltrekking van een huwelijk of het aangaan van een partnerschapsregistratie op woensdag om 09.00 uur en 09.30 uur, aan de balie in De Prefecten Hof, zonder toespraak en met maximaal twee getuigen, is het tarief nihil</p>
<p>1.4.1 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot afgifte van een rijbewijs € 64,50</p>	<p>1.4.1 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot afgifte van een rijbewijs € 38,48</p>
<p>1.4.4 De overeenkomstig de in 1.4.1 tot en met 1.4.3 genoemde tarieven geheven leges worden bij een spoedlevering vermeerderd met een bedrag van € 34,10</p>	<p>1.4.4 De overeenkomstig de in 1.4.1 tot en met 1.4.3 genoemde tarieven geheven leges worden bij een spoedlevering vermeerderd met een bedrag van € 34,10</p>
<p>Aanhef hoofdstuk 5 Verstrekkingen uit de Gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens</p>	<p>Aanhef hoofdstuk 5 Verstrekkingen uit de basisregistratie personen</p>
<p>1.5.1 Voor de toepassing van hoofdstuk 5 wordt onder één verstrekking verstaan één of meer gegevens omtrent één persoon waarvoor: a. de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens moet worden geraadpleegd en/of b. de voor de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens geldende bevolkbevolkingsadministratie moet worden geraadpleegd.</p>	<p>1.5.1 Voor de toepassing van hoofdstuk 5 wordt onder één verstrekking verstaan één of meer gegevens omtrent één persoon waarvoor: a. de basisregistratie personen moet worden geraadpleegd en/of b. de voor de basisregistratie personen geldende bevolkbevolkingsadministratie moet worden geraadpleegd.</p>
<p>1.5.2.3 tot het verstrekken van gegevens aan rechtspersonen zonder winstoogmerk op grond van artikel 100 Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens, per verstrekking</p>	<p>1.5.2.3 tot het verstrekken van gegevens aan rechtspersonen zonder winstoogmerk op grond van artikel 3.9 van de Wet basisregistratie personen, per verstrekking</p>
<p>1.5.2.4 tot het verstrekken van gegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden op grond van artikel 109 Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens, per verstrekking</p>	<p>1.5.2.4 tot het verstrekken van gegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden op grond van artikel 3.13 van de Wet basisregistratie personen, per verstrekking</p>
<p>1.5.5 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken aan een ingeschreven persoon van een volledig overzicht van zijn persoonslijst of een gedeelte daarvan, in andere gevallen als bedoeld in artikel 78 van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens</p>	<p>1.5.5 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken aan een ingeschreven persoon van een volledig overzicht van zijn persoonslijst of een gedeelte daarvan, in andere gevallen als bedoeld in artikel 2.54 van de Wet basisregistratie personen</p>

1.5.6 In afwijking van de voorgaande onderdelen geldt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van gegevens als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van het Besluit gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens het tarief zoals dat is opgenomen in dit besluit	1.5.6 In afwijking van de voorgaande onderdelen geldt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van gegevens als bedoeld in artikel 17, tweede lid, van het Besluit basisregistratie personen het tarief zoals dat is opgenomen in dit besluit
1.6.1.3 het in behandeling nemen van een aanvraag om afgifte van een duplicaattrouwboekje € 14,70	1.6.1.3 het in behandeling nemen van een aanvraag om afgifte van een trouwboekje bij de voltrekking van een huwelijk of het aangaan van een partnerschapsregistratie als bedoeld in 1.2.1 en 1.2.2.4 of de afgifte van een duplicaattrouwboekje € 14,70

### Kwijtscheldingsverordening 2014

-	Artikel 1, eerste lid, onder d (nieuw) de leges als bedoeld in hoofdstuk 2 van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening (huwelijksleges) met dien verstande dat: - beide partners recht moeten hebben op kwijtschelding; - <i>minstens één van beide partners moet zijn</i> ingeschreven in de basisregistratie personen van de gemeente Groningen; - geen kwijtschelding wordt verleend van de leges voor huwelijksvoltrekkingen en partnerschapsregistraties op zaterdag.
-	Artikel 1, eerste lid, onder e (nieuw) de leges als bedoeld in onderdeel 1.3.9 van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening (behandeling aanvraag om reisdocument op woon- of verblijfadres aanvrager).

### Verordening logiesbelasting

Artikel 1 Onder de naam 'logiesbelasting' wordt een directe belasting geheven voor het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente tegen een vergoeding in welke vorm dan ook door personen die niet als Ingezetene zijn opgenomen in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van de gemeente.	Artikel 1 Onder de naam 'logiesbelasting' wordt een directe belasting geheven voor het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente tegen een vergoeding in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene zijn opgenomen in de basisregistratie personen van de gemeente.
--	--

**Gemeentebladnummer: 2013 - 00**

<b>Datum bekendmaking:</b>	<b>Projectomschrijving:</b>	<b>Registratienummer:</b>
31 december 2013 ?	Legesverordening 2014 Kwijtscheldingsverordening 2014 Verordening logiesbelasting	GR 13.....

---

**Legesverordening 2014, Kwijtscheldingsverordening 2014 en Verordening logiesbelasting (Wijzigingsverordening)**

**De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:**

dat hij in zijn vergadering van 18 december 2013, besluitnummer 00, de wijzigingsverordening betreffende de Legesverordening 2014, de Kwijtscheldingsverordening 2014 en de Verordening logiesbelasting heeft vastgesteld.

De wijziging van deze verordeningen betreffen:

Legesverordening 2014:

- beperking en versoering van het gratis trouwen;
- de invoering van een bijdrage voor de aanvraag van een identiteitsbewijs op het woon- of verblijfadres van de aanvrager;
- vaststelling van het rijbewijstarief;
- tekstuele aanpassingen in verband met de invoering van de Wet Basisregistratie personen.

Kwijtscheldingsverordening 2014:

- De mogelijkheid om huwelijksleges onder voorwaarden en de bijdrage voor de aanvraag van een identiteitsbewijs op het woon- of verblijfadres van de aanvrager voor kwijtschelding in aanmerking te laten komen.

Verordening logiesbelasting:

- tekstuele aanpassing in verband met de invoering van de Wet Basisregistratie personen.

**Inwerkingtreding en inzage**

Het raadsbesluit treedt in werking op 1 januari 2014.

Het raadsbesluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefecten Hof) te Groningen. Het GIC is op dinsdag tot en met vrijdag vrij toegankelijk van 09.00 tot 11.00 uur. Op afspraak kunt u hier terecht op maandag van 13.00 – 17.00 uur. Op dinsdag, woensdag en vrijdag van 11.00 – 17.00 uur. En op donderdag van 11.00 – 19.00 uur.

---



1