

RAADSVOORSTEL:

2007-2008

Ons kenmerk: RO 07.1500444

Registratienummer : GR 07.

Ingekomen op :

Onderwerp: Beschikbaarstelling uitvoeringskrediet ten behoeve van aanleg en realisatie Transferium Hoogkerk

Groningen,

Aan de raad,

1. Inleiding.

Een essentieel onderdeel van onze strategie om de stad en regio bereikbaar te houden is het ontwikkelen van HOV-assen naar de stad (Kolibri) met nabij de ringwegen diverse transferia. Op deze wijze versterken we de positie van het openbaar vervoer en bieden we automobilisten een aantrekkelijke mogelijkheid anders naar de (binnen)stad te komen. Deels bestaan de HOV-assen uit tramlijnen maar ook hoogwaardige busbanen horen daarbij. De vervoersbundel uit Roden, Leek en Friesland is groot en daarom ontwikkelen we de HOV-as West. Dit doen we in verschillende stappen. De busbaan Peizerweg tussen het geplande Transferium Hoogkerk en Westelijke Ringweg is inmiddels gereed en aan de doorstromingsmaatregelen voor de bus vanaf de A7 naar de busbaan wordt nu gewerkt. De planvorming voor de realisatie van het Transferium Hoogkerk is gereed. In de stad zelf moet de route Koeriersterweg naar station aangepakt worden. Dit gebeurt in 2 fasen. Fase 1, waarvoor de planvorming nagenoeg is afgerond, is een busbaan parallel aan de Koeriersterweg en fase 2, waarvoor de planvorming is gestart, is een directe verbinding tussen de kruising Paterswoldseweg/Koerierster-weg naar het Emmaviaduct. Deze nota gaat over de realisatie van het Transferium Hoogkerk.

2. Geschiedenis.

De ontwikkeling van het Transferium staat al lang op het programma. Door uw raad zijn in 2001 de stedenbouwkundige uitgangspunten voor deze planontwikkeling vastgesteld. Verdere concretisering in een programma van eisen heeft, zoals bekend, helaas niet tot een haalbaar plan geleid. Bij brief van 23 december 2004 hebben wij u hiervan op de hoogte gesteld.

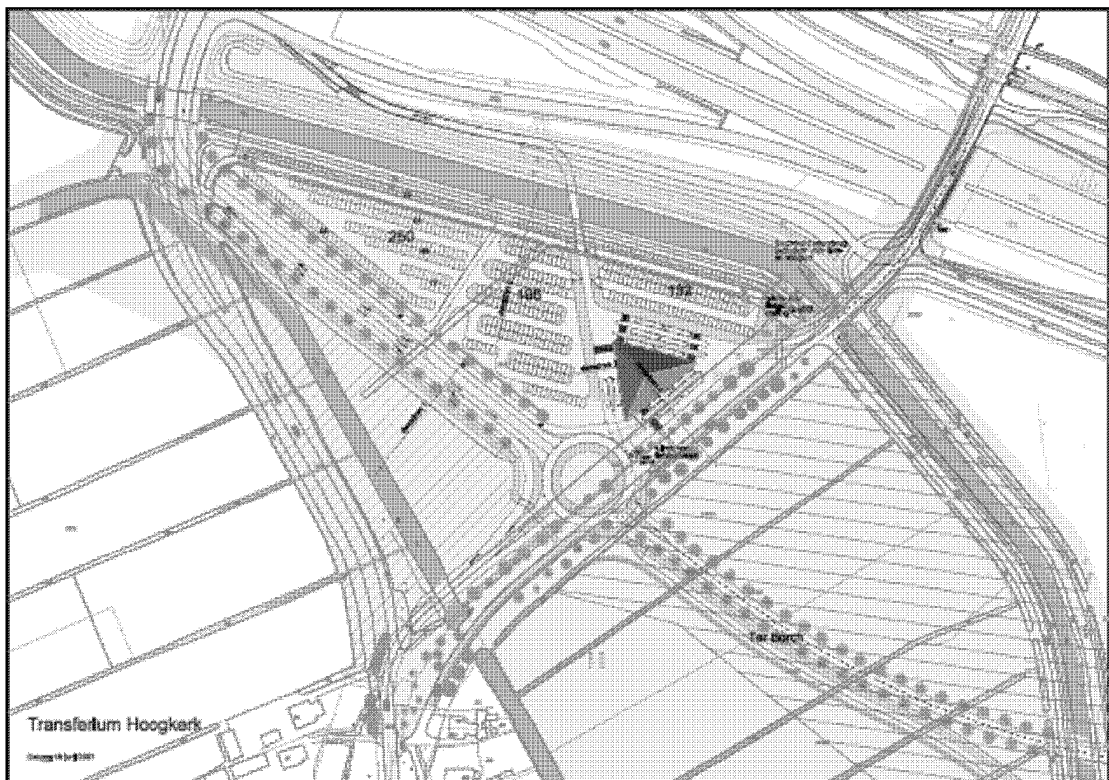
Begin 2005 is de planontwikkeling opnieuw onder de loep genomen. In het kader van deze nieuwe planontwikkeling hebben we ons gericht op een meer flexibele aanpak, in die zin dat een aantal verkeersreconstructies op en bij de verkeersaansluiting A7/N372 wordt losgekoppeld van het realiseren van het feitelijke Transferium, en voorts door een soberder en te faseren Transferiumplan te ontwerpen, zodat beter rekening kan

worden gehouden met de gemeentelijke en in regionaal verband (regiofonds) beschikbare financiële middelen. Van deze nieuwe aanpak hebben wij u bij brief van 2 februari 2006 op de hoogte gesteld.

De nieuwe strategie hield in dat in de planvorming de aandacht allereerst werd gericht op een vlottere verkeersdoorstroming op de A7 en de N372, de Groningerweg. De verkeersafwikkeling op beide wegen werd geregeld door middel van verkeerslichten. Om de verkeersdoorstroming te bevorderen is besloten deze verkeerslichten te laten verdwijnen en het verkeer af te wikkelen via rotondes, een zogenaamde kluifrotonde. Dit is een combinatie van twee geschakelde rotondes, één aan de noord- en één aan de zuidzijde van de A7. Daarnaast had onderzoek uitgewezen dat ook de bestaande gemeentelijke rotonde Zuiderweg/Johan van Zwedenlaan moest worden aangepast en voor een deel voorzien moest worden van dubbele rijstroken. Met deze inzet, tezamen met de kluifrotonde, werd bereikt dat de verkeersafwikkeling wordt geoptimaliseerd. Om de doorstroming nog verder te optimaliseren is er voor gekozen de fietsvoorzieningen op het punt Johan van Zwedenlaan/Zuiderweg te verleggen en uit de voorrang te halen. Deze maatregelen zijn reeds in uitvoering genomen. Bij besluit van 20 december 2006 heeft uw raad hiervoor een krediet beschikbaar gesteld van € 870.939,--.

3. Het nieuwe plan.

Parallel aan de ontwikkeling van die doorstromingsmaatregelen is vanaf 2006 in regioverband doorgewerkt aan het nieuwe versoberde Transferiumplan. Dit nieuw Transferiumplan treft u hierbij aan; hierover bestaat in regioverband bestuurlijke overeenstemming.



De ontwikkelingslocatie ligt ingeklemd tussen de A7, de Drentselaan en de te verleggen Groningerweg (N372). De locatie is gelegen in de overgangszone tussen het landelijke- en het stedelijke gebied. Daarnaast is hier een noord-zuid georiënteerde ecologische zone gelegen. De ligging tussen de stad in het noorden en het landelijk gebied in het zuiden is de reden om het Transferium in een groene setting te realiseren.

Het ontwerp dat voorligt, biedt ruimte voor ca. 580 parkeerplaatsen, die gefaseerd worden aangelegd. In eerste instantie worden 330 verharde parkeerplaatsen aangelegd. De noordwesthoek dient in beginsel als uitlooplocatie voor incidentele pieken in de parkeerbehoefte. Dit deel wordt onverhard maar gestabiliseerd aangelegd met gras. In het ontwerp is rekening gehouden met halteringsplaatsen voor de reizigers, fietsenstallingen, kluisjes voor de fietsers en een toiletvoorziening zowel voor de reizigers als de chauffeurs. Daarnaast zijn er fiets- en wandelpaden opgenomen. Om het Transferium wordt een dijkje aangelegd. Dit, in combinatie met het iets verdiept aanleggen van de parkeerplaatsen, voorkomt het inschijnen van koplampen in het natuurgebied de Peizermaden. Door het "omgelegde" Eelderdiep wordt het Transferium, gebruikmakend van de cultuur-historische waarden van beide waterlopen, perfect in het landschap ingebed en opgenomen. Dit wordt nog eens versterkt door de bomenrij langs de "omgelegde" Groningerweg (N372) en de ontsluiting Ter Borch/Kranenburg en het aan te leggen plas/drasgebied vanwege de watertoets.

In het ontwerp is veel aandacht besteed aan het aspect sociale veiligheid. Door een "slim" ontwerp in combinatie met eventuele toevoeging van maatregelen kan de sociale veiligheid worden geoptimaliseerd. Er is in het ontwerp dan ook rekening gehouden met een goed verlichtingsplan, de te handhaven groenstroken/bossages worden uitgedund (met name de bossages langs de A7) en het Transferiumgebouw heeft een zeer open en transparant karakter. Daarnaast is het ontwerp door een extern bureau getoetst op de sociale veiligheidsaspecten en is het plan uitvoerig doorgesproken met de Stichting Veiligheidszorg, de Politie en het OV- Bureau.

Op basis van de conclusies van het externe rapport en de resultaten van de gevoerde gesprekken gaan de gedachten er naar uit het Transferium in de avond- en nachtelijke uren (daluren) te laten bewaken door een particulier bewakingsbedrijf en door middel van politiepatrouilles. Voor de uren overdag denken wij er aan stadswachten in te zetten. Naast hun controlerende functie kunnen deze daarnaast ook worden ingezet om reizigersinformatie te verstrekken.

Mochten deze maatregelen nog onvoldoende blijken, kunnen aanvullend nog fysieke maatregelen worden toegepast in de vorm van bijv. slagbomen. Als laatste en ultiem middel kan uiteindelijk nog worden besloten permanente camerabewaking in te zetten. Wij denken met dit pakket aan (gefaseerde) maatregelen een Transferium te hebben ontworpen, waar mensen zich veilig zullen voelen. Wij stellen voor eerst in te zetten op de stadswachten, politiepatrouilles en de bewaking van dat particulier bewakingsbedrijf tijdens de avond- en nachtelijke uren. Op basis van periodieke evaluatie moet blijken of aanvullende (fysieke) maatregelen te zijner tijd gewenst zijn.

4. Bestemmingsplan.

Het voorliggende plan betreft het deel van het Transferium dat is gelegen op

grondgebied van de gemeente Noordenveld. Voor dit deel heeft de gemeente Groningen in opdracht van de gemeente Noordenveld het bestemmingsplan gemaakt. Het plan is inmiddels helemaal compleet en gereed om in procedure te worden gebracht. De planning is dan ook om het voorontwerp bestemmingsplan door het college van de gemeente Noordenveld nog dit jaar te laten vrijgeven voor de Inspraak en het Planologisch vooroverleg (met de provincie etc.).

Dit duurt ca. 4 maanden. Medio april 2008 zijn de inspraak reacties verwerkt in een ontwerp-bestemmingsplan. In mei 2008 kan dan het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage worden gelegd. Vanaf dat moment kan ingevolge de Wet op de Ruimtelijke Ordening worden geanticipeerd middels een zogenaamde artikel 19 WRO-procedure. Deze procedure duurt, als zienswijzen worden ingebracht, ca. 6 maanden, zodat de vrijstellingsvergunning voor de aanleg van het Transferium in het najaar van 2008 kan worden verkregen. Dan kan eind 2008 met de uitvoering worden gestart. Overigens heeft de gemeente Noordenveld aangegeven het starten van de art. 19 WRO-procedure te laten afhangen van de inspraakreacties. Bij zwaarwegende inspraakreacties opteert de gemeente Noordenveld voor het doorlopen van het gehele bestemmingsplantraject in plaats van de anticipatie-procedure middels art. 19 WRO. In dat geval betekent dit een vertraging met een jaar waardoor pas eind 2009/begin 2010 met de aanleg kan worden begonnen. Over de te volgen procedure zullen wij nog in overleg treden met de gemeente Noordenveld.

5. Uitbreiding.

Het Transferiumplan voorziet ook nog in een uitbreiding. Deze is geheel geprojecteerd op grondgebied van de gemeente Tynaarlo. Voor dit deel moet de planontwikkeling nog worden gestart en er dienen voor deze planontwikkeling nog dekkingsmiddelen te worden gevonden. In dit deel is naar schatting nog ruimte voor ca. 400 parkeerplaatsen en is ruimte voor een voorziening, bijvoorbeeld een hotel-restaurantaccommodatie. De gedachten gaan er naar uit deze voorziening, in verband met de sociale veiligheidsaspecten zo dicht mogelijk op het Transferium te projecteren in de directe nabijheid van de rotonde. Hierdoor zal de sociale controle in het gebied nog verder toenemen.

6. Grenscorrectie.

In het kader van de hernieuwde aanpak van het Transferium is bestuurlijk afgesproken dat de provincie- en gemeentegrens zal worden gecorrigeerd, nadat het Transferium is aangelegd. Een grenscorrectieprocedure duurt vrij lang (ca. 2 jaar). Dit heeft tot gevolg dat er na aanleg van het Transferium nog geruime tijd een onduidelijke eigendoms- en beheersituatie zal gelden. Dit is niet gewenst. Derhalve is in regioverband besloten op initiatief van de gemeente Groningen de grenscorrectieprocedure in de tijd gezien naar voren te halen en deze procedure parallel te laten lopen aan de bestemmingsplanprocedure. Dit betekent dat in 2008 naast het bestemmingsplan ook deze procedure zal worden doorlopen.

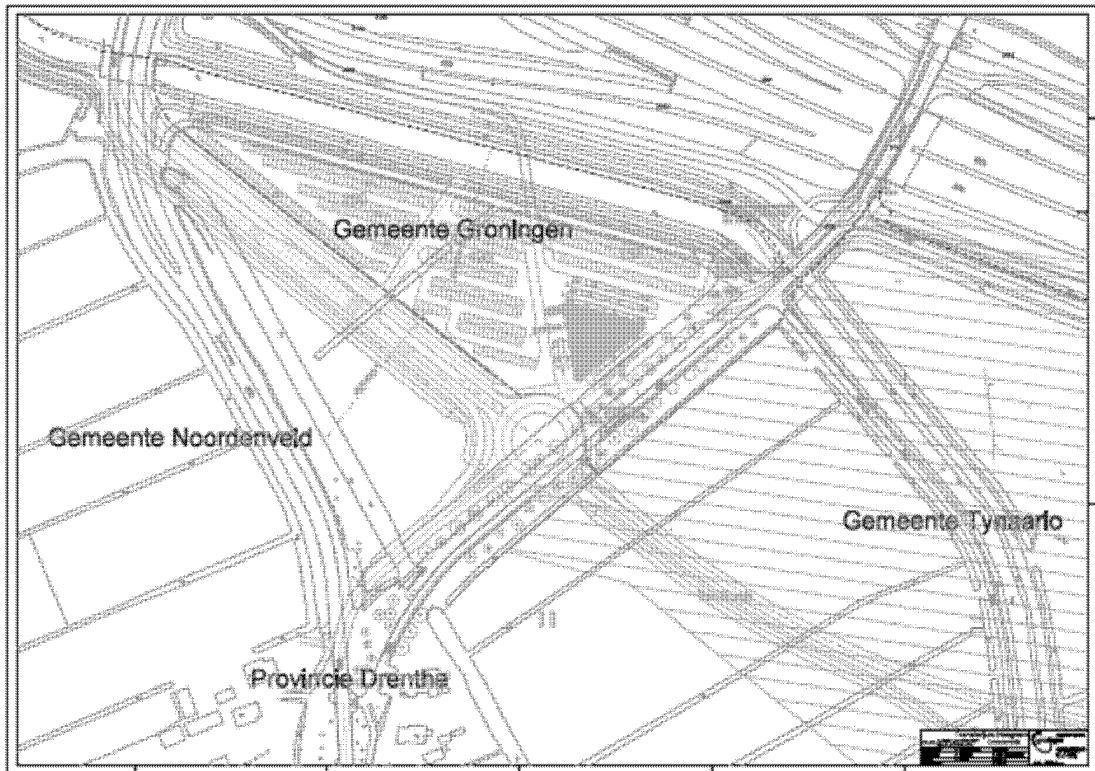
Tussen de partijen die het aangaat, is afgesproken de grens gefaseerd aan te passen in die zin dat op basis van het voorliggende plan thans eerst de grens met de provincie Drenthe en de gemeente Noordenveld wordt gecorrigeerd en pas later na ontwikkeling van de uitbreiding de grens met de gemeente Tynaarlo.

De insteek bij deze nieuwe grens is dat de "omgelegde" provinciale Groningerweg in

eigendom en beheer blijft bij de provincie Drenthe en dat het Transferium in eigendom en beheer komt bij de gemeente Groningen.

Op basis van dit principe is in het veld een logische en herkenbare grens gekozen, waarover tussen partijen overeenstemming bestaat. Vanwege de areaaluitbreiding zal de gemeente Groningen meer inkomsten gaan genereren uit het gemeentefonds.

De nieuwe grens zal als volgt komen te lopen.



Wij stellen u voor met deze grenswijziging in te stemmen.

7. Grondverwerving.

Om het Transferium te kunnen aanleggen dienen gronden in eigendom te worden verworven van Heijmans Vastgoed, NS Vastgoed en de gemeente Noorderveid. Met alle drie de partijen hebben we inmiddels overeenstemming bereikt. Wij stellen u voor de gronden aan te kopen. In de kostenbegroting is met deze verwervingen rekening gehouden.

8. Beheer.

Door de aanleg van het Transferium en de geplande grenscorrectie neemt het onderhoudsareaal van de gemeente toe. Vanuit de zogenaamde "Borgsystematiek" gaat het hier om het element "hoofdstructuur" op basis van de belangrijke HOV-as, waarvan het Transferium onderdeel uitmaakt. Goed beheer en onderhoud geeft gebruikers vooral een gevoel van sociale veiligheid en bepaalt in belangrijke mate hoe prettig zij zich voelen. Graffiti, vernieling, slecht onderhouden groen, zwerfvuil en niet werkende verlichting etc. dienen zo snel mogelijk aangepakt te worden. Dit betekent dat het onderhoud op hoog-niveau zal gaan plaatsvinden. De

onderhoudskosten van het Transferium worden geraamd op ca. € 80.000,- per jaar. Hierbij is uitgegaan van normaal gebruik van de voorzieningen met een beperkte mate van vervanging en reparatie ten gevolge van vandalisme. Deze kosten worden deels gedekt uit de areaaluitbreidingsmiddelen die jaarlijks worden toegevoegd aan de onderhoudsbegroting van stadsbeheer. De kosten voor het schoonhouden van de toiletvoorziening zijn dermate hoog (ca. € 32.000,-) dat dekking uit de areaaluitbreidingsmiddelen niet mogelijk is. Hiervoor zal een alternatieve oplossing moeten worden gezocht.

9. Busbaan - Eemsgolaan.

In de grondexploitatie is ook het aanpassen van de kruising busbaan – Eemsgolaan meegenomen. Voor het verkeersveilig maken van deze kruising hebben wij u vorig jaar voorgesteld de kruising van waarschuwingslichten te voorzien. Voor deze maatregel heeft u bij raadsbesluit van 19 juli 2006 een krediet beschikbaar gesteld van € 100.000,- ten behoeve van de aanleg van de busafrit A7 zuidzijde en de aanpassing kruising busbaan – Eemsgolaan. Wij hebben de situatie ter plaatse nog eens zeer kritisch bekeken. Op basis van een nadere analyse en heroverweging zijn wij tot de conclusie gekomen dat het in het kader van de verkeersveiligheid beter is het kruisingsvlak verhoogd aan te leggen in plaats van het plaatsen van waarschuwingslichten. Door het verhoogde kruisingsvlak zal de snelheid van het bus- en autoverkeer aanzienlijk worden geremd hetgeen de verkeersveiligheid ten goede komt. De kosten van deze maatregel worden geraamd op ca. € 60.000,- en vallen ruimschoots binnen het reeds door u toegekende krediet. Wij stellen u voor de maatregel zo snel mogelijk uit te voeren.

10. Participatie.

Het nieuwe plan is de afgelopen periode diverse keren uitvoerig besproken met de bewonerscommissie Peizermade en de VWH Hoogkerk. Daarnaast zijn bewoners van Peizermade schriftelijk geïnformeerd over de voortgang van de planvorming en heeft er op 1 november jl. voor alle belanghebbenden en belangengroeperingen nog een uitgebreide informatieavond plaatsgevonden. Tijdens deze avond zijn door de aanwezigen geen ruimtelijke argumenten aangedragen op basis waarvan de planvorming naar verwachting kan worden belemmerd. De discussie spitste zich voornamelijk toe op de verkeersproblematiek in Peizermade zelf (dichtslibben Groningerweg, busbaan, rondweg rond Peizermade), de file op de A7 en de sociale veiligheid op het Transferium (zie voorgestelde maatregelen onder punt 3).

De VWH heeft ons inmiddels schriftelijk laten weten te kunnen instemmen met de planvorming, onder de voorwaarde dat nog eens goed gekeken wordt naar 1) de kruising busbaan-Eemsgolaan, 2) de sociale veiligheid op het Transferium en 3) het ontstane geluidslek tengevolge van de aanleg van de busafrit. Voor de Buurtcommissie Buitenhof en de VWH is het heel belangrijk dat dit geluidslek vanwege eventuele geluidsoverlast wordt weggenomen door middel van (nieuwe) geluidsschermen. Wij hebben dit probleem onderzocht en besloten ter plaatse van de aan te leggen busafrit de bestaande aarden geluidswal met betonconstructie iets door te trekken waardoor het ontstane geluidslek en meer in het bijzonder de geluidsoverlast kan worden verminderd. De reconstructie busbaan – Eemsgolaan willen wij, conform het verzoek van de VWH, zo snel mogelijk uitvoeren. De sociale veiligheids-aspecten van

het Transferium hebben vanzelfsprekend onze aandacht.

11. Grondexploitatie.

De totale investeringskosten van het project Transferium Hoogkerk worden geraamd op € 14.319.919,-- op eindwaarde per 31 december 2010. Van dit bedrag is door uw raad reeds in 2006 voor een bedrag van € 3.111.000,-- aan kredieten verstrekt ten behoeve van een plankostenkrediet t/m 2003 (€ 1.500.000,--), voorbereidingskrediet (€ 400.000,--), aanleg kluifrotonde (€ 871.000,--), alsmede voor de aanleg busafrit A7 en reconstructie kruising busbaan – Eemsgolaan (beide totaal € 340.000,--).

Dit betekent dat thans ten behoeve van de aanleg van het Transferium een netto-uitvoeringskrediet beschikbaar gesteld dient te worden van € 11.209.000,-- .

De dekking is als volgt:

- ten laste van structureel nieuw beleid 2002 € 394.220,--
- ten laste van structureel nieuw beleid 2003 € 800.000,--
- ten laste van structureel nieuw beleid 2007 € 1.000.000,--
- ten laste van structureel nieuw beleid Kolibri € 1.000.000,--
- OZB doorstroming (ontvangen) € 86.500,--
- GDU € 453.780,--
- BCF – bruto GDU € 86.218,-- -/-
- SEV: bijdrage STIR 2000 (ontvangen) € 79.412,--
- Regiofonds € 1.742.841,--
- Quick Wins – V&W € 5.000.000,--
- Provincie Drenthe € 500.000,--
- Gemeente Tynaarlo € 125.000,--
- Gemeente Noordenveld € 113.445,--
- Totaal € 11.208.980,--

Begrotingswijzigingen:

| Begrotingswijziging 2007 | | | | | | |
|---|----------------------|----------|-----------------|----------------------|--------------------------|-----------------|
| Betrokken dienst(en) | RO/EZ | | | | | |
| Raadsvoorstel | Transferium Hoogkerk | | | | | |
| Incidenteel / Structureel | structureel | | | | | |
| Soort wijziging | Exploitatie | | | | | |
| Financiële begrotingswijziging | Lasten | Baten | Saldo | Dotatie - Reserve | Onttrekking + Reserve | Saldo |
| 7.05 Verkeer en vervoer (NB. 2005 Kolibri) | 78.000 | | 78.000- | | | 78.000- |
| 7.05 Verkeer en Vervoer (NB 2007 Transferium) | 78.000 | | 78.000- | | | 78.000- |
| Totale begrotingswijziging | 156.000 | - | 156.000- | - | - | 156.000- |

Toelichting op financiële begrotingswijziging (zowel lasten als batenzijde)

Het betreft de structurele lasten (kapitaallasten) voor het gemeentelijk aandeel in de uitvoeringskosten die ten laste gebracht worden van structureel nieuw beleid. De structurele middelen uit de jaren 2002 en 2003 zijn in de betreffende jaren reeds ter begroting gebracht.

| Begrotingswijziging 2007 | | | | | | |
|-----------------------------------|----------------------|-------------------|-------|----------------------|--------------------------|-------|
| Betrokken dienst(en) | RO/EZ | | | | | |
| Raadsvoorstel | Transferium Hoogkerk | | | | | |
| Incidenteel / Structureel | Incidenteel | | | | | |
| Soort wijziging | investering | | | | | |
| Financiële begrotingswijziging | Lasten | Baten | Saldo | Dotatie - Reserve | Onttrekking + Reserve | Saldo |
| 7.05 Verkeer & Vervoer | 11.209.000 | 11.209.000 | | | | |
| Totale begrotingswijziging | 11.209.000 | 11.209.000 | - | - | - | - |

Op grond van het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. het stedenbouwkundig plan voor het Transferium Hoogkerk vast te stellen;
- II. in te stemmen met het grenswijzigingsvoorstel;
- III. de exploitatiebegroting van het complex Transferium Hoogkerk vast te stellen;
- IV. een aanvullend netto uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen van € 11.209.000,--, te dekken zoals aangegeven in het betreffende raadsvoorstel;
- V. de gemeentebegroting 2007 dienovereenkomstig te wijzigen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.