

Gewijzigd raadsvoorstel



Onderwerp **Bewonersinitiatief Fietspad Engelbert**

Registratienr. 4673080 Steller/telnr. niejon1r/ 8886 Bijlagen 0

Classificatie Openbaar Geheim
 Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Schroor

Raadscommissie
Begroting 5
november 2014

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. tot de aanleg van het fietspad tussen Meerstad – Meerdorpen; het fietspad Engelbert;
- II. hiervoor een krediet van € 200.000,- beschikbaar te stellen;
- III. de totale kosten voor de aanleg van het Fietspad Engelbert á € 200.000,- te dekken door:
 - Stadsdeel Oost – Nog niet ingezette middelen Gebiedsgericht werken 2014 á € 20.000,-;
 - Algemene middelen - Post Onvoorzien 2014 á € 80.000,- ;
 - Verkeer & Vervoer – Kleine verkeersmaatregelen en reconstructies 2014 á € 50.000,-;
 - Onderwijs – Nog niet ingezette middelen Vensterscholen 2014 á € 50.000,-;
- IV. de **gemeente**begrotingen voor wat betreft Verkeer en Onderwijs 2014 dienovereenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

De ouderraad van de scholen De Driebond en de belangenvereniging Meerdorpen hebben de afgelopen periode hard gewerkt aan het haalbaar maken van de aanleg van een fietspad tussen 2 locaties van de school (Engelbert en Ruischerbrug) en daarmee ook tussen Meerstad en Engelbert, een van de Meerdorpen.

Met ambtelijke hulp van de gemeente is het plan voor het fietspad nu in vergevorderd stadium.

Het fietspad geeft in de vorm van een 'eetbaar pad' een natuureducatieve toevoeging voor de gebruikers.

Bij een eerdere poging dit fietspad te maken tussen Meerdorpen en Meerstad bleek dat er voor een volledige gemeentelijke projectuitvoering € 350.000,- benodigd was.

Crowd funding is bekeken, maar is gezien de wens het voor de schoolgaandejeugd dit najaar al aan te leggen en gezien de kleine gemeenschap niet perspectiefrijk.

Door scherpe offerering van de plaatselijke aannemer en door eigen werkzaamheden door het dorp, waarbij het eetbare/educatieve aspect en betrokkenheid van bewoners/gebruikers zelf inclusief is, is het van de gemeente Groningen benodigde bedrag teruggebracht tot € 200,000,-.

Het College van B&W heeft het plan eerder omarmd en wethouder Schroor heeft de initiatiefnemers toegezegd om dekking voor de kosten á € 200.000,- te organiseren.

Onderhavig raadsvoorstel betreft het taakstellende dekkingsvoorstel voor de raad voor het fietspad á € 200.000,-.

Het project is een uitstekend voorbeeld geworden voor de samenwerking tussen burgers, bedrijf en gemeente die de gemeente voorstaat en die een centrale rol heeft gekregen in het coalitieakkoord.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Aanleiding voor de eerste gesprekken over het fietspad die dit voorjaar hebben plaatsgevonden (mei, juni jl.) was het stoppen van een pendeldienst door O2G2 voor leerlingen tussen beide locaties van de school De Driebond (Engelbert en Ruischerbrug) per 1 april 2014.

De reden dat O2G2 met de pendeldienst is gestopt was dat de onderwijsinspectie een boete gaf omdat onderwijsmiddelen hiervoor niet mochten worden ingezet.

De ouders hebben contact met de gemeente (en andere partijen) gezocht omdat stoppen met de bus naar hun mening leidde tot een onveilige verkeerssituatie op de Woldjerspoorweg (fietsroute naar school) voor hun kinderen.

Zij deden een voorstel voor een fietspad door het weiland tussen de Hoofdweg en de dorpskern van Engelbert, om zo de Woldjerspoorweg te kunnen omzeilen. Het voorstel werd met handtekeningen ondersteund door vele verenigingen en organisaties uit het dorp.

Het college van B&W heeft het plan in juni jl. omarmd en de afgelopen maanden is er met de dorpsvertegenwoordiging (ouderraad/medezeggenschapsraad/SKSG en belangenvereniging) gewerkt aan het maken van een haalbaar plan voor het fietspad, dat op korte termijn aangelegd dient te worden, voordat de winter begint.

Kader

Het project is aangemerkt als één van de experimenten van Veranderlabs cq. Organisatieverandering van de gemeente Groningen. Geoefend wordt in dit geval met het op een andere wijze wijkinitiatieven de organisatie inbrengen en in hun eigen kracht houden.

Het plan voor het fietspad maakt tot op heden geen onderdeel uit van het verkeersprogramma van de Gemeente Groningen. Ook vanuit de ontwikkeling van Meerstad is geen prioriteit gegeven aan de aanleg van het fietspad. Het voorstel wordt met handtekeningen ondersteund door vele verenigingen en organisaties uit het dorp.

Wethouder Schroor heeft de toezegging gedaan dat de gemeente meewerkt aan het haalbaar maken van het plan. Dit gebeurt vanuit een nieuwe rol waarin het dorp in de lead is en de gemeente faciliterend en stimulerend optreedt.

Argumenten en afwegingen

Algemene informatie over het plan voor het fietspad.

Het voorliggende plan voor het fietspad is opgesteld door vertegenwoordigers uit het dorp.

Functioneel verbindt het fietspad naast de scholen ook via deze korte verbinding Meerdorpen met Meerstad (gebruik functies en sportfaciliteiten MFC Engelbert).

De gemeente Groningen heeft het initiatief ambtelijk gefaciliteerd en heeft het plan beoordeeld op technische eisen. Het plan voldoet prima. Het plan ziet er als volgt uit:

Het fietspad ligt op gemeentelijke grond en wordt openbare weg. Het fietspad is speels, halfverhard, 2 meter breed, 750 meter lang en toegesneden op het ervaren verkeersprobleem. Het fietspad geeft in de vorm van "eetbaar pad" een natuureducatieve toevoeging voor de gebruikers (met name basisschoolkinderen).

Het fruit langs het pad is educatief voor de schoolkinderen, bomen en struiken worden in het voorjaar aangeplant, waarbij rekening wordt gehouden met zichtlijnen en sociale veiligheid.



Figuur 1. Locatie Fietspad Engelbert

Afstemming omgeving.

De plannen zijn door de initiatiefnemers afgestemd met de boer die het land gebruikt dat eigendom is van de gemeente en deze gebruiker heeft geen bezwaren tegen het plan. Alle toekomstige werkzaamheden incl. plaatsen van afrastering langs het pad stemmen zij ook af met de huidige gebruiker.

Brug, prijs en afstemming met overige betrokken overheden.

Er is gekeken naar het inkopen van een tweedehands brug, maar met deze overspanning (ca 15 meter over de 10 meter brede Borgsloot) én vanwege duurzaam onderhoud wordt toch gekozen voor een nieuwe brug, zoals eerder ook toegepast in Beijum over de Zuidwending.

Deze keuze is doorgerekend door onze medewerkers van het Ingenieursbureau (IGG) en is verwerkt in het voorliggend benodigd taakstellend budget van € 200.000,- (zie financiële consequenties).

Bij het kiezen voor een leverancier trekken gemeente en dorp gezamenlijk op.

Aangezien de plannen binnen het bestemmingsplan vallen, is een reguliere vergunningsprocedure (6 weken voor de aanlegvergunning) van toepassing. Afstemming met het waterschap over de bouw is tevens nodig, dit doen de initiatiefnemers. Tevens wordt er afgestemd met Bureau Meerstad en de gemeente Slochteren over de brug.

Openbare verlichting, hergebruik van materiaal en niet 's nachts verlicht.

Normaal gebruiken we geen verlichting op vergelijkbare paden (de sociale veiligheid is op drukker routes vaak beter), maar in dit geval wijken we in het plan van dit beleid af vanwege het schoolgebruik. We willen echter wel een tijdslot instellen (bijvoorbeeld van 6 uur 's ochtends tot 23 uur 's avonds).

De verlichting wordt verplaatst en hergebruikt van een locatie in hetzelfde dorp waar de verlichting nu altijd uit staat naar het aan te leggen fietspad. Dit gebeurt met instemming van de dorpsvertegenwoordiging en wordt kosteloos door vrijwilligers uit het dorp uitgevoerd.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

In de zomermaanden is het plan gemaakt voor een "eetbaar" fietspad door dhr. Munting (ouderraad scholen De Driebond) en dhr. Stevens (dorpsvereniging), samen met een grote plaatselijke aannemer. Deze dorpsvertegenwoordiging heeft zelf het draagvlak gepeild in het dorp door bij diverse mensen en instanties langs te gaan. Er is veel enthousiasme gebleken voor het fietspad.

Zoals de projectleider vanuit het dorp het beschrijft:

"Bewoners willen meehelpen in het beheer en in aanleg (fruitbomen en -struiken).

Ondanks dat het specialistisch werk is, is het toch mogelijk de kosten te drukken met een stuk burgerparticipatie. Allereerst begint dit met een het inschakelen van ondernemers uit het dorp. Zij weten de kortste weg naar betaalbaar materiaal en zij kennen de mensen. Zij kunnen inschatten hoe de burgers kunnen helpen. Dit kan bijvoorbeeld bij het adviseren over het ontwerp, afwerken van de paden, lakken van de brug, opknappen lantaarnpalen, plaatsen van de afrastering, helpen bij het onderhoud, etc.

Het pad moet eigenlijk een soort natuurbeleving brengen. We gaan daarom ook de kinderen van school De Driebond hierbij betrekken. We denken zelf al aan bankjes, fruitbomen, kleinfruit, hier en daar een klein bochtje en natuur/educatieve aspecten. Maar de kinderen hebben vast nog veel betere ideeën."

Financiële consequenties

Geen vergelijkbare plannen zoals dit fietspad.

Op dit moment zijn er geen vergelijkbare vragen vanuit de stad zijn, die dermate vergesloofd zijn en waar zo veel draagvlak en inzet voor is vanuit de bewoners. Vanwege deze unieke status op dit moment is er financiële dekking gezocht voor het project en stellen wij u voor om krediet te verstrekken voor dit project.

Het is aan uw raad om te beslissen welke projecten de komende tijd nog meer in aanmerking komen voor een gemeentelijke financiële bijdrage.

Een wijkinitiatief kan financieel ondersteund worden als het de komende 4 jaar wordt ontplooid en perspectief biedt als oplossing van lokale situaties of dragend is voor de wijkontwikkeling.

We moeten als gemeente daar gezien onze beperkte beschikbare financiële middelen wel selectief in zijn en keuzes maken in afstemming met maatschappelijke partners in de wijken.

Kosten zo laag mogelijk.

Het fietspad werd in eerdere besluitvorming al door de portefeuillehouder Onderwijs alsook lokaal omarmd, zoals blijkt uit de vele handtekeningen die onder het verzoek van de initiatiefnemers stonden.

Het fietspad maakt echter geen onderdeel uit van afgesproken programma of begroting, maar er is pragmatisch ingesprongen op de wens vanuit Engelbert.

Om de kosten te drukken zijn de ouderraad en wethouder Schroor het eens geworden dat een actieve rol van het dorp in de aanleg van het fietspad kostenverlagend zou kunnen werken - en natuurlijk ook versterkend kan zijn voor de binding in het dorp. Daar is met succes aan gewerkt.

Bij een eerdere poging dit fietspad te maken tussen Meerdorpen en Meerstad bleek dat er voor een volledige gemeentelijke projectuitvoering € 350.000,- benodigd was.

Crowd funding is bekeken, maar is gezien de wens het dit najaar aan te leggen en de kleine gemeenschap niet perspectiefrijk.

Door scherpe offerering door de plaatselijke aannemer en eigen werkzaamheden door het dorp, waarbij het "eetbare/educatieve" aspect en betrokkenheid van bewoners/gebruikers zelf inclusief is, is het van de gemeente benodigde bedrag teruggebracht tot € 200,000,-.

Dekking van de kosten.

Nu het plan in dit vergevorderde stadium is en inhoudelijk haalbaar blijkt, is een go/no-go moment gekozen en zijn genoemde programma's gezamenlijk als financiële bronnen onderzocht.

Het gaat om budgetten in de programma's (fiets)verkeer, onderwijs, stadsdeelcoördinatie, post onvoorzien en eventueel de exploitatie van Meerstad.

Geen mogelijkheden binnen Onderwijs – rekening resultaat huisvesting:

Binnen dit programma is gekeken of er sprake is van vrijval binnen de budgetten voor onderwijshuisvesting 2014. Op dit moment wordt hierin geen vrij besteedbare resultaten verwacht.

Daarnaast zou daarmee een voorbeslag op het rekeningresultaat worden gelegd en worden vooruitgelopen op de integrale afweging bij de gemeenterekening van 2014.

Dit gaat tegen de regels in die het college met uw raad heeft afgesproken.

Geen mogelijkheden binnen de grondexploitatie Meerstad:

Vanuit Meerstad wordt prioriteit gegeven aan een goede fietsverbinding met de stad. De aanleg van het fietspad met een verbinding naar Meerdorpen heeft daarom op dit moment geen prioriteit.

Daarnaast is er sprake van een risicovolle grondexploitatie, waar geen vrije bestedingsruimte in is opgenomen. In het geval er nieuwe wensen komen, zullen hier ook aanvullende middelen voor beschikbaar moeten worden gesteld.

Mogelijkheden binnen Gebiedsgericht werken – Stadsdeel Oost 2014:

1. € 20.000,- Stadsdeel Oost 2014 – nog niet toegekende middelen 2014

In het jaar 2014 is nog een restantbedrag á € 20.000,- dat binnen afgesproken mandaten wordt ingezet voor dit fietspad. Overige projecten die al uit dit budget zijn ge(co)financierd, zijn o.a. de Heerdenaanpak en de armoede-aanpak Lewenborg.

Aangezien het gaat om een budget van niet geormerkte middelen uit 2014 is er geen sprake van voorbeslag.

Aangezien het gaat om een al gegeven mandaat, hoeft uw raad hier niet over te besluiten.

Mogelijkheden binnen Post Onvoorzien 2014:

In de begroting van 2014 is een post onvoorzien opgenomen van € 100.000,-. Deze is tot op heden niet ingezet.

Uitgaven boven € 25.000,- vragen een besluit van de raad.

Wij stellen voor om € 80.000,- te dekken uit de Post Onvoorzien 2014 en uw raad hiertoe te laten besluiten met onderhavig raadsvoorstel.

Mogelijkheden binnen Verkeer & Vervoer – Kleine verkeersmaatregelen en reconstructies 2014:

In het coalitieakkoord wordt vooral de fiets als belangrijk speerpunt genoemd voor het verkeersbeleid.

Een nieuwe fietsstrategie moet een hoofdfietsroutekaart opleveren, zodat middelen gericht kunnen worden ingezet.

Hoewel het fietspad Engelbert geen prioritaire route zal worden in de fietsstrategie, betekent de verbinding wel veel in het kader van betere bereikbaarheid van MFC, scholen en andere voorzieningen in Engelbert en vanwege de voorbeeldfunctie die de werkwijze van dit project (dorp in de lead, gemeente faciliteert en stimuleert) heeft voor toekomstige samenwerkingsprojecten die u in het coalitieakkoord heeft benoemd.

Wij stellen voor om € 50.000,- uit het resterende budget voor kleine verkeersmaatregelen en reconstructies van 2014 te gebruiken voor de aanleg van het fietspad en uw raad hiertoe te laten besluiten met onderhavig raadsvoorstel.

Mogelijkheden binnen Onderwijs – Niet ingezette middelen Vensterscholen 2014:

In de begroting van 2014 resteren nog middelen voor Vensterscholen.

Wij stellen voor om € 50.000,- uit het resterende budget voor Vensterscholen van 2014 te gebruiken voor de aanleg van het fietspad en uw raad hiertoe te laten besluiten met onderhavig raadsvoorstel.

Aangezien het gaat om een wijziging van de bestemming van deze middelen, gaat het om voorbeslag voor 2014.

Taakstellend budget.

Totaal is er dan een budget van € 200.000,- beschikbaar. Dit budget is taakstellend. Dit taakstellende karakter van het budget is reeds met de initiatiefnemers en de deelnemende aannemers afgestemd en kortgesloten. Ook wordt deze afspraak ondergebracht in contractuele afspraken met de aannemer.

Eventuele tegenvallers worden binnen de opdracht, dus ten koste van de overige werkzaamheden binnen de opdracht, verwerkt.

De bijbehorende begrotingswijziging is als bijlage bijgevoegd. Met de begrotingswijziging worden de middelen toegevoegd aan het programma verkeer.

Overige consequenties

Snel project.

8 oktober heeft het laatste gesprek tussen wethouder Schroor en de ouderraad/bestuur van de belangenvereniging Meerdorpen plaatsgehad. Hierin is de "go" voor het project gegeven.

Als het aan de burgers en ondernemers in het dorp ligt gaan we nog voor de komende winter beginnen, zodat er voor eind van het jaar een fietspad ligt.

Om dit te kunnen bewerkstelligen, is het gezien de vergunning voor de brug noodzakelijk om met de uitvoering van het fietspad te beginnen en feestelijk te eindigen met de realisatie van de brug.

Vanwege deze ambities hebben we qua bestuurlijke besluitvorming ook te maken gehad met zeer korte termijnen.

Daarom is uw raad gevraagd om het college akkoord te geven voor het verder werken aan onderhavig voorstel voor het fietspad. Het college van B&W stelt uw getoonde flexibele opstelling om hiermee in te stemmen zeer op prijs.

Leren van dit project.

Uit dit project willen we lering trekken voor toekomstige projecten die we op deze manier doorlopen.

Met lokale belanghebbenden in de hoofdrol en de gemeente die hen faciliteert, die stimuleert, die loslaat wat losgelaten kan worden en meedenkt wanneer nodig.

Het project is daarom onderdeel van het Lab van voorbeeldprojecten dat gemeentebreed gaat lopen.

Wij zullen nog nader met uw raad (naar verwachting medio december) in gesprek treden over de rol van de raad rond het integraal gebiedsgericht werken. Aandachtspunten zijn daarbij in ieder geval de kaderstellende rol als college van B&W, de mogelijke participatie bij het gebiedsgericht werken, de betrokkenheid en invulling van het wijkwethouderschap en dus ook de omgang met zich aandienende initiatieven.

Vervolg

Er is tot op heden geen publiciteit gemaakt voor het fietspad. Wel hebben de vertegenwoordigers vanuit het dorp in het dorp ruchtbaarheid gegeven aan de plannen om zo het draagvlak bij direct belanghebbenden (omwonenden, gebruikers gemeentegrond) te kunnen peilen.

Bijgevoegd is een persbericht met informatie voor geïnteresseerde media. We stellen voor het project ook in het kader van het nieuwe wijkwethouderschap en het nieuwe gebiedsgerichte werken feestelijk te starten en te presenteren.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de gemeentesecretaris,
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink

Begrotingswijziging voor investeringskrediet**Fietspad Engelbert**

Betrokken directie RO
Soort wijziging uittrekken investeringskrediet
Tijdsplanning krediet 2015

Financiële begrotingswijziging	Uitgaven	Inkomsten	Saldo
7.1 Fiets	200	200	0
Totalen begrotingswijziging	200	200	0