

## Raadsvoorstel

Onderwerp **Centrumregeling beschermd wonen en opvang**

Registratienr. 5342654

Steller/telnr.

O. v.d. Molen, 6144

Bijlagen 2

---

Classificatie

Openbaar  Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Raadscommissie

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

Op grond van de Wgr, toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen (*vastgesteld op datum 3 december 2014*) door deze te vervangen door de regeling Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen.

---

### Samenvatting

Door de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) kregen gemeenten een aantal nieuwe taken erbij. Overeenkomstig de afspraken tussen het Rijk en de VNG valt een deel daarvan onder de constructie van een centrumgemeente. Het gaat hierbij om beschermd wonen, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang (MO/VO), kortweg opvang. Door het toekennen van deze middelen aan de centrumgemeente wordt de intergemeentelijke samenwerking als het ware door het Rijk opgelegd. Een andere taak waarbij intergemeentelijke samenwerking is gewenst - maar waarvoor het budget niet direct aan centrumgemeente wordt toegekend - betreft de inloop GGZ. De inloop GGZ is een algemene voorziening conform Wmo 2015 die we gezamenlijk als Groninger gemeenten willen voorzetten. Het adagium lokaal doen wat lokaal kan, zal bij de verdere uitwerking van deze algemene voorziening leidend zijn.

Voor 2015 zijn we een tijdelijke centrumregeling aangegaan, om de samenwerking tussen de Groninger gemeenten voor de centrumgemeente taken te borgen. U heeft als raad hiervoor toestemming gegeven (*registr. nr. 4707899*). Deze Centrumregeling beschermd wonen Groningen is geëvalueerd en het bestuurlijk OOGO heeft deze evaluatie geaccordeerd. Het bestuurlijk OOGO heeft de opdracht verstrekt om de regeling op twee onderdelen aan te passen. Dit stuk ligt nu voor. We zetten ten eerste de tijdelijke centrumregeling per 1 januari 2016 om in een centrumregeling voor onbepaalde tijd en ten tweede breiden we de centrumregeling uit met opvang (voorheen maatschappelijke opvang en vrouwenopvang). We gaan zo op basis van de Wgr een permanente samenwerking aan op de door het Rijk gedirigeerde centrumgemeente taken. Wijziging van de centrumregeling kan alleen met toestemming van de gemeenteraden van de Groninger gemeenten. De afspraken tussen Groninger gemeenten en de centrumgemeente Groningen over de uitvoering van de centrumregeling zijn vastgelegd in een dienstverleningshandvest die als integraal onderdeel aan de centrumregeling is toegevoegd.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

Op basis van de afspraken tussen Rijk en de VNG vallen een deel van de taken uit de Wmo 2015 onder de financieringsconstructie van een centrumgemeente. Vanaf 2015 zijn de gemeenten in de regio Groningen voor de nieuwe taken beschermd wonen en begeleiding MO/VO een centrumregeling op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling aangegaan voor de duur van één jaar. In juni 2015 is, na een positief oordeel over de startfase van deze regeling, door de deelnemers het voorstel gedaan om de centrumregeling uit te breiden met opvang en voor onbepaalde tijd te laten duren. Deze wijzigingen zijn neergelegd in bijgaande gewijzigde centrumregeling.

De door het Rijk gestuurde centrumconstructie wordt juridisch vormgegeven in een lichte publiekrechtelijke gemeenschappelijke regeling, te weten een centrumregeling als bedoeld in artikel 8, vierde lid van de Wgr. Kort gezegd komt dit neer op het vastleggen van samenwerkingsafspraken tussen de gemeenten in de regio Groningen en het aanwijzen van een centrumgemeente. De centrumgemeenteconstructie heeft mandaat in zich. Dit houdt in dat door een centrumgemeenteconstructie aan te gaan met een andere gemeente, de taken die genoemd zijn in deze constructie gemandateerd worden aan de centrumgemeente. Het is daarbij wel van belang volledig te zijn over de taken vandaar dat de taken nader gespecificeerd worden in een dienstverleningshandvest. Hierin worden ook de afspraken over de dienstverlening tussen de aangewezen centrumgemeente (gemeente Groningen) en de deelnemen de gemeenten nader geregeld. Het dienstverleningshandvest is een bijlage van de Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen.

Het is van belang om te weten dat bedoelde centrumregeling een gemeenschappelijke regeling is zonder eigen bestuur en zonder een eigen uitvoeringsorganisatie en in die zin wezenlijk verschilt van andere (zwaardere) gemeenschappelijke regelingen die er zijn. Om deze reden wordt veelal gesproken over een "lichte gemeenschappelijke regeling".

Het doel van de centrumregeling is om de taken en bevoegdheden van de regiogemeenten vanuit de Wmo 2015 op het gebied van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ door mandaat en volmacht op te dragen aan de centrumgemeente. Hierdoor wordt het behalen van schaalvoordelen, het stimuleren van de samenwerking tussen de deelnemers, de beheersing van de middelen en eventuele besparingen of aanvullende kosten en de verevening van risico's geregeld. De inloop GGZ wordt voorlopig tot en met 2016 als algemene gemeentelijke voorziening ook in deze regeling opgenomen.

#### *De centrumgemeente taken bestaan uit:*

- a. de gezamenlijke inkoop of subsidiering van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ.
- b. het uitwerken van het meerjarenprogramma van beschermd wonen naar wonen met begeleiding op maat (2015 – 2019).
- c. het ontwikkelen van een integrale benadering (met partijen als jeugdhulp, onderwijs, wonen, welzijn) rond opvang, huiselijk geweld en beschermd wonen.
- d. het inrichten en doorontwikkelen van een centrale ingang beschermd wonen en opvang.
- e. het verzorgen van de indicaties en herindicaties voor beschermd wonen en opvang.
- f. het bevorderen en treffen van algemene voorzieningen voor beschermd wonen en opvang.
- g. het afgeven van een beschikking en een plaatsingsadvies voor beschermd wonen en opvang.
- h. het daadwerkelijk verstrekken van beschermd wonen en opvang.
- i. de vertegenwoordiging in de bezwaar- en beroep procedure ten aanzien van beschermd wonen en opvang.
- j. het behandelen van klachten conform hoofdstuk 9 van de Awb voor beschermd wonen, opvang en inloop GGZ en de aansluiting van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ bij het meldpunt calamiteiten en de gemeentelijke toezichthouder.
- k. het verzorgen van de financiering en administratie aangaande beschermd wonen, opvang en inloop GGZ waaronder de uitvoering richting de Sociale Verzekeringsbank (SVB) rondom trekkingsrechten in het kader van het Persoonsgebonden budget en de uitvoering richting CAK omtrent de inning van de eigen bijdrage.
- l. alle uit deze regeling voortvloeiende werkzaamheden die nodig zijn in het belang van de uitvoering van deze taken.

Het nemen van een beslissing op een bezwaar van een inwoner is en blijft een bevoegdheid van iedere gemeente. Deze bevoegdheid bevestigt de verantwoordelijkheid van de gemeente voor beschermd wonen en opvang. Bovendien mag deze beslissing niet gemandateerd worden aan een andere gemeente.

## Kader

Kader is de Wmo 2015 en de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), alsmede de financieringsconstructie van het Rijk voor taken beschermd wonen en opvang van centrumgemeenten.

## Argumenten en afwegingen

---

Het besluit om over te gaan naar een centrumregeling voor onbepaalde tijd, inclusief opvang is gebaseerd op onze eerdere argumenten en afwegingen tot het aangaan van onze tijdelijke centrumregeling in het vorige raadsbesluit.

Het betreft in alle gevallen een (zeer) kwetsbare doelgroep die gebaat is bij een permanent goed dekkend aanbod aan diverse (opvang) voorzieningen in de provincie Groningen, zodat zij niet tussen wal en schip vallen. Permanente samenwerking tussen de gemeenten met regie vanuit de centrumgemeente is van groot belang, te meer omdat het gaat om de uitvoering van een meerjaren programma en voor het toekennen van iedere maatwerkvoorziening een beschikking nodig is en hiervoor het mandaat van de regio gemeenten een vereiste is.

In deze centrumregeling zijn daarom de afspraken vastgelegd over de op te dragen taken en bevoegdheden, de samenwerking, de organisatie van de dienstverlening, financiering en de wijze van overleg. Daarnaast zijn er een aantal juridisch-technische artikelen opgenomen zoals mandaat en volmacht, wijziging en beëindiging van de regeling en de omgang met onverhoopte geschillen. Op deze manier worden in één regeling met alle gemeenten de nodige formele zaken omtrent de samenwerking geregeld. Tevens is in de regeling opgenomen de wijze waarop we als Groninger gemeenten met een mogelijk tekort omgaan indien de toegekende middelen van het Rijk onvoldoende blijken om de noodzakelijke hulp aan onze inwoners te bieden. Op het ogenblik is er landelijk nog steeds geen helderheid over het oplossen van de tekorten. Vanuit de centrumgemeente Groningen wordt al het mogelijk in het werk gesteld om de financiële dekking van beschermd wonen tot stand te brengen.

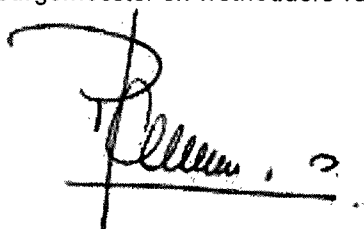
Ons besluit hebben we genomen onder voorbehoud van uw toestemming. Ons besluit tot wijziging van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen in Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen leggen we daarom aan u voor ten behoeve van een toets op strijdigheden in het kader van het algemeen belang.

## Vervolg

---

Na uw toestemming zullen wij de centrumregeling op grond van de Wgr wijzigen en conform de Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen per 1 januari 2016 vaststellen, publiceren en bekendmaken.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
Peter den Oudsten



de secretaris,  
Peter Teesink

**CENTRUMREGELING BESCHERMD WONEN EN OPVANG GRONINGEN****De deelnemers,**

de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten Appingedam, Bedum, Bellingwedde, De Marne, Delfzijl, Eemsmond, Groningen, Grootegast, Haren, Hoogezand-Sappemeer, Leek, Loppersum, Marum, Menterwolde, Oldambt, Pekela, Slochteren, Stadskanaal, Ten Boer, Veendam, Vlagtwedde, Winsum en Zuidhorn, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft;

**overwegende dat,**

- de colleges en de burgemeesters belang hechten aan samenwerking in de regio Groningen omtrent de uitvoering van taken in het sociaal domein;
- de verantwoordelijkheid voor opvang en beschermd wonen ligt bij alle gemeenten. Voor opvang en beschermd wonen is tussen Rijk en de VNG afgesproken te werken met centrumgemeenten. De regio voor opvang en beschermd wonen ligt bij de centrumgemeente. Aan deze afspraak is geen specifieke termijn verbonden;
- voor 2015 de Centrumregeling beschermd wonen Groningen is vastgesteld voor de periode van 1 jaar;
- de Centrumregeling beschermd wonen Groningen positief is geëvalueerd door de deelnemers van het bestuurlijk en ambtelijk OOGO;
- de Centrumregeling wordt verlengd voor onbepaalde tijd en uitgebreid met alle taken rondom opvang;
- er daarnaast de behoefte is om de intergemeentelijke samenwerking rondom de taken vanuit de beleidsterreinen "inloop GGZ" voorlopig tot en met 2016 te continueren;
- conform artikel 1.2.1, sub b en sub c, van de Wmo 2015 de verantwoordelijkheid voor beschermd wonen en opvang per 1 januari 2015 belegd wordt bij alle gemeenten;
- inloop GGZ een algemene voorziening is conform artikel 1.1.1 lid 1 Wmo 2015 die gezamenlijk door de deelnemers bekostigd wordt;
- een centrumregeling op grond van de Wgr een democratische controle op de samenwerking biedt. Een goede basis voor afspraken over de beheersing van de middelen, eventuele besparingen of aanvullende kosten en de verevening van risico's;
- voor de uitvoering van publiekrechtelijke taken een publiekrechtelijke regeling als een gemeenschappelijke regeling de voorkeur verdient boven een

privaatrechtelijke regeling;

- de colleges de uitvoerende taken en bevoegdheden omtrent beschermd wonen, inloop GGZ en opvang willen opdragen aan de centrumgemeente (Groningen) en de burgemeesters de privaatrechtelijke bevoegdheden op een zelfde wijze willen regelen middels volmacht verlening;

**gelet op,**

- artikel 1.1.1 lid 1 en 1.2.1, sub b en c, van de Wmo 2015;
- artikelen 1 en 8 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- en de relevante bepalingen uit de Algemene wet bestuursrecht;
- gezien de besluiten van de raden van de gemeenten Appingedam, Bedum, Bellingwedde, De Marne, Delfzijl, Eemsmond, Groningen, Grootegast, Haren, Hoogezand-Sappemeer, Leek, Loppersum, Marum, Menterwolde, Oldambt, Pekela, Slochteren, Stadskanaal, Ten Boer, Veendam, Vlagtwedde, Winsum en Zuidhorn tot het verlenen van toestemming aan de colleges en de burgemeesters van deze gemeenten tot het aangaan van de samenwerking en het treffen van deze regeling.

**Besluiten:**

tot het wijzigen van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen (vastgesteld op xx-xx) door deze te vervangen door de onderstaande Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen ter uitvoering van beschermd wonen en opvang conform de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015).

**Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

**Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

Deze regeling verstaat onder:

- a. regeling: Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen;
- b. centrumgemeente: gemeente Groningen;
- c. colleges: colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten;
- d. burgemeesters: burgemeesters van de deelnemende gemeenten;
- e. beschermd wonen: wonen zoals bedoeld in artikel 1.1.1 Wmo 2015; wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving;
- f. regiogemeenten: de gemeenten Appingedam, Bedum, Bellingwedde, De Marne, Delfzijl, Eemsmond, Grootegast, Haren, Hoogezand-Sappemeer, Leek, Loppersum, Marum, Menterwolde, Oldambt, Pekela, Slochteren, Stadskanaal,

- Ten Boer, Veendam, Vlagtwedde, Winsum en Zuidhorn;
- g. Wmo 2015: Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
  - h. uitvoeringsbudget beschermd wonen en opvang: 3% van het macrobudget beschermd wonen en opvang vermeerderd met 3% van het budget van de inloop GGZ;
  - i. Wgr: Wet gemeenschappelijke regelingen;
  - j. opvang: onderdak en begeleiding zoals bedoeld in artikel 1.1.1 Wmo 2015; het bieden van onderdak en begeleiding aan personen die hun thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk geweld en niet in staat zijn om zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving;
  - k. inloop GGZ: algemene voorziening met inloop ggz-functie die gericht is op dak- en thuislozen als ook preventief of bij wijze van nazorg conform artikel 1.1.1 lid 1 Wmo 2015;
  - l. Awb: Algemene wet bestuursrecht;
  - m. OOGO: op overeenstemming gericht overleg in de regio Groningen;
  - n. voorziening: algemene voorziening of maatwerkvoorziening.

## **Artikel 2 Doel en belang**

De gemeenschappelijke regeling is aangegaan met als doel de taken en bevoegdheden van de regiogemeenten vanuit de Wmo 2015 op het gebied van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ door mandaat en volmacht op te dragen aan de centrumgemeente. Hierdoor wordt het behalen van schaalvoordelen, het stimuleren van de samenwerking tussen de deelnemers, de beheersing van de middelen en eventuele besparingen of aanvullende kosten en de verevening van risico's geregeld.

## **Hoofdstuk 2 Centrumgemeente**

### **Artikel 3 Centrumgemeente**

De gemeente Groningen wordt aangewezen als centrumgemeente in deze regeling.

### **Artikel 4 Taken en bevoegdheden**

1. De colleges en burgemeesters van de regiogemeenten dragen aan het college en de burgemeester van de centrumgemeente taken op ter verwezenlijking van het doel, genoemd in artikel 2.
2. De samenwerking zal zich in ieder geval richten op de gezamenlijke inkoop of subsidiëring van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ. Deze samenwerking zal nader uitgewerkt worden in het dienstverleningshandvest.
3. De bevoegdheden betreffen de volgende deelgebieden van het sociaal domein:
  - a. beschermd wonen;
  - b. opvang;
  - c. inloop GGZ.

4. De centrumgemeente taken omvatten:
  - a. het uitwerken van het meerjarenprogramma van beschermd wonen naar wonen met begeleiding op maat;
  - b. het ontwikkelen van een integrale benadering (met partijen als jeugdhulp, onderwijs, wonen en welzijn) rond opvang, huiselijk geweld en beschermd wonen;
  - c. het inrichten en doorontwikkelen van een centrale ingang beschermd wonen en opvang;
  - d. het verzorgen van de indicaties en herindicaties voor beschermd wonen en opvang;
  - e. het bevorderen en treffen van algemene voorzieningen voor beschermd wonen en opvang;
  - f. het afgeven van een beschikking en een plaatsingsadvies voor beschermd wonen en opvang;
  - g. het daadwerkelijk verstrekken van beschermd wonen en opvang;
  - h. de vertegenwoordiging in de bezwaar- en beroep procedure ten aanzien van beschermd wonen en opvang;
  - i. het behandelen van klachten conform hoofdstuk 9 van de Awb voor beschermd wonen, opvang en inloop GGZ en de aansluiting van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ bij het meldpunt calamiteiten en de gemeentelijke toezichthouder;
  - j. het verzorgen van de financiering en administratie aangaande beschermd wonen, opvang en inloop GGZ waaronder de uitvoering richting de Sociale Verzekeringsbank (SVB) rondom trekkingsrechten in het kader van het Persoonsgebonden budget en de uitvoering richting CAK omtrent de inning van de eigen bijdrage;
  - k. alle uit deze regeling voortvloeiende werkzaamheden die nodig zijn voor de uitvoering van deze taken.
5. Groningen zal haar rol als centrumgemeente in de zin van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 invullen.

#### **Artikel 5 Bevoegdheden colleges en burgemeesters**

1. Ter verwezenlijking van het doel, als bedoeld in artikel 2, dragen de colleges van de regiogemeenten aan het college van de centrumgemeente taken op en mandateren ze bevoegdheden.
2. De colleges van de regiogemeenten dragen de taken die aan hen zijn toegekend in het kader van beschermd wonen, inloop GGZ en opvang op en mandateren de daarbij behorende bevoegdheden aan het college van de centrumgemeente.
3. De colleges van de regiogemeenten staan toe dat het college van de centrumgemeente voor de gemandateerde bevoegdheden ondermandaat verleent aan medewerkers.
4. Ter verwezenlijking van het doel, als bedoeld in artikel 2 geven de burgemeesters van de regiogemeenten geven volmacht aan de burgemeester van de centrumgemeente.

## **Artikel 6 Samenwerking en overleg**

1. Er vindt overleg en afstemming plaats tussen de deelnemers met betrekking tot beschermd wonen, opvang en inloop GGZ.
2. Er is een bestuurlijk overleg tussen verantwoordelijke wethouders van de deelnemers en er is een ambtelijk overleg tussen medewerkers van de deelnemende gemeenten. In deze op overeenstemming gerichte overlegvormen (OOGO) wordt het samenwerkingsoverleg omtrent de centrumregeling gevoerd.

## **Artikel 7 Uitvoeringsbudget en daadwerkelijke gebruik van zorg**

1. De centrumgemeente ontvangt van het Rijk het macrobudget beschermd wonen en opvang. Dit budget bestaat uit een onderdeel voor de vergoeding van het daadwerkelijke gebruik van de zorg en een onderdeel voor de technische uitvoering van deze gemeentelijke taak.
2. Voor de taken inloop GGZ ontvangt de centrumgemeente de budgetten van de regiogemeenten.
3. Het uitvoeringsbudget voor de technische uitvoering van deze taken door de centrumgemeente is het uitvoeringsbudget beschermd wonen en opvang zoals gedefinieerd in artikel 1 sub h vermeerderd met 3% van het budget van de inloop GGZ.
4. Het budget zoals genoemd onder lid 3 voor de taakuitvoering van de centrumgemeente mag niet overschreden worden. Indien dit wel overschreden wordt, is dit voor rekening en risico van de centrumgemeente. Wanneer het uitvoeringsbudget niet geheel wordt benut, komt dit ten goede aan de centrumgemeente.
5. Voor wat betreft de vergoeding van het daadwerkelijke gebruik van voorzieningen wordt de kostenverdeling tussen de deelnemers tijdelijk omgeslagen naar rato van het aantal inwoners per deelnemende gemeente. Het solidariteitsprincipe is hierbij het uitgangspunt, in afwachting van de uitkomst van het gesprek met het Rijk over extra macrobudget.
6. In het geval het in lid 5 genoemde gesprek met het Rijk tot geen of beperkte compensatie leidt, gaan de deelnemers met zorgaanbieders uit regio Groningen in gesprek om te komen tot een verdeling van deze meerkosten aangaande het daadwerkelijke gebruik van voorzieningen. Het solidariteitsprincipe is hierbij het uitgangspunt.
7. De centrumgemeente stelt jaarlijks voorafgaand aan het jaar waarvoor deze geldt een begroting op met de integrale kosten voor haar dienstverlening ten behoeve van gemeenten. Deze begroting wordt besproken in het bestuurlijk OOGO en vormt een apart hoofdstuk van de begroting van centrumgemeente, zoals deze wordt vastgesteld door de raad van de centrumgemeente.



## **Artikel 8 Informatie- en verantwoordingsplicht**

1. Het college respectievelijk de burgemeester van de centrumgemeente geeft het college respectievelijk de burgemeester van de regiogemeente schriftelijk de door een of meer leden van het college respectievelijk burgemeester van de regiogemeenten gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.
2. Het college respectievelijk de burgemeester van de regiogemeente geeft het college respectievelijk de burgemeester van de centrumgemeente alle inlichtingen die het college respectievelijk de burgemeester van de centrumgemeente voor de uitoefening van zijn taken, genoemd in artikel 4, nodig heeft.
3. Het college van de centrumgemeente verstrekt halfjaarlijks aan de regiogemeenten in het bestuurlijk OOGO de managementinformatie met betrekking tot deze Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen en de genoemde taken en bevoegdheden op het gebied van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ.
4. De colleges en burgemeesters van gemeenten zijn zorgvuldig in het verstrekken van informatie dat nodig is om de dienstverlening goed en doelmatig te kunnen uitvoeren.

## **Artikel 9 Dienstverleningshandvest**

1. In een tussen de colleges van de regiogemeenten en de centrumgemeente te sluiten dienstverleningshandvest, wordt nadere uitwerking gegeven aan deze regeling. In het dienstverleningshandvest wordt in ieder geval geregeld:
  - a. de uitvoeringskaders behorende bij genoemde taken;
  - b. de kwaliteitseisen waaraan de taakuitoefening door de centrumgemeente moet voldoen;
  - c. de uitwerking van de informatie- en verantwoordingsplicht van het college van de centrumgemeente aan de colleges van de regiogemeenten;
  - d. de nadere uitwerking van het vereveningsprincipe voor wat betreft de vergoeding van het daadwerkelijke gebruik van voorzieningen;
  - e. de nadere uitwerking van de financiële afwikkeling bij uittreden.
2. Het dienstverleningshandvest kan door de deelnemers op voorstel van elke deelnemer worden gewijzigd, waarbij instemming van alle deelnemers is vereist.

## **Hoofdstuk 3 Wijziging, toetreding, uittreding en opheffing**

### **Artikel 10 Wijziging van de regeling**

1. Iedere deelnemer kan een voorstel doen tot wijziging van de regeling.
2. De gewijzigde regeling wordt pas voorgelegd aan de gemeenteraden van de deelnemers, indien alle deelnemers met de gewijzigde regeling akkoord zijn.

3. De deelnemers gaan niet over tot wijziging van deze regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden van de deelnemers.
4. De gewijzigde regeling treedt in werking op de dag volgend op die waarop deze door de deelnemers bekend is gemaakt, tenzij bij de gewijzigde regeling anders is bepaald.
5. Op de wijziging van deze regeling is artikel 18 van deze regeling van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 11 Toetreding tot de regeling**

1. Iedere deelnemer kan een voorstel doen tot toetreding van een college en burgemeester van een gemeente aan deze regeling.
2. Bij toetreding van een college maken de deelnemers afspraken over een herschikking van de financiële budgetten.
3. De toetreding wordt pas ter toestemming voorgelegd aan de gemeenteraden van de deelnemers en de gemeenteraad van het toetredende college en burgemeester indien over de toetreding overeenstemming met de andere deelnemers is bereikt.
4. Op toetreding tot deze regeling is artikel 18 van deze regeling van overeenkomstige toepassing.
5. Naar aanleiding van het toetreden wijzigen de overige deelnemers de regeling, conform artikel 10.

#### **Artikel 12 Uittreding uit de regeling**

1. Een deelnemer die wenst uit te treden dient dit voornemen schriftelijk kenbaar maken aan de overige deelnemers.
2. Een deelnemer besluit tot uittreding nadat zijn raad hiertoe toestemming heeft verleend en dit besluit heeft bekendgemaakt.
3. Uittreding kan niet eerder plaats vinden dan een jaar na afloop van het kalenderjaar waarin het besluit tot uittreding is genomen.
4. Aan de uittreding van een deelnemer zijn kosten verbonden en er dient een financiële afwikkeling te komen. Een en ander zal nader uitgewerkt worden in het dienstverleningshandvest.
5. Naar aanleiding van het uittreden wijzigen de overige deelnemers de regeling, conform artikel 10.

#### **Artikel 13 Opheffing van de regeling**

1. De regeling kan worden opgeheven bij gelijklopend besluit van de colleges van minimaal twee derde van de deelnemers. Een verzoek tot uittreding van minimaal twee derde van de deelnemers wordt beschouwd als een verzoek tot opheffing.
2. Iedere deelnemende gemeente is bij opheffing van deze gemeenschappelijke regeling gehouden aan de centrumgemeente de financiële verplichtingen te voldoen welke ten laste van de centrumgemeente zijn of zullen blijven ter uitvoering van de taken beschermd wonen en opvang zolang Groningen als centrumgemeente door het Rijk als centrumgemeente voor die taken is

aangewezen.

De centrumgemeente is belast met de uitvoering van een het besluit zoals genoemd in lid 1 van dit artikel.

## **Hoofdstuk 4 Overige bepalingen**

### **Artikel 14 Evaluatie**

De uitvoering van deze regeling zal jaarlijks in april geëvalueerd worden door de deelnemers in het bestuurlijk en ambtelijk OOGO.

### **Artikel 15 Ingangsdatum en duur van de regeling**

1. De wijziging van de van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen door deze te vervangen door de Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen treedt in werking op 1 januari 2016.
2. De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

### **Artikel 16 Geschillen**

Onverminderd het bepaalde in artikel 28 Wgr worden geschillen over deze regeling eerst onderworpen aan een niet-bindend deskundigenadvies. Voordat een dergelijk advies wordt gevraagd, dient het geschil besproken te worden met een afvaardiging van de deelnemende colleges. Wanneer dit niet leidt tot overeenstemming, wijst iedere deelnemer een onafhankelijke deskundige aan. De aangewezen deskundigen benoemen gezamenlijk een deskundige die als voorzitter van de adviescommissie optreedt. Het opdrachtgeverschap aan de commissie wordt door de deelnemers gezamenlijk ingevuld.

### **Artikel 17 Klachten**

Klachten die betrekking hebben op de uitoefening van bevoegdheden die in mandaat van de centrumgemeente worden uitgevoerd door medewerkers van de centrumgemeente worden afgehandeld volgens de externe klachtenregeling van de centrumgemeente.

### **Artikel 18 Inzending**

Het college van de centrumgemeente is belast met de inzending van deze regeling aan Gedeputeerde Staten Groningen conform artikel 26 van de Wgr.

### **Artikel 19 Archivering**

De archivering met betrekking tot de door de centrumgemeente uitgevoerde taken geschiedt op basis van de bepalingen die de centrumgemeente ook voor haar eigen processen hanteert.

## **Artikel 20 Privacy**

Het in acht nemen van de privacy met betrekking tot de door de centrumgemeente uitgevoerde taken geschiedt op basis van de bepalingen die de centrumgemeente ook voor haar eigen processen hanteert conform de privacy wet- en regelgeving.

## **Artikel 21 Citeerwijze**

Deze regeling kan worden aangehaald als: Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen.

Aldus vastgesteld door

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente .....

in zijn vergadering d.d. ....

Burgemeester,

Secretaris,

Aldus vastgesteld door de Burgemeester van de gemeente,  
d.d. ....

Burgemeester,

## **Dienstverleningshandvest Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen**

### **De ondergetekenden,**

de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten Appingedam, Bedum, Bellingwedde, De Marne, Delfzijl, Eemsmond, Groningen, Grootegast, Haren, Hoogezand-Sappemeer, Leek, Loppersum, Marum, Menterwolde, Oldambt, Pekela, Slochteren, Stadskanaal, Ten Boer, Veendam, Vlagtwedde, Winsum en Zuidhorn, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft; hierna gezamenlijk te noemen; deelnemers, en ieder afzonderlijk te noemen; deelnemer.

### **gelet op,**

Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen

### **overwegende dat,**

- deelnemers hun samenwerking op het gebied Wmo-taken beschermd wonen en opvang en inloop GGZ hebben geformaliseerd in de Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen, waarbij de gemeente Groningen taken uitvoert voor de deelnemers;
- in genoemde Centrumregeling is overeengekomen dat de deelnemers in een dienstverleningshandvest nadere uitwerking geven aan deze Centrumregeling;
- dit dienstverleningshandvest een bijlage van de Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen is;
- de samenwerking beter is gewaarborgd door het inzichtelijk maken van de uitvoeringskosten, waarbij een onderverdeling in programmakosten en operationele uitvoeringskosten is gemaakt.

## **verklaren het volgende hebben vastgesteld**

### **1. Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1 – begripsbepalingen**

In dit dienstverleningshandvest wordt verstaan onder:

- Centrumregeling: Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen;
- centrumgemeente: gemeente Groningen;
- regiogemeenten: de gemeenten Appingedam, Bedum, Bellingwedde, De Marne, Delfzijl, Eemsmond, Grootegast, Haren, Hoogezand-Sappemeer, Leek, Loppersum, Marum, Menterwolde, Oldambt, Pekela, Slochteren, Stadskanaal, Ten Boer, Veendam, Vlagtwedde, Winsum en Zuidhorn;
- Wmo 2015: Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- uitvoeringsbudget beschermd wonen en opvang: 3% van het macrobudget beschermd wonen en opvang vermeerderd met 3% van het budget van de inloop GGZ.
- inloop GGZ: algemene voorziening met inloop GGZ functie die gericht is op dak- en thuislozen als ook preventief of bij wijze van nazorg conform artikel 1.1.1 lid 1 Wmo 2015;

- beschermd wonen: wonen zoals bedoeld in artikel 1.1.1 Wmo 2015; wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving;
- opvang: zoals bedoeld in artikel 1.1.1 Wmo 2015; onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk geweld, en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.

## **Artikel 2 – doel**

1. Conform artikel 9 Centrumregeling werkt dit dienstverleningshandvest de taken, afspraken en bevoegdheden genoemd in de Centrumregeling nader uit voor wat betreft:
  - a. de uitvoeringskaders;
  - b. de kwaliteitseisen waaraan de taakuitoefening door de centrumgemeente moet voldoen;
  - c. de informatie- en verantwoordingsplicht van de centrumgemeente aan de regiogemeenten;
  - d. het vereveningsprincipe voor wat betreft de vergoeding van het daadwerkelijke gebruik van voorzieningen;
  - e. de financiële afwikkeling bij uittreden.

## **Artikel 3 – duur en wijziging**

Dit dienstverleningshandvest wordt voor onbepaalde tijd aangegaan. Wijziging van dit dienstverleningshandvest geschiedt conform artikel 9 tweede lid Centrumregeling. Dit dienstverleningshandvest eindigt van rechtswege bij opheffing van de Centrumregeling.

## **Artikel 4 - bijlagen**

De bijlagen bij dit dienstverleningshandvest maken integraal onderdeel uit van dit dienstverleningshandvest en het dienstverleningshandvest is als bijlage een integraal onderdeel van de Centrumregeling.

## **2. Inhoud dienstverlening en uitvoeringskaders**

### **Artikel 5 – taken**

1. De centrumgemeente voert taken uit voor de deelnemers, op basis van artikel 4 van de Centrumregeling.
2. Onder de taken bedoeld in het eerste lid van dit artikel vallen de taken zoals bedoeld in artikel 4, vierde lid van de Centrumregeling. De uitwerking van taken en een overzicht van de inrichting van het programma vloeien voort uit het Meerjaren programma "Van Beschermd wonen naar wonen met begeleiding op maat". Het Meerjaren programma "Van Beschermd wonen naar wonen met begeleiding op maat" wordt als bijlage I opgenomen in het dienstverleningshandvest.
3. De taken zijn onder te verdelen op programma- en operationeel uitvoeringsniveau. Dit is beschreven in de programmastructuur van de

centrumgemeente wat een onderdeel is van bijlage I van dit dienstverleningshandvest.

4. Een aantal taken worden ondergebracht in een programmaorganisatie bij de centrumgemeente. Deze programmaorganisatie voert regie op de transformatie.
5. De operationele uitvoering wordt ondergebracht in de bestaande uitvoeringsorganisaties van de gemeente Groningen.

### **Artikel 6 – beleid**

1. Deelnemers stemmen hun lokale en bovenlokale beleid betreffende het doel en belang in de zin van artikel 2 van de Centrumregeling zo veel als mogelijk op elkaar af.
2. Het Meerjaren programma: "Van Beschermd wonen naar wonen met begeleiding op maat" wordt afgestemd op het periodieke beleidsplan maatschappelijke ondersteuning van de deelnemers.
3. In het Meerjaren programma "Van Beschermd wonen naar wonen met begeleiding op maat" wordt beschreven op welke wijze het beleid door de deelnemers verder uitgewerkt en onderling afgestemd dient te worden.

### **3. Kwaliteit van de dienstverlening**

#### **Artikel 7 – kwaliteitsniveau**

1. De dienstverlening door de centrumgemeente aan de regiogemeenten kent ten minste het kwaliteitsniveau dat de centrumgemeente in haar eigen gemeente hanteert.
2. De deelnemers stemmen hun werkprocessen en ICT-voorzieningen - voor zover mogelijk - af op de werkprocessen en ICT-voorzieningen van de centrumgemeente, zodat de centrumgemeente in staat wordt gesteld om te komen tot een goede dienstverlening.
3. De centrumgemeente treft, indien zij niet in staat is de dienstverlening met eigen personeel uit te voeren, een zodanige vervangende voorziening, dat de dienstverlening voor de deelnemers ongestoord verloopt. Bij deze vervangende voorziening zal in eerste instantie een beroep op het personeel van de regiogemeenten worden gedaan. Afspraken hierover worden via de gemeentesecretarissen van de deelnemers gemaakt. De basis voor de inlening van personeel van de regiogemeenten is de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor beschermd wonen en opvang vanuit de Wmo en de kennisdeling en kennisvergaring op deze terreinen.
4. De centrumgemeente draagt er in ieder geval zorg voor dat de dienstverlening op grond van de Centrumregeling plaatsvindt als volgt:
  - a. overeenkomstig "eisen van goed programmamanagement".
  - b. aansluit op het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Groningen. En bovendien zo veel als mogelijk aansluit bij de nog door de gemeente Groningen vast te stellen inkoopstrategie Sociaal domein. Na gereedkomen en vaststelling van deze inkoopstrategie zal dit worden opgenomen in bijlage II van dit dienstverleningshandvest;
  - c. overeenkomstig de visie van de gemeente Groningen op publieke dienstverlening: "Groningen levert kwaliteit: de Groningse maat"
  - d. voldoet aan wet en regelgeving onder meer specifiek voor overheidsfinanciering, waarbij geldt dat de centrumgemeente jaarlijks voorafgaand aan het jaar waarvoor deze geldt een

begroting opstelt met de integrale kosten voor haar dienstverlening ten behoeve van de deelnemers (inclusief haar zelf). Deze begroting vormt een apart centrumgemeente hoofdstuk van de begroting van de gemeente Groningen, zoals deze wordt vastgesteld door de raad van de gemeente Groningen;

#### **4. Informatie en verantwoordingsplicht**

##### **Artikel 8 – bestuurlijk-ambtelijk overleg**

1. Er vindt ten minste vier maal per jaar en wanneer een van de deelnemers dat nodig acht, een bestuurlijk overleg (bestuurlijk OOGO) plaats tussen de verantwoordelijke wethouders van de deelnemers.
2. In het bestuurlijk overleg komen in ieder geval de volgende thema's aan de orde:
  - a. financiën;
  - b. de voortgang, evaluatie en de kwaliteit van de dienstverlening op grond van de Centrumregeling;
  - c. relevante beleidswijzigingen van de deelnemers;
  - d. beleidsinformatie;
  - e. relevante wijzigingen in wet- en regelgeving;
  - f. voortgang, uitvoering en terugkoppeling inkoopplan;
  - g. trends op basis van beleidsinformatie.
2. Er vindt, wanneer een van de deelnemers dat nodig acht, ambtelijk overleg (ambtelijk OOGO) plaats.
3. In het bestuurlijk OOGO worden voorstellen en adviezen van de programma organisatie besproken en zo nodig aangepast, alvorens zij ter besluitvorming worden aangeboden aan de deelnemers.
4. De verantwoording van de dienstverlening kent een duidelijke scheiding tussen de taken en bevoegdheden van de gemeente Groningen als centrumgemeente en de gemeente Groningen als deelnemer.

##### **Artikel 9 – rapportage**

1. De centrumgemeente verstrekt de regiogemeenten een geanalyseerde en op geaggregeerd niveau weergegeven halfjaarlijkse rapportage.
2. Na het verschijnen van elke rapportage vindt op initiatief van de centrumgemeente een ambtelijk OOGO over deze rapportage plaats met alle deelnemers.
3. In de rapportage zijn ten minste de volgende onderwerpen opgenomen:
  - a. Overzicht van de begrote en gerealiseerde uitvoeringskosten, onderverdeeld in programmakosten en operationele uitvoeringskosten;
  - b. Geaggregeerd overzicht van het begrote budget en de daadwerkelijke kosten beschermd wonen, opvang en inloop GGZ;
  - c. Overzicht van materiële afwijkingen van meer dan € 100.000, bestuurlijk relevante afwijkingen en (financiële) aandachtspunten aan de hand van de financiële begroting en realisatie; en
  - d. Overzicht van inhoudelijke risico's en aandachtspunten die volgen uit contractmanagement met aanbieders en beschreven staan in het verantwoordingsprotocol beschermd wonen en opvang.

##### **Artikel 10 – verantwoording**

1. De centrumgemeente is verantwoordelijk voor het aan de deelnemers verstrekken van alle uit hoofde van wet- en regelgeving en dit



dienstverleningshandvest verplichte gegevens ter verantwoording van de op basis van de Centrumregeling uit te voeren taken.

2. De door de centrumgemeente gemaakte uitvoeringskosten worden door het programma management in het bestuurlijk OOGO aan de regiogemeenten verantwoord op basis van programma- en operationele uitvoeringskosten.
3. De realisatie en kosten van het daadwerkelijke gebruik van voorzieningen voor beschermd wonen en opvang worden afzonderlijk en op cliëntaantallen in een geaggregeerd overzicht verantwoord.
4. De realisatie en kosten van de algemene voorziening inloop GGZ worden verantwoord.

### **Artikel 11 – geschillenregeling**

1. Wanneer de in de Centrumregeling of in dit dienstverleningshandvest opgenomen verplichtingen geheel of gedeeltelijk niet (kunnen) worden uitgevoerd door de centrumgemeente of een van de deelnemers, dan treden deelnemers met elkaar in overleg. In dit overleg wordt in ieder geval de oorzaak van de tekortkoming besproken.
2. Indien de oorzaak aan de zijde van de centrumgemeente ligt, stelt de deelnemer c.q. stellen de deelnemers in dit overleg de centrumgemeente in staat om de geconstateerde onvolkomenheden in de uitvoering van de dienstverlening binnen een redelijke termijn op te lossen.
3. Indien het naar aard en omvang van de geconstateerde onvolkomenheden noodzakelijk is, dan draagt de centrumgemeente binnen vier weken na het in lid 1 bedoelde overleg zorg voor een verbeterplan. In dit verbeterplan staat in ieder geval het gewenste minimale resultaat omschreven.
4. Als nakoming door de centrumgemeente blijvend onmogelijk is, is er sprake van een geschil als bedoeld in artikel 16 van de Centrumregeling, zodra dit door een deelnemer schriftelijk aan de overige deelnemers kenbaar is gemaakt.
5. Indien de oorzaak van de tekortkoming aan de zijde van een of meerdere deelnemers ligt neemt de centrumgemeente de regie om de deelnemer(s) in staat te stellen om de geconstateerde tekortkoming samen met de deelnemer(s) binnen een redelijke termijn op te lossen. Indien het naar aard en omvang van de geconstateerde onvolkomenheden noodzakelijk is, dan draagt de centrumgemeente samen met de tekortschietende deelnemer(s) binnen vier weken na de constatering van de tekortkoming zorg voor een verbeterplan. In dit verbeterplan staat in ieder geval het gewenste minimale resultaat omschreven.

## **5. Financiën en vereveningsprincipe**

### **Artikel 12 – bevoorschotting en budget centrumgemeente**

1. De middelen, beheers- en ondersteuningskosten worden door de scheiding tussen programmamanagement en operationele uitvoering (zoals genoemd in artikel 5 lid 3) inzichtelijk gemaakt.
2. Op basis van deze scheiding van uitvoeringniveaus kunnen afwegingen gemaakt worden over de verdere invulling over de dienstverlening en de manier van verantwoording van de dienstverlening door de centrumgemeente.
3. Het budget beschermd wonen en opvang wordt jaarlijks door het rijk vastgesteld.

4. Het budget als bedoeld in artikel 7, lid 2 van de Centrumregeling betreffende inloop GGZ, wordt conform het betaalschema door de deelnemers overgemaakt aan de centrumgemeente. Hiervoor wordt een factuur gestuurd.
5. In maart (t+1) stuurt de centrumgemeente aan de deelnemers een verantwoording van het budget zoals benoemd in lid 3 en 4 van dit artikel van het jaar (t).

### **Artikel 13 – uitvoeringskosten**

1. Het uitvoeringsbudget voor deze taken door de centrumgemeente is het uitvoeringsbudget zoals gedefinieerd in artikel 7 lid 3 van de Centrumregeling.
2. De centrumgemeente draagt zelf de kosten die het gevolg zijn van ernstig verwijtbaar handelen welke volgens de wet, dit dienstverleningshandvest, of redelijkheid en billijkheid aan de centrumgemeente moeten worden toegerekend.

### **Artikel 14 – solidariteit en verevening**

1. In de Centrumregeling zijn bepalingen opgenomen over de solidariteit en verevening ten aanzien van het macrobudget beschermd wonen, opvang en Inloop GGZ.
2. De uitputting van de ingekochte en gesubsidieerde zorgvolumes voor beschermd wonen en opvang wordt door de centrumgemeente nauwgezet gemonitord en gerapporteerd conform artikel 9.
3. Op het moment dat er overschrijdingen van het macrobudget dreigen of reeds aanwezig zijn, roept de centrumgemeente de deelnemers bij elkaar om zo snel mogelijk passende maatregelen te nemen.

## **6. Uittredingsvoorwaarden**

### **Artikel 15 – uittreden**

1. Een deelnemer die uittreedt, ontvangt conform artikel 12 van de Centrumregeling een eindafrekening met een verrekening van de eventuele voorschotten en de daadwerkelijk gemaakte en te maken kosten. Deze kosten worden in kaart gebracht door een door de centrumgemeente en de uittredende deelnemer aan te wijzen onafhankelijke deskundige die een bindend advies uitbrengt.
2. Indien een van de deelnemers door een aanstaande herindeling mogelijksterwijs aansluiting vindt bij een andere regio dan de regio Groningen en is aangewezen op een naburige centrumgemeente, informeert de betreffende deelnemer de centrumgemeente zo spoedig mogelijk. Op verzoek van de deelnemer kan de centrumregeling voorts in overleg met de naburige centrumgemeente treden.

### **Artikel 16 – Inwerkingtreding**

Dit dienstverleningshandvest treedt in werking en is verbindend vanaf datum vaststelling.

### **Artikel 17 – Citeerwijze**

Dit dienstverleningshandvest wordt aangehaald als: "Dienstverleningshandvest Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen".

**Bijlagen:**

Bijlage I: Meerjaren programma: Van Beschermd wonen naar wonen met begeleiding op maat;

Bijlage II: Inkoopstrategie Sociaal Domein gemeente Groningen.

Ondertekening

Aldus vastgesteld door

het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente .....

in de vergadering d.d. ....

Burgemeester,

Secretaris,

de burgemeester van de gemeente,  
d.d. ....

Burgemeester,

Aldus vastgesteld door

Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de centrumgemeente ,

in zijn vergadering d.d. ....

Burgemeester,

Secretaris,

de burgemeester van de centrumgemeente,  
d.d. ....

Burgemeester,